**ПРИКАЗ**

**от 21.05.2021 №85**

**Об организации прокурорского надзора за исполнением бюджетного**

**законодательства и законодательства в сфере закупок**

(в ред. приказа №140 от 14.09.2021)

В целях надлежащего исполнения указания Генерального прокурора Российской Федерации от 18.03.2020 № 170/7 «Об активизации прокурорского надзора за исполнением требований законодательства о целевом использовании бюджетных средств», требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 14.01.2021 № 6 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере закупок», повышения качества и эффективности прокурорского надзора за исполнением бюджетного законодательства, реального устранения выявленных нарушений законов сфере исполнения бюджетного законодательства и законодательства о закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, руководствуясь ст. 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**П Р И К А З Ы В А Ю:**

1.Заместителям прокурора области, начальникам структурных подразделений прокуратуры области, старшим помощникам и помощникам прокурора области, прокурорам городов и районов в пределах предоставленных полномочий (в ред. приказа №140 от 14.09.2021):

1.1. При организации надзора за исполнением бюджетного законодательства и законодательства о государственных и муниципальных закупках основными задачами считать профилактику, своевременное выявление, пресечение и фактическое устранение нарушений закона, неотвратимость ответственности виновных за их совершение.

1.2. Обеспечить системный, эффективный прокурорский надзор за исполнением бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок; принимать меры, направленные на противодействие хищениям и злоупотреблениям, выявление фактов нецелевого и неправомерного использования бюджетных средств, возмещение причиненного ущерба.

1.3. Принимать меры, направленные на противодействие коррупционным проявлениям в бюджетной и закупочной сферах, в том числе на установление нарушений, связанных с заключением государственных (муниципальных) контрактов с юридическими лицами, привлеченными к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ.

1.4. Результаты работы на данном направлении освещать в средствах массовой информации.

1.5. При осуществлении надзора неукоснительно руководствоваться указанием Генерального прокурора Российской Федерации от 18.03.2020 № 170/7 «Об активизации прокурорского надзора за исполнением требований законодательства о целевом использовании бюджетных средств» и требованиями приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 14.01.2021 № 6 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере закупок».

2. Отделу по надзору за исполнением федерального законодательства, прокурорам городов и районов:

2.1. Обеспечить надзор за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления в соответствии с требованиями приказов Генерального прокурора Российской Федерации от 02.10.2007 № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления», от 17.09.2007 №144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления».

Оценку законности принятых правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и правоотношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд давать на всех стадиях бюджетного процесса и осуществления закупочной деятельности.

2.2. Ключевым моментом считать соблюдение требований бюджетного законодательства при разработке, принятии, внесении изменений и реализации государственных и муниципальных целевых программ. Особое внимание обращать на приведение действующих целевых программ в соответствие с решениями о бюджетах, проведение оценки эффективности их реализации, принятие решений о прекращении или об изменении ранее утвержденных программ, в том числе о необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на их реализацию, обеспечение государственных и муниципальных целевых программ достаточными финансовыми ресурсами, законность фактического расходования бюджетных средств в рамках реализации целевых программ.

Работу по осуществлению надзора за законностью в сфере финансирования и реализации целевых программ организовывать преимущественно через использование прокурорами права законодательной инициативы, участие в правотворческой деятельности, участие в деятельности соответствующих рабочих групп.

2.3. Учитывая, что обеспечение законности в процессе аккумулирования, распределения и использования бюджета требует эффективного государственного контроля, сосредоточить надзорную деятельность на целенаправленной совместной работе с территориальными органами Федерального казначейства, Федеральной антимонопольной службы, контрольно – счетными палатами, другими органами регионального и муниципального финансового контроля.

Взаимодействие с