



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

УКАЗАНИЕ

29.06.2023

№ 119/27

Мурманск

О повышении эффективности прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности

В целях реализации приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 21.03.2018 № 156 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности», руководствуясь ст. 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

О Б Я З Ы В А Ю:

1. Заместителей прокурора области, руководителей структурных подразделений прокуратуры области, прокуроров городов, округов, районов и приравненных к ним специализированных прокуратур:

1.1. Принять меры по повышению эффективности прокурорского надзора в сфере исполнения законодательства о противодействии экстремистской деятельности.

1.2. Надзор осуществлять на системной и комплексной основе, анализировать состояние законности в сфере исполнения законодательства о противодействии экстремизму, результаты которого учитывать при планировании надзорной деятельности, применять положительный опыт органов прокуратуры на данном направлении.

1.3. Осуществлять сбор, накопление и обработку данных о нарушениях законодательства о противодействии экстремистской деятельности.

Для этого обеспечить систематическое поступление информации о деятельности уполномоченных органов по профилактике и противодействию экстремизму; зарегистрированных преступлениях экстремистской направленности и об иных правонарушениях в данной сфере; миграционной ситуации на поднадзорной территории; проведенных публичных массовых мероприятиях, в том числе протестной направленности; количестве и характере поступающих в органы местного самоуправления и правоохранительные органы обращений, свидетельствующих о наличии фактов возбуждения ненависти либо вражды, унижения достоинства человека или группы лиц по признакам пола,

расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе.

1.4. При реализации надзорных полномочий особое внимание обращать на своевременность и достаточность принимаемых уполномоченными органами мер по профилактике экстремизма; на организацию оперативно-розыскной деятельности, направленной на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений данной категории.

1.5. Наиболее актуальные и проблемные вопросы рассматривать на координационных и межведомственных совещаниях руководителей правоохранительных органов, к участию в которых привлекать иные уполномоченные органы. По результатам проведенных мероприятий разрабатывать дополнительные меры по обеспечению законности и укреплению правопорядка.

1.6. Регулярно лично заслушивать с отчетами подчиненных работников, за которыми закреплено осуществление надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремизму, о результатах работы на данном направлении. По итогам данных мероприятий принимать меры по улучшению качества и результативности надзорной деятельности.

1.7. При осуществлении надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремизму:

1.7.1. Осуществлять постоянный надзор за законностью правовых актов, принимаемых на рассматриваемом направлении деятельности органами государственной власти, местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; исполнением программных документов. Проверять полноту и фактическое выполнение мероприятий, предусмотренных государственными, региональными и муниципальными программами, достаточность их финансирования, оценивать степень участия каждого из уполномоченных органов. Осуществлять надлежащее межведомственное взаимодействие в рассматриваемой сфере.

1.7.2. Систематически на основе анализа состояния законности проводить проверки исполнения органами местного самоуправления и их должностными лицами норм законов в сфере межнациональных отношений и противодействия экстремистской деятельности, особое внимание уделять вопросам профилактики экстремизма.

1.7.3. Обеспечить постоянный и эффективный надзор за исполнением законодательства о межнациональных отношениях и противодействии экстремизму в деятельности территориальных органов внутренних дел, в рамках которого, в том числе давать оценку результативности оперативно-розыскной деятельности на данном направлении.

1.7.4. Регулярно проводить мониторинг средств массовой информации, сетей связи общего пользования, информационно-телекоммуникационной сети Интернет в целях недопущения их использования для пропаганды экстремизма, разжигания межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

Обеспечить проведение проверок в библиотеках и местах торговли печатной продукции в целях выявления и пресечения фактов распространения материалов экстремистского содержания.

1.7.5. В случае выявления в рамках надзорных мероприятий текстовых, графических, аудио- и видеоматериалов экстремистской направленности, в том числе содержащих пропаганду идей экстремизма, национализма и межнациональной розни, принимать незамедлительные меры по их изъятию либо ограничению к ним доступа и проверке обстоятельств размещения. В предусмотренных ведомственными документами случаях, обеспечивать подготовку и направление в аппарат прокуратуры области проектов заявлений в суд о признании данных материалов экстремистскими.

В рамках реализации предоставленных полномочий добиваться привлечения лиц, осуществивших их изготовление и распространение, к предусмотренным видам ответственности.

При выявлении информационных материалов, содержащих признаки преступления, безотлагательно решать вопрос о направлении материалов в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании, а также о применении иных мер прокурорского реагирования.

1.7.6. В случае выявления в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информации, содержащей призывы к экстремизму, а также иной информации о экстремистской деятельности, распространяемой с нарушением закона, незамедлительно информировать старшего помощника прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму для подготовки заключений и принятия мер по ограничению доступа к информационным ресурсам в порядке, установленном организационно-распорядительными документами Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

1.7.7. При выявлении в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационного материала, признанного судом экстремистским и содержащегося в федеральном списке экстремистских материалов, в установленном порядке направлять информацию в Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Мурманской области для принятия мер по ограничению доступа к информационным ресурсам.

1.7.8. Запрашивать и обобщать информацию о зарегистрированных общественных объединениях, в том числе отделениях политических партий, религиозных организациях, объединениях, созданных по национальному признаку.

