

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

**Председатель
редакционного совета —
заместитель
Генерального прокурора
Российской Федерации
Звягинцев А.Г.**

Анкудинов О.Т.
Васильева Л.Е.
Глебова Е.А.
Гриб В.В.
Демина Л.А.
Замуруев С.В.
Инсаров О.А.
Карапетян С.А.
Колесник В.В.
Максименко В.А.
Некрасов А.Ю.
Паламарчук А.В.
Платонова О.Ф.
Розанов А.А.
Семин Ю.Ю.
Филипенко С.В.

Учредитель



Издательская группа «Юрист»



**Издается при содействии
Генеральной прокуратуры
Российской Федерации**

Ответственный редактор:
Гриднева М.Е.

Над выпуском работали
**Захарчук В.М.
Семенов А.М.
Филатенков М.В.
Зимин В.П.**

Дизайнер **Курукина Е.И.**
Корректор **Шешеня Н.М.**

Адрес редакции:
115035, Москва,
Космодамианская набережная,
д. 26/55, стр. 7
Тел. (495) 953-9108, e-mail: avtor@lawinfo.ru

Отдел подписки: podpiska@lawinfo.ru

При перепечатке ссылка на журнал обязательна.
Точки зрения редакции и автора могут не совпадать.

Редакция и издатель не несут ответственность за достоверность
рекламной информации.

Присланные материалы обратно не возвращаются.

В журнале также использованы фотоматериалы,
предоставленные В. Потаповым

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору
в сфере связи, информационных технологий
и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство о регистрации средства массовой информации
ПИ № ФС77-42298 от 8 октября 2010 г.

Тираж 3000 экз.

Отпечатано в типографии
ООО «Национальная полиграфическая группа»

Номер подписан в печать 10.10.2014 г.



ТЕМА НОМЕРА

Байкальский саммит

26–27 августа 2014 года в городе Иркутске состоялась международная конференция на тему: «Роль прокуратуры в борьбе с транснациональной организованной преступностью: национальный опыт и международное сотрудничество»5

Приветственное слово Генерального прокурора Российской Федерации Юрия Чайки7

Приветственное слово Президента Международной ассоциации прокуроров Герхарда Яроша11

Доклад заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Александра Звягинцева15

Транснациональная организованная преступность — предмет пристального внимания мирового сообщества

Выступление Генерального прокурора Монголии Дорлигжава Домбия22

Прокуроры и международное сотрудничество

Выступление Председателя Консультативного совета европейских прокуроров Антонио Мура24

Функции и полномочия прокуроров в борьбе с торговлей людьми и нелегальной миграцией

Выступление Генерального прокурора Республики Беларусь Александра Конюка28

Противодействие незаконному обороту наркотиков и легализации денежных средств, полученных преступным путем, как составляющая часть борьбы с организованной преступностью, терроризмом и экстремизмом в Республике Таджикистан

Выступление Генерального прокурора Республики Таджикистан Шерхони Салимзоды34

Роль прокуроров в борьбе с транснациональной организованной преступностью

Выступление Генерального прокурора Республики Казахстан Асхата Даулбаева40

Борьба с торговлей людьми: Правовые основы и опыт республиканских органов прокуратуры Республики Сербия

Выступление заместителя Государственного прокурора Республики Сербия Джордже Остойича44



Укрепление регионального сотрудничества.**Борьба с наркопреступностью**

Выступление заместителя Генерального прокурора Верховной
народной прокуратуры Китайской Народной Республики
Чжана Дэли49

**Выступление Генерального прокурора Венгрии —
Председателя Конференции генеральных прокуроров
Вышеградской группы Петера Полта по вопросу
о возврате активов55**

**Роль прокуроров в борьбе с отмыванием
денежных средств в Швейцарской Конфедерации**

Выступление Федерального прокурора, начальника отдела
по вопросам борьбы с терроризмом и организованной
преступностью Генеральной прокуратуры
Швейцарской Конфедерации в формате видеоконференции
Патрика Ламона61

**Заключительное выступление Генерального прокурора
Российской Федерации Юрия Чайки64**

**Подписана Программа сотрудничества между
Генеральной прокуратурой Российской Федерации
и Республиканской Государственной прокуратурой
Республики Сербия на 2015–2016 годы68**

ИНТЕРВЬЮ НОМЕРА

**«Мы обсуждали важнейшую тему — роль прокуратуры
в борьбе с транснациональной организованной
преступностью»**

Основные тезисы интервью с заместителем
Генерального прокурора Российской Федерации
Александром Звягинцевым70

ТЕМА НОМЕРА**Столица Восточной Сибири**

Участники Байкальской международной конференции
прокуроров совершили экскурсию по городу Иркутску75

ИНТЕРВЬЮ**Байкал — жемчужина мира**

Интервью с Западно-Байкальским природоохранным
прокурором Алексеем Калининым 101

Праздничные мероприятия 110





Уважаемые читатели!

Вы держите в руках специальный выпуск журнала «Прокурор», посвященный Байкальской международной конференции прокуроров, которая прошла в конце августа 2014 г. в городе Иркутске и была посвящена роли прокуратуры в борьбе с транснациональной организованной преступностью.

В работе конференции под председательством Генерального прокурора Российской Федерации Юрия Чайки — Председателя Координационного совета генеральных прокуроров государств — участников Содружества Независимых Государств, приняли участие Президент Международной ассоциации прокуроров Герхард Ярош (Австрия), Генеральный секретарь Международной ассоциации прокуроров Дерк Куперс, Председатель Консультативного совета европейских прокуроров Антонио Мура (Италия), Председатель Конференции генеральных прокуроров Вышеградской группы Петер Полт (Венгрия), делегации Республики Беларусь, Венгрии, Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Монголии, Республики Сербия, Республики Таджикистан, Чешской Республики, Швейцарской Конфедерации.



Байкальский саммит

26–27 августа 2014 года в городе Иркутске состоялась международная конференция на тему: «Роль прокуратуры в борьбе с транснациональной организованной преступностью: национальный опыт и международное сотрудничество»

Международный форум проводила Генеральная прокуратура Российской Федерации совместно с Международной ассоциацией прокуроров и Консультативным советом европейских прокуроров.



В ходе конференции была обсуждена деятельность органов прокуратуры по борьбе с транснациональной преступностью, в том числе функции и полномочия прокуроров в борьбе с торговлей людьми и нелегальной миграцией, пути совершенствования прокурорской деятельности в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, роль прокуроров в борьбе с легализацией денежных средств, полученных преступным путем.

С приветственным словом к участникам конференции обратились Генеральный прокурор Российской Федерации Юрий Чайка и Президент Международной ассоциации прокуроров Герхард Ярош.

В рамках мероприятия выступили заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Александр Звягинцев, Генеральный прокурор Монголии Дорлигжава Домбийя, Президент Консультативного совета европейских прокуроров Антонио Мура, Генеральный прокурор Республики Беларусь Александр Конюк, Генеральный прокурор Республики Таджикистан Шерхони Салимзода, Генеральный прокурор Республики Казахстан Асхат Даулбаев, заместитель Государственного прокурора Республики Сербия Джордже Остойич, заместитель Генерального прокурора Верховной народной прокуратуры Китайской Народной Республики Чжан Дэли, Генеральный прокурор Венгрии Петер Полт, Федеральный прокурор, начальник отдела по вопросам борьбы с терроризмом и организованной преступностью Генеральной прокуратуры Швейцарской Конфедерации Патрик Ламон.

Также в рамках конференции были проведены двусторонние встречи Генерального прокурора Российской Федерации с зарубежными коллегами и подписаны соглашения о сотрудничестве.

Далее приведены полные тексты выступлений.



Руководители делегаций:

(нижний ряд слева направо) Александр Конюк, Дорлигжав Домбийя, Шерхони Салимзода, Юрий Чайка, Антонио Мура, Петер Полт; (верхний ряд слева направо) Чжан Дэли, Джордже Остойич, Асхат Даулбаев, Герхард Ярош, Патрик Ламон, Дерк Куперс

Приветственное слово Генерального прокурора Российской Федерации Юрия Чайки



Юрий Чайка

«Уважаемые коллеги! Дамы и господа!

Рад приветствовать вас в одном из самых красивых уголков России — Иркутской области, в которой я проработал более 20 лет.

Прежде всего хочу вас поблагодарить за то, что, несмотря на насыщенные рабочие графики и отпускные планы, вы откликнулись на мое приглашение и прибыли для участия в Байкальской международной конференции прокуроров.

У меня и других российских коллег со многими из вас сложились тесные, не только профессиональные, но и дружеские связи.

Мы пригласили руководителей органов прокуратуры из стран Азии и Европы, с тем чтобы расширить возможности взаимного профессионального обогащения, не ограничиваемого рамками регионов.

Мы рады также приветствовать руководителей, пожалуй, самых известных и уважаемых международных организаций, представляющих прокурорское сообщество: Президента Международной ассоциации прокуроров Герхарда Яроша, Генерального секретаря Ассоциации Дерка Куперса и Председателя Консультативного совета европейских прокуроров Антонио Мура.



Зал заседаний

Должен сказать, что на конференции я также представляю Координационный совет генеральных прокуроров государств — участников Содружества Независимых Государств.

Сегодня нам, уважаемые коллеги, предстоит интересная работа!

Тема нашего Байкальского прокурорского форума сформулирована довольно широко: это обмен национальным опытом и вопросы укрепления международного сотрудничества в сфере борьбы с транснациональной организованной преступностью. Но ввиду дефицита времени и с учетом ваших пожеланий мы решили ограничиться вопросами борьбы с такими серьезными проявлениями организованной преступности, как незаконный оборот наркотиков, торговля людьми, нелегальная миграция и легализация доходов, полученных преступным путем.

Возьмем, к примеру, проблему злоупотребления наркотиками, которую человечество пытается решить уже более ста лет, и к сожалению, без большого успеха.

По экспертным оценкам, ежегодно незаконный наркооборот приносит наркодельцам свыше 600 миллиардов долларов. Более 50% от этой прибыли приходится на долю производимого в Афганистане героина и кокаина из Латинской Америки.

По данным Всемирной организации здравоохранения, каждый двадцатый житель Земли хотя бы один раз в жизни употребил наркотик.

Задача консолидации национальных и международных усилий в борьбе с организованной преступностью не утратила своей актуальности. Для выполнения этой задачи необходимо использование комплекса как национальных, так и





*Генеральный прокурор Российской Федерации Юрий Чайка и заместитель
Генерального прокурора Российской Федерации Александр Звягинцев*

международных мер правового и организационного характера. Большое значение имеет налаживание эффективного практического сотрудничества компетентных органов различных государств, в том числе прокуроров.

Думаю, что на национальном уровне одной из основных задач является объединение и координация антикриминальных усилий различных государственных органов: прокуроров, полиции, финансовой разведки, таможенных и иммиграционных служб. Важно также обеспечить участие в этих усилиях гражданского общества, в том числе неправительственных организаций.

Должен отметить, что в последних договорах, заключенных в рамках ООН и Совета Европы, посвященных борьбе с отдельными видами преступлений, предусмотрено применение

на национальном уровне комплексного и скоординированного подхода к этой борьбе.

В связи с этим встает вопрос: какую роль должны играть прокуроры в выработке и реализации такого подхода? Например, в России и некоторых других государствах на прокуратуру возложена задача координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Что касается международного сотрудничества, то давайте, в частности, обсудим, является ли существующая правовая база достаточной для его эффективного осуществления. Я имею в виду как национальное законодательство, так и действующие международные договоры.

Важно также выявить, какие недостатки имеются в осуществлении практического сотрудничества и что



необходимо сделать как на двустороннем, так и на многостороннем уровне, чтобы устранить или минимизировать эти недостатки.

Упомянутые мною проблемы являются предметом обсуждения на многих международных форумах прокурорского сотрудничества.

В частности, они нашли отражение в повестках намеченного на сентябрь текущего года заседания Координационного совета генеральных прокуроров государств — участников СНГ и встречи генеральных прокуроров Шанхайской организации сотрудничества, запланированной на октябрь.

Передовая практика осуществления уголовного преследования будет рассматриваться на 19-й Ежегодной конференции Международной ассоциации прокуроров, которая состоится в ноябре в Дубае, и 9-м пленарном заседании Консультативного совета европейских прокуроров в декабре в Риме.

Уважаемые коллеги!

Хочу сказать, что тематика нашей конференции не препятствует изложению соображений и по другим актуальным вопросам прокурорской деятельности.

Уверен, что ваше участие в Байкальской международной конференции прокуроров позволит обсудить с коллегами также вопросы двустороннего сотрудничества и общие проблемы развития прокурорских систем.

Надеюсь, что вам понравится предложенная организаторами культурная программа и посещение мировой жемчужины Сибири — сибирского озера Байкал, которое в 1996 г. было внесено в Список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО.

Должен сказать, что российские прокуроры вносят существенный вклад в охрану природы, в том числе озера Байкал и прилегающей к нему территории. Для этого создана сеть природоохранных прокуратур, которые используют весь арсенал средств прокурорского реагирования, в том числе вне уголовно-правовой сферы.

Одной из таких прокуратур, Западно-Байкальской природоохранной прокуратуре, в сентябре прошлого года за вклад в защиту озера Байкал была вручена престижная награда Международной ассоциации прокуроров «За особые достижения».

Благодарю за внимание и желаю всем плодотворной работы!» 

Приветственное слово Президента Международной ассоциации прокуроров Герхарда Яроша



Герхард Ярош

Международная ассоциация прокуроров является первой и единственной в мире всемирной организацией, объединяющей прокуроров и работающих под эгидой ООН.

Была учреждена в июне 1995 г. в Отделении ООН в Вене (Австрия). Ее официальная инаугурация состоялась в сентябре 1996 г. на первом Общем собрании Ассоциации в Будапеште (Венгрия).

МАП является неправительственной и неполитической организацией. В Ассоциацию входят более 180 организационных членов, в том числе ассоциации прокуроров, прокурорские службы и органы по борьбе с преступностью. Вместе с индивидуальными членами она представляет более 250 тысяч прокуроров более чем из 148 стран.



Цели МАП:

- содействие учреждению эффективного, справедливого, беспристрастного и эффективного обвинения по уголовным правонарушениям;
- защита прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, провозглашенной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 г.;
- содействие внедрению высоких стандартов и принципов при отправлении уголовного правосудия, включая процедуры по защите от судебных ошибок, в поддержку верховенства закона;
- содействие развитию и укреплению стандартов и принципов, которые являются общепризнанными как международно необходимые для надлежащего и независимого уголовного преследования против преступлений;
- оказание помощи прокурорам на международном уровне в борьбе против организованной или других серьезных форм преступности;
- содействие международному сотрудничеству при сборе и представлении доказательств;
- отслеживание, арест и конфискация доходов от серьезных форм преступности, а также в преследовании беглых преступников;
- содействие скорости и эффективности при международном сотрудничестве;
- содействие принятию мер по ликвидации коррупции в сфере государственного управления;
- содействие профессиональным интересам прокуроров;
- обмен и распространение среди прокуроров информации, знаний и опыта;
- сотрудничество с международными юридическими организациями и др.

«Уважаемый Генеральный прокурор Российской Федерации Юрий Чайка, уважаемые гости, генеральные прокуроры, коллеги и друзья!

Мы очутились в этой удивительной части света благодаря великодушному приглашению нашей принимающей стороны для того, чтобы обсудить некоторые темы, которые являются наиболее важными для деятельности прокуроров во всем мире. Но прежде чем я поделюсь своими соображениями об этом с вами, я хотел бы рассказать

кое-что о месте, где проходит наше совещание. Будучи невежественным выходцем из Западной Европы, я многого не знал об Иркутске, Байкальском регионе и Сибири в целом. Я думал, что эта значительная часть России является огромной территорией с холодным климатом, покрытой нескончаемым лесом, куда люди осмелились отправиться совсем недавно. И я подумал, что, кроме знаменитых российских медведей, здесь по большому счету и смотреть-то нечего.





Слева направо: Антонио Мура, Дерк Куперс, Герхард Ярош

Что ж, я глубоко заблуждался. Я только что узнал, что Иркутск был основан в XVII в., что многие знаменитые интеллектуалы жили и работали здесь, а также о том, что этот край обладает выдающейся самобытной архитектурой.

Господин Чайка, я хочу от всей души поблагодарить органы прокуратуры Российской Федерации и Вас лично за предоставление нам возможности побывать здесь. Это прекрасное место, куда многие из нас никогда бы не попали, если бы у нас не было настоящей возможности. Мне очень не терпится посмотреть все красоты озера Байкал.

Но мы приехали сюда не только для того, чтобы быть сраженными наповал красотой Вашей страны и богатством ее культуры. Мы здесь также для того, чтобы обсудить некоторые

наиболее важные темы современной работы прокуроров: противодействие нелегальной миграции и торговле людьми, незаконному обороту наркотиков и отмыванию денег в связи с распространением международной организованной преступности, что, вероятно, является наиболее важным направлением как нашей стратегии, так и нашей повседневной работы.

Иногда мы склонны полагать, что проигрываем это сражение и утрачиваем позиции. Только подумайте о ценах и качестве большинства наркотиков: их цена упала, а качество стало лучше за последние два десятилетия. Подумайте о новых способах незаконного отмывания денег: сотни банков в некоторых странах не будут задавать лишних вопросов; в штате Делавэр преступники могут через



Интернет за несколько сотен долларов организовать фальшивые компании. И это только один пример. Во многих из этих стран законодательство запрещает иностранным прокурорам получать необходимую информацию по вышеуказанным вопросам. Если эти законодательства и не запрещают быстрый ответ на судебный запрос, то, по крайней мере, они делают так, чтобы это было очень медленно и утомительно.

Ситуация, связанная с торговлей людьми, также оставляет желать лучшего: число людей, пересекающих границы, умножились в разы за последние несколько лет; десятки мигрантов умирают каждый день в Средиземном море, стараясь попасть в богатые страны Европы.

Я рисую довольно неприятную и мрачную картину, но мы, как органы прокуратуры, не станем отчаиваться, потому что наша обязанность перед обществом заключается в борьбе с этими и любыми другими формами преступности. И если мы объединим наши силы, будем сотрудничать и учиться друг у друга, то добьемся колоссального успеха в противодействии организованной преступности наиболее эффективным образом. Тем не менее нам не удастся полностью избавиться от преступности, ведь это было бы просто иллюзией. И кстати, тогда мы остались бы без работы.

Моя почетная обязанность как Президента Международной ассоциации прокуроров, заключается в служении вам в борьбе с организованной преступностью. Международная ассоциация прокуроров делает все возможное, чтобы обеспечить основу

для международного обмена соответствующей информацией в данной области. Кроме этого, мы помогаем объединиться прокурорам всех стран нашей планеты вместе, будь то через Интернет или в рамках наших конференций.

Для борьбы с торговлей людьми мы создали интернет-платформу под названием TIPP, где все наши пользователи могут найти полезную информацию по данной теме.

На нашей ежегодной конференции, которую посещают, как правило, от 400 до 500 прокуроров почти из 100 стран мира, мы даем нашим участникам форума возможность познакомиться и узнать об опыте коллег по всему миру. Если вы никогда не были на конференции Международной ассоциации прокуроров, вы можете попасть туда в этом году — конференция пройдет в Дубае в ноябре при очень хороших погодных условиях.

Мы живем в беспокойные времена, когда по всему миру происходят вооруженные конфликты, дающие возможность для процветания преступности. Прокуроры не являются политиками — мы не можем положить конец войнам в нашем мире. Но зато мы можем исполнить свой долг и привлечь преступников к ответственности, действуя объективно и надлежащим образом в соответствии с принципом верховенства закона. Придерживаясь кодекса этики, мы могли бы сделать мир лучше, хотя бы совсем немного.

Господин Генеральный прокурор, еще раз благодарю Вас за предоставленную нам возможность собраться здесь вместе».



Доклад заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Александра Звягинцева



Александр Звягинцев

«Высокопочтимые дамы и господа! Уважаемые коллеги!

Как заместитель Генерального прокурора Российской Федерации, отвечающий за вопросы международного сотрудничества, я хотел бы более детально остановиться на вопросах взаимодействия государств в борьбе с транснациональной организованной преступностью.

Известно, что в условиях интернационализации преступной деятельности успех национального правосудия во все большей степени зависит от эффективности международного антикриминального сотрудничества,

особенно в вопросах выдачи, правовой помощи по уголовным делам и конфискации имущества, добытого преступным путем.

Многие из вас знают, что в России Генеральная прокуратура является единственным компетентным органом по осуществлению международного сотрудничества в сфере выдачи и одним из ее центральных органов по вопросам оказания правовой помощи по уголовным делам.

В настоящее время Россия осуществляет взаимодействие в сфере уголовного судопроизводства более чем с 80 государствами мира, с большин-



ством из которых она имеет специальные договоры. Но наше законодательство позволяет взаимодействовать с зарубежными партнерами и на основе принципа взаимности. И мы это используем.

