



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

УКАЗАНИЕ

до. 03. 2023

№ 43/86

Мурманск

Об организации работы органов прокуратуры Мурманской области по привлечению к ответственности юридических лиц, от имени или в интересах которых совершаются коррупционные преступления

Во исполнение требований пункта 7.1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», реализации положений Федерального закона от 03.08.2018 № 298-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», наделяющего прокуроров полномочиями по инициированию ареста имущества юридических лиц, приказов Генерального прокурора Российской Федерации от 10.10.2021 №581 «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции», от 30.07.2021 № 428 «О формировании и ведении перечня юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», руководствуясь статьей 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

О Б Я З Ы В А Ю:

1. Отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Мурманской области, прокуроров городов, округов, районов и специализированных прокуроров:

1.1. Мерами прокурорского реагирования добиваться достижения закрепленного статьей 3 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» принципа неотвратимости привлечения юридических лиц к установленной ответственности за совершение коррупционных преступлений от их имени и в их интересах, инициируя в каждом случае назначение адекватного наказания. Безотлагательно организовывать проверки сведений о нарушениях законов, влекущих привлечение юридических лиц к административной ответственности за совершение коррупционных правонарушений от их имени или в их интересах.

000146

Прокуратура Мурманской области
№ 43/86-20470001

При проведении надзорной проверки на стадии возбуждения дела об административном правонарушении в обязательном порядке изучать документы, характеризующие имущественное и финансовое положение юридического лица, и приобщать их к материалам, которые подлежат направлению в суд.

1.2. Обеспечить эффективную координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступлениями коррупционной направленности, совершенными от имени и (или) в интересах юридических лиц, контролировать исполнение принятых на координационных совещаниях решений.

На постоянной основе проводить заседания межведомственных рабочих групп по вопросам противодействия коррупции, в ходе которых в обязательном порядке обсуждать материалы, свидетельствующие о возможном совершении коррупционных преступлений в интересах юридических лиц; давать оценку деятельности правоохранительных органов по выявлению и пресечению «деловой коррупции».

1.3. В ходе надзорных проверок в органах, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, предварительное следствие, проводить сверку с ранее поступившими сведениями и материалами, содержащими данные о признаках административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), при наличии оснований рассматривать вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении.

В указанных целях осуществлять мониторинг уголовных дел, возбужденных по статьям 159, 204, 290, 291, 291¹ и 291² Уголовного кодекса Российской Федерации, материалов оперативно-розыскной деятельности (с соблюдением режима секретности), акцентируя внимание на содержащейся в них информации, свидетельствующей о совершении противоправного деяния, предусмотренного статьей 19.28 КоАП РФ, а также на качестве проведения оперативно-розыскных мероприятий и осуществления предварительного расследования, установления и закрепления необходимой доказательственной базы.

Ежеквартально изучать показатели формы федерального статистического наблюдения № 1-КОРР «Сведения о результатах работы правоохранительных (правоприменительных) органов по борьбе с преступлениями коррупционной направленности», касающиеся преступлений, совершенных в интересах (от имени) юридических лиц, по результатам изучения составлять справки.

1.4. Использовать иные сведения, полученные из органов власти и местного самоуправления, в том числе наделенных полномочиями по контролю и надзору, материалов гражданских и арбитражных дел, обращений граждан и организаций, сообщений средств массовой информации.

Особое внимание уделять уведомлениям о склонении государственных и муниципальных служащих к совершению коррупционного правонарушения.

1.5. В обязательном порядке оценивать на предмет наличия оснований для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.28 КоАП РФ, поступающие в органы прокуратуры в порядке части 4 статьи 146 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации постановления о возбуждении уголовных дел по преступлениям коррупционной направленности, а также в порядке части 4 статьи 148 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации постановления об отказе в возбуждении уголовного дела данной категории.

1.6. При установлении достаточных оснований, подтверждающих наличие события административного правонарушения, оперативно решать вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении. При возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.28 КоАП РФ, всесторонне оценивать возможные негативные последствия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в отношении имущества юридического лица.

1.7. При заявлении ходатайства о наложении ареста на имущество юридического лица безусловно исполнять требования частей 2 и 4 статьи 27.20 КоАП РФ, устанавливающих ограничение стоимости имущества, подлежащего аресту, и основание для ареста денежных средств, находящихся на счетах в банках.

1.8. Обеспечить неукоснительное выполнение положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при оформлении материалов дел об административных правонарушениях названной категории с соблюдением требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 19.02.2015 № 78 «Об организации работы по реализации полномочий прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях».

1.9. При наличии оснований принимать исчерпывающие меры по своевременному обжалованию судебных актов (постановление, решение, определение).

1.10. Копии вступивших в законную силу судебного определения о наложении ареста и постановления о назначении административного наказания для контроля за их исполнением незамедлительно передавать в отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры области.

Обеспечить своевременное направление исполнительных документов в органы ФССП Российской Федерации. При взыскании на территории Мурманской области - в Межрайонный специализированный отдел судебных приставов по особым исполнительным производствам Управления Федеральной службы судебных приставов России по Мурманской области.

Отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции при передаче исполнительных документов обозначенной категории в территориальный орган ФССП России другого региона незамедлительно информировать прокурора соответствующего субъекта Российской Федерации.

1.11. Обеспечивая в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» неотвратимость ответственности юридических лиц за совершение коррупционных правонарушений, учитывать требования примечания 5 к статье 19.28 КоАП РФ, в соответствии с которым юридическое лицо освобождается от административной ответственности за административное правонарушение, если оно способствовало выявлению данного правонарушения, проведению административного расследования и (или) выявлению, раскрытию и расследованию преступления, связанного с данным правонарушением, либо в отношении этого юридического лица имело место вымогательство.