1.7.9. Во взаимодействии с иными уполномоченными органами организовывать проверки исполнения законов о противодействии экстремизму в деятельности общественных и религиозных объединений, а также иных некоммерческих организаций, средств массовой информации. Принимать исчерпывающие меры по пресечению выявленных нарушений. Осуществлять с иными уполномоченными органами постоянный обмен информацией о наличии

проявлений экстремизма, в том числе на национальной и религиозной почве со стороны указанных организаций и средств массовой информации.

1.7.10. В ходе проверок деятельности организаций вышеуказанной категории, в числе прочих вопросов, обращать особое внимание на возможные факты подмены уставных целей и задач либо выхода за их пределы, присвоения функций органов власти, органов местного самоуправления и государственных учреждений; деятельности по планированию, организации, подготовке и совершению экстремистских преступлений и иных правонарушений; финансирования экстремистской деятельности; выполнения функций иностранного агента в нарушение установленного порядка.

1.7.11. Систематически истребовать в органах внутренних дел, получать из других источников информацию о неформальных, незарегистрированных объединениях, молодежных группировках, склонных к совершению правонарушений на почве межнациональной, религиозной вражды или розни. Регулярно проверять полноту и своевременность проводимой органами внутренних дел работы с данными группами, входящими в них лицами, в том числе результативность и эффективность мероприятий, реализуемых в рамках оперативно-розыскной деятельности, отраженных в соответствующих документах.

1.7.12. По каждому факту правонарушений экстремистской направленности проводить надлежащие проверки, выявлять причины и условия, способствовавшие их совершению, принимать меры по их устранению.

В полной мере использовать имеющиеся надзорные полномочия, в том числе предусмотренные Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». В необходимых случаях инициировать объявление предостережения и вынесение предупреждения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности; направление в суд административного искового заявления о ликвидации общественных объединений, религиозных и иных некоммерческих организаций; запрете деятельности общественных объединений или религиозных организаций, не являющихся юридическими лицами, в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности; о прекращении деятельности средства массовой информации, проекты которых направлять в аппарат прокуратуры области.

1.7.13. Регулярно освещать в СМИ актуальную информацию о результатах проверок и расследования уголовных дел на указанном направлении, разъяснять положения законодательства, устанавливающего ответственность за совершение преступлений и иных правонарушений данной категории.

1.8. Обеспечить действенный прокурорский надзор за оперативно-розыскной деятельностью.

С учетом компетенции не реже одного раза в полугодие проводить в территориальных органах внутренних дел и учреждениях уголовно-исполнительной системы проверки исполнения законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, обращая особое внимание на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений экстремистской направленности; выявление и установление лиц, их

подготавливающих, совершающих или совершивших; осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания; установление и ликвидацию источников и каналов финансирования экстремизма; противодействие использованию сети Интернет в экстремистских целях.

1.9. При осуществлении надзора за уголовно-процессуальной деятельностью:

1.9.1. Осуществлять своевременные предупреждение, выявление и устранение нарушений законов в деятельности органов дознания и предварительного следствия при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях экстремистской направленности.

Обеспечить надлежащий надзор за исполнением уголовного и уголовно-процессуального законодательства при рассмотрении территориальными подразделениями органов внутренних дел, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Мурманской области сообщений о преступлениях экстремистской направленности, а также расследовании уголовных дел данной категории.

Обеспечить соблюдение разумных сроков уголовного судопроизводства и законности при принятии процессуальных решений. Требовать установления всех обстоятельств содеянного, лиц, причастных к организации и совершению преступлений; принятия мер по повышению эффективности взаимодействия следственных и оперативных подразделений, устранению причин и условий, способствовавших совершению преступления, выявлению и пресечению источников и каналов финансирования экстремистской деятельности.

Во всех случаях проверять причастность подозреваемых (обвиняемых) по уголовным делам экстремистской направленности к деятельности экстремистских сообществ и организаций, общественных, религиозных и иных некоммерческих организаций, а также степень участия последних в противоправных действиях.

1.9.2. Незамедлительно сообщать в прокуратуру области дежурному прокурору и старшему помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму по телефону, а в последующем в течение суток со дня принятия процессуального решения специальным донесением с соблюдением требований, установленных приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 27.05.2021 № 265 «О порядке представления специальных донесений и иной обязательной информации» о возбуждении уголовных дел о преступлениях экстремистской направленности, перечень которых определяется на основании ежегодно утверждаемого совместного указания Генеральной прокуратуры Российской Федерации и МВД России «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности».

В течение суток с момента утверждения обвинительного заключения (обвинительного акта), а также постановления судом приговора либо вынесения иного итогового решения по уголовному делу экстремистской направленности

представлять соответствующую информацию в прокуратуру области. К информации прилагать копии итоговых судебных решений.

1.9.3. Осуществляя надзор за соблюдением законности территориальными подразделениями органов внутренних дел, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Мурманской области, при проверках учетно-регистрационной дисциплины строго руководствоваться ведомственными организационно-распорядительными документами, используемыми при формировании статистической отчетности. Не допускать фактов искажения сведений о преступлениях экстремистской направленности, их сокрытия от учета либо необоснованного отнесения к данной категории преступлений, совершенных по иным мотивам.