В прошлом году Генеральной прокуратурой Российской Федерации рассмотрено порядка 10 тысяч запросов о выдаче и правовой помощи, как поступивших из-за рубежа, так и предназначенных для направления иностранным партнерам.

В целом сотрудничество Генеральной прокуратуры России с зарубежными коллегами носит конструктивный характер.

Например, мы достаточно эффективно используем институт передачи уголовного судопроизводства по уголовным делам. За последние 5 лет к нам поступило из-за рубежа более 800 поручений об осуществлении уголовного преследования граждан Российской Федерации, совершив-

ших преступления на территории иностранных государств. Там, где имелись доказательства совершения преступления, виновные понесли заслуженное наказание.

В международном правовом сотрудничестве есть несомненные успехи, но имеются и сложности, которые требуют безотлагательного и системного решения. Эти трудности обусловлены разными причинами — как объективными, так и субъективными. В частности, различиями в национальном законодательстве и в подходе к толкованию и применению норм международных договоров, пробелами и недостатками в правовом регулировании — как на национальном, так и на международном уровне.

И такие встречи, как наша, предоставляют возможность откровенно обсудить проблемы взаимодействия с зарубежным партнером и на доверительной основе совместно находить разрешение возникающих вопросов.





*Александр Звягинцев и Герхард Ярош
обмениваются документами конференции*

В настоящее время одной из наиболее существенных проблем является длительность рассмотрения многими государствами российских запросов о сотрудничестве (по году и больше). При этом отмечу, что Генеральная прокуратура РФ организует исполнение, как правило, иностранных запросов в течение сравнительно короткого времени, а именно: о правовой помощи, как правило, в срок 2–3 месяца и о выдаче — не более 6 месяцев.

Нельзя не отметить и случаи необоснованных отказов в выдаче и оказании правовой помощи, в том

числе по причине политизации вопросов сотрудничества в отношении конкретных лиц и компаний.

В последнее время все чаще мы сталкиваемся с ситуацией, когда лицо, которое разыскивается в целях выдачи для отправления уголовного правосудия, обращается к иностранному государству с просьбой о предоставлении убежища в надежде избежать выдачи или затянуть процесс принятия решения о выдаче до истечения сроков давности в запрашиваемом или запрашивающем государстве. Очевидно, что в таких случаях желательно установить



Начальник Главного управления международно-правового сотрудничества Генеральной прокуратуры РФ Саак Карапетян (справа) и первый заместитель начальника Главка Владимир Зимин

двусторонний диалог. И такая практика со многими государствами у нас уже сложилась.

Необходимо также скоординировать процедуры выдачи и рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища и скорректировать их правовое регулирование на национальном и международном уровнях.

Возникают сложности и во взаимодействии с большинством так называемых офшорных зон. Наша позиция четкая: для преступников и преступно нажитых капиталов на нашей планете не должно быть убежища от правосудия.

Есть и другие проблемы, о которых, я надеюсь, расскажут другие участники конференции в ходе откровенных дискуссий.

Позвольте теперь буквально тезисно высказать ряд конкретных предложений, направленных на

решение вышеуказанных и многих других проблем.

Как представляется, работа по повышению эффективности международного сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью должна проходить по следующим основным направлениям:

- 1) укрепление международно-правовой, или договорной, базы сотрудничества;
- 2) развитие национального законодательства, обеспечивающего международное правовое сотрудничество;
- 3) совершенствование практики правового сотрудничества.

1. Что касается развития международно-правовой базы сотрудничества, то было бы неплохо, если бы государства и соответствующие международные организации провели обзор действующих договоров о

сотрудничестве по уголовным делам с целью их модернизации там, где это необходимо. В качестве примера адаптации договоров к существующим реалиям хотел бы отметить проводимую с 2006 г. по инициативе России работу по модернизации конвенций Совета Европы о выдаче и правовой помощи по уголовным делам, заключенных несколько десятилетий назад (в 1957 и 1959 гг.). В результате проведенной работы при нашем активном участии приняты два дополнительных протокола к Европейской конвенции о выдаче. Они касаются, в частности, ограничения применения сроков давности и иммунитетов к выдаваемым лицам, а также упрощения порядка взаимоотношений.

Кстати, у истоков этой инициативы стоял нынешний Генеральный прокурор России Юрий Яковлевич Чайка, бывший в то время министром юстиции.

II. По экспертным оценкам, десятки миллиардов долларов, похищенных в России, отмываются за рубежом. С этой проблемой сталкиваются и другие страны. При этом страны — получатели «грязных» денег несут не только репутационный ущерб, но и становятся площадкой, на которой, как раковая опухоль, расцветает криминальный бизнес, подпитываемый «отмытым» преступным капиталом.

Это предполагает взаимную заинтересованность стран в борьбе с трансграничным потоком «грязных» инвестиций. И мы считаем, что конъюнктурный меркантильный интерес не должен преобладать над общей стратегической задачей совместной борьбы с отмыванием преступных

доходов. В этом отношении хотелось бы отметить Швейцарию, которая за последние годы существенно укрепила свое законодательство и проводит жесткую политику в отношении активов криминального происхождения.

Уверен, что заключение двусторонних и многосторонних международных договоров о возврате имущества, полученного преступным путем и конфискованного в результате международного сотрудничества, будет способствовать возврату огромных доходов, полученных преступным путем и выведенных за границу. Без такого договора любому государству просто невыгодно направлять за границу запросы о конфискации имущества, полученного преступным путем, так как конфискованные активы могут остаться в распоряжении запрашиваемого государства.

III. Как известно, на различных международных форумах неоднократно звучало предложение о заключении в рамках ООН универсальных договоров о выдаче и правовой помощи по уголовным делам, в том числе в вопросах конфискации и возврата имущества, полученного преступным путем. Мы не можем позволить себе тратить десятилетия и значительные людские и финансовые ресурсы на переговорный процесс по заключению многих тысяч двусторонних договоров, с тем чтобы наконец все государства мира имели надежную договорную базу сотрудничества друг с другом по уголовным делам.

IV. С развитием современных средств телекоммуникации возникла необходимость специального регулирования вопросов оказания между-



*Участники конференции —
руководители подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации*

народной правовой помощи при расследовании киберпреступлений.

Уверен, что мировому сообществу не обойтись без заключения в рамках ООН договора о борьбе с преступно-

стью в сфере информационных технологий. К сожалению, заключенная в 2001 г. под эгидой Совета Европы Конвенция против киберпреступности ввиду ряда ее недостатков



(в том числе в вопросах сотрудничества по уголовным делам) не может претендовать на роль всемирно признанного договора в этой сфере.

V. Важное значение имеет работа по приведению национального законодательства, регламентирующего международное правовое сотрудничество, в соответствие не только с текущими, но и с перспективными потребностями. При этом следует учитывать новые тенденции и вызовы в преступности, а также передовую практику отдельных государств. Эта работа, на наш взгляд, должна быть в первую очередь направлена на обеспечение эффективного выполнения обязательств и реализации прав, вытекающих из заключенных международных договоров.

VI. Что касается совершенствования практики правового сотрудничества, то укреплению взаимного доверия и рабочих связей с компетентными органами иностранных государств во многом способствует развитие межведомственного сотрудничества с зарубежными партнерами. В настоящее время Генеральная прокуратура Российской Федерации имеет 69 межведомственных соглашений и иных договоренностей о сотрудничестве с партнерами из 59 государств, в том числе относящихся к офшорным зонам. В последние годы мы включаем в такие договоренности положения о консультациях на стадиях подготовки и исполнения запросов о выдаче и правовой помощи.

Многие проблемные вопросы нам удастся решать в рамках рабочих групп по сотрудничеству и других спецпроектов в сфере уголовного

судопроизводства, созданных, в том числе, по инициативе Генеральной прокуратуры России, в частности с партнерами из Швейцарии, Испании, Франции, Чехии, Кипра и Израиля. В рамках этих групп выявляются обстоятельства, препятствующие эффективному исполнению запросов о выдаче и правовой помощи, вырабатываются меры по их устранению.

Кроме того, для разрешения вопросов сотрудничества организуются встречи с представителями компетентных органов зарубежных государств. В этой связи отмечу успешное взаимодействие с коллегами из Белоруссии, Казахстана, Армении, в том числе в рамках приграничного сотрудничества.

В последнее время сотрудники Генеральной прокуратуры России все чаще командированы нами в зарубежные государства для информационного сопровождения российских запросов и непосредственного участия в судебных заседаниях.

И последнее. Уверен, что полезным практическим подспорьем для прокуроров станут Руководство по вопросам конфискации и возврата активов и обновленное Руководство по передовому опыту в области взаимной правовой помощи, разрабатываемые в настоящее время в рамках Международной ассоциации прокуроров. Решение об этом, как вам известно, было принято на 18-й Ежегодной конференции МАП, состоявшейся в Москве в сентябре 2013 г.

Уважаемые коллеги, был бы признателен за активное участие в обсуждении поднятых здесь проблемных вопросов и предложений».

Транснациональная организованная преступность — предмет пристального внимания мирового сообщества

Выступление Генерального прокурора Монголии
Дорлигжава Домбийя



Дорлигжава Домбийя

«Дамы и господа!

Уважаемый господин Юрий Яковлевич Чайка, Генеральный прокурор России, уважаемый господин Герхард Ярош, Президент МАП!

В первую очередь я бы хотел поблагодарить Генеральную прокуратуру Российской Федерации и уважаемого господина Юрия Яковлевича Чайку, Генерального прокурора Российской Федерации, за организацию конференции.

Я бы хотел также поблагодарить уважаемого господина Герхарда Яро-

ша, Президента МАП, моих коллег — генеральных прокуроров из стран Центральной Азии и других участников за их щедрую поддержку и вклад в эту конференцию.

Транснациональная организованная преступность, включая торговлю людьми и возврат активов, представляет собой не только национальную или региональную проблему. Все это является предметом пристального внимания мирового сообщества.

За последнее время возросло число транснациональных организованных



Делегация Генеральной прокуратуры Монголии

преступлений, таких как экономические преступления, злоупотребление официальной властью, коррупция и преступления, связанные с торговлей наркотиками. Они становятся более изощренными, тщательнее организуются и наносят ущерб в миллионы тугриков. Генеральная прокуратура Монголии уделяет пристальное внимание данной проблеме.

Генеральная прокуратура Монголии желает сотрудничать с международными организациями и поддержит любые усилия, направленные на борьбу с транснациональной организованной преступностью.

По моему мнению, пассивная позиция и недостаток оперативных действий властей некоторых стран становятся основным препятствием к борьбе с транснациональной организованной преступностью.

На международных конференциях и собраниях много говорилось об этом, тем не менее никакого значительного прогресса или международного решения так и не наблюдается до сих пор.

Вот почему я был бы счастлив активно участвовать и сотрудничать всегда, когда существует возможность обмениваться идеями и, более того, когда заинтересованные органы прокуратуры создают рабочую группу для проведения консультаций и реализации конкретных мероприятий.

В качестве альтернативы такие группы могли бы создаваться под

эгидой международных организаций, работающих над предотвращением преступлений. В настоящее время существует ряд таких неправительственных организаций и структур. Например, это Международная ассоциация антикоррупционных органов (МАОО), созданная в 2006 г. в Пекине (Китай), Международная антикоррупционная академия (МАО), учрежденная в 2005 г. в Вене (Австрия) и Азиатско-Тихоокеанская межведомственная сеть по возвращению активов, образованная в 2013 г. в Сеуле (Южная Корея).

Монголия стала членом или присоединилась к этим организациям, и Генеральная прокуратура постоянно участвует в их конференциях и совещаниях, активно сотрудничает и способствует их работе.

Это является главным предложением Генеральной прокуратуры Монголии, и я надеюсь, что на этой конференции будут приняты конкретные решения по данному вопросу.

Спасибо за уделенное время». ✍️

Прокуроры и международное сотрудничество

Выступление Председателя Консультативного совета европейских прокуроров Антонио Мура



Антонио Мура

КСЕП создан 13 июля 2005 г. Является консультативным органом Комитета министров Совета Европы — главного органа этой наиболее представительной европейской организации, объединяющей 47 стран Старого континента (42 государства — члена Совета Европы и еще 5 государств, имеющих статус наблюдателя при Совете Европы, имеют право участвовать в деятельности КСЕП: Святой Престол, США, Канада, Япония и Мексика).

Цели КСЕП:

- усиление борьбы с преступностью на национальном и международном уровне;
- международное сотрудничество по уголовным делам;
- обеспечение оказания эффективной помощи жертвам преступной деятельности;
- регулирование отношений между прокурорами и полицией, между прокурорами и судебными органами;
- повышение рационализации и достижение координации взаимных процедур правовой помощи.

«Для меня большая честь выступить на этой международной конференции в качестве председателя Консультативного совета европейских прокуроров.

От имени Консультативного совета европейских прокуроров я хочу сердечно поблагодарить Генерального прокурора Российской Федерации уважаемого г-на Юрия Чайку за приглашение на эту конференцию, а также за прекрасную организацию этого важного мероприятия.

По случаю проведения в Иркутске данной конференции я считаю уместным выразить благодарность органам прокуратуры Российской Федерации за тот вклад, который они всегда уделяли деятельности Консультативного совета европейских прокуроров (в частности, благодаря участию Александра Звягинцева и Владимира Зимина). Я выражаю большое желание продолжить плодотворное сотрудничество в будущем.

Этот год очень важен для Консультативного совета европейских прокуроров ввиду особого мандата, данного ему Комитетом министров Совета Европы.

На Консультативный совет европейских прокуроров возложена задача надлежащим образом реализовать две важные Рекомендации, принятые Комитетом министров Совета Европы: рекомендации Rec(2000)19 и Rec(2012)11, соответственно о роли прокуратуры в системе уголовного правосудия и ее роли вне системы уголовного правосудия.

Вместо обычного ежегодного заключения по тем или иным вопросам о деятельности органов прокуратуры в 2014 г. Консультативному совету

европейских прокуроров было поручено принять общий справочный документ по европейским нормам и принципам, касающимся органов прокуратуры.

Это сложная задача и большая ответственность. Несмотря на то что Рекомендация Rec(2000)19 остается важным достижением начиная с 2000 г., дальнейшие аспекты деятельности органов прокуратуры были выделены на европейском уровне.

При разработке проекта возможной «Европейской Хартии прокуроров» главное — выявить наиболее отчетливые тенденции в отношении статуса и деятельности прокуратуры, определить и отразить в тексте, предназначенном для специалистов, экспертов и ученых, а также для государственных учреждений, в том числе органов судебной, исполнительной и законодательной власти.

В этой связи бюро и рабочая группа Консультативного совета европейских прокуроров уже начали свою работу по подготовке проекта.

На настоящем этапе разработки некоторые принципы уже могли быть включены в проект ввиду их неоспоримого общего одобрения.

К ним относятся:

а) роль прокуроров, которые вносят вклад в обеспечение верховенства закона, которое гарантируется справедливым, беспристрастным и эффективным отправлением правосудия на всех стадиях разбирательства в рамках их компетенции. Во всех правовых системах прокуроры действуют от имени общества, а в государственных интересах — при строгом соблюдении обязательства уважать права человека и его основные свободы;



б) независимость органов прокуратуры, которая является неотъемлемым дополнением независимости судебной власти;

в) необходимость соблюдения прокурорами самых высоких этических стандартов, беспристрастности и объективности, а также стремление быть независимыми и беспристрастными и выглядеть таковыми;

г) уголовное преследование дел только при наличии надлежащих доказательств, отказ использовать доказательства, в отношении которых есть основания полагать, что они были получены в результате применения незаконных методов;

д) положение о том, что прокуроры должны иметь соответствующие средства для осуществления своей деятельности, что является фундаментальным для верховенства закона.

Что касается данной конференции, созванной для обсуждения на тему

роли органов прокуратуры в борьбе с транснациональной организованной преступностью, я считаю необходимым подчеркнуть те принципы, которые относятся к сфере международного сотрудничества.

Новые криминальные вызовы, а также растущая сложность некоторых видов преступности, имеют причинами быстрое развитие новых технологий, растущую международную интеграцию и глобализацию, а также расширение международной торговли и потоков данных.

Для того чтобы позволить прокурорам надлежащим образом противостоять вышеуказанным явлениям, требуется специальная подготовка.

Кроме этого, на основе европейских стандартов, отраженных в документах Консультативного совета европейских прокуроров, взаимное и справедливое сотрудничество имеет важное значение для эффективности



уголовного преследования — как на международном, так и на внутреннем уровне.

Соответственно прокуроры должны рассматривать международные запросы о помощи с тем же усердием, как и в случае с их повседневной работой.

В своей юрисдикции они должны обеспечивать исполнение иностранных решений в случаях, когда национальная государственная политика этого не запрещает, в том числе в отношении замораживания и конфискации активов от преступной деятельности.

Прокуроры обязаны проходить серьезную подготовку в области применения международных документов. Они должны иметь надлежащие знания фундаментальных принципов, регулирующих основные правовые и судебные системы: системы гражданского права, общего права, скандинавского права, права стран Центральной и Восточной Европы. А также я бы добавил сюда право стран Азии.

Прокуроры могут участвовать, насколько это возможно, в обмене и международных форумах, которые полезны для осуществления их функций, включая, в частности, обмен передовым опытом.

Но самое главное, на мой взгляд, заключается в том, что международное сотрудничество в вопросах правосудия (т.е. сотрудничество в вопросах следствия, а также судебное сотрудничество) должно основываться на взаимном доверии.

Необходимо повышение общего, взаимного доверия между компетентными органами разных государств.

В этой связи мне бы хотелось закончить свою речь на этой конференции цитатой из так называемой Декларации Бордо, которая по просьбе Комитета министров Совета Европы была принята в ноябре 2009 г. Консультативным советом европейских судей и Консультативным советом европейских прокуроров под названием «Судьи и прокуроры в демократическом обществе».

Пункт 12 Декларации Бордо гласит: «И прокуроры, и судьи являются ключевыми игроками в международном правовом сотрудничестве. Необходимо повышение взаимного доверия между компетентными органами различных государств. В этом контексте важно, чтобы информация, собранная сотрудниками органов прокуратуры в рамках международного сотрудничества, которая была использована в ходе судебного разбирательства, являлась прозрачной по своему содержанию, а также доступной для судей и всех сторон с целью эффективной защиты прав человека и его основных свобод».

С этой целью и с предельным вниманием к глобальным проблемам, с которыми приходится сталкиваться в настоящее время не только органам прокуратуры, но, я бы сказал, и всему нашему обществу в целом, я желаю успеха этой конференции.

Благодарю за внимание».



Функции и полномочия прокуроров в борьбе с торговлей людьми и нелегальной миграцией

Выступление Генерального прокурора Республики Беларусь Александра Конюка



Александр Конюк

«Одним из наиболее опасных посягательств на личную свободу человека является торговля людьми. Этот хорошо организованный транснациональный преступный вид деятельности, который приносит огромные доходы криминальным сообществам, продолжает оставаться актуальной проблемой и для Республики Беларусь.

В настоящее время республика — преимущественно страна происхождения «живого товара». В целях эксплуатации трафикеры переправляют людей в основном в страны Евросоюза, на Ближний Восток и в некоторые регионы Российской Федерации (как правило, в г. Москву и Московскую область).

Всего с 2002 г. правоохранными органами ликвидированы 22 преступные организации и 83 организованные группы, занимавшиеся торговлей людьми, перекрыто более 600 каналов вывоза людей в различные страны мира.

В период с 2006 по 2009 г. в республике выявлялись отдельные факты, когда Беларусь выступала страной назначения «живого товара» (были установлены жертвы торговли людьми из России, Украины и Молдовы).

Из преступлений, влекущих эксплуатацию людей внутри Беларуси, преобладает сутенерство.

Наблюдаемая в последнее время общемировая тенденция развития проблемы детской порнографии не обошла стороной и Республику Беларусь, хотя и не получила в нашей стране широкого распространения.

На современном этапе тревогу вызывает тенденция преобразования деятельности торговцев людьми, которая становятся все более латентной. В связи с чем ее выявление, предотвращение и расследование постоянно усложняются. Получили распространение схемы торговли с использованием сети Интернет и электронных денег.

При таких обстоятельствах ликвидировать всю преступную цепь возможно только при проведении совместных операций с зарубежными правоохранными органами. Подобные положительные примеры сотрудничества имеются с Российской Федерацией, Германией, Польшей, Израилем, Нидерландами, Чехией, Турцией, Австрией.

На решение этих проблем и совершенствование форм противодей-

ствия торговле людьми и нелегальной миграции направлены принимаемые в республике на государственном уровне меры.

В Беларуси создана соответствующая нормативная правовая база, основанная на международных договорах.

Урегулированы вопросы в таких сферах, как обучение за границей, международное усыновление, деятельность туристических фирм. Деятельность в сферах модельного, брачного бизнеса и бизнеса по трудоустройству граждан за границей также взяты под оправданно жесткий контроль государства и требуют получения соответствующей лицензии.

Законодательно закреплено понятие «жертва торговли людьми». Определены меры по защите жертв и их реабилитации.