Иметь в виду, что положение, предусмотренное примечанием 5 к статье 19.28 КоАП РФ, не распространяется на административные правонарушения, совершенные в отношении иностранных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций при осуществлении коммерческих сделок.

1.12. Организовать правовое просвещение в предпринимательской среде и информирование юридических лиц об отсутствии негативных последствий в случае добровольного сообщения об указанных фактах.

1.13. Во исполнение требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 30.07.2021 № 428 «О формировании и ведении перечня юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», обеспечить в пределах компетенции формирование, ведение и поддержание в актуальном состоянии перечня юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ. Уполномоченным по ведению названного перечня, в том числе внесение изменений в его записи и их исключение, назначить прокурора отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Евдокимову О.А., возложив на нее персональную ответственность за полноту и достоверность сведений, внесенных в перечень, а также за своевременность их включения и исключения (обновления).

Формирование и ведение перечня осуществлять с использованием специального программного обеспечения Единый портал прокуратуры Российской Федерации (СПО ЕПП) на закрытом контуре СПО ЕПП.

Сведения о юридических лицах, привлеченных судом к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ, после вступления постановления суда в законную силу и получения процессуального решения вносить в соответствующие поля специальной

формы закрытого контура СПО ЕПП (приложение №1) и размещать в перечне в срок не позднее рабочего дня, следующего за днем получения такого решения.

При поступлении информации об исполнении административного наказания (штрафа с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав), назначенного судом, обеспечить дополнение специальной формы указанными сведениями.

В случае отмены вступившего в законную силу постановления суда о привлечении юридического лица к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ обеспечить исключение ранее размещенных сведений из перечня в срок не позднее рабочего дня, следующего за днем получения судебного решения (с отражением информации о причинах такого решения в поле «Комментарий»).

Осуществлять не реже одного раза в месяц в пределах компетенции сверку данных, содержащихся в перечне, на предмет их полноты и достоверности.

При необходимости корректировки (исправления) сведений, содержащихся в перечне, обеспечить внесение изменений в перечень в срок не позднее рабочего дня, следующего за днем получения соответствующей информации (с указанием причин такого решения в поле «Комментарий»).

При отсутствии технической возможности формирования перечня с использованием СПО ЕПП направлять указанную выше информацию в управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции в срок не позднее рабочего дня, следующего за днем получения судебного решения либо информации.

1.14. В целях ведения и поддержания в актуальном состоянии перечня юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ, а также информирования Генеральной прокуратуры Российской Федерации при производстве по делам об административных правонарушениях по данному административному составу, прокурорам городов, округов, районов Мурманской области, специализированным прокурорам незамедлительно представлять в отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции сведения и копии следующих процессуальных документов:

- о возбуждении дела об административном правонарушении по статье 19.28 КоАП РФ;
- о направленных ходатайствах об обеспечительных мерах и принятых по ним определениях;
- о результатах рассмотрения дела по существу;
- о последующем обжаловании и вступлении в законную силу постановлений суда;
- об имеющихся по ним исполнительных производствах и фактическом их исполнении;

- о фактах отказа в привлечении к административной ответственности по постановлениям о возбуждении дела об административном правонарушении по статье 19.28 КоАП РФ с указанием принятых мер по обжалованию состоявшихся решений либо причин невозможности такового.

1.15. Прокуроров городов, округов, районов Мурманской области и специализированных прокуроров определить организационно-распорядительными документами должностных лиц, уполномоченных на предоставление таких сведений в отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, возложив на указанных должностных лиц персональную ответственность за полноту и достоверность предоставляемых сведений для формирования и ведения указанного перечня и информирования Генеральной прокуратуры РФ.

В аппарате прокуратуры области указанным ответственным должностным лицом определить прокурора отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Евдокимову Ольгу Анатольевну.

2. Отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции анализировать практику возбуждения и расследования уголовных дел, возбужденных по статьям 159, 204, 290, 291, 291.1 и 291.2 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Оказывать территориальным прокурорам необходимую методическую и практическую помощь.

2.1. Обеспечение надлежащего надзора за законностью действий судебных приставов при исполнении судебных актов, вынесенных в ходе административного производства по статье 19.28 КоАП РФ, возложить на прокурора отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Евдокимову Ольгу Анатольевну во взаимодействии с прокурором Ленинского административного округа г. Мурманска.

2.2. При исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях тщательно проверять соблюдение установленных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве сроков совершения исполнительных действий по розыску и оценке имущества юридического лица, имеющих банковских счетов и применения мер принудительного исполнения; мерами прокурорского надзора обеспечивать завершение исполнительного производства в максимально возможный короткий срок; незамедлительно реагировать на факты затягивания исполнительных действий.

2.3. Установить постоянный контроль за работой подчиненных прокуратур на этом направлении деятельности, обеспечив учет ее результатов, ежеквартально изучать показатели формы федерального статистического наблюдения N 1-КОРР «Сведения о результатах работы правоохранительных (правоприменительных) органов по борьбе с преступлениями коррупционной направленности» с составлением справок.

2.4. В течение пяти рабочих дней с момента вынесения прокурором, судом постановлений (определений) информировать управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры Российской Федерации в части перечня сведений, определенных пунктом 1.14. настоящего указания.

3. Начальника отдела по надзору за исполнением федерального законодательства, начальника отдела по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью, старшего помощника прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму сведения о незаконном вознаграждении от имени или в интересах юридического лица, полученные в ходе осуществления надзора, а также информацию, поступающую в порядке информационного взаимодействия из правоохранительных органов, незамедлительно передавать в отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

4. Контроль за исполнением настоящего указания оставляю за собой.

Указание направить заместителям прокурора области, руководителям структурных подразделений аппарата прокуратуры области, городским, окружным, районным и специализированным прокурорам.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.В. Паволин