Подписывать документы статистического учета только после полной проверки достоверности указанных в них сведений, учитывая, что искажение данных влечет персональную ответственность.

1.9.4. Особое внимание уделять обеспечению надлежащего надзора за соблюдением территориальными подразделениями органов внутренних дел, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Мурманской области установленных Правительством Российской Федерации правил представления в Росфинмониторинг информации о наличии оснований для включения организаций и (или) физических лиц в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и исключения из него.

1.9.5. Тщательно проверять законность и обоснованность вынесенных процессуальных решений об отказе в возбуждении уголовного дела. В случае согласия с принятыми решениями их копии в течение 15 дней со дня вынесения решений представлять в прокуратуру области. О преступлениях, предусмотренных пунктом «л» части 2 статьи 105, пунктом «е» части 2 статьи 111, статьями 282.1 - 282.3, 355 и 357 Уголовного кодекса Российской Федерации, одновременно направлять материалы проверок с заключениями о законности принятых решений.

1.9.6. В случае прекращения или приостановления уголовного дела указанной категории, прекращения уголовного преследования в отношении подозреваемого (обвиняемого) в совершении преступления экстремистской направленности безотлагательно проверять законность и обоснованность принятого процессуального решения и, при отсутствии оснований для отмены, в течение 15 дней со дня принятия решения представлять копию в прокуратуру области. О преступлениях, предусмотренных пунктом «л» части 2 статьи 105, пунктом «е» части 2 статьи 111, статьями 282.1 - 282.3, 355 и 357 Уголовного кодекса Российской Федерации, одновременно направлять уголовное дело с заключением о законности принятого решения.

1.10. Поддержание государственного обвинения по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности поручать наиболее опытным и квалифицированным работникам.

1.11. С учетом компетенции осуществлять систематический надзор за исполнением законов о противодействии экстремизму в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

В ходе проверок акцентировать внимание на:

- выявлении и пресечении фактов нахождения у осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также в библиотеках, молельных комнатах и иных помещениях исправительных учреждений литературы, документов либо информации на любых носителях, призывающих к осуществлению экстремистской деятельности или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;
- выявлении и пресечении фактов нахождения у осужденных и лиц, содержащихся под стражей, средств мобильной связи и иных вещей и предметов, позволяющих бесконтрольно использовать возможности связи, в том числе сети «Интернет», в целях осуществления экстремистской деятельности;
- проведении надлежащей воспитательной, профилактической и иной работы с лицами, придерживающимися радикальных взглядов, изучающими, пропагандирующими и распространяющими экстремистскую идеологию;
- своевременном информировании уполномоченных органов о фактах экстремистских проявлений в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы;
- исполнении возложенных законом обязанностей по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию готовящихся, совершаемых и совершенных в исправительных учреждениях преступлений экстремистской направленности.

По каждому факту выявленных нарушений незамедлительно принимать меры прокурорского реагирования, добиваться реального устранения причин и условий, им способствовавших, принципиально ставить вопрос об ответственности виновных должностных лиц.

1.12. Копии всех актов прокурорского реагирования и ответов о результатах их рассмотрения по вопросам соблюдения законности при осуществлении уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности, а также в деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы в сфере противодействия экстремизму в течение 3 суток с момента направления (получения) направлять старшему помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму.

1.13. Обобщать и анализировать состояние исполнения законов о противодействии экстремистской деятельности и практику прокурорского надзора в этой сфере, включая вопросы уголовно-судебной практики.

Докладную записку о результатах анализа, оформленную в строгом соответствии с разделами и пунктами, предусмотренными типовой схемой (приложение к настоящему указанию), направлять в прокуратуру области каждое полугодие не позднее 5 июля и 5 января.

Статистические данные по каждому разделу должны приводиться нарастающим итогом (с начала года) в сравнении с аналогичным периодом

прошлого года. При этом следует анализировать динамику указанных показателей противодействия экстремистской деятельности, отражая причины возможных изменений. Содержащиеся в докладных записках выводы необходимо иллюстрировать наиболее яркими и характерными примерами.

В части результатов надзора за исполнением законодательства об оперативно-розыскной деятельности при наличии информации, подлежащей отражению в разделе 9 типовой схемы, представлять отдельную докладную записку в порядке секретного делопроизводства в вышеуказанные сроки.

Одновременно с направлением докладной записки следует направлять в электронном виде копии актов прокурорского реагирования, принятых в отчетном периоде (за исключением актов реагирования в сфере надзора за исполнением законодательства об оперативно-розыскной деятельности) и ответов на них.

2. Указание исполняющего обязанности прокурора области от 28.12.2022 № 265/27 «О повышении эффективности прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности» считать утратившим силу.

3. Контроль за исполнением указания возложить на заместителя прокурора области по направлению деятельности.

Указание направить заместителям прокурора области, начальникам отделов, старшим помощникам, помощникам прокурора области, прокурорам городов, округов, районов и приравненных к ним специализированных прокуратур, которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.В. Паволин

Приложение

к указанию прокурора области
от 29.06.2023 № 119/27

Типовая схема докладной записки
о результатах анализа состояния исполнения законов о противодействии
экстремистской деятельности и практики прокурорского надзора в данной
сфере

Статистические данные по каждому разделу должны приводиться нарастающим итогом (с начала года) в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. При этом следует анализировать динамику указанных показателей противодействия экстремистской деятельности, отражая причины возможных изменений. Содержащиеся в докладных записках выводы необходимо иллюстрировать наиболее яркими и характерными примерами.

Раздел 1. Анализ общественно-политической ситуации на поднадзорной территории.

1.1. Наличие на территории города, района межнациональных и религиозных проблем и конфликтов. Меры, принятые для их ликвидации, а также устранения причин и условий возникновения.

1.2. Протестная активность населения (количество и характер состоявшихся публичных массовых мероприятий протестной направленности, из них несанкционированных; причины их проведения; соблюдение требований закона при их проведении; принятые меры в целях недопущения либо устранения нарушений закона; наличие проблем социального и иного характера, способствующих возникновению протестной активности, меры принятые в целях их устранения и недопущения в дальнейшем).

1.3. Причины и факторы, способствующие экстремистским проявлениям.

Раздел 2. Состояние законности и прокурорского надзора за исполнением законодательства органами местного самоуправления.

2.1. Нормативно-правовое обеспечение деятельности по противодействию экстремизму и в сфере межнациональных отношений. Перечень действующих нормативных правовых актов в данной сфере, их соответствие требованиям федерального и регионального законодательства.

2.2. Разработка, принятие, финансирование и исполнение государственных, региональных и муниципальных программ профилактики экстремизма с учетом направлений, определенных Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года. Перечень действующих муниципальных программ в сфере профилактики экстремизма с указанием объема выделенных и освоенных денежных средств.

2.3. Реализация полномочий в сфере предупреждения межнациональных конфликтов, в том числе принятие мер, направленных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов.

2.4. Осуществление мер по ликвидации и минимизации последствий межнациональных и религиозных конфликтов, иных экстремистских проявлений.

2.5. Оценка эффективности реализации органами местного самоуправления полномочий в сфере профилактики и противодействия экстремизму, в том числе предусмотренных ст.12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»; пп.7.1, 7.2 ст.14, п.7 ст.14.1, пп.6.1, 6.2 ст.15, п.5 ст.15.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2.6. Информация о проведенных прокуратурой города (района) проверках в органах местного самоуправления, выявленных нарушениях закона, внесенных актах прокурорского реагирования, направленных информациях и результатах их рассмотрения.

Раздел 3. Состояние законности и прокурорского надзора за исполнением законодательства территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами контроля, их должностными лицами (по каждому органу отразить сведения о выявленных нарушениях, принятых мерах реагирования, результатах их рассмотрения).

3.1. Информация о результатах проверок в территориальных подразделениях УМВД России по Мурманской области:

3.1.1. Оценка полноты и эффективности работы по выявлению организаций экстремистской направленности, неонацистских группировок, принятие мер, направленных на своевременное пресечение их деятельности.

3.1.2. Сведения о результатах работы по выявлению фактов принадлежности подростков к группам экстремистского характера, лидеров и активных участников этих групп, мест их концентрации, проведению профилактической работы с указанными категориями граждан.

3.1.3. Оценка реализации полномочий по вынесению предупреждений организаторам массовых акций об ответственности за нарушение порядка проведения массовых акций и недопущение экстремистской деятельности.

3.1.4. Информация об осуществлении контроля за соблюдением иностранными гражданами законодательства о противодействии экстремизму.

3.1.5. Сведения о принятии мер административного преследования за нарушения законодательства о противодействии экстремизму, а также законодательства о проведении массовых мероприятий (в числе прочего указать количество возбужденных органами внутренних дел административных производств за совершение правонарушений экстремистской направленности, результаты их рассмотрения, исполнение назначенного наказания).

3.1.6. Сведения о реализации ведомственных организационно-распорядительных документов, в том числе изданных УМВД России по

Мурманской области (указаний, планов работы и т.п.) в сфере профилактики экстремистской деятельности и межнациональных конфликтов.

3.1.7. Оценка работы подразделений УМВД России по Мурманской области осуществляющих профилактическую работу с лицами, ранее привлекавшимися к уголовной либо административной ответственности за совершение преступлений и иных правонарушений экстремистской направленности, а также склонных к их совершению.

3.1.8. Оценка эффективности реализации иных полномочий органов внутренних дел в сфере противодействия экстремизму.

3.2. В случае проведения проверок в иных органах, отдельно изложить информацию об их результатах.

Раздел 4. Состояние законности и прокурорского надзора за исполнением законодательства некоммерческими и иными организациями.

4.1. Общие тенденции развития гражданского общества в городе (районе), деятельность оппозиционных структур, влияние на проводимую государственную политику некоммерческих организаций (далее - НКО) и связанных с ними иностранных и международных неправительственных организаций.