В республике реализуется Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, представленный в виде Государственных программ.

В настоящее время завершено выполнение мероприятий третьей по счету Госпрограммы, в которой акцент сделан на предупреждение торговли людьми, защите и реабилитации жертв с активным использованием потенциала Международной организации по миграции и общественных объединений.

Комплексный подход к противодействию торговле людьми реализован в принятом в 2012 г. Законе Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми», который закрепил полномочия государственных органов в данной сфере.

Активную роль в противодействии торговле людьми и нелегальной миграции, обеспечении законности



этой деятельности играют органы прокуратуры.

Надзор за исполнением законов в ходе предварительного расследования, в том числе по уголовным делам в сфере торговли людьми, нелегальной миграции, является одним из важных направлений деятельности.

В Уголовном кодексе Республики Беларусь предусмотрено шесть составов преступлений, криминализирующих торговлю людьми и связанные с ней противоправные деяния. Преобладают среди уголовных дел этой категории дела об использовании занятия проституцией (ст. 171 УК) и о незаконных действиях, направленных на трудоустройство граждан за границей (ст. 187 УК).

Подавляющее большинство виновных лиц осуждено к длительным срокам лишения свободы (85,6%).

На качественно высоком уровне органами прокуратуры осуществляется поддержание государственного обвинения по всем делам данной категории, а также обеспечивается надзор за законностью постановленных по ним приговоров.

В процессе правоприменительной деятельности выявляются определенные проблемные вопросы, вызванные в том числе несовершенством уголовного закона.

Для их устранения Генеральной прокуратурой Республики Беларусь был подготовлен проект Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы Республики Беларусь и Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях», который

Президентом Республики Беларусь внесен в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь.

В предложенной прокуратурой редакции уголовной нормы определение понятия «торговля людьми» приведено в соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, и Конвенцией Совета Европы о противодействии торговле людьми, к которой Республика Беларусь планирует присоединиться.

Почву для распространения торговли людьми и нелегальной миграции создают проблемы, связанные с беспризорностью, алкоголизмом, наркоманией, бедностью, безработицей и т.д. Все эти сферы в той или иной степени охватываются прокурорским надзором за исполнением законодательства.

Органами прокуратуры Республики Беларусь системно и на постоянной основе осуществляется надзор за исполнением миграционного законодательства, законодательства о противодействии торговле людьми, о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства.

Большое внимание уделяется вопросам профилактики неблагополучия детей от различных причин, и прежде всего профилактике семейного неблагополучия.

К значимому направлению надзорной деятельности относится также обеспечение надзора за исполнением требований законов в сфере международного усыновления.





Еще одним ориентиром работы прокуратуры является надзор за соблюдением прав несовершеннолетних, выезжающих за пределы Республики Беларусь на обучение, оздоровление, трудоустройство и для участия в спортивных и культурно-массовых мероприятиях.

Существенное внимание прокуроры уделяют надзору за соблюдением законодательства о труде, в том числе регулирующего привлечение и использование иностранной рабочей силы.

Кроме того, проверяется законность деятельности негосударственных организаций, осуществляющих международные связи в области туризма, и представительств международных организаций.

Предписание прокурора об устранении фактов нарушения законодательства Республики Беларусь о противодействии торговле людьми обязательно для исполнения.

Генеральному прокурору Республики Беларусь предоставлено право

принимать решение о приостановлении деятельности организации, причастной к торговле людьми, с одновременным направлением в Верховный Суд Республики Беларусь заявления о запрещении ее деятельности на территории республики и ликвидации.

Аналогичные меры могут быть применены и в отношении представительства иностранной или международной организации.

В случае принятия Верховным Судом Республики Беларусь решения о признании организации причастной к торговле людьми, запрещении ее деятельности на территории Республики Беларусь и ее ликвидации средства, полученные от реализации принадлежащего ей имущества, направляются на возмещение ущерба жертвам торговли людьми, обеспечение реализации государственных программ в сфере противодействия торговле людьми, а также поддержку организаций, оказывающих помощь в реабилитации жертв.



Активный и последовательный прокурорский надзор позволяет своевременно выявлять правонарушения, отслеживать негативные тенденции и тем самым способствовать укреплению законности в сфере противодействия торговле людьми и нелегальной миграции.

Немаловажное значение имеет повышение профессионального мастерства сотрудников государственных органов, осуществляющих противодействие торговле людьми и нелегальной миграции, в чем также не последнюю роль играют органы прокуратуры.

Одним из направлений предупреждения торговли людьми является информационно-просветительская работа. В СМИ органами прокуратуры регулярно публикуются статьи, информирующие население о конкретных случаях торговли людьми, возбужденных уголовных делах, о рисках, связанных с нелегальной работой за рубежом.

В противодействии торговле людьми в той или иной степени участвуют различные министерства, ведомства, государственные органы и организации Республики Беларусь.

Однако зачастую эффективно-му противодействию преступным проявлениям органам мешают ведомственная разобщенность и отсутствие надлежащего взаимодействия.

В этой связи особое место в прокурорской деятельности занимает координация борьбы с торговлей людьми.

Координирующая функция — самостоятельное приоритетное направление деятельности органов прокуратуры.

Координация деятельности государственных органов по противодействию торговле людьми осуществляется в республике постоянно действующим межведомственным органом «Координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией».

Председателем Республиканского координационного совещания является Генеральный прокурор Республики Беларусь.

Координационные совещания на областном и районном уровнях возглавляют прокуроры территориальных прокуратур.

Заседания созываются по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие.

Генеральный прокурор Республики Беларусь как председатель Республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией ежегодно до 15 марта докладывает Президенту Республики Беларусь о состоянии дел в области противодействия торговле людьми с предложением конкретных мер, направленных на повышение эффективности борьбы с такими преступными проявлениями.

Для обеспечения надлежащей работы координационных совещаний по противодействию торговле людьми прокуроры организуют временные комиссии (рабочие группы), дают обязательные для исполнения письменные указания по вопросам организации борьбы с преступностью, истребуют статистическую и иную информацию, необходимую для проведения анализа состояния преступности, используют иные предоставленные законом полномочия.

Однако торговля людьми и нелегальная миграция — преступность, имеющая межгосударственный характер, поэтому невозможно эффективно осуществлять противодействие ей только мерами, принимаемыми внутри государства.

Беларусь поддерживает плодотворное и конструктивное сотрудничество с другими государствами, их правоохранительными органами, а также с международными и иностранными организациями, осуществляющими деятельность в сфере противодействия торговле людьми.

Органы прокуратуры Республики Беларусь на постоянной основе готовы своевременно оказать содействие в предоставлении международной правовой помощи по уголовным делам о торговле людьми и связанным с ней преступлениям.

По инициативе Республики Беларусь, при всеобщей поддержке государств — членов ООН в штаб-квартире ООН в г. Нью-Йорке 13–14 мая 2013 г. состоялось первое за историю существования ООН заседание Генеральной Ассамблеи ООН по вопросам

торговли людьми, в рамках которого Управлением ООН по наркотикам и преступности был подготовлен и опубликован первый всемирный доклад о ситуации с торговлей людьми в мире. В этом докладе в позитивном ключе отражены национальные достижения Беларуси в области антитрафикаинга, в том числе признана лидирующая роль Беларуси на международной арене в этом направлении.

На 22-й сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая состоялась в апреле 2013 г. в г. Вене, принята инициированная Республикой Беларусь резолюция «Осуществление Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми», в которую внесен новый элемент антитрафикаинговой инициативы Беларуси — борьба с торговлей людьми в целях извлечения органов.

В Беларуси противодействие торговле людьми было и остается одним из приоритетных направлений государственной политики, находящихся на особом контроле Главы государства.



Противодействие незаконному обороту наркотиков и легализации денежных средств, полученных преступным путем, как составляющая часть борьбы с организованной преступностью, терроризмом и экстремизмом в Республике Таджикистан

Выступление Генерального прокурора
Республики Таджикистан Шерхони Салимзода



Шерхони Салимзода

«Уважаемые коллеги! Дамы и господа!

Прежде всего хочу выразить благодарность руководству Генеральной прокуратуры Российской Федерации за приглашение на столь представительный форум, теплый прием и гостеприимство.

Хотелось бы также особо отметить удачный и логически оправданный выбор тем для обсуждения на настоящей конференции.

Действительно, нелегальная миграция и торговля людьми, незаконный оборот наркотических средств и легализация денежных средств, полученных преступным путем, будучи звеньями одной цепи, требуют особого изучения и реализации комплекса взаимосвязанных мер противодействия этим явлениям.

Правительство Таджикистана считает противодействие незаконному обороту наркотиков, торговле людьми и легализации незаконно полученных доходов составной частью борьбы с международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью.

В этих целях в Таджикистане сформирована соответствующая законодательно-правовая база, созданы действенные правоприменительные институты и налажено международное сотрудничество в сфере противодействия этим угрозам современного мира.

12 апреля 1996 г. был опубликован Указ Президента страны «О неотложных мерах по усилению борьбы с незаконным оборотом наркотических веществ», который положил основу целенаправленной борьбы с наркотиками.

В том же году постановлением Правительства была создана Государственная комиссия Республики Таджикистан по контролю за наркотическими средствами. В 1996–2007 гг. в республике были реализованы две Национальные программы по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Ныне успешно реализуется Национальная стратегия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Республике Таджикистан на 2013–2020 годы.

В структуре органов внутренних дел были организованы самостоятельные подразделения по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, образован специализированный орган — Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан.

Правоохранительными органами Таджикистана за последние годы много усилена работа по изъятию из незаконного оборота наркотиков. Если в 2000 г. было изъято 6 т 660 кг наркотиков, в том числе 1 кг 880 г героина, то в 2013 г. изъято соответственно 6 т 700 кг и 430 кг, а за 6 месяцев 2014 г. 3 т 288 кг, и в том числе 239 кг героина.

В целях налаживания международного сотрудничества Таджикистаном ратифицированы все основополагающие международные правовые акты, заключены многочисленные межгосударственные, межправительственные и межведомственные соглашения в этой сфере.

В частности, ратифицированы такие универсальные международные правовые акты, как Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и Конвенция



ООН по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

За последние 13 лет были подписаны более 40 межправительственных, двусторонних и многосторонних соглашений в сфере контроля за оборотом наркотиков, а также профилактики наркомании.

Правоохранительные органы Таджикистана совместно со спецслужбами других стран, и в первую очередь с российскими, казахскими и афганскими, пресекают все большее количество тщательно продуманных операций по контрабанде наркотиков, ликвидируют деятельность устойчивых преступных группировок.

В частности, большую и эффективную роль играет комплексная оперативно-профилактическая операция «Канал», которая проводится в соответствии с решением глав государств — членов ОДКБ (Организация Договора коллективной безопасности).

Таджикистан находится на передовом рубеже борьбы с контрабандой

наркотиков из Афганистана, где в большом количестве производятся наркотики.

Хотя Таджикистан в основном является страной транзита наркотиков, тем не менее она не застрахована от местного потребления наркотиков. К настоящему моменту в стране зарегистрированы 7200 лиц, больных наркоманией, или 90 лиц на 100 тысяч населения. Это нас очень сильно беспокоит.

В связи с этим мы уделяем особое внимание вопросу укрепления сотрудничества в этой сфере с Исламской Республикой Афганистан

В 2005 г. между правительствами Таджикистана и Афганистана подписано соглашение о сотрудничестве в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств.

В январе 2012 г. в столице Таджикистана — городе Душанбе состоялось совещание руководителей антинаркотических служб Таджикистана, Афганистана и Кыргызстана, где был образован новый формат сотрудниче-



ства — Инициатива АКТ (Афганистан, Кыргызстан, Таджикистан) в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

В рамках этих соглашений с 2005 г. по настоящее время в северных провинциях Афганистана проведены 220 совместных операций, в результате которых изъято свыше 15 тонн наркотиков, уничтожено 48 нарколабораторий по производству героина, задержано 287 наркоторговцев и изъято большое количество огнестрельного оружия.

Благодаря принятым мерам наблюдается устойчивая тенденция сокращения количества граждан Таджикистана, задержанных в других государствах по подозрению в причастности к незаконному обороту наркотиков.

Если за первое полугодие 2013 г. в других странах было задержано 165 наших граждан, то в первом полугодии 2014 г. это число снизилось до 62 лиц. Количество изъятых у них наркотических средств с 426 кг снизилось до 15 кг.

Как свидетельствуют эти данные, правоохранительные органы Таджикистана достигли ощутимых результатов в противодействие незаконному обороту наркотиков в мировом масштабе.

Органы прокуратуры Таджикистана также принимают активное участие в укреплении международных связей в этом направлении.

Генеральной прокуратурой Таджикистана заключены соглашения о сотрудничестве с генеральными прокуратурами Российской Федерации, Казахстана, Грузии, Азербайджана, Туркмении и Китая.

Вопросы борьбы с незаконным оборотом наркотиков регулярно обсуждаются также в Координационном совете Генеральных прокуроров госу-

дарств — участников СНГ и Организации шанхайского сотрудничества.

Тесное сотрудничество в сфере борьбы с преступностью и незаконным оборотом наркотиков налажено между Генеральными прокуратурами государств — членов Организации экономического сотрудничества (ЭКО).

Важной вехой в развитии международного сотрудничества органов прокуратуры в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков является налаживание встреч Генеральных прокуроров государств Центральной и Западной Азии (Афганистана, Ирана, Казахстана, Кыргызстана, Пакистана, Таджикистана, Туркмении и Узбекистана), т.е. так называемой «Восьмерки стран против наркотиков».

Сотрудники прокуратуры и других правоохранительных органов Таджикистана регулярно участвуют в семинар-тренингах в рамках программы партнерства России и НАТО, а также в рамках других проектов Управления по борьбе с преступностью и наркотиками ООН.

Важным направлением правовой политики Республики Таджикистан является борьба с терроризмом и экстремизмом. Только за последние 5 лет в Таджикистане совершено 30 террористических преступлений, в том числе 2, связанных с гибелью людей.

Следует отметить, что значительная часть лиц, совершивших эти преступления, обучались в террористических центрах зарубежных стран.

Поэтому начиная с 2010 г. Правительством Таджикистана предпринимаются меры к возвращению из заграничных учебных центров наших граждан и привлечению их к образованию либо трудовой деятельности



на родине. К сегодняшнему дню уже возвращены свыше двух тысяч таких молодых людей.

В рамках противодействия деятельности террористических и экстремистских организаций по иску Генеральной прокуратуры Верховным Судом страны 12 организаций и объединений признаны террористическими и экстремистскими, и их деятельность на территории Таджикистана запрещена (в том числе «Аль Каида», «Движение Талибан», «Братья Мусульмане», «Хизб ут Тахрир», «Исламское движение Восточного Туркестана», «Исламское движение Узбекистана», «Ансоруллох»).

Несколько сотен членов некоторых из этих экстремистских организаций привлечены к уголовной ответственности и осуждены.

Республика Таджикистан уделяет большое внимание также совершенствованию законодательно-правовой базы по противодействию терроризму и легализации денежных средств, полученных незаконным путем, как источника финансирования международного терроризма.

Приняты Указ Президента Республики Таджикистан от 1997 г. «О мерах по усилению борьбы с терроризмом», законы «О борьбе с терроризмом», «О борьбе с экстремизмом» и «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Утверждены правительственная Программа по борьбе с терроризмом и иными проявлениями экстремизма и Единая концепция Республики Таджикистан по борьбе с терроризмом.

Уголовный кодекс Республики Таджикистан за последние годы дополнен статьями, усиливающими ответственность за преступления, связанные с терроризмом и экстремизмом и их финансированием.

Нашей страной подписаны все основные международные и региональные декларации и конвенции по противодействию финансированию терроризма.

Республика Таджикистан является одним из учредителей и активным членом Евразийской группы по противодействию отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ).

Был принят и практически выполнен утвержденный премьер-министром Таджикистана План мероприятий по приведению законодательства Республики Таджикистан в соответствие с рекомендациями ФАТФ (Группа разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег) от 17 июня 2011 г.

В частности, с учетом внесенных изменений и дополнений наше законодательство на сегодняшний день предусматривает порядок замораживания финансовых средств или иного имущества лиц, связанных с терроризмом; обязательную конфискацию имущества, предназначенного для использования при совершении преступлений, связанных с легализацией преступных доходов и финансированием терроризма; обязанность организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, идентифицировать и проверить личность клиента и бенефициарного собственника и немедленно известить уполномоченный



Делегация Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан

орган об осуществлении любой сомнительной сделки и операции своих клиентов и т.д.

В феврале 2010 г. в качестве органа финансовой разведки в нашей стране создан и функционирует Департамент финансового мониторинга при Национальном банке Таджикистана, который в июне 2012 г. официально принят в качестве полноправного члена международной Группы «Эгмонт» и имеет доступ к его компьютерной базе данных в системе «Web. Security» (Веб.секьюрити).

Департаментом финмониторинга Нацбанка Таджикистана заключены Соглашения о взаимодействии в сфере противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма с подразделениями финансовой разведки Российской Федерации, Казахстана, Кыргызстана,

Туркменистана, Беларуси, Армении, Украины и Ирана.

Решением состоявшегося в июне сего года в Москве 20-го пленарного заседания ЕАГ меры, принятые и предпринимаемые Таджикистаном по противодействию отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма, признаны значительно соответствующими рекомендациям ФАТФ.

Вместе с тем еще имеется много нерешенных вопросов в сфере международного сотрудничества органов прокуратуры и других правоохранительных органов.

Поэтому уверены, что сегодняшняя конференция придаст новый импульс противодействию незаконному обороту наркотиков, борьбе с легализацией незаконных доходов и финансированием терроризма и экстремизма». ✍

Роль прокуроров в борьбе с транснациональной организованной преступностью

Выступление Генерального прокурора
Республики Казахстан Асхата Даулбаева



Асхат Даулбаев

«Уважаемый Юрий Яковлевич!
Уважаемые коллеги!

От имени Генеральной прокуратуры Казахстана и от себя лично позвольте поблагодарить организаторов конференции за приглашение и радушный прием.

Мы глубоко признательны руководству Генеральной прокуратуры Российской Федерации и лично Вам,

Юрий Яковлевич, за многолетнее плодотворное сотрудничество, высокий уровень доверия и взаимопонимания между нашими ведомствами.

Отрадно, что из года в год наше партнерство становится все более тесным и конструктивным.

В целом прокуратурой Казахстана хорошие контакты установлены с партнерами в очень многих странах мира.

Мы придаем огромное значение укреплению сотрудничества в борьбе с преступностью и искоренению угроз как на внутренней, так и на международной арене.

В начале этого месяца в Астане состоялась встреча приграничных прокуроров Казахстана и России, где обсуждены первоочередные задачи, которые могут возникнуть в рамках Евразийского экономического союза.

И сегодня мы вновь собрались для обсуждения проблем борьбы с транснациональной преступностью, развития сотрудничества с зарубежными коллегами, обмена мнениями и распространения опыта.

Несомненно, что одной из главных угроз безопасности остается проблема неконтролируемых миграционных процессов, а также связанные с этим вопросы торговли людьми.

Наша страна по-прежнему остается привлекательным пунктом назначения и транзита для незаконной миграции, а их главными источниками являются государства Средней Азии.

Согласно экспертным данным количество нелегальных мигрантов в Казахстане достигает полумиллиона человек.

Они не только наносят ущерб экономическим интересам государства, но и негативно влияют на криминальную обстановку, а также могут привести к активизации экстремистской деятельности.

Практика показывает, что нередко миграции способствуют незаконные действия должностных лиц, поэтому нами во взаимодействии с другими силовыми органами практикуется проведение проверок и оперативно-розыскных мероприятий.

К примеру, в прошлом году в г. Алматы выявлена преступная группа сотрудников Министерства иностранных дел, которая обеспечила незаконный въезд в страну более 1 тысячи граждан Китая.

В целом в Казахстане сформирована необходимая законодательная база по противодействию незаконной миграции, особое внимание уделяется укреплению южных границ и возведению инженерных заграждений.

Между тем сотрудничество стран СНГ в области трудовой миграции пока развивается недостаточно активно.

Крайне важно принятие совместных усилий по противодействию нелегальной миграции, однако отсутствие скоординированной миграционной политики и декларативный характер имеющихся соглашений снижают эффективность этой работы.

Органы прокуратуры Казахстана заинтересованы в обмене информацией с зарубежными коллегами по актуальным вопросам в этой сфере.

Географическое положение и интенсивное развитие транспортной инфраструктуры в совокупности с ростом миграционных потоков из среднеазиатских республик способствовали становлению Казахстана в качестве коридора для транзита наркотических средств из Афганистана в Россию и далее в европейские страны.

В этой связи в свете создания Евразийского союза и вывода коалиционных сил из Афганистана особого внимания требуют вопросы противодействия международному наркотрафику на южных рубежах Казахстана, поскольку большинство наркопреступлений выявляется в приграничных с Киргизией и Узбекистаном регионах



(г. Алматы (217), Жамбылской (196) и Южно-Казахстанской (173) областях).

Одним лишь ужесточением таможенного и пограничного контроля проблему наркотрафика не решить.

Мы должны использовать опыт и информацию правоохранительных органов сопредельных стран по противодействию транснациональной преступности с проведением соответствующих сверок с приграничными государствами о фактах незаконного перемещения наркотических средств.

Надо выстраивать более действенные механизмы взаимодействия правоохранительных органов наших стран, расширять границы спецопераций, планомерно подрывая экономическую основу этого криминального бизнеса.

На наш взгляд, этому способствовали бы своевременные контакты в случаях задержания лиц за контрабанду наркотиков, а также выявление тайных путей пересечения государственных границ.

Одним из эффективных методов документирования всей схемы транзита наркотиков и установления причастных лиц является контролируемая поставка.

Между тем отсутствие законодательного регулирования совместных оперативно-розыскных мероприятий и необходимость его длительного согласования через центральные органы могут привести к срыву спецопераций.

Таким образом, проводимые на сегодняшний день мероприятия носят «разовый» характер и не позволяют в полной мере проанализировать наркоситуацию в целом, тем более отследить пути наркотрафика.

В основном к ответственности привлекаются курьеры, а организаторы остаются недосигаемыми для правосудия.

В этой связи предлагаем практиковать создание межгосударственных следственно-оперативных групп, специализирующихся на борьбе с наркотрафиком.

Существенным шагом в повышении эффективности противодействия наркопреступности может стать выстраивание многоуровневой системы сотрудничества правоохранительных ведомств наших стран как механизма, координирующего усилия в борьбе с наркобизнесом.

Борьба с транснациональной преступностью неразрывно связана с выявлением и пресечением источников финансирования организованных групп, а также возвращением активов, полученных преступным путем.

Сегодня, когда в результате интеграционных процессов значительно упростилась не только процедура пересечения границ, но и перевода денежных средств, преступность перестала быть проблемой одного государства.

Поэтому только совместными усилиями и сотрудничеством правоохранительных органов различных стран можно успешно противостоять организованной преступности.

Одним из самых распространенных способов отмыwania денег в Казахстане является обналичивание денежных средств.

Основные принципы и правовые механизмы финансового мониторинга в Казахстане регулируются профильным Законом «О противодействии легализации (отмыванию) доходов,





Делегация Генеральной прокуратуры Республики Казахстан

полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

В нем учтены требования и стандарты соответствующих международных конвенций и рекомендации ФАТФ (Международной целевой группы по борьбе с отмыванием преступных доходов).

В 2011 г. в Москве на пленарном заседании Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма проведена первая оценка казахстанского законодательства на соответствие международным стандартам.

По итогам доклада представителям Казахстана удалось получить необходимое количество положительных оценок ЕАГ и избежать включения в «серый список».

Одним из основных факторов эффективности работы силовых органов является правовое обеспечение

международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства.

Своевременно и качественно оказываемая правовая помощь во многом способствует оперативному изобличению преступников и последующему их осуждению, а также возврату государству активов.

В рамках такого сотрудничества представляется целесообразным налаживание обмена оперативной информацией о выявленных фактах преступлений данной категории, проведение по ним совместных оперативных мероприятий.

Примером такого эффективного сотрудничества является совместная работа с правоохранительными органами стран СНГ по возвращению активов БТА Банка.

Со своей стороны мы готовы пойти на такое же сотрудничество и по делам, в которых заинтересованы другие государства».

Борьба с торговлей людьми: Правовые основы и опыт республиканских органов прокуратуры Республики Сербия

Выступление заместителя Государственного прокурора
Республики Сербия Джордже Остойича



Джордже Остойич

«Уважаемые коллеги, прежде всего я хочу поблагодарить организатора конференции, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, за организацию этого важного мероприятия, а также передаю Вам заверения в высоком уважении от г-жи Загорки Доловач, республиканского прокурора Республики Сербия, которая

не смогла принять участие в данном мероприятии. Я хотел бы также поприветствовать всех участников этой конференции. Республиканские органы прокуратуры Республики Сербия высоко ценят возможность принять участие в такой важной международной конференции, которая является отличным способом для обмена пере-

довым опытом по наиболее важным вопросам современной преступности и развития международного сотрудничества.

Что касается темы нашей презентации, республиканские органы прокуратуры, являясь высшими органами прокуратуры в Республике Сербия, постоянно проводят мероприятия по повышению процессуальной эффективности в делах, связанных с торговлей людьми, и в защите прав жертв в целях установления всеобъемлющего и multidisciplinary подхода к этому важному вопросу.

Анализ законодательства и мер по борьбе с торговлей людьми в Республике Сербия за последние десять лет с того момента, как данный вид преступности был введен в национальное законодательство, иллюстрирует правовые методы и меры, которые могут быть предприняты для совершенствования борьбы с торговлей людьми.

Эти меры включают в себя:

1) внесение изменений в криминализацию данного деяния и санкции, предусмотренные Уголовным кодексом, в соответствии с международными стандартами, с целью включения новых форм эксплуатации;

2) поправки в отношении уголовного судопроизводства и другие меры по улучшению защиты жертв торговли людьми; а также

3) другие конкретные меры для повышения эффективности уголовного преследования за торговлю людьми — такие, как введение специализации уголовного преследования и повышение эффективности сотрудничества на государственном и международном уровне.

1. Уголовное преследование торговли людьми — Уголовный кодекс

В Уголовном кодексе Республики Сербия различаются две формы данного преступления: торговля людьми и торговля детьми в целях усыновления. Уголовный кодекс также предусматривает различные формы и способы совершения торговли людьми, если они предпринимаются в целях эксплуатации человеческого труда, принудительного труда, совершения преступлений, проституции или других форм сексуальной эксплуатации, попрошайничества, порнографии, рабства, изъятия внутренних органов или участия в вооруженных конфликтах.

Особенно важными являются положения, предусматривающие, что согласие жертвы на эксплуатацию труда не влияет на квалификацию данного преступления, а также то, что пользователь услугами жертвы также будет наказан, если он знал или мог знать, что лицо являлось жертвой торговли людьми. Если потерпевший является несовершеннолетним, то нарушитель должен быть наказан, даже если он не использовал те или иные установленные способы совершения преступления (такие, как применение силы, угрозы и другие). Существуют и особо тяжкие формы данного преступления, в том числе с тяжелыми последствиями, — вовлечение несовершеннолетних в качестве жертв, совершение преступления группой лиц или организованной преступной группой.

2. Защита жертв торговли людьми — Уголовно-процессуальный кодекс и другие меры

Защита жертв торговли людьми, которые являются свидетелями в уго-



ловном процессе, должна постоянно обеспечиваться не только путем реализации положений Уголовно-процессуального кодекса о защите, но и через другие доступные специальные процессуальные и непроцессуальные меры защиты.

Новый Уголовно-процессуальный кодекс Республики Сербия, применение которого началось судами общей юрисдикции с 1 октября 2013 г., вводит правовую возможность предоставления статуса особо уязвимого свидетеля потерпевшему, который имеет большую ценность для раскрытия преступлений, связанных с жертвами торговли людьми, с целью предотвращения их повторной виктимизации. В этом случае жертвы / свидетели могут иметь законного представителя. Их осмотр может проводиться вне зала судебного заседания с привлечением экспертов, а также с использованием средств аудио- и видеосвязи без присутствия сторон. И что самое главное — с минимальной возможностью столкнуться при этом с подсудимым.

Кроме этого, свидетелю может быть предоставлен статус защищенного свидетеля, что предполагает специальные меры защиты в ходе процесса — такие, как удаление публики из зала судебного заседания, а также запрет на раскрытие каких-либо личных данных и информации о защищенном свидетеле.

Следует также проводить раннюю и точную идентификацию жертв в сотрудничестве с Центром защиты жертв торговли людьми. Органы полиции и прокуроры должны действовать в отношении практического применения данного принципа, особенно в случае чрезвычайно уязвимых категорий

потерпевших и несовершеннолетних лиц.

3. Специализация, внутригосударственное и международное сотрудничество

В 2012 г. в органах прокуратуры Республики Сербия была введена специализация для уголовного преследования в делах, связанных с торговлей людьми, путем назначения прокурора во всех высших органах прокуратуры в качестве контактного лица в отношении дел о торговле людьми. Специализированные прокуроры действуют и координируют работу по делам о торговле людьми, а также получают особую подготовку и проходят соответствующее обучение в этой сфере. До сих пор опыт на практике показывает, что специализация является очень эффективным инструментом повышения осведомленности органов прокуратуры в данном вопросе, а прокуроры могут применить на практике знания, полученные в процессе обучения. Кроме того, они могут обмениваться опытом и лучше взаимодействовать с другими лицами и органами из государственного и негосударственного секторов.

Поскольку эффективное межведомственное сотрудничество имеет решающее значение для эффективной борьбы с торговлей людьми, органы прокуратуры Республики Сербия активно сотрудничают как на стратегическом, так и на оперативном уровне с другими государственными учреждениями в целях расследования и обвинения по делам, связанным с торговлей людьми. Например, Республиканские органы прокуратуры принимают активное участие в разработке





стратегии и соответствующего плана действий по предупреждению и борьбе с торговлей людьми. Самое важное оперативное сотрудничество включает в себя сотрудничество с органами полиции, которое проходит в рамках расследования, проводимого прокурором и введенного новым Уголовно-процессуальным кодексом. Кроме этого, большое значение имеет сотрудничество с Центром защиты жертв торговли людьми (учреждения социальной помощи, созданные Правительством Республики Сербия). Данный центр осуществляет идентификацию жертв и обеспечивает их необходимой помощью, в том числе безопасным местом проживания. В этом отношении значительно способствует продвижению межведомственного сотрудничества и взаимодействия «Специальный протокол по деятельности судебных органов в отношении защиты лиц,

ставших жертвами торговли людьми в Республике Сербия».

Кроме этого, Республиканскими органами прокуратуры был подписан меморандум о взаимопонимании с ведущими неправительственными организациями в данной области (ASTRA в 2012 г. и ATINA в 2013 г.), которые предоставляют поддержку и юридическое представительство жертвам торговли людьми. Вышеуказанные меморандумы о взаимопонимании предусматривают обмен информацией о делах, связанных с торговлей людьми, а также уделяют особое внимание улучшению прав человека в отношении жертв торговли людьми в ходе уголовного судопроизводства. Меморандумы о взаимопонимании с ведущими неправительственными организациями позволяют повысить процессуальную эффективность в отношении дел, связанных с торговлей



людьми, уделяя при этом особое внимание уважению прав потерпевших.

Наконец, международное сотрудничество осуществляется путем оказания международной правовой помощи по уголовным делам не только на основании ратифицированных международных конвенций и двусторонних договоров, но и на основании Закона о взаимной правовой помощи по уголовным делам Республики Сербия, которая применяется в случаях, когда вопрос не урегулирован международным соглашением или договором. Наиболее важным в этом процессе является установление прямых связей и сотрудничества до направления официального запроса о взаимной правовой помощи и после представления такого запроса с целью обмена информацией о правовых рамках и доступных возможностях. Кроме того, могут разрабатываться совместные стратегии, а также осуществляться мониторинг исполнения запроса о взаимной правовой помощи, что значительно способствует эффективности международной правовой помощи.

4. Вывод

Что касается вывода, с точки зрения уголовного преследования по

делам, связанным с торговлей людьми в Республики Сербия, мы смогли выявить следующие факторы, которые способствуют эффективной борьбе с торговлей людьми:

1. Установление надлежащей уголовной ответственности за данное деяние с учетом новых методов совершения данного преступления, а также новых форм эксплуатации людей с четко определенными положениями в соответствии с международными стандартами.

2. Постоянное стремление к совершенствованию защиты прав потерпевших при соблюдении прав подсудимого на защиту.

3. Специализация и постоянное обучение всех участников процессов по выявлению жертв, обнаружению, уголовному преследованию и судебному рассмотрению дел, связанных с торговлей людьми.

4. Многоуровневый подход и эффективное сотрудничество на национальном и международном уровнях.

Большое спасибо за внимание. Просим вас обращаться к нам при возникновении любых вопросов. Мы будем рады, если наши уважаемые коллеги из других прокуратур поделятся с нами опытом в данном вопросе».



Укрепление регионального сотрудничества. Борьба с наркопреступностью

Выступление заместителя Генерального прокурора
Верховной народной прокуратуры
Китайской Народной Республики Чжана Дэли



Чжан Дэли

«Уважаемый Генеральный прокурор России господин Чайка, уважаемые коллеги из органов прокуратуры, уважаемые специалисты!

Я необычайно рад, что перед началом прекрасного осеннего сезона мы смогли приехать на берега «Сибирского чуда» — озера Байкал, чтобы принять участие в конферен-

ции органов прокуратуры Европы и Азии. Такое участие поможет нашим коллегам из органов прокуратуры различных стран изучить то, как подорвать структуру транснациональной организованной преступности, в особенности транснациональной наркопреступности, преступности, связанной с коррупционной деятель-



ностью, и преступности, связанной с торговлей людьми, и другие вопросы.

Верховная народная прокуратура Китайской Народной Республики уделяет повышенное внимание данной конференции, Генеральный прокурор Цао Цзянь Мин уполномочил меня возглавить делегацию нашей страны для участия в данном мероприятии. Здесь я с уважением представляю Верховную народную прокуратуру Китайской Народной Республики и от лица Генерального прокурора господина Цао выражаю благодарность от всей души Генеральной прокуратуре Российской Федерации за любезное приглашение органов прокуратуры Китая. Я также передаю сердечное приветствие коллегам из органов прокуратуры других стран, принимающим участие в конференции, специалистам и экспертам.

Среди различных видов транснациональной организованной преступности, которым уделяется внимание на данной конференции, наркопреступность несомненно является наиболее опасным видом правонарушений, имеющим отношение к большому количеству стран и развивающимся чрезвычайно стремительно. Общеизвестно, что наркотики также называют «белым дьяволом». Они не только приносят беды отдельным людям и семьям, но и легко приводят к совершению различных правонарушений, увеличивают количество случаев СПИДа и обостряют другие социальные проблемы. Они являются злокачественной опухолью, влияющей на общественную безопасность, стабилизацию и гармонию, и уже стали одной из серьезнейших опас-

ностей, с которыми в настоящее время столкнулось общество.

Ситуация с наркопреступностью, перед лицом которой оказался Китай, также достаточно серьезна. Количество уголовных дел, связанных с наркопреступностью, неуклонно растет. Пораженные наркотиками территории расширяются во всех направлениях от пограничных и прибрежных районов во внутренние материковые области. Рост количества преступлений, связанных с контрабандой и производством наркотиков, и других первопричинных преступлений, а также рост объема незаконного оборота наркотиков и конечных преступлений осуществляются очень быстро. Изменяются и появляются новые средства, пути, каналы незаконной перевозки наркотиков и наркотрафика. Неожиданно на первое место вышли способы торговли наркотиками путем непосредственной контрабанды с использованием сети Интернет, воздушного транспорта, логистических и транспортных компаний. В то же время в обществе постепенно сформировалась большая по численности группа людей, употребляющих наркотики, правительство уже зарегистрировало в различных реестрах более 2,4 млн лиц, употребляющих наркотики. Фактическое же число может значительно превышать эту цифру.

Государственный совет КНР постоянно обращает пристальное внимание на деятельность по запрещению изготовления, продажи и употребления наркотиков. В течение последних лет правоприменительные органы сосредоточивают свои силы на организации и развитии специальных мероприятий





Делегация Верховной народной прокуратуры Китайской Народной Республики

по борьбе с изготовлением и закупкой синтетических наркотических средств, по борьбе с наркотрафиком через сеть Интернет и др. В отношении внутригосударственных проблем с наркотиками осуществляется серьезное региональное развитие и поиск решений на уровне районов. Было раскрыто большое количество особо крупных дел. В 2013 г. общее количество выявленных и раскрытых дел, связанных с наркопреступностью, составило в Китае 151 000 случаев. При этом было конфисковано 8,55 тонны героина, 19,52 тонны наркотиков метамфетаминового типа, 6,96 тонны кетамина.

Органы прокуратуры Китая систематически, упорно и жестко борются

с наркопреступностью, укрепляют сотрудничество с органами общественной безопасности и другими правоохранительными органами, своевременно вмешиваются в деятельность по расследованию уголовных дел, принимают активное участие в обсуждении важных дел, выдвигают версии и предложения относительно сбора доказательств, повышают эффективность и скорость санкционирования арестов, предъявления обвинений подозреваемым в совершении наркопреступлений, а также осуществляют правовой надзор, гарантируют четкое и справедливое исполнение законов. В 2013 г. органы прокуратуры санкционировали аресты 122 523 подозреваемых в совершении наркопре-



ступлений, предъявили обвинения 126 161 лицу. В течение того же периода народные суды вынесли вступившие в силу приговоры в отношении 99 486 обвиняемых в наркопреступлениях.

Государственный совет КНР придает большое значение международному сотрудничеству в области запрета на изготовление, продажу и употребление наркотиков, добросовестно выполняет все разделы многосторонних и двусторонних международных договоров и конвенций относительно запрещения наркотических веществ. Активно развивается двустороннее и многостороннее сотрудничество, в том числе по запрету наркотиков со странами района реки Меконг, Ассоциацией стран Юго-Восточной Азии, Шанхайской организацией сотрудничества и другими районами. Углубляется обмен информацией, и растет число случаев сотрудничества. Увеличиваются объемы помощи, обучения сотрудников, проводятся другие рабочие мероприятия. Осуществляется борьба с оборотом наркотиков совместно с правоохранительными органами соответствующих стран.

В частности, 6 апреля 2013 г. мы положили контроль потока импорта наркотиков из других стран в основу совместного правоохранительного кооперативного механизма стран Меконга, осуществляем совместную деятельность по борьбе с наркотиками, обеспечивающую безопасные водные пути в Китае, Лаосе, Мьянме и Таиланде, а также совместный анализ обстановки, обмен информацией относительно борьбы с наркотиками и информирование о серьезных случаях. Совершенствуем механизмы сотрудничества правоохранительных

органов, повышаем интенсивность взаимодействия, в том числе совместно выявили и раскрыли 1784 дела, связанных с наркопреступностью в долине реки Меконг, арестовали 2534 подозреваемых, конфисковали около 10 тысяч различных наркотических веществ. Совместная работа правоохранительных органов нескольких государств привела к значительным успехам. Практические результаты, укрепление многопланового международного сотрудничества в области запрета на изготовление, распродажу и употребление наркотиков являются эффективным средством контроля наркопреступности, а также необходимым методом деятельности.

В течение последних лет при помощи совместных усилий правоприменяющих органов различных стран, органов по борьбе с наркоманией ООН и других международных организаций удары, наносимые мировым сообществом по наркопреступности, становятся все сильнее, что привело к положительным результатам. Однако оборот наркотиков во всем мире все еще получает широкое распространение, с каждым днем все более очевидными являются тенденции интернационализации наркопреступности, транснациональная организованная преступность все больше активизируется. Только в 2013 г. число выявленных и раскрытых в Китае дел, связанных с трансграничной контрабандой наркотиков, достигло цифры 1491, что по сравнению с 2012 г. больше на 14,5%. Среди них 792 дела, связанных с наркотиками весом от 1 кг до 10 кг, и 138 дел, связанных с наркотиками весом более 10 кг. Было арестовано 1939 иностранных граждан, подозре-



ваемых в наркопреступности, что по сравнению с 2012 г. больше на 16,6%. Соответствующие дела имеют отношение к азиатским, европейским, американским и африканским государствам.

Что касается присутствующих на конференции стран Евразии, то во всем мире существуют два региона производства и распространения наркотиков — «золотой треугольник» и «золотой полумесяц», которые всегда представляли и представляют большую угрозу. Относительно входящего в состав «золотого полумесяца» Афганистана в этом году после вывода международных миротворческих сил с его территории ситуация с производством и распространением наркотиков может стать еще более напряженной.

Сталкиваясь со все более серьезной ситуацией с наркопреступностью в современном мире, ни одно государство или регион не могут самостоятельно решить эту проблему. И ни одно государство или регион не могут оставаться непричастными к осуществлению профилактических мер в отношении наркотиков. Все государства должны осознавать, что с наркопреступностью должны вести борьбу все страны без исключения. Необходимо еще более ответственно подходить к делу, еще более эффективно совместными усилиями реагировать на всемирную наркотическую угрозу.

Органы прокуратуры всех государств должны гарантировать социальную стабильность и нести ответственность за обеспечение интересов народа. Органы прокуратуры Китая надеются, что органы прокуратуры других стран, принимающие участие в данной конференции, изберут для

себя такой путь, будут развивать международное сотрудничество в сфере запрещения наркотиков и в других областях, будут развивать еще более активную деятельность, направленную на борьбу с транснациональной преступностью.

Во-первых, необходимо расширение сотрудничества органов прокуратуры различных стран в области запрета на изготовление, продажу и употребление наркотиков. Только совместная профилактика и контроль, удар по транснациональному, трансрегиональному наркотрафику и другой организованной преступности помогут углубленно вести диалог, добиться взаимопонимания, укрепить взаимное доверие, сформировать активный и эффективный механизм профилактики и контроля транснациональной наркопреступности, непрерывно обогащать сотрудничество и взаимодействие органов прокуратуры различных стран, расширять каналы совместной работы.

Во-вторых, следует укреплять профессиональное взаимодействие и проведение специализированного обучения. Полноценное использование ресурсов различных государств содействует министерствам и отделам по борьбе с наркоторговлей, в особенности повышению профессиональной квалификаций и эффективности в профильных ведомствах органов прокуратуры. С помощью обмена визитами, профессиональных исследований, тренингов, обучающих курсов и других разнообразных форм деятельности происходит взаимный обмен опытом работы, совместно повышается уровень возможностей и умения в борьбе с транснациональным наркотрафиком



и другой организованной преступностью.

В-третьих, необходимо последовательное осуществление обмена информацией и совместного использования информации. Следует активно формировать и использовать системы информации, связанной с запретом наркотиков, расширять исследовательскую деятельность и информационные потоки. Обмен соответствующими законодательными и другими нормативными актами, а также судебными решениями и опытом работы углубляет понимание систем общественного правосудия других стран, помогает заимствовать достоинства для преодоления недостатков.

В-четвертых, важно углубление правового сотрудничества. На основе уважения суверенных прав и права отправления правосудия необходимо расширять профессиональное сотрудничество в области профилактики и контроля и борьбы с транснациональным наркотрафиком и другой организованной преступностью, исследовать эффективные методы правовой помощи в конкретных случаях, укреплять согласованные действия в вопросах выдачи преступников, возвращения имущества, полученного преступным путем, и на других этапах. Особенно необходимы более активное расследование, изъятие и конфискация средств и собственности, полученной в результате незаконной перевозки наркотиков, активизация осуществления обмена информацией относительно подозрительных банковских счетов, банковских вкладов, инвестиций и частной собственности, совершенствование механизмов вза-

имной правовой помощи, упрощение формальностей по рассмотрению и разрешению дел, связанных с оказанием правовой помощи.

Уважаемые коллеги и друзья!

В июле текущего года правительство нашей страны одобрило «Концепцию усиления мер по запрету изготовления, продажи и употребления наркотиков», в которой впервые четко обозначены стратегические планы национальной безопасности относительно мероприятий по борьбе с наркотиками, заостряется внимание на важных вопросах международного сотрудничества по борьбе с оборотом наркотиков, направленного на обеспечение внешних правоохранительных мер и безопасности, подчеркивается важность выполнения обязательств по международным договорам, связанным с запрещением наркотиков, активного участия в мероприятиях, инициированных органами ООН по борьбе с наркоманией, говорится о формировании многоплановой и многосторонней структуры международного сотрудничества с различными государствами всего мира и международными организациями.

Мы надеемся, что подобное рассмотрение совместной деятельности и общих мероприятий станет новой отправной точкой, углубит взаимодействие и координацию органов прокуратуры стран Европы и Азии в сфере борьбы с транснациональным наркотрафиком и другими организованными преступлениями, укрепит и поможет далее развивать сотрудничество и дружеские связи, уже существующие между органами прокуратуры различных стран, а также будет действовать на благо народов Евразии». 



Выступление Генерального прокурора Венгрии – Председателя Конференции генеральных прокуроров Вышеградской группы Петера Полта по вопросу о возврате активов



Петер Полт

Вышеградская группа, более известная как «Вышеградская Четверка», представляет собой объединение четырех центральноевропейских государств — Венгрии, Польши, Словакии и Чехии. Была образована в результате встречи президентов и премьер-министра трех постсоциалистических стран — Леха Валенсы (Польша), Вацлава Гавела (Чехословакия) и Йозефа Антала (Венгрия) 15 февраля 1991 года в венгерском городе Вишеград, в котором была подписана совместная декларация о стремлении к интеграции в европейские структуры.



«Дамы и господа, уважаемые коллеги!

В своем выступлении я хотел показать роль прокуратуры Венгрии в противодействии отмыванию денег.

Усилия, предпринимаемые в целях противодействия отмыванию денег, когерентно связаны с международной более согласованной борьбой с организованной преступностью и терроризмом, а также с финансированием террористической деятельности. Связанный с этим комплексный законодательный процесс предоставил возможность к настоящему моменту создать в Венгрии правовую среду, которая позволяет более эффективно, чем когда-либо, предпринимать действия, направленные против отмывания денег и связанных с ним преступлений. При создании этой правовой среды были полностью приняты во внимание рекомендации ФАТФ (Группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма) и МАНИВЭЛ (Комитет экспертов Совета Европы по оценке мер противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма). Были рассмотрены вопросы отмывания денег и финансирования терроризма, несообщения о подозрительных операциях, правила, касающиеся финансовых ограничительных мер, и внесены дополнения в Закон об уголовных санкциях в отношении юридических лиц, которые соответствовали ключевым рекомендациям.

Отмывание денег в настоящее время криминализировано в уголовном законодательстве Венгрии самым широким образом в рамках догматического подхода. Совершение отмывания денег по неосторожности

и согласие на отмывание денег (последнее расценивается как подготовка к преступлению) являются уголовно наказуемыми в соответствии с Уголовным кодексом Венгрии, однако уголовно наказуемо также отмывание денег, совершенное в отношении денежных средств и имущества, полученного самим преступником. Кроме того, помимо действий, нацеленных на сокрытие происхождения доходов, полученных преступным путем, действия, направленные на избежание ответственности лица, совершившего правонарушения, также наказываются в соответствии с Уголовным кодексом. Эти правовые нормы эффективно дополняют различные правовые инструменты по противодействию организованной преступности — такие, как, например, концепция обратного бремени доказывания, используемая для осуществления конфискации, которая применима к преступлениям, совершенным преступными организациями и наркоторговцами.

Часто случается, что факты отмывания денег обнаруживаются вне рамок уголовного судопроизводства. Другими словами, обнаружение и выявление признаков отмывания денег находится в компетенции банков, финансовых предприятий, других субъектов делового мира, а также административных, контролирующих органов. Исходя из характера преступления, ключевая роль при этом уделяется обнаружению факта отмывания денег путем применения административных, регулятивных норм и систем уведомления. Часто именно подозрительные сделки, о которых сообщают такие системы, могут служить основанием для выявления





фактов отмыывания денег и преступлений. Для эффективного обнаружения отмыывания денег жизненно важно, чтобы правоохранительные органы, административные регулирующие органы и хозяйствующие субъекты частного сектора сотрудничали друг с другом. В рамках их сотрудничества акцент придется на обмен и передачу практического опыта, касающегося признаков отмыывания денег и на постоянно обновляющиеся способы и методы отмыывания денег.

В то же время я убежден, что отмыывание денег может быть обнаружено, по крайней мере, с равными возможностями, в ходе правоохранительной деятельности органов прокуратуры, если такая деятельность не ограничивается доказыванием совершения только предикатных преступлений. Необходимо иметь возможность рассмотрения вопросов об уголовной ответственности не только в отношении отмыывания денег, но и по доходам от предикатных преступлений. Так как в Венгрии прокуроры контролируют ход дела даже на следственной стадии уголовного судопроизводства, предшествующей предъявлению обвинения, в силу их руководящей и контролирующей роли они могут осуществлять решающее воздействие на уголовное судопроизводство. Из поставленной задачи следует, что прокуроры несут ключевую ответственность за успех и эффективность расследований и обвинения. В связи с этим необходимо подчеркнуть, что для прокурорских служб, как, например, прокуратуры Венгрии, которая также обладает функциями вне уголовно-правовой сферы (в частности, функцией надзора за законностью), первостепенное



значение может иметь сотрудничество в рамках самой прокуратуры. Если прокурорам становится известно о признаках отмыывания денег во время выполнения ими функций вне уголовно-правовой сферы, они могут сигнализировать о них прокурорам, действующим в области уголовного преследования.

Венгерская практика показывает, что во время расследования дел по отмыыванию денег обнаружение предикатного преступления является одной из самых больших проблем для органов прокуратуры, потому что для осуждения обвиняемых прокуроры должны согласно законодательству нашей страны доказать не только факт отмыывания денег, но и факт предикатного преступления. Следственные мероприятия начинаются лишь при обнаружении некоторых подозри-



тельных сделок, выявлении скрытых денежных средств или имущества неизвестного происхождения. Но даже в случае успешного выявления реального лица, получающего такие доходы, для выявления преступлений, связанных с отмыванием денег, требуется творческий и изобретательный способ мышления и упреждающий подход. На практике часто происходит так, что предикатное преступление, например мошенничество в инвестиционной сфере, нанесшее ущерб нескольким тысячам потерпевших, раскрывается в результате запроса об оказании правовой помощи от иностранного партнера, осуществляющего расследование предикатного преступления.

Отслеживание финансовых операций, связанных с отмыванием денег, другими словами, отслеживание денежного оборота, как правило, также вызывает трудности, связанные с доказательством факта отмывания денег. Наиболее проблематично отследить операции, когда преступники, для того чтобы их было сложнее обнаружить, прерывают денежный поток посредством снятия наличных или запуская денежный поток массовыми переводами среди групп компаний, создаваемых специально для этой цели. В таких случаях идентификация и отслеживание активов, от подобного денежного потока отнимают много времени, требуют детальной и тщательной аналитической работы и зачастую знаний и опыта в области бизнеса. Таким образом, в некоторых случаях может потребоваться помощь финансовых инспекторов, финансовых консультантов, биржевых экспертов и бухгалтеров.

Кроме того, с определенной периодичностью выясняется, что лица,

занимающиеся отмыванием денег, другими словами, фактические выгодоприобретатели от совершения такого преступления, остаются неизвестными, так как действия совершаются через подставных лиц, помощников, в форме банковских операций через Интернет или все чаще встречающимся способом — путем обезличенных способов оплаты, которые невозможно связать с конкретным лицом. Принимая во внимание, что в некоторых случаях, для выявления личности преступников необходимы знания информационных технологий и правил проведения банковских операций, для успешного доказывания предикатного преступления (например, контрабанда наркотиков) могут понадобиться совершенно разные эксперты.

В силу сложностей, связанных с доказыванием факта совершения преступления, для выявления преступников часто отдается предпочтение использованию тайных следственных методов. В связи с этим, несмотря ни на что, для обеспечения допустимости доказательств, полученных таким образом, прокуроры, осуществляющие надзор за ходом следствия, всегда должны соблюдать строгие правила использования таких методов, а также должны требовать от следственных органов аккуратного и надлежащего использования таких методов. Я твердо убежден в том, что можно создать правила, позволяющие обеспечить полное соблюдение прав человека, но в то же время обеспечивающие правовую среду, гарантирующую эффективность проведения расследования. Прокурорские службы, будучи ключевыми правоприменителями, также





выполняют жизненно важную часть в создании и надлежащем применении таких правил.

Способы отмыwania денежных средств могут также отличаться в зависимости от преступления. Следовательно, для обнаружения следов преступления и доказательства его совершения прокурорам нужны не только солидные знания правовых норм, но и глубокие знания криминалистики и разносторонние профессиональные навыки. Более того, помимо профессиональных знаний в узком смысле этого слова, прокуроры должны иметь знания в области экономики и информационных технологий, а также знать нормы, регулирующие международное сотрудничество. Таким образом, по моему мнению, поддержка специализированных направлений в прокурорской службе, должна стать основным приоритетом.

Опыт показывает, что из всех случаев проведения следствия по делам об отмывании денег лишь в относительно небольшом числе дел подозреваемые давали признательные показания в

суде, но почти во всех случаях выносился обвинительный приговор. Генеральная прокуратура способствует неотвратимости применения закона путем постоянного обучения прокуроров, работающих в сфере, связанной с отмыванием денежных средств, путем подготовки методических материалов и дачи указаний в конкретных случаях.

В дополнение к своим функциям, касающимся применения закона на национальном уровне, прокуратура принимает активное участие в международном сотрудничестве в противодействии отмыванию денежных средств и финансированию террористической деятельности. По своему характеру отмывание денежных средств и сопутствующие предикатные преступления зачастую приводят к выявлению транснациональной организованной преступности, что влечет возникновение сложностей при доказывании факта совершения преступления и часто может приводить к конфликту между юрисдикциями. Конфликты юрисдикций и их решение неизбежно



приводят к возникновению вопроса так называемого выбора оптимальной судебной инстанции, что и по сей день остается нерешенной проблемой.

Конвенция о защите финансовых интересов Европейского Союза позволила достичь некоторой степени согласованности уголовного и уголовно-процессуального законодательства стран — членов ЕС, в том числе в части отмывания денег. Но остались нерешенными несколько вопросов, например вопрос юрисдикции. Следующим шагом может стать создание Европейской прокуратуры, что все еще остается предметом дискуссий, но могло бы обеспечить защиту финансовых интересов Европейского Союза более эффективно и, возможно, дать ответ на вопросы, ждущие решения. Кроме того, необходимо учитывать тот факт, что преступления, связанные с защитой финансовых интересов, также сопровождаются отмыванием денежных средств, поэтому будущие нормы следует создавать, принимая этот факт во внимание.

Исходя из опыта предыдущих лет, все большую динамику развития демонстрируют специализированные сети, охватывающие более крупные географические регионы, способствующие развитию неформальных контактов между практикующими экспертами, работающими в одной области (например, в сфере противодействия отмыванию денежных средств и коррупции). Следует приветствовать уже предпринятые действия, направленные на расширение сотрудничества таких экспертов. Кроме того, следует способствовать расширению общения между прокурорами, ускорить обмен информацией, что в не-

которой степени, позволит устранить трудности, возникающие при выявлении и доказательстве международных преступлений.

Факты совершения предикатного преступления за пределами страны и возвращения доходов от такого правонарушения в Венгрию, где правонарушители пытаются отмыть такие доходы, встречаются довольно часто. В основном это наблюдается в случаях торговли людьми, связанной с проституцией и незаконной миграцией. Прокуратура Венгрии имеет опыт успешного сотрудничества по таким делам, например, с компетентными органами Великобритании и Нидерландов в рамках совместных следственных групп, созданных в нескольких случаях.

Я убежден в том, что для органов прокуратуры, для всех нас, настоятельно необходимо повышать эффективность выявления и расследования преступлений путем осуществления комплексного обучения и специализации, а также большего применения тайных методов расследования и, помимо этого, путем расширения официального и неофициального международного сотрудничества наряду с более эффективным применением и развитием существующих методов. Под формальными инструментами я понимаю как институциональный уровень, например создание Европейской прокуратуры, так и обзор и развитие традиционной и правовой среды — т.е., например, согласование уголовных санкций, а под неформальным сотрудничеством я имею в виду прямые двусторонние рабочие контакты между нашими органами».



Роль прокуроров в борьбе с отмыванием денежных средств в Швейцарской Конфедерации

Выступление Федерального прокурора, начальника отдела по вопросам борьбы с терроризмом и организованной преступностью Генеральной прокуратуры Швейцарской Конфедерации в формате видеоконференции Патрика Ламона



Патрик Ламон

КАК ЭТО ДЕЛАЕТ ШВЕЙЦАРИЯ – КТО ЕСТЬ КТО?

- **Генеральная прокуратура Швейцарии:** занимается расследованием сложных дел о коррупции / отмывании денег / организованной преступности / терроризме и выполнением

поступающих запросов о взаимной правовой помощи, касающихся сложных дел о коррупции / отмывании денег / организованной преступности / финансировании терроризма.

- **Федеральное ведомство юстиции (ФВЮ):** центральный орган и надзи-



рающий орган по вопросам взаимной правовой помощи (для входящих и исходящих запросов).

- **Ведомство отчетности по отмыванию денег (ВООД)**, швейцарское ПФР (подразделение финансовой разведки) как часть Федерального ведомства полиции.

- **Кантональные прокуратуры.**

- **Федеральные и кантональные органы полиции.**

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА ШВЕЙЦАРИИ (ГПШ) — КТО МЫ ЕСТЬ И ЧТО МЫ МОЖЕМ ПРЕДЛОЖИТЬ

- ГПШ является независимым федеральным органом уголовного преследования, ответственным за расследование и направление в суд сложных дел об организованной преступности / отмывании денег / коррупции (ст. 24 швейцарского Уголовно-процессуального кодекса — УПК).

- ГПШ отвечает за выдачу ордеров на арест активов, а также за конфискацию активов, полученных от преступлений, подпадающих под федеральную юрисдикцию (ст. 70 и ст. 72 швейцарского Уголовного кодекса — УК).

- Координированное распределение задач и постоянный, эффективный обмен информацией между ГПШ и другими компетентными федеральными и кантональными органами власти.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАК КЛЮЧЕВОЙ ФАКТОР УСПЕШНОГО УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ И ВОЗВРАЩЕНИЯ АКТИВОВ

- **Специфические трудности** в случае, когда правонарушение было совершено за пределами Швейцарии: необходимость **эффективного и надежного сотрудничества со страной**

происхождения активов для успешного расследования дел об отмывании денег и конфискации активов.

- **Различные препятствия:** разные уровни опыта в заинтересованных странах / языковой барьер / отсутствие личных контактов.

- **Решение:** многосторонние встречи и конференции (подготовительные встречи заинтересованных стран перед направлением запросов о правовой помощи); содействие и консультации при подготовке запросов, в том числе возможность отправки проектов (в ГПШ и Швейцарской Федеральной судебной полиции имеются русскоговорящие специалисты).

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО СО ШВЕЙЦАРИЕЙ

- Швейцария активно и в инициативном порядке делится банковской информацией и другими доказательствами со странами-партнерами по всему миру с **целью начала или поддержки параллельно ведущихся**

уголовных расследований, при соблюдении своего законодательства, т.е. Федерального закона «О международной правовой помощи по уголовным делам», а также на основании ст. 56 Конвенции ООН против коррупции и **Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности** (ст. 11) — обе ратифицированы Швейцарией.

- Сотрудничество Швейцарии со странами по всему миру, среди которых Российская Федерация и соседние страны региона, осуществляется уже в течение многих лет. Установлены особые контакты между компетентными прокурорскими службами, и как результат многие дела были успешно завершены.

- Швейцария осознает важность многосторонних объединений и программ. 19-я Ежегодная конференция Международной ассоциации прокуроров (МАП) была проведена в 2013 г. в Москве. 20-я Ежегодная конференция МАП пройдет в Цюрихе, Швейцария, в период с 13 по 17 сентября 2015 г. (www.iap-association.org). 

Заключительное выступление Генерального прокурора Российской Федерации Юрия Чайки



«Уважаемые коллеги! Дамы и господа!

Я хотел бы еще раз выразить искреннюю признательность за ваше участие в Байкальской конференции и интересные выступления.

Сегодня мы рассмотрели возможные решения проблем в борьбе с некоторыми наиболее опасными проявлениями транснациональной организованной преступности. Обменялись национальным опытом и обсудили пути повышения эффективности международного сотрудничества.

Один из главных выводов — необходимо объединить и скоордини-

ровать усилия соответствующих государственных органов и гражданского общества в борьбе с транснациональной организованной преступностью. При этом прокуроры, и я в этом абсолютно уверен, должны играть одну из ведущих ролей.

Некоторые из выступающих остановились на проблемах противодействия наркотрафику. Злоупотребление наркотиками — это очень серьезная глобальная проблема. Если совместными усилиями всех стран, в том числе прокурорского сообщества, не остановить наркотическую эпидемию, человечество может стать вымираю-



щим видом. При этом необходимо не только не допустить ослабления, но и существенно укрепить международно-правовой режим противодействия наркотрафику.

Мы обсудили и актуальные проблемы борьбы с торговлей людьми, которая зачастую связана с незаконной миграцией. Эти проявления организованной преступности, как мы все хорошо знаем, получают все большее распространение и требуют пристального внимания прокуроров.

Как показывает практика, лучшее средство против преступлений корыстного характера — это создание эффективно действующих механизмов противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, включая конфискацию таких доходов, в том числе находящихся за рубежом.

При этом немаловажно решить вопросы возврата запрашивающему государству имущества, конфискованного в результате международного сотрудничества, в том числе для компенсации ущерба потерпевшим.

Многие выступления участников конференции содержали информацию об интересном национальном опыте.

Использование передового опыта других стран может быть весьма полезно. Например, с учетом работы наших коллег из Казахстана к функциям российской прокуратуры сравнительно недавно были отнесены вопросы уголовной статистики и защиты прав предпринимателей.

Не вызывает сомнения обоснованность тезиса о том, что транснациональную преступность невозможно



Участники конференции

победить без эффективного международного сотрудничества.

Для обеспечения такого сотрудничества необходимы современные правовые инструменты — как национальные, так и международные.

В связи с этим призываю вас, уважаемые коллеги, оказать всяческое содействие в реализации инициативы о заключении в рамках ООН конвенций о борьбе с киберпреступностью, о выдаче и правовой помощи по уголовным делам, включая конфискацию и возврат активов, полученных преступным путем.