4.2. Сведения о созданных и функционирующих организациях и сообществах экстремистской направленности, неонацистских группировках, а также о мерах, принимаемых прокуратурой и правоохранительными органами, направленных на пресечение их деятельности (по каждой организации).

4.3. Количество проверенных на предмет исполнения федерального законодательства некоммерческих и иных организаций; отдельно выделить количество проверенных НКО, общественных объединений, религиозных организаций, а также действующих без приобретения статуса юридического лица общественных объединений граждан и религиозных групп.

4.4. Информация о результатах проведенных проверок, отдельно в отношении НКО, выполняющих функции иностранного агента; отразить сведения о количестве нарушений закона (в том числе законодательства о противодействии экстремизму) и актов реагирования (в сравнении с АППГ), результатах их рассмотрения; привести примеры наиболее эффективных проверок.

Отдельно указать факты деятельности иностранных организаций, признанных нежелательными, и принятые меры.

4.5. Взаимодействие субъектов профилактики экстремизма в вопросах противодействия экстремистской и иной деструктивной деятельности объединений и организаций. Рассмотрение этих вопросов на координационных совещаниях, заседаниях межведомственных рабочих групп, оперативных совещаниях и др.; влияние принимаемых решений на результаты работы.

Раздел 5. Состояние работы по противодействию распространению экстремистской информации в сети «Интернет», СМИ, иных источниках.

5.1. Результаты рассмотрения уведомлений о распространении в сети «Интернет» информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых

(публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, а также информационных материалов организаций, признанных нежелательными, поступивших от органов власти, организаций или граждан.

5.2. Сведения о выявлении информации, указанной в подпункте 5.1, в результате самостоятельного мониторинга сети «Интернет» и средств массовой информации.

5.3. Информация о материалах проверок, направленных прокуратурой в следственные органы в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ по фактам размещения информации, содержащей призывы к осуществлению экстремистской деятельности, в сети «Интернет», результаты рассмотрения.

5.4. Количество информации, направленных в Управление Роскомнадзора по Мурманской области о выявлении в сети «Интернет» информационных материалов, признанных судом экстремистскими и содержащихся в федеральном списке экстремистских материалов, результаты рассмотрения.

5.5. Меры, принятые к операторам связи, владельцам интернет-ресурсов в целях обеспечения блокировки доступа либо удаления информации экстремистского характера, размещенной в сети «Интернет» (представления, возбуждение дела об административном правонарушении, заявления в суд). Примеры.

5.6. Количество возбужденных административных производств, предусмотренных ст.20.3, 20.3.1, 20.29 КоАП РФ (раздельно по статьям КоАП РФ), результаты их рассмотрения. Анализ исполнения назначенных наказаний. Меры, принятые для взыскания наложенных штрафов с виновных лиц. Примеры.

5.7. Информация о заявлениях в суд о признании информационных материалов экстремистскими (в сравнении с АППГ), результатах судебного рассмотрения; по делам, в которых в удовлетворении требований отказано, основания отказа, результаты обжалования принятого судом решения. Примеры.

5.8. Количество заявлений в суд о признании информации запрещенной к распространению, результаты судебного рассмотрения; по делам, в которых в удовлетворении требований прокурору отказано, основания отказа, результаты обжалования принятого судом решения (только в отношении заявлений, сведения о которых отражаются в статистическом отчете по форме «ФБ»). Примеры.

5.9. Иные меры принятые в целях недопущения распространения информации экстремистского содержания в сети Интернет.

Раздел 6. Состояние законности и прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере образования.

6.1. Сведения о проведении с учащимися мероприятий по противодействию распространению экстремистской идеологии. Принятие мер по защите учащихся от информации экстремистского характера, в том числе установление контроля доступа к запрещенным интернет-ресурсам, а также контроля наполняемости библиотечных фондов образовательных организаций.

6.2. Информация об осуществлении иной профилактической работы.

Раздел 7. Анализ состояния законности и противодействия преступлениям.

Информацию по пунктам раздела необходимо изложить отдельно по органам предварительного расследования (СУ СК России по Мурманской области, УМВД России по Мурманской области). В примерах указывать номера материалов проверки сообщений о преступлениях, уголовных дел и наименования следственных органов и органов дознания, принявших соответствующее решение.

7.1. Состояние экстремистской преступности на поднадзорной территории, ее структура и динамика, тенденции и их причины, уровень латентности.

7.2. Практика рассмотрения сообщений о преступлениях:

7.2.1. количество зарегистрированных сообщений о преступлениях экстремистской направленности, в том числе совершенных с использованием сети «Интернет»;

7.2.3. количество принятых решений об отказе в возбуждении уголовного дела (основания), из них - отменено прокурором (основания); материалы, по которым решения отменялись три и более раз; характер допущенных нарушений;

7.2.4. факты безосновательного направления сообщений о преступлении в другие органы с вынесением постановления по п. 3 ч. 1 ст. 145 УПК РФ или без такового, принятые меры; факты укрытия преступления от учета; в какой форме; число случаев постановки на учет экстремистских преступлений, по которым истек срок давности привлечения к уголовной ответственности; меры прокурорского реагирования;

7.2.5. сведения о снятых прокурорами с учета необоснованно зарегистрированных преступлениях, а также необоснованно не учтенных как экстремистские. Меры, принятые к лицам, допустившим нарушения порядка учета преступлений;

7.2.6. сведения о принятых решениях о возбуждении уголовных дел; отмененные прокурором (основания); число в дальнейшем вновь возбужденных дел;

7.2.7. материалы, послужившие основанием для возбуждения уголовных дел (результаты ОРД; результаты работы органов дознания, следственных и оперативных подразделений по ранее выявленным преступлениям, иные (какие).

7.3. Практика расследования уголовных дел анализируемой категории.

7.3.1. Сведения о возбужденных уголовных делах и уголовных делах, находившихся в производстве в анализируемый период (для ст. 282.1 и 282.2 УК РФ - в связи с деятельностью какого сообщества/организации возбуждено уголовное дело; для преступлений, совершенных с использованием сети «Интернет», - посредством каких интернет-ресурсов; для фактов финансирования - способы и суммы). Принятые процессуальные решения по выявленным фактам вовлечения в экстремистскую деятельность, оказания финансовой и иной материально-технической помощи данной деятельности (с указанием статей УК РФ); факты вербовки привлеченных к уголовной

ответственности за совершение преступлений указанной категории, как посредством сети Интернет, так и при непосредственном общении.

Факты возбуждения уголовных дел по требованию прокурора при выявлении иных составов преступления в действиях лиц, привлеченных к ответственности.

Категории лиц, совершивших преступления (несовершеннолетние, иностранные граждане, ранее привлекавшиеся к уголовной или административной ответственности за совершение экстремистских преступлений или правонарушений и т.д.) Отрадите случаи привлечения к уголовной ответственности лиц, совершивших преступление в период отбывания наказания либо нахождения в следственном изоляторе.

Практика избрания меры пресечения. Состояние законности при избрании меры пресечения в отношении подозреваемых (обвиняемых). Своевременность принятия мер к объявлению в федеральный и международный розыск лиц, местонахождение которых неизвестно, а также скрывшихся от органов следствия.

7.3.2. Соблюдение разумных сроков уголовного судопроизводства.

Сроки расследования оконченных уголовных дел (в том числе свыше полугода, года) с указанием причин продления сроков следствия. Факты внесения актов реагирования в связи с нарушением следователями требований ст. 6.1 УПК РФ, в том числе по уголовным делам, производство по которым продолжается. Применялись ли прокурором полномочия, предусмотренные главой 40.1 УПК РФ.

7.3.3. Сведения об уголовных делах, приостановленных производством, с разбивкой по основаниям принятия такого решения и по составам преступлений.

Постановления о приостановлении предварительного следствия, отмененные прокурором, в том числе неоднократно, и причины таких решений (примеры). Факты окончания производства по уголовным делам после отмены прокурором постановлений о приостановлении предварительного следствия.

7.3.4. Уголовные дела, прекращенные производством, и факты прекращения уголовного преследования с указанием оснований принятия таких решений с разбивкой по составам преступлений. Факты прекращения уголовных дел/уголовного преследования по реабилитирующим основаниям. Внесение актов реагирования в связи с нарушением закона при прекращении уголовных дел/уголовного преследования.

7.3.5. Сведения о направленных по уголовным делам запросах в Росфинмониторинг. Полнота предоставленной Росфинмониторингом информации и всесторонность ее использования в ходе предварительного расследования. Факты возбуждения дел на основании информации, предоставленной Росфинмониторингом.

7.3.6. Эффективность взаимодействия дознавателей, следователей и оперативных подразделений при расследовании преступлений; выявлении и установлении лиц, совершивших преступления, осуществлении розыска лиц, скрывающихся от органов следствия. Положительные и отрицательные примеры.

7.3.7. Полнота установления следователями причин и условий, способствующих совершению преступлений. Информация о внесенных следователями представлениях в порядке ч.2 ст.158 УПК РФ с разбивкой по органам и должностным лицам, в адрес которых они внесены. Причины, по которым при наличии оснований, представления не вносились. Меры, принятые по результатам рассмотрения таких представлений. Их эффективность и реальное влияние на состояние преступности, роль в предупреждении преступлений. Случаи формального внесения.

Примеры внесения прокурорами актов реагирования в связи с неиспользованием следователями полномочий, предоставленных ч.2 ст.158 УПК РФ.

7.3.8. Сведения о принятых прокурором решениях о возвращении уголовного дела в следственные органы. Основания. Результаты дополнительного расследования.

7.3.9. Практика внесения актов реагирования в связи с нарушением законов при выявлении, пресечении и расследовании преступлений с указанием их видов и разбивкой по составам преступления. Результаты их рассмотрения.

7.3.10. Уголовные дела, направленные в суд, сведения о лицах, привлеченных по ним к уголовной ответственности, в том числе за совершение преступлений насильственного характера; за организацию деятельности экстремистских объединений (сообществ или организаций), вербовку в них, участие в их деятельности; совершение преступлений с использованием сети «Интернет»; за финансирование экстремизма.

Раздел 8. Участие прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами.