Думаю, что поддержка этих инициатив могла бы найти отражение в решениях предстоящей 19-й Ежегодной конференции Международной ассоциации прокуроров и 9-го Кон-

гресса ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который состоится в апреле 2015 г. в городе Дохе (Катар).

Сегодня вечером и завтра, на прогулке по озеру Байкал, мы можем в неформальной обстановке продолжить обмен мнениями и обсуждение актуальных вопросов как по теме конференции, так и по общим, концептуальным вопросам прокурорской деятельности.

В частности, может быть, стоит обсудить вопрос о том, можно ли говорить об общей тенденции укрепления роли и расширения функций прокуратуры в борьбе с преступностью, обеспечении верховенства закона и защите прав человека.

Полагаю, что работа нашей конференции поможет в разработке Евро-



пейской хартии прокуроров, которую планируется принять на предстоящем заседании Консультативного совета европейских прокуроров в Риме.

Думаю, что результаты нашей работы могут быть использованы и при подготовке в рамках Международной ассоциации прокуроров таких документов, как Руководство по возврату активов и обновленное Руководство

по передовому опыту в сфере оказания правовой помощи.

И последнее. Если вы сочтете, что наша конференция удалась, то Генеральная прокуратура РФ рассмотрит вопрос о регулярном проведении таких форумов.

Благодарю вас, уважаемые коллеги, за активную и продуктивную работу!»



*Герхард Ярош, Юрий Чайка и Антонио Мура по окончании мероприятия
ответили на вопросы журналистов*

Подписана Программа сотрудничества между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Республиканской Государственной прокуратурой Республики Сербия на 2015–2016 годы

26 августа 2014 года в рамках проведения Байкальской международной конференции состоялась встреча заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Александра Звягинцева с заместителем Государственного прокурора Республики Сербия Джордже Остойичем





Приветствуя гостей, Александр Звягинцев отметил, что Россию и Республику Сербия связывают длительные дружественные и теплые отношения, осуществляется активное взаимодействие в рамках ранее достигнутого соглашения, в том числе обмен конкретной информацией по тяжким уголовным преступлениям.

В ходе встречи руководители ведомств подписали Программу сотрудничества на 2015–2016 годы.

Этот документ предусматривает проведение ряда круглых столов и семинаров с целью обмена информацией по основным направлениям

деятельности своих органов и учреждений, а также по стратегическим приоритетам работы прокуратур.

Так, в соответствии с Программой на 2015 год будет проведен круглый стол» посвященный обсуждению актуальных вопросов сотрудничества в сфере выдачи и оказания правовой помощи по уголовным делам. В 2016 г. также состоится круглый стол по вопросам организации прокурорского надзора за исполнением законов, направленных на пресечение межэтнических конфликтов и устранение религиозных противоречий, создающих почву для экстремистских проявлений. 

«Мы обсуждали важнейшую тему — роль прокуратуры в борьбе с транснациональной организованной преступностью»

Основные тезисы интервью с заместителем Генерального прокурора Российской Федерации Александром Звягинцевым



Байкальская международная конференция прошла на высоком межгосударственном уровне. Форум позволил обсудить актуальные проблемы как по заявленной теме конференции, так и по ряду других важнейших вопросов, разрешению которых способствовало неформальное доверительное общение участников мероприятия.

Об итогах Байкальской международной конференции рассказал заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Александр Звягинцев в интервью изданию «Российская газета».

Предлагаем вашему вниманию фрагмент интервью.

— Александр Григорьевич, недавно Генпрокуратура провела большой прокурорский сбор — Байкальскую международную конференцию. Насколько важна такая встреча профессионалов на высоком межгосударственном уровне?

— Мы обсуждали важнейшую тему — роль прокуратуры в борьбе с транснациональной организованной преступностью. Обсуждали национальный опыт и международное сотрудничество в этой сфере. В профессиональном диалоге участвовали руководители прокурорских служб из стран Европы и Азии, с которыми у нас налажено наиболее тесное сотрудничество. Это первый, я бы сказал, пробный опыт проведения евразийского форума прокуроров. Несмотря на отпускную пору и давно намеченные планы, в нашей конференции приняли участие руководители, пожалуй, самых известных и уважаемых международных организаций, представляющих прокурорское сообщество.

Международную ассоциацию прокуроров, членами которой являются прокуроры и прокурорские объединения из 170 государств мира, представляли ее президент Герхард Ярош из Австрии и генеральный секретарь Дерк Куперс из Нидерландов. Консультативный совет европейских прокуроров, который объединяет прокурорские службы 47 государств — членов Совета Европы, был представлен ее итальянским председателем Антонио Мура. Активное участие в конференции принял Генеральный прокурор Венгрии Петер Полт, являющийся председателем коллегии генеральных прокуроров стран Вы-

шеградской группы, в которую входят Венгрия, Польша, Словакия и Чехия. Прибыли, в частности, руководители прокуратур Швейцарии, Венгрии, Сербии, Китая, Белоруссии, Казахстана, Монголии, Таджикистана.

Работой конференции руководил и вел ее Генеральный прокурор России Юрий Чайка, который представлял не только Россию, но и Координационный совет генеральных прокуроров государств — участников СНГ.

— У прокуроров из разных стран есть общие болевые точки. По каким из них Вы обменивались национальным опытом?

— С учетом пожеланий наших партнеров мы решили сконцентрировать внимание на борьбе с такими серьезными проявлениями организованной преступности, как незаконный оборот наркотиков, торговля людьми, нелегальная миграция и легализация доходов, полученных преступным путем. В «кулуарах» форума обсуждались и общие, концептуальные вопросы прокурорской деятельности. В частности, вопрос об общей тенденции укрепления роли и расширения функций прокуратуры в борьбе с преступностью, обеспечения верховенства закона и защиты прав человека. Многие выступления участников конференции содержали информацию об интересном национальном опыте. Например, в России и некоторых других государствах на прокуратуру возложена задача координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

— Вы упомянули, что на форуме прокуроров обсуждалась проблема



наркотрафика. Какие-то новые рецепты борьбы с этой общемировой заразой удалось выработать?

— Злоупотребление наркотиками — это очень серьезная глобальная проблема. Человечество пытается решить ее уже более ста лет, и, к сожалению, без большого успеха. По экспертным оценкам, ежегодно незаконный наркооборот приносит наркодельцам свыше 600 миллиардов долларов. По данным Всемирной организации здравоохранения, каждый двадцатый житель Земли хотя бы один раз жизни употребил наркотик. Число жертв наркомании исчисляется сотнями тысяч. Причем это в основном молодые люди. Многие из коллег остановились на проблемах противодействия наркотрафику. Если совместными усилиями всех стран, в том числе прокурорского сообщества, не остановить наркотическую эпидемию, человечество может стать вымирающим видом. При этом необходимо не допустить ослабления международно-правового режима противодействия наркотрафику. А попытки расшатать этот режим в последнее время все чаще предпринимаются отдельными странами. Более того, следует существенно укрепить этот режим, базирующийся на антинаркотических конвенциях ООН.

Кстати, существенная часть международного сотрудничества Генеральной прокуратуры России связана с расследованием уголовных дел по фактам незаконного оборота наркотиков и привлечения виновных к ответственности. В качестве примера можно было бы назвать уголовное дело гражданина Таджикистана Абдурахмонова, направленное нами в таджикскую прокуратуру. Этот граж-

данин создал организованную преступную группу для систематических поставок гашиша из Таджикистана транзитом через Казахстан в Россию и по причине своего гражданства не мог быть выдан в Россию. В прошлом году Абдурахмонов таджикским судом был признан виновным и осужден к 17 годам лишения свободы в колонии строгого режима. Ранее Генпрокуратурой России было организовано исполнение поручения Генеральной прокуратуры Казахстана об осуществлении уголовного преследования российских граждан Гнатюка, Девятьярова, Панченко и Пугача за совершение покушения на контрабанду героина общей массой более 52 килограммов. В России эти лица приговорены к различным срокам лишения свободы от 6 до 10 лет.

— Всегда ли удается договориться, даже если, например, правовые системы государств сильно отличаются?

— Известно, что в условиях интернационализации преступной деятельности успех национального правосудия во все большей степени зависит от эффективности международного антикриминального сотрудничества. Особенно в вопросах выдачи, правовой помощи по уголовным делам и конфискации имущества, добытого преступным путем. В международном правовом сотрудничестве есть несомненные успехи, но имеются и проблемные вопросы, которые требуют безотлагательного и системного решения. Эти проблемы обусловлены разными причинами, как объективными, так и субъективными. В частности, различиями в национальном законодательстве и в подходе к толкованию

и применению норм международных договоров, пробелами и недостатками в правовом регулировании как на национальном, так и на международном уровне. И такие встречи, как Байкальский прокурорский форум, предоставляют возможность открыто обсудить взаимодействие с зарубежным партнером и на доверительной основе совместно находить разрешение проблемных вопросов. В частности, для обеспечения такого международного сотрудничества необходимы современные правовые инструменты, как национальные, так и международные. В связи с этим мы призвали коллег оказать содействие в реализации инициативы о заключении в рамках ООН универсальных конвенций о выдаче и правовой помощи по уголовным делам, включая конфискацию и возврат активов, полученных преступным путем.

В стремительно меняющемся мире международное сообщество сегодня не может позволить себе тратить десятилетия и значительные людские и финансовые ресурсы на переговорный процесс по заключению многих тысяч двусторонних договоров, с тем чтобы наконец все государства мира имели надежную договорную базу сотрудничества друг с другом по уголовным делам.

— Еще одна напасть и новый вызов XXI века — киберпреступность и кибертерроризм, который, как известно, не имеет границ. Есть ли у прокуратуры эффективные рецепты борьбы и противодействия этому злу?

— С учетом активизации киберпреступников возникает вопрос о более оперативном рассмотрении запросов

о правовой помощи в связи с совершаемыми ими преступлениями. Мы предложили партнерам рассмотреть вопрос о заключении в рамках ООН договора о борьбе с преступностью в сфере информационных технологий, поскольку имеющийся инструмент Совета Европы недостаточно эффективен. Уверен, мировому сообществу не обойтись без такого договора. У многих государств возникают сложности во взаимодействии с большинством так называемых офшорных зон. Позиция участников конференции четкая: для преступников и преступно нажитых капиталов на нашей планете не должно быть убежища от правосудия. Для достижения этой цели большое значение имеет налаживание эффективного практического сотрудничества компетентных органов различных государств, в том числе прокуроров. Российская делегация поделилась опытом укрепления взаимного доверия и рабочих связей с коллегами иностранных государств, чему во многом способствует развитие межведомственного сотрудничества с зарубежными партнерами. Например, в настоящее время российская прокуратура имеет 69 межведомственных соглашений и иных договоренностей о сотрудничестве с партнерами из 59 государств, в том числе стран-офшоров.

— О чем самом важном смогли договориться прокуроры?

— Полагаю, что работа нашей конференции поможет в разработке Европейской хартии прокуроров, которую планируется принять на предстоящем заседании Консультативного совета европейских прокуроров в декабре этого года. Результаты ее работы могут



быть использованы и при подготовке в рамках Международной ассоциации прокуроров таких документов, как Руководство по возврату активов и обновленное Руководство по передовому опыту в сфере оказания правовой помощи.

Мы рассчитываем и на содействие наших партнеров в реализации российских инициатив о заключении в рамках ООН конвенций о борьбе с киберпреступностью, о выдаче и правовой помощи по уголовным делам, включая конфискацию и возврат активов, полученных преступным путем. Кроме того, проведенные «на полях» конференции многочисленные двусторонние встречи позволили обсудить участникам вопросы сотрудничества, в том числе взаимодействия по

ряду конкретных уголовных дел, и выработать взаимоприемлемые решения.

— Генеральный прокурор Юрий Чайка заявил, что введенные против России санкции никак не отразились на международно-правовом сотрудничестве с другими странами, и тому пример — участие многих представителей прокурорских служб в Байкальской конференции. Чем Вы можете это объяснить?

— Наши коллеги, а это не просто прокуроры, — это авторитетные профессионалы, которые очень хорошо знают историю нашего Отечества. Они хорошо понимают: когда Россию испытывают на прочность, она, как мощная стальная пружина, особенно сильна под нажимом. 



Столица Восточной Сибири

Участники Байкальской международной конференции прокуроров совершили экскурсию по городу Иркутску

Организаторы саммита предложили участникам обширную культурную программу, включающую в себя экскурсионные поездки по самым знаковым местам Иркутска и озеру Байкал.

Иркутск является не только столицей Восточной Сибири, но также городом-музеем, сумевшим сохранить романтический облик старины. Культурные, исторические и научные традиции, заложенные на протяжении всей истории города, а также его открытость для всего мира делают его привлекательным и важным местом на карте России.



В 1970 г. Иркутск был включен в число заповедных русских городов с сохранением старинной планировки и застройки, а весной 2000 г. стал первым среди городов России, внесенным в сокровищницу Всемирного наследия ЮНЕСКО за уникальный исторический центр.

Иркутск расположен в Восточной Сибири в 55 километрах от озера Байкал и в 5 тысячах километров к востоку от Москвы. Иркутск — администра-

тивный центр Иркутской области, один из экономических и культурных центров Восточной Сибири, крупный транспортный узел. Численность населения составляет более 600 тысяч жителей. Разница во времени между Москвой и Иркутском составляет пять часов.

Название города произошло от названия реки Иркут, на которой в 1661 г. был основан сибирский острог. Поселение быстро росло, во многом благодаря своему удобному расположению на путях к Байкалу, в Забайкалье, в Монголию, Китай, а также благодаря богатству здешних лесов и недр.

В 1686 г. Иркутск получил статус города. В конце XVII и начале XVIII в. Иркутск играл важную роль в русско-китайской торговле. В 1708 г. он вошел в состав Сибирской губернии, в 1719 г. был приписан к Тобольской провинции, а в 1724 г. стал административным центром Иркутской провинции. В 1764 г. Иркутск стал губернским городом. В 1803 г. здесь разместились резиденция генерал-губернатора Сибири. В 1937 г. Иркутск стал административным центром новообразованной Иркутской области. Промышленный подъем продолжился в предвоенные годы. Тогда в Иркутске был построен



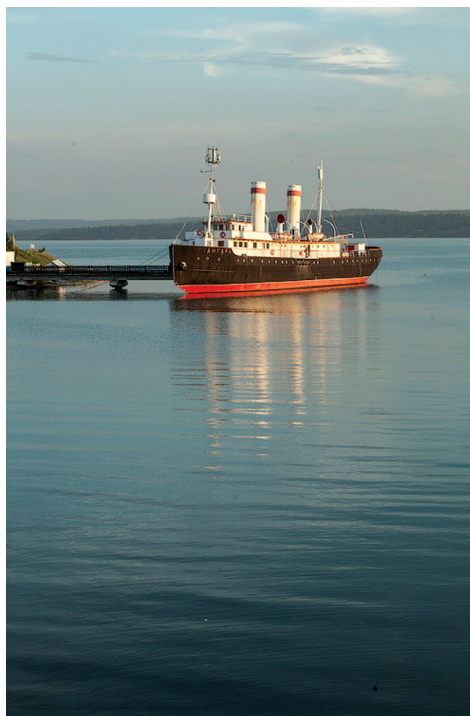
авиастроительный завод. В послевоенное время в строй вошло еще несколько крупных промышленных объектов, в том числе Иркутская ГЭС. В настоящее время в структуре городского промышленного производства видное место занимают выпуск транспортных средств и оборудования, пищевая промышленность и металлургия.



Памятник основателям Иркутска

Современный Иркутск — крупный центр науки и образования. В городе и пригородах находится несколько научно-исследовательских учреждений и проектно-конструкторских институтов, в том числе Иркутский научный центр Сибирского отделения РАН. Сфера высшего образования представлена шестью университетами, тремя академиями, пятью институтами, 15 филиалами и представительствами иногородних вузов.

Увлекательная экскурсия по историческим местам города для участников международной конференции началась от «Байкал Бизнес Центра», где проходила конференция, неподалеку от которого располагаются Иркутская гидроэлектростанция и водохранилище. На живописном берегу водохранилища пришвартован к пирсу ледокол «Ангара» — единственный из первых судов ледокольного типа, сохранившийся до наших дней. Заказ на его постройку был оформлен Российским правительством в конце 1898 г. в Англии.



Ледокол «Ангара»

Ледокол осуществлял паромную переправу на озере Байкал вместо обходной Кругобайкальской железной дороги. Гигантский пароход длиной 100 метров был способен перевезти



целый железнодорожный состав на расстояние 60 верст со скоростью до 13 узлов. Его грузоподъемность составляла 4200 тонн, на внутренней нижней палубе на трех рельсовых путях мог разместиться целый поезд в 27 товарных вагонов с грузом, а в каютах ледокола-парома «Байкал» — до 600 человек. Первый рейс он совершил в апреле 1900 г.

Затем участники экскурсии проследовали в исторический центр города, осмотр которого начали с одного из старейших краеведческих музеев России — усадьбы Владимира Платоновича Сукачева. Его стараниями в XIX в. появилась первая за Уралом картинная галерея, ставшая основой богатейшего собрания Иркутского областного художественного музея.



Вход в усадьбу В.П. Сукачева

Зарубежные и российские участники конференции с неподдельным интересом ознакомились с усадьбой Сукачева, где все необычно и все притягивает взор — вековые лиственницы, деревянное кружево домов, скрывающее в своих узорах невиданные цветы, сказочных птиц и диковинных драконов, огромный якорь, венчающий главное здание.

Будущий городской голова, меценат и коллекционер Владимир Сукачев родился в 1849 г. в Иркутске в семье чиновника Главного управления Восточной Сибири, действительного статского советника Платона Петровича Сукачева и Аграфены Никаноровны, урожденной Трапезниковой, принадлежавшей к старинному и богатому сибирскому купеческому роду.

По окончании Киевского университета продолжил образование на юридическом факультете Петербургского университета. Общение с творческой интеллигенцией столицы в студенческие годы, посещение выставок и картинных галерей, первые приобретения картин и этюдов известных художников породили мысли о создании в родном далеком городе картинной галереи, которая бы давала сибирякам представление о богатейшей художественной культуре России. К слову сказать, культура Сибири к тому времени уже ни в чем не уступала художественной культуре Европы.

Мечту свою молодой иркутянин осуществил блестяще. Владимир Сукачев делает значительные приобретения и выставляет в Иркутске более 30 полотен на «Выставке древних и новых художников».

Вернувшись в родной город, Сукачев отдает много сил и средств его благоустройству и развитию. Он по частям приобретает живописный участок земли, Кокуевскую заимку на Иерусалимской горке и строит там обширную усадьбу — три двухэтажных дома. Один — для семьи, второй — для прислуги и служб, а третий — для картинной галереи, которая к тому времени уже значительно разрослась.



Иностранные гости на фоне усадьбы В.П. Сукачева

Позднее строит флигеля, оранжевую, амбары, конюшню, подвалы. Закладывает красивейший парк с посадкой деревьев, разбивкой аллей, строительством беседок. В 12 комнатах размещается картинная галерея, а в прилегающем к усадьбе доме Сукачев открывает четырехклассную школу для девочек. Открытие этой школы положило начало меценатской деятельности Сукачева в области образования.

С 1886 г. Владимир Платонович Сукачев состоит в звании Иркутского городского головы и избирается на эту должность каждое последующее четырехлетие. Жертвует 200 тысяч рублей на строительство промышленного училища, передает городу построенную им школу в Ремесленной слободе, приобретает участок земли

для строительства училища в Глазковском предместье. Он поддерживает Восточно-Сибирский отдел Императорского русского географического общества, финансирует экспедицию Потанина в Китай, на Тибет и Монголию, жертвует обществу 143 тома книг на нескольких языках. К 250-летию Иркутска Сукачев издает известную и очень ценную книгу «Первое столетие Иркутска», где собраны документы, освещающие историю города в самые первые десятилетия его существования.

За заслуги перед Иркутском городская Дума присваивает Владимиру Платоновичу Сукачеву звание Почетный гражданин города.

Он был в полном смысле «городским головой» — блистательно образованным, умным и дальновидным





*С 1995 года усадьба В.П. Сукачева
отнесена к числу памятников федерального значения*



*Рабочий столик гимназиста
(усадьба В.П. Сукачева)*



*Эпохальные часы — конец XIX века
(усадьба В.П. Сукачева)*





деятелем своего времени. В период его правления Иркутск получил мощный толчок. Первый мост через Ангару, здания Музея географического общества (теперь краеведческого), драмтеатра, электрические фонари на улицах, и даже то, что Транссибирская магистраль не прошла мимо города, — его личная заслуга. Именно этим городом восхищался Антон Павлович Чехов, приравнивая его в своих путевых заметках к Европе.



Портреты детей В.П. Сукачева

Экспозиция, посвященная жизни и деятельности Владимира Сукачева и его семьи, представлена в главном двухэтажном доме комплекса «Усадьба Сукачева» — картинной галерее.