Сведения представляются по всем уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности: насильственных, совершенных по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы; публичных призывах к осуществлению экстремистской деятельности; возбуждении ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, в том числе с использованием сети «Интернет»; организации экстремистского сообщества/организации, вербовки в них и участия в их деятельности; финансировании экстремистской деятельности и др., а также о вовлечении несовершеннолетних в совершение таких преступлений.

8.1. Уголовные дела, рассмотренные судами (с указанием лиц). Сведения о лицах, осужденных по результатам рассмотрения указанных уголовных дел. Сведения о квалификации деяний судом (например, по ч. 1 ст. 282 УК РФ осуждено 8 лиц, по ч. 2 ст. 282.1 УК РФ - 9 лиц и т.д.). Информация об осужденных за экстремистские преступления, совершенные с использованием сети «Интернет».

8.2. Уголовные дела (с указанием лиц), возвращенные прокурору в соответствии со ст. 237 УПК РФ; основания возвращения; приносились ли представления на постановления (определения) судов о возвращении дел, результаты их рассмотрения.

8.3. Сведения о постановленных судами оправдательных приговорах (с указанием лиц). По каждому случаю оправдания указать фабулу обвинения и предложенную органами предварительного расследования квалификацию действий виновного, причины постановления оправдательного приговора (подробно), информацию о принесенных прокурорами представлениях, результатах их рассмотрения, принятых мерах прокурорского реагирования.

8.4. Сведения о постановлениях (определениях) о прекращении уголовного дела (уголовного преследования), вынесенных судами первой, апелляционной и кассационной инстанций (раздельно, с указанием лиц). Основания прекращения.

В случае прекращения уголовных дел по реабилитирующим основаниям, в том числе в связи с отказом государственного обвинителя от обвинения, указать фабулу обвинения и предложенную органами предварительного расследования квалификацию действий виновного, информацию о принесенных прокурорами представлениях, результатах их рассмотрения, принятых мерах прокурорского реагирования.

8.5. Сведения о постановлениях (определениях) о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа, вынесенных судами первой, апелляционной инстанций (раздельно, с указанием лиц). Приведите 1-2 наиболее характерных примера.

8.6. Уголовные дела (с указанием лиц), рассмотренные судами в особом порядке.

8.7. Рассмотренные судами уголовные дела (с указанием лиц) с досудебными соглашениями о сотрудничестве (глава 40¹ УПК РФ).

8.8. Вид и размер назначенного судом основного и дополнительного наказания.

8.9. Принесенные прокурорами апелляционные и кассационные представления на судебные решения. Результаты их рассмотрения. Причины отмены и изменения судебных решений в апелляционном и кассационном порядке.

8.10. Сложности при поддержании государственного обвинения. Случаи признания доказательств недопустимыми (основания). Проблемы, возникающие при рассмотрении дел судами, в том числе связанные с допущенными в ходе предварительного следствия ошибками, предложения по их решению.

8.11. Информация о вынесенных судами частных постановлениях (определениях), по чьей инициативе.

Содержание ответов в данном разделе проиллюстрируйте примерами.

Раздел 9. Состояние законности при осуществлении уполномоченными органами оперативно-розыскной деятельности (далее - ОРД).

9.1 Анализ состояния работы оперативных подразделений органов внутренних дел и учреждений уголовно-исполнительной системы по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений экстремистской направленности (сведения отражать отдельно в отношении поднадзорных подразделений Центра по противодействию экстремизму УМВД России по

Мурманской области, территориальных подразделений УМВД России по Мурманской области и учреждений уголовно-исполнительной системы):

9.1.1. сведения о находившихся в производстве в отчетный период (из них заведенных) делах оперативного учета (далее - ДОУ) и иных оперативно-служебных материалах (далее - ОСМ). Отдельно выделить ДОУ, заведенные в целях выявления и пресечения фактов финансирования экстремистской деятельности; использования СМИ и сети Интернет экстремистских целях; организации деятельности и участия в экстремистском сообществе/организации; склонения, вербовки или иного вовлечения в деятельность экстремистского сообщества/организации;

9.1.2. своевременность, обоснованность и законность заведения ДОУ; полнота и законность проведения ОРМ, в том числе достаточность и эффективность принимаемых мер по выявлению и пресечению преступлений, перечисленных в п.10.2.1;

9.1.3. выявление оперативным путем обстоятельств, мотивов, причин и условий совершения преступлений, меры по установлению и розыску лиц, подготавливающих и совершивших преступления, и их пособников;

9.1.4. состояние законности при проведении ОРМ, ограничивающих конституционные права граждан. Обоснованность проведения, соблюдение порядка и условий их осуществления. Обжалование судебных решений о разрешении на их проведение;

9.1.5. соблюдение порядка представления результатов ОРД для решения вопроса о возбуждении уголовного дела либо использования в процессе доказывания. Случаи ненаправления органами, осуществляющими ОРД, в органы расследования материалов ОРД при установлении признаков преступления. Принятые меры;

9.1.6. результативность и эффективность проводимых ОРМ (количество ДОУ, по которым возбуждены уголовные дела (от общего числа таких ДОУ), из них направленных в суд для рассмотрения по существу, рассмотренных с вынесением приговора - в абсолютных цифрах и в процентном отношении, удельный вес этих показателей. Отдельно выделить данные по ДОУ, заведенным в целях выявления и пресечения преступлений, перечисленных в п.10.2.1;

9.1.7. сведения о ДОУ, материалы которых послужили основанием для обращения в суд с заявлением о ликвидации или запрете деятельности организаций за причастность к экстремизму (указать наименование организации);

9.1.8. сведения об уголовных делах, возбужденных по результатам ОРД, прекращенных на стадии предварительного расследования (основания), направленных в суд и рассмотренных судом с вынесением оправдательного приговора (основания), прекращенных судом, в том числе по реабилитирующим основаниям. Принятые меры;

9.1.9. законность и обоснованность решений о прекращении ДОУ. Сведения о прекращенных ДОУ, их удельный вес от общего числа находившихся в производстве, основания их прекращения. ДОУ, прекращенные в связи с неподтверждением информации, явившейся основанием для их заведения.

Соотношение количества прекращенных ДОУ и опротестованных прокурорами решений об их прекращении;

9.1.10. состояние законности по ДОУ о нераскрытых преступлениях. Оценка эффективности и результативности оперативно-поисковой работы, полнота и своевременность выполнения поручений о проведении отдельных следственных действий (ОРМ), эффективность взаимодействия со следственными органами и иными субъектами ОРД по раскрытию преступления;

9.1.11. эффективность оперативного сопровождения предварительного расследования; полнота и своевременность выполнения поручений следственных органов. Своевременность и качественный уровень исполнения запросов международных правоохранительных организаций, органов и специальных служб иностранных государств. Факты признания недопустимыми доказательствами результатов ОРД, что повлекло отказ в возбуждении уголовного дела, прекращение уголовного преследования, возвращение уголовного дела для производства дополнительного расследования, вынесение оправдательного приговора. Принятые меры;

9.1.12. состояние работы по документированию ОРД в форме накопительно -наблюдательных производств (литерные дела, дела оперативно-профилактического наблюдения, накопительно-проверочные дела), способствующих решению задач ОРД;

9.1.13. состояние ведомственного контроля, достаточность и эффективность мер, принимаемых для недопущения нарушений законности и активизации работы по ДОУ. Изучение ДОУ руководителями органов, осуществляющих ОРД, указания в порядке ведомственного контроля, их характер, полнота и своевременность исполнения, меры реагирования в случаях волокиты или неисполнения.

9.2. Состояние прокурорского надзора за соблюдением законов при осуществлении ОРД (сведения отражать отдельно в отношении поднадзорных подразделений Центра по противодействию экстремизму УМВД России по Мурманской области, территориальных подразделений УМВД России по Мурманской области и учреждений уголовно-исполнительной системы):

9.2.1. сведения о проведенных проверках, изученных ДОУ и иных ОСМ (в том числе в процентном отношении от общего количества ДОУ и ОСМ этой категории);

9.2.2. информация о нарушениях закона, актах реагирования с разбивкой по формам (представления, протесты, предостережения, постановления, требования), результатах их рассмотрения, принятых мерах;

9.2.3. факты отказа в предоставлении уполномоченным прокурорам для ознакомления материалов ОРД; принятые меры.

Раздел 10. Состояние работы и эффективность принимаемых учреждениями уголовно-исполнительной системы мер по профилактике и противодействию преступлениям экстремистской направленности.

10.1. Анализ деятельности исправительных учреждений и следственных изоляторов в части:

10.1.1. выявления и пресечения фактов нахождения у осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также в библиотеках, молельных комнатах и иных помещениях исправительных учреждений литературы, документов либо информации (на иных любых носителях) экстремистского характера;

10.1.2. выявления и пресечения фактов нахождения у осужденных и лиц, содержащихся под стражей, средств мобильной связи и иных вещей и предметов, позволяющих бесконтрольно использовать возможности связи, в том числе сети «Интернет», в целях осуществления экстремистской деятельности;

10.1.3. проведения профилактической и иной работы с лицами, придерживающимися радикальных взглядов, их пропагандирующими и распространяющими;

10.1.4. своевременного информирования уполномоченных органов о фактах экстремистских проявлений;

10.1.5. исполнения возложенных законом обязанностей по предупреждению, выявлению и раскрытию готовящихся и совершаемых в исправительных учреждениях преступлений экстремистской направленности;

10.1.6. сведения о результатах проведенных прокуратурой проверок в данной сфере, выявленных нарушениях закона, принятых мерах реагирования и результатах их рассмотрения.

Раздел 11. Меры по совершенствованию работы по противодействию экстремизму.

11.1. Меры организационного характера: вынесение актуальных вопросов на заседания координационных совещаний, межведомственных, оперативных совещаний, рабочих групп.

11.2. Организационные, правовые, кадровые и иные проблемы, возникающие при осуществлении прокурорского надзора в данной сфере. Предложения по их решению, совершенствованию и повышению эффективности работы.

11.3. Предложения по совершенствованию действующего законодательства.

Данный перечень вопросов не является исчерпывающим. При наличии иной

информации о результатах работы, проведенной в отчетном периоде, она также должна быть отражена в докладной записке.