Здесь участники конференции с большим интересом ознакомились с документами, фотографиями, живописными полотнами, рассказывающими о многогранной деятельности представителя старинного сибирского рода Владимира Платоновича Сукачева, с дворянским бытом, архитектурой и парком усадьбы.

Прогулка по залам усадьбы доставила посетителям не только эстетическое удовольствие, но и обогатила знаниями об истории, искусстве, куль-



Один из залов в усадьбе В.П. Сукачева

туре, погрузила в атмосферу ушедшей эпохи XIX в.

С 1995 г. усадьба В.П. Сукачева отнесена к числу памятников федерального значения.

От усадьбы Сукачева автобусы с участниками конференции проследовали к дому, который по праву считается одной из визитных карточек города. Иркутяне любовно называют его «наш кружевной дом».

Дом купцов Шастиных строился в середине XIX в. и был выполнен в стиле русского барокко. Первое упоминание о нем относится к 1843 г. Как все доходные дома, был богато украшен резным орнаментом. С годами внешний вид усадьбы менялся, но орнамент при этом становился все красивее и ярче.

Нынешний вид усадьба приобрела в 1907 г., когда в домовладение вступил почетный гражданин города Аполос Иванович Шастин. Именно тогда появилась основная часть украшений.

Замысловатое декоративное украшение фасадов, сложные очертания кровли с башенками и фигурными деревянными столбиками выделяют этот двухэтажный деревянный особняк своей неповторимостью.



В 1999 г. закончена полная реконструкция комплекса деревянных строений усадьбы Шастиных. Восстановлены деревянная изгородь с монументальными воротами и дворовые постройки. Дом был реконструирован по архивным чертежам и старым фотографиям.

Сегодня бывшая усадьба представляет собой целый архитектурный комплекс, дающий представление о том, каким Иркутск был в XVIII—XIX вв.

Поблизости находится дом легендарного декабриста Волконского и старинная церковь Преображения Господня.

В настоящее время в доме располагается муниципальное учреждение «Дом Европы», созданное с целью развития и укрепления международных связей Иркутска со странами Европы.

«Кружевной дом» — один из ярких образцов русского деревянного зод-

чества в Иркутске. По инициативе Французской ассоциации сохранения мировых памятников он внесен в список мирового охраняемого наследия.

С особыми чувствами гости побывали в православном Знаменском монастыре, расположенном у слияния рек Ангара и Ушаковка и основанном в 1689 г.

Император Петр I неоднократно требовал ускорения христианизации нерусского населения Сибири и поэтому придавал большое значение открытию монастыря в Иркутске. В 1708 г. он пожертвовал монастырю Евангелие художественной работы с собственноручной подписью. С 1872 г. при монастыре стала действовать больница для монахов, а в 1889 г. открылась образцовая школа женского духовного училища. С 1936 г. храм был



«Кружевной дом» — образец деревянного зодчества



Знаменский монастырь

закрыт, а чуть позже в нем разместили авиаремонтные мастерские и гараж.

Церкви Знаменский собор возвращен в 1945 г., через три года он стал вновь кафедральным. В годы советской власти монастырь был закрыт, действовал лишь храм.

С 1991 г. в Знаменской церкви снова покоятся мощи святителя Иннокентия Кульчицкого.

Епископ Иннокентий — первый правящий православный епископ Восточной Сибири. Уроженец Малороссии, происходит из дворянского рода Кульчицких (Кульчинских). Обучался в Киевской духовной академии, с 1714 по 1718 г. преподавал в московской Славяно-греко-латинской академии.

В 1719 г. переведен в Санкт-Петербург и определен соборным иеромонахом в Александро-Невскую лавру. Назначен на должность корабельного

иеромонаха на корабль «Самсон», стоявший в Ревеле, затем — обер-иеромонахом флота, стоявшего в городе Або.

5 марта 1721 г. по повелению Петра I был рукоположен во епископа Переяславского и назначен руководителем Русской Духовной миссии в Пекине.

15 января 1727 г. Святейший Правительствующий Синод определил ему быть епископом Иркутским и Нерчинским. Дата считается днем основания самостоятельной Иркутской епархии.

Управлял Иркутской и Нерчинской епархией более четырех лет до своей кончины в 1731 г., проживая постоянно в Вознесенском монастыре близ Иркутска. Оказывал содействие 1-й камчатской экспедиции Витуса Беринга.

В настоящее время на территории монастыря находится епархиальное управление Иркутской митрополии.



Иностранные гости в Знаменском монастыре



Убранство Знаменского монастыря

На территории монастыря экскурсанты побывали на месте захоронения «Русского Колумба» Григория Шелехова.

Могила Шелехова — памятник истории федерального значения, охраняется государством. Он изготовлен на Екатеринбургской камнерезной



фабрике из серого уральского мрамора по заказу наследников, установлен в 1800 г. «Колумб здесь Русский погребен, переплыл моря, открыл страны безвестны, и зря, что все на свете тлен, направил парус свой во океан небесный искать сокровищ горних, неземных, сокровище благих. Его ты, Боже, душу упокой. Гаврила Державин».

Григорий Иванович Шелехов — русский исследователь, мореплаватель, промышленник и купец, начиная с 1775 г. занимавшийся обустройством коммерческого торгового судоходства между Курильской и Алеутской островными грядами. В 1783–1786 гг. возглавлял экспедицию в Русскую Америку, в ходе которой были основаны первые русские поселения в Северной Америке.

После первой своей экспедиции он отправился в Петербург и представил высшему начальству донесение о

своих действиях во время пребывания на острове Кадьяке, за что удостоился высочайшего внимания государыни-императрицы Екатерины II, оценившей, какие выгоды может принести России практически бескровная и не требующая больших вложений из казны колонизация Америки.

По повелению Екатерины Правительствующему Сенату в 1788 г. Шелехов был пожалован золотой медалью, осыпанной алмазами, для ношения на шее на голубой ленте, шпагой и похвальной грамотой, позволявшей продолжать начатые подвиги на пользу торговли. После этого Шелехов большей частью жил в Иркутске, как сборном пункте всех товаров, откуда и распоряжался действиями компании.

Свое путешествие Шелехов описал в книге «Странствование российского купца Григория Шелехова в 1783 году



Могила Г.И. Шелехова — памятник истории федерального значения



из Охотска по Восточному океану к Американским берегам, с обстоятельным уведомлением об открытии новообретенных им островов Кыктака и Адюгнака и пр. 2 ч. с чертежом и с изображением самого мореходца и найденных им диких людей».

Перед возвращением в Охотск в мае 1786 г. Шелехов составил главному правителю Северо-восточной компании К.А. Самойлову программу действий.

Грандиозным планам Шелехова суждено было в значительной степени осуществиться. Полуостров Аляска был осмотрен и найден удобный проход в Бристольский залив, в Кенайском заливе артель промышленников вела не только промысел, но и активно торговала с жителями. В Чугацком заливе также работала промысловая артель.

В 1794 г. здесь было построено три судна: фрегаты «Феникс», «Пегас» и «Олег» (всего Шелехов построил 11 судов). На острове Монтаю, на мысе Св. Ильи, была построена крепость. На Кадьяке заведена школа, где американские мальчишки учились читать по-русски, писать, считать и осваивать навигацию. Исследованы заливы Якутат и Лыгуа, во многих местах зарыты в землю медные доски с надписью «Земля российского владения».

Благодаря его кипучей энергии и неустанной заботе дети аборигенов Аляски стали изучать по русским книгам мореходное дело, горную науку, разные ремесла, историю России.

Шелехов хорошо понимал роль и значение православной церкви в нравственном и духовном просвещении аборигенов Аляски и сам просил Екатерину II направить в Русскую

Америку Духовную миссию. Это было сделано в 1794 г. И поныне православные храмы украшают поселки алеутов, эскимосов, тлинкитов.

Его именем названы залив Шелехова в Охотском море, пролив Шелехова между Аляской и островом Кодьяк, город Шелехов в Иркутской области, самолет Airbus A-320 а/к «Аэрофлот».

Памятники Шелехову установлены на его родине — в Рыльске, на могиле в Иркутске и в городе Шелехове.

У стен храма также находятся могилы жены и детей декабриста Трубецкого.

Князь Сергей Петрович Трубецкой — один из руководителей восстания декабристов. По резолюции государя смертная казнь ему была заменена вечной каторжной работой.

Его жена, Екатерина Ивановна Трубецкая, урожденная графиня Лаваль, первой из жен декабристов последовала за мужем в Сибирь.

В октябре 1826 г. партию ссыльных, в которой находился и С.П. Трубецкой, отправили в Нерчинские рудники. Некоторое время Трубецкая не знала, куда отправили мужа. В Иркутске она провела пять месяцев — губернатор получил из Петербурга предписание уговорить ее вернуться назад. Однако Екатерина Ивановна была тверда в своем решении. В феврале 1827 г. в Благодатском руднике ей, наконец, позволили увидеть мужа. В 1839 г. по отбытии срока каторги Трубецкой вышел на поселение в село Оек Иркутской губернии. И только в 1845 г. семье Трубецких было разрешено поселиться в Иркутске.

Современники говорили о ней: «Это была олицетворенная доброта, окруженная обожанием не только



товарищей по ссылке, но и всего оекского населения, находившего всегда у ней помощь словом и делом». Великий русский поэт Н.А. Некрасов посвятил ей свою поэму «Русские женщины». Екатерина Ивановна Трубецкая умерла в Иркутске в 1854 г.

В настоящее время в Иркутске создан областной историко-мемориальный музей декабристов. Музей состоит из двух усадеб с домами князей С.П. Трубецкого и С.Г. Волконского.

В воссозданных исторических интерьерах домов Трубецких и Волконских представлены уникальные мемориальные реликвии декабристов — подлинные вещи семей Волконских, Трубецких, Муравьевых, Юшневских, Ивашевых, И.И. Пущина, Д.И. Завалишина, И.В. Поджио. Гордостью музейного собрания являются музыкальные инструменты, принадлежавшие Марии Волконской, — единственное в мире действующее

пирамидальное фортепиано конца XVIII в., удивительный по красоте и звучанию рояль работы бельгийского мастера «Lichtenthal» 1831 г. и редкая музыкальная шкатулка, сделанная в Швейцарии в середине XIX в.

В музее ежегодно проходит областная фестиваль «Декабристские вечера», воссоздан «Домашний театр Волконских», регулярно проводятся литературно-музыкальные салоны, литературные вечера, балы и музейные праздники.

Неподдельный интерес у зарубежных и российских участников конференции вызвал первый в стране памятник адмиралу Александру Колчаку, установленный в 2004 г. (автор монумента — скульптор Вячеслав Клыков).

В непосредственной близости от монастыря в ночь с 6 на 7 февраля 1920 г. были расстреляны Верховный правитель России Александр Колчак



Историко-мемориальный музей декабристов



и председатель Совета министров Виктор Пепеляев.

Адмирал Александр Васильевич Колчак — русский военный и политический деятель, флотоводец, ученый-океанограф. Один из крупнейших полярных исследователей конца XIX — начала XX в., участник ряда русских полярных экспедиций. Участник Русско-японской войны. Во время Первой мировой войны командовал минной дивизией Балтийского флота, Черноморским флотом. Георгиевский кавалер. Вождь Белого движения во время Гражданской войны. Верховный правитель России. Верховный главнокомандующий Русской армией.

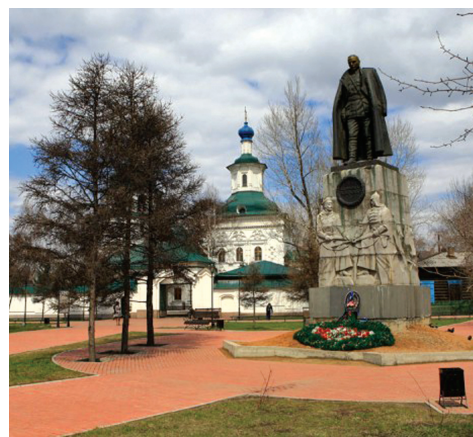
Александр Васильевич Колчак родился 1 ноября 1874 г. Окончил в 1894 г. Морской кадетский корпус. Продолжив традицию своих предков, избрал военную карьеру. В течение 1895—1899 гг. побывал в нескольких дальних плаваниях на крейсерах «Рюрик» и «Крейсер». В 1900 г. был произведен в лейтенанты. По приглашению Э.В. Толля участвовал в русской полярной экспедиции в качестве гидролога и магнитолога.

В Иркутске 5 марта 1904 г. обвенчался с Софьей Омировой, но уже через несколько дней молодые супруги расстались. Колчак направлен в действующую армию, где был назначен вахтенным начальником на крейсере «Аскольд». А позже его руководству доверен эскадренный миноносец «Сердитый». Прервала его карьеру на флоте болезнь. Колчак вынужден был просить о переводе в сухопутные войска, где командовал батареей морских орудий. За отвагу награжден Орденом св. Анны 4-й степени. За проявленную храбрость в битве при Порт-Артуре

награжден Орденом св. Станислава 2-й степени с мечами и золотой саблей с гравировкой «За храбрость».

Активно участвовал в деятельности гидрографического управления Московского ведомства. В 1912 г. занимается подготовкой флота к приближающейся войне. Первым его заданием для флота стала блокировка Финского залива мощным минным полем. Но наиболее сложной оказалась задача перекрыть минными полями вход в Данцигскую бухту. Она была блестяще выполнена, несмотря на крайне сложные погодные условия. В 1915 г. под начало Колчака переходят все сосредоточенные в Рижском заливе морские силы. Он получает высочайшую награду — Орден Святого Георгия 4-й степени. Весной следующего года удостоивается звания адмирала.

Отстраненный от командования после Февральской революции, адмирал Колчак уезжает в Петроград, а оттуда в качестве военного советника отправляется в Англию и США. В ходе вооруженного переворота в Омске Колчак становится военным и морским министром «Совета пяти»



Памятник адмиралу Колчаку



или «Директории», возглавляемой Керенским. А после ее падения — Верховным Главнокомандующим и Верховным Правителем России.

Принимая управление Сибирью, столицей адмирал сделал Иркутск, а ставку перенес из Омска в правительственный эшелон, который вскоре в результате поражений, нанесенных большевиками армии Колчака, был блокирован чехами в Нижнеудинске. Хотя Колчаку и была дана гарантия личной безопасности, он был выдан взявшим власть в Иркутске эсерам и меньшевикам. Позже адмирал оказался в руках большевиков и расстрелян.

Проезжая по улице Нижняя Набережная, гости смогли ознакомиться с воссозданными Московскими воротами.

Московские Триумфальные ворота — триумфальная арка были со-

оружены в 1813 г. в Иркутске в честь десятилетия восшествия на престол императора Александра I. Ворота располагались при выезде из Иркутска в сторону Европейской части России — на Московский тракт. В первоизданном виде триумфальная арка просуществовала 115 лет и была восстановлена в 2011 г. к 350-летию Иркутска.

Также к 350-летию юбилею рядом с аркой был установлен Памятник основателям Иркутска (автор — московский скульптор Михаил Переяславец). Он же является автором иркутских памятников известному российскому драматургу Александру Вампилову и женам декабристов.

Памятник советскому драматургу Александру Вампилову установлен в сквере у Драматического театра. Известность Вампилову принесли драматургические произведения: «Двадцать минут с ангелом», «Дом окнами в поле», «Прощание в июне», «Старший сын», «Утиная охота», «Прошлым летом в Чулимске» и «Провинциальные анекдоты», которые по праву принадлежат к золотому фонду русской литературы.

Все пьесы А. Вампилова были поставлены на сцене Иркутского драматического театра. Здесь родилась его мировая слава. Не бывает сезона, чтобы в театре не шла пьеса Вампилова. В память о великом драматурге на базе театра каждые два года проводится Всероссийский театральный фестиваль современной драматургии имени Александра Вампилова.

Затем участники конференции побывали в одном из самых живописных мест города на набережной Ангары, где находится памятник императору Александру III.



Московские ворота





Памятник императору Александру III

Памятник царю был воздвигнут в 1908 г. в честь окончания строительства Великого Сибирского железнодорожного пути, соединившего центр страны с восточными окраинами.

На сторонах пьедестала расположены барельефы покорителя Сибири Ермака и генерал-губернаторов М. Сперанского и Н. Муравьева, на четвертой стороне — двуглавый орел держит в клюве указ о начале строительства Транссиба.

Закладка Великого Сибирского пути происходила в 1891 г. одновременно с двух сторон — от Челябинска и Владивостока.

В Иркутск первый поезд прибыл в конце августа 1898 г. В 1900 г. закончилась постройка железной дороги от Иркутска до озера Байкал. В 1901—1905 гг. шло строительство Кругобайкальской железной дороги от станции Байкал до Мысовой. Памятник был сооружен в честь 10-летия прибытия в Иркутск первого поезда.

В 2003 г. к столетию Транссиба памятник Александру III был восстановлен, отреставрированы решетки, короны на головах орла и затертая в двадцатые годы надпись на монументе — указ о строительстве Транссиба.

Напротив памятника находится «жемчужина» городской архитектуры — здание Иркутского областного краеведческого музея, основанного в 1782 г.

Организаторами и главными учредителями музея и находящейся в ней библиотеки стали корреспондент Академии наук натуралист Александр Карамышев, ведавший библиотекой, и почетный член Академии наук Эрик Лаксман. Во время своих путешествий по России Э. Лаксман собрал уникаль-



Иркутский областной краеведческий музей



Драматический театр им. Охлопкова

ные минералогические коллекции и гербарии, которые составили основу двух музеев — музея Петербургского горного института и Иркутского.

Расцвет Иркутского музея, превращение его в центр по изучению Сибири и сопредельных территорий, в научное хранилище и просветительное учреждение связаны с открытием в Иркутске в 1851 г. Сибирского отдела Русского географического общества, в ведение которого в 1854 г. был передан музей.

Само здание стало памятником знаменитым исследователям Азии, чьи имена высечены на его фризе — Беринг, Врангель, Георги, Гмелин, Гумбольдт, Крашенинников, Ледебур, Мессершмидт, Миддендорф, Миллер, Паллас, Стеллер, Маак, Максимович, Норденшельд, Пржевальский, Турчанинов и Черский.

Шедевром зодчества XIX в. называют здание Драматического театра им. Охлопкова.

В 1851 г. завершилось строительство здания для театра, которое шло при попечительстве генерал-губернатора Николая Муравьева-Амурского, и было торжественно открыто 22 сентября. В этот вечер шла пьеса Н. Полевого (уроженца Иркутска) «Русский человек добро помнит». Здание театра поражало современников не только убранством зала, но и совершеннейшей акустикой.

В начале своей истории творческий коллектив сменил несколько зданий. Все они были деревянными, потому часто горели, и к 1897 г. за счет средств иркутских купцов возвели каменное сооружение, в котором и по сей день размещается театр. Первый сезон в новом здании открылся спектаклем «Ревизор» по пьесе Н.В. Гоголя.





Прогулка по набережной реки Ангары

С первых шагов театр снискал репутацию «одного из лучших провинциальных храмов Мельпомены». Здесь в 1852 г. впервые в Сибири было поставлено «Горе от ума» А. Грибоедова. Петербургская газета «Северная

пчела» писала об этом: «Иркутский театр, младенец во времени, далеко оставил за собой многие провинциальные театры как составом своим, так и разнообразием репертуара». В 1857 г. здесь впервые в России была





Набережная реки Ангары

поставлена запрещенная комедия А. Островского «Свои люди — сочтемся!»

В 1920-е годы в Иркутске работал талантливый актер и режиссер, народный артист СССР Н.П. Охлопков, имя которого носит сейчас театр.

В 1995 г. зданию был присвоен статус памятника исторического и культурного наследия федерального значения.

На набережной реки Ангары участники конференции могли также ознакомиться еще с одной достопримечательностью города — Белым домом.

Дворец иркутского купца К.М. Сибирякова был построен на основе проекта Джакомо Кваренги в 1804 г. В 1830-е годы он был куплен городской казной и стал резиденцией генерал-губернаторов Восточной Сибири. В 1917 г. Белый дом стал цитаделью борьбы за советскую власть, о чем рассказывает мемориальная доска

у входа. Ныне в Белом доме располагается научная библиотека Иркутского государственного университета.

Озеро Байкал находится в центре Азии, в России, на границе Иркутской области и Республики Бурятия. Озеро протянулось с севера на юго-запад на 636 километров в виде гигантского полумесяца. Ширина Байкала колеблется от 25 до 80 километров. Максимальная глубина достигает



Озеро Байкал



Приветствие гостей конференции на причале озера Байкал





1620 метров. Площадь водной поверхности примерно равна площади таких стран, как Бельгия, Нидерланды или Дания. Длина береговой линии — 2100 километров.

В Байкале сосредоточено около 1/5 мировых запасов поверхностной пресной воды. По объему запасов воды Байкал занимает второе место в мире среди озер, уступая лишь Каспийскому морю. В Байкале воды больше, чем

во всех вместе взятых пяти Великих озерах, и в 25 раз больше, чем в Ладожском озере.

В Байкал впадают 336 рек и ручьев, однако это число учитывает лишь постоянные притоки. Самые крупные из них — Селенга, Верхняя Ангара, Баргузин, Турка, Снежная, Сарма. Из озера вытекает одна река — Ангара.

Из-за уникальности, чистоты и особой атмосферы Байкала сибиряки



называют его не иначе как морем. То, что Байкал продолжает активно формироваться, и в современную эпоху подтверждается повышенной сейсмической активностью. Ученые доказали, что берега озера раздвигаются в разные стороны со скоростью 2 см в год, и со временем оно может превратиться в океан.

В Байкале обитают 2630 видов и разновидностей растений и животных, две трети которых являются эндемиками, то есть обитают только в этом водоеме. Такое обилие живых организмов объясняется большим содержанием кислорода во всей толще байкальской воды.

Рачок эпишура — эндемик Байкала — составляет до 80% биомассы зоопланктона озера и является важнейшим звеном в пищевой цепи водоема. Он выполняет функцию фильтра: пропускает через себя воду, очищая ее.

Наиболее интересна в Байкале живородящая рыба голомянка, тело которой содержит до 30% жира. Она удивляет биологов ежедневными кормовыми миграциями из глубин на мелководье. Выдерживает давление воды, равное 125 барам, и поэтому может жить на дне этого глубокого озера. Из рыб в Байкале водятся омуль, хариус, сиг, осетр, налим, таймень, щука и другие. Байкал уни-

кален среди озер тем, что на большой глубине здесь произрастают пресноводные губки.

Единственное млекопитающее озера байкальская нерпа — один из трех пресноводных видов тюленя в мире, эндемик озера Байкал, реликт третичной фауны.

В ходе экскурсионной поездки участники конференции посетили Байкальский лимнологический музей, который находится в поселке Листвянка (60 км от Иркутска), практически на берегу озера Байкал, в месте, где стремительная Ангара покидает священное море.

Основан музей был еще в 1925 г. в виде создававшейся тогда экспозиции Байкальской экспедиции АН СССР на лимнологической станции в Листвянке. Позже она называлась Байкальской экспозицией Лимнологического института СО АН СССР (РАН), а в 1993 г. на ее основе создан уже сам Байкальский музей Иркутского научного центра СО РАН, или просто Байкальский музей.

Байкальский музей — единственный в России, полностью посвященный озеру Байкал. В фондах музея хранится более 17 тысяч экспонатов, только часть из них представлена для просмотра посетителей. Это собрание минералов, окаменелостей, палеонтологические находки частей древних вымерших животных, макеты рельефов и ландшафтов Прибайкалья, образцы байкальской флоры и фауны, бюсты исследователей Байкала и многое другое.

В настоящее время Байкальский музей, используя все накопленные знания и сведения о прошлом, настоящем и будущем региона, про-



Рачок эпишура



должает реконструкцию и создает новую экспозицию «Развитие жизни на фоне геологической эволюции», которая демонстрирует развитие Земли от Большого взрыва до наших дней, включая подробные сведения об истории происхождения и существования Байкала.



В Байкальском лимнологическом музее





Перед отплытием гости выпустили в озеро Байкал мальков осетра





Гостей угостили чистойейшей пресной водой из озера Байкал, забранной за бортом





На борту теплохода

Особый восторг экскурсантов вызвали огромный байкальский осетр, заспиртованные голомянки, поразившие своим поистине инопланетным видом, чучела росомахи, волка, лисы, посещение аквариумов с живыми

омулями, сига́ми, осетрами и другими рыбами и байкальскими нерпами.

В музее с большим интересом гости ознакомились с аквариумной экспозицией. Уникальная система водообмена в аквариумах не имеет



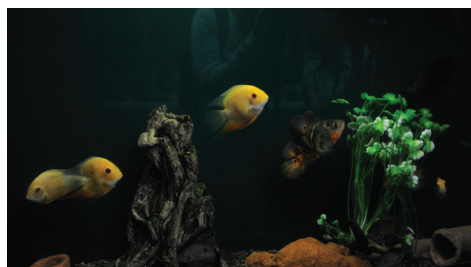


аналогов в мире, использует природную байкальскую воду без очистки, поступающую с глубины более 400 метров. Таким образом, аквариумы Байкальского музея являются частью самого Байкала.

Также посетители имели возможность совершить виртуальное погружение на дно Байкала, став участником путешествия по подводным склонам и дну вплоть до максимальных глубин.

В дендропарке, расположенном на территории, прилегающей к зданию музея, изучили растительный мир Байкальского региона, в частности уникальные ландшафты и редкие, исчезающие и полезные растения.

Экскурсия, закончившаяся путешествием на комфортабельных теплоходах по волнам самого чистого озера мира, поражающего первобытной красотой и величием, подарила участникам конференции яркие и незабываемые впечатления. 



Аквариум в лимнологическом музее



Подарок гостям: голубой шарф — символ озера Байкал



Байкал — жемчужина мира

Интервью с Западно-Байкальским природоохранным прокурором Алексеем Калининым



Алексей Калинин

Западно-Байкальская межрайонная прокуратура (на правах природоохранной) создана в 1986 г. для обеспечения надзора за соблюдением природоохранного

— Алексей Михайлович, выходит, что возглавляемая Вами прокуратура занимается только защитой озера Байкал?

— Главное внимание нами, конечно, уделяется сохранению мировой жемчужины — озера Байкал.

законодательства, направленного, в том числе, на защиту озера Байкал, включенного в Список объектов Всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

С июня 2010 г. прокуратуру возглавляет Алексей Калинин, а в 2013 г. ему на 18-й ежегодной конференции и Общего собрания Международной ассоциации прокуроров вручена почетная награда «За особые достижения». Так отмечена возглавляемая им прокуратура за вклад в защиту уникального озера Байкал.

О том, какие сегодня стоят задачи перед природоохранным прокурором, какие меры принимаются для сохранения уникальных природных богатств, в интервью журналу «Прокурор» рассказал Западно-Байкальский природоохранный прокурор Алексей Калинин.

Но не только. Западно-Байкальская межрайонная прокуратура вот уже четверть века осуществляет надзор за исполнением природоохранного законодательства в целом по всей Иркутской области. Но наш приоритет, повторюсь, разумеется, — «славное



море священный Байкал». Позволю себе здесь хотя бы в самых общих чертах напомнить, что собой представляет это чудо природы. Байкал окружен со всех сторон высокими хребтами и раскинулся на 636 километров в длину и до 80 километров в ширину. В озеро втекают 336 рек и ручьев, причем половину поступающего объема воды приносит река Селенга. Вытекает же из Байкала только единственная река — Ангара. Байкал — самое глубокое озеро в мире, максимальная его глубина — 1637 метров. На нем расположены 30 островов, самый крупный из которых — остров Ольхон. Не существует однозначного мнения о возрасте Байкала (от нескольких десятков тысяч до 30 миллионов лет), но несомненно одно: Байкал — самое древнее озеро планеты Земля. Запасы его пресной воды составляют 20% общемировых и 90% российских объемов. Ежегодно Байкал воспроизводит 60 куб. км чистой, насыщенной кислородом воды.

Не устаю повторять, что чистота и уникальность этого неповторимого озера зависит не только от целостности и нетронутости его берегов, его вод, но и в целом от охраны природы в регионе. Уникальное озеро страдает не только от осуществления хозяйственной деятельности непосредственно вблизи самого озера, но и от загрязнения впадающих в него рек и атмосферного воздуха, незаконного строительства баз отдыха и нашествия «диких» туристов. Поэтому мы стараемся обеспечить комплексный и системный подход при осуществлении прокурорского надзора в сфере охраны окружающей Байкал среды.

— До последнего времени основным источником загрязнения Байкала являлся Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат. Не убавилось ли работы у природоохранной прокуратуры в связи с его ликвидацией?

— Вот уж не скажу, что мы вздохнули свободно. Наоборот, забот при-





бавилось. Да, Правительством Российской Федерации принято решение о поэтапном закрытии комбината, но одновременно возникли новые задачи, непосредственно связанные с закрытием предприятия. Взять лишь проблему утилизации нескольких миллионов тонн накопленных комбинатом отходов, которая займет не один год. И за этим экологически небезопасным процессом требуется глаз да глаз.

Ситуацию на комбинате мы отслеживаем в режиме реального времени, держим на постоянном контроле, однако в ходе каждой проверки выявляем грубые нарушения природоохранного законодательства.

Как это ни парадоксально, но действующий комбинат мог обслуживать накопленные более чем за полвека отходы. Но после остановки производства и начавшегося демонтажа оборудования предприятие попыталось избавиться от щелочных веществ и сбросило их в открытый грунтовый

накопитель, находящийся всего в трех километрах от озера. Нам удалось выявить этот факт, а проведенные учеными исследования подтвердили наши опасения — показали существенные превышения кислотности и сульфатного состава жидкости в карте-накопителе.

Кроме того, прокурорской проверкой было выявлено, что команда управленцев на предприятии произвела врезку в трубопровод в обход очистных сооружений. В результате очистные сооружения пришли в негодность, погиб активный ил, очищающий органику, и для восстановления их работоспособности теперь требуются серьезные денежные вливания. На ликвидацию отходов предусмотрены федеральные средства в размере 5 миллиардов рублей, и деньги уже начали поступать.

В результате по материалам прокурорской проверки следственными органами возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 247 УК РФ (грубое наруше-



ние правил обращения с опасными химическими веществами).

Генеральной прокуратурой РФ инициировано совещание в Правительстве Российской Федерации с приглашением руководства комбината и представителей собственника.

В результате рассмотрения наших исков на комбинат возложена обязанность восстановить работу очистных сооружений и очистить шламонакопитель от щелочных веществ. Кроме того, заводу запрещено осуществлять демонтаж оборудования на опасных производственных объектах без надлежащих проектов и экспертиз.

Резюмируя сказанное, отмечу, что прекращение работы любого экологически опасного предприятия должно заканчиваться закрытием очистных сооружений, а не начинаться с их закрытия, и последним покидать закрывающееся предприятие должен именно работник очистных сооружений.

Ликвидация комбината, безусловно, серьезный шаг на пути сохранения уникальной байкальской природы, однако прокурорам предстоит сделать немало, чтобы в процессе демонтажа комбината и утилизации его отходов не был причинен вред озеру.

— В этой масштабной и важной работе не обойтись, наверное, усилиями одной природоохранной прокуратуры. Налажено ли взаимодействие с прокуратурами соседних регионов?

— Надзор в бассейне озера Байкал, береговая линия которого составляет более 2 тысяч километров, а площадь водной поверхности более 31 тысячи квадратных километров, невозможно осуществить без объединения усилий всех близлежащих прокуратур.

Поэтому между природоохранными прокурорами сопредельных территорий заключены соглашения о взаимодействии, которые утверждены прокурорами Иркутской области, Республики Бурятия, Красноярского и Забайкальского краев. Во исполнение этих соглашений прокуратурами обеспечивается постоянный обмен информацией, планируются и проводятся совместные проверки исполнения природоохранного законодательства.

Западно-Байкальской, Восточно-Байкальской, Читинской межрайонными природоохранными прокуратурами, а также Байкало-Ангарской транспортной прокуратурой проводились регулярные совместные проверки побережья и акватории озера Байкал. В ходе этих проверок использовался водный транспорт, что повышает оперативность и результативность выявления правонарушений.

Так, совместно с транспортной прокуратурой мы провели комплексную проверку соблюдения природоохранного законодательства собственниками и владельцами водных судов в акватории Байкала. Выявили многочисленные нарушения водного законодательства, санитарных правил, правил регистрации и пользования судами. По результатам проверки большое количество капитанов и собственников судов привлечено к административной ответственности.

— Кроме той территории, на которой располагается бывший целлюлозно-бумажный комбинат, где Вы сталкиваетесь с наибольшим количеством правонарушений?

— Особого внимания требует все побережье озера Байкал с иркутской сто-



*Алексей Калинин в прибайкальской тайге (остров Ольхон)
у кормушки для подкормки изюбрей и косуль*

роны, а это более тысячи километров, а также острова, и в первую очередь самый крупный из них — остров Ольхон.

Наплыв неорганизованных туристов, хаотичное передвижение автотранспорта, попытки застройки побережья с нарушением экологических требований и нарушения правил обращения с отходами приводят к необоснованно высокой антропогенной нагрузке на окружающую среду, лесным пожарам, угрозе утраты уникальных объектов растительного и животного мира.

В сентябре этого года мы провели проверку и выяснили, что на территорию острова Ольхон пропускают намного больше машин и людей, чем это предусмотрено. В результате уничтожаются эндемики (растения и животные данной местности), на-

капливается такое количество мусора, что возникают проблемы с его вывозом.

Нами подготовлено представление, обязывающее сотрудников Прибайкальского национального парка следить за соответствием числа приезжающих на Ольхон машин и людей нормам антропогенной нагрузки, а также ограничить передвижение туристов по острову.

Также прокуратурой принимались меры по освобождению самовольно занятых туристическими объектами федеральных земель Прибайкальского национального парка. По искам осуществлен снос строений и сооружений обществ с ограниченной ответственностью «Сноулэнд», «Байкалстройкомплект», «Сибирская заимка», «Пионер» и других.



Пресечена незаконная деятельность по эксплуатации восьмизэтажного гостиничного комплекса «Маяк» на берегу Байкала в поселке Листвянка. Гостиница была возведена в отсутствие положительного заключения экологической экспертизы, с превышением разрешенной этажности, с грубыми нарушениями противопожарных требований. После запрета деятельности по иску прокурора была произведена реконструкция гостиницы, получено заключение государственной экспертизы, нарушения закона устранены.

На Байкальской природной территории проверялись соблюдение водного законодательства, правомерность занятия акватории озера Байкал пирсами и причалами, банями на воде и иными объектами, ответственные органы и лица понуждались к ликвидации несанкционированных свалок.

По результатам проверок все виновные должностные и юридические лица привлечены к административной ответственности, внесены представления, направлены иски в суд.

Вот еще один пример. Немало сил и времени нами было потрачено на сбор доказательств, чтобы в суде отстоять участок леса вблизи Байкала площадью 30 га и стоимостью более 90 миллионов рублей. Участок был незаконно оформлен в собственность частного лица и впоследствии продан. По материалам проверки возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК (мошенничество в особо крупном размере). В результате иск прокурора удовлетворен, участок возвращен в собственность Российской Федерации.

— В последнее время широкое развитие получает общественное

движение за чистоту Байкала. От чего, по Вашему мнению, зависит уровень экологической культуры наших граждан?

— Во-первых, от семейного и школьного воспитания, а во-вторых, конечно, от того примера, который показывает наше государство, в том числе и мы, работники прокуратуры.

Заккрытие Байкальского целлюлозно-бумажного комбината — это показатель отношения государства к вопросам экологии, пример заботы о будущих поколениях.

Мы всячески поддерживаем стремление наших граждан, особенно молодого поколения, участвовать в очистке берегов Байкала от последствий следов отдыха так называемых диких туристов.

На уровне нашей прокуратуры постоянно проводятся тематические мероприятия. Например, участие в ежегодной посадке леса, уборке мусора. Организуются экологические конкурсы с привлечением детей. Для воспитанников детского дома организуются экскурсии на рыбноводческое хозяйство. По инициативе межрайонной прокуратуры детские рисунки на экологические темы размещены на баннерах вдоль трассы на Байкал.

— А как обстоят дела с сохранением уникального животного мира прибайкальской тайги?

— Байкал является обителью разнообразных диких животных и зверей, в тайге водятся медведи и россомахи, кабаны и лоси, изюбри, косули, кабарга. И, конечно, знаменитый баргузинский соболь. Сохранить и приумножить это богатство — также наша первоочередная задача.



При проверке деятельности Прибайкальского национального парка выяснилось, что учеты численности и мониторинг животных, в том числе занесенных в Красную книгу, проводились не в полном объеме. Все эти биотехнические и охранные мероприятия необходимы для сохранения популяций животных. Поэтому для устранения нарушений законодательства нами были приняты все необходимые меры прокурорского реагирования.

К примеру, прокурорами не оставлено без внимания поголовье благородных оленей и косуль, обитающих на острове Ольхон. С учетом антропогенной нагрузки дикие копытные животные нуждаются в подкормке, и делать это обязан национальный парк.

Кроме того, по требованию прокуратуры на высоковольтных линиях электропередачи на территории национального парка установлены устройства для предотвращения гибели птиц, поскольку среди них оказываются пернатые, занесенные в Красную книгу.

Байкальский соболь является популярным объектом охоты. Однако желание его добывать в еще большем количестве зачастую вступает в конфликт с законом. Например, при проверке Слюдянского охотхозяйства было выявлено, что директором выдано разрешений в пять раз больше установленного лимита. Только после вмешательства прокуратуры добыча соболей была прекращена, а в отношении руководителя охотничьего хозяйства возбуждено уголовное дело.

И это только часть мер, принимаемых природоохранной прокуратурой,



Баргузинский соболь

для сохранения и умножения животного мира прибайкальской тайги

— В последние годы ученые отмечают резкое снижение популяции байкальского омуля, промышленную добычу которого ведут многочисленные рыболовецкие артели. Что делается прокуратурой для сохранения этого эндемика Байкала?

— В настоящее время восстановление популяции омуля в Байкале в значительной степени происходит за счет искусственного зарыбления озера. Совместно со специалистами мы неоднократно проверяли деятельность как организаций, занимающихся разведением омуля, так и уполномоченного государственного органа контроля — территориального отдела Росрыболовства. Мы пришли к выводу, что восстановление рыбных запасов, и в первую очередь байкальского омуля и осетра, обеспечивается с соблюдением законодательства.

Однако существует проблема бесконтрольного лова омуля, и борьбе с браконьерством мы уделяем особое внимание. Для этого совместно с коллегами из Восточно-Сибирской транспортной прокуратуры координи-



нируем деятельность правоохранительных и природоохранных органов, работаем на потребительском рынке.

Особую опасность представляет применение при добыче омуля синтетических сетей. Спортивное и любительское рыболовство при помощи таких сетей запрещено во всем бассейне Байкала. Мы обратили внимание на то, что на рынках Иркутска подобные сети продаются повсеместно и по низкой цене.

По нашей инициативе и под нашим надзором органами внутренних дел синтетические сети, реализуемые с нарушением законодательства, были изъяты. О масштабах незаконной торговли красноречиво говорит тот факт, что только за один рейд изъято более 140 км сетей. Впоследствии, по решению суда, они признавались бесхозяйными и уничтожались.

— Природоохранная прокуратура проводит большую работу по пресечению незаконной добычи полезных ископаемых, в том числе и в экологической зоне Байкала. Каковы результаты проверки, проведенной по факту добычи гранита в районе живописных прибайкальских скал, вызвавшему большой общественный резонанс?

— Проверка природоохранной прокуратуры была проведена по многочисленным обращениям граждан, которые сообщали, что из-за начавшейся добычи гранита известной в Прибайкалье скале «Старая крепость» грозит уничтожение. В этом таежном месте сосредоточено большое количество туристических маршрутов, по которым ежедневно проходят сотни туристов.

Начали разбираться и выявили серьезные нарушения в отношении как добывающей компании, так и органов власти. Установлено, что участок недр предоставлен в зеленой зоне, более того, его границы вышли за пределы месторождения.

В настоящее время по требованию прокуратуры компания прекратила свою деятельность по освоению этого участка, властями области утверждена схема территориального планирования, которой предусмотрено создание на этом месте природного парка.

— Какие еще меры предпринимает прокуратура, чтобы сохранить первозданный облик Байкала?

— Прежде всего отмечу, что мы стремимся использовать весь инструментарий нормативных ограничительных мер.

Сегодня мы активно работаем по защите незатронутых территорий центральной экологической зоны Байкала, где какое-либо строительство запрещено. В частности, используем заключения авторитетных экспертов из Сибирского отделения Российской академии наук.

Совместно со специалистами Института географии им. В.Б. Сочавы мы проанализировали космические снимки острова Ольхон, сделанные в разные годы. Получены заключения ученых по строящимся и построенным объектам, расположенным на острове. Как выяснилось, они возведены на территориях, которые еще несколько лет назад были абсолютно неосвоенными. Благодаря этим спутниковым снимкам у прокуратуры появилась возможность инициировать снос незаконно построенных объектов. В настоящее время





Остров Ольхон

судебными приставами осуществляется исполнение решений суда об освобождении 10 га земельных участков.

Последние изменения в Федеральный закон «Об охране озера Байкал», и в первую очередь установленная

обязательность государственной экологической экспертизы строительства, требуют от нас дополнительных совместных усилий для обеспечения сохранения Байкальской природной территории.



Праздничные мероприятия

В честь гостей конференции был организован торжественный ужин от имени Генерального прокурора Российской Федерации, во время которого состоялся праздничный концерт.

Предлагаем вашему вниманию фоторепортаж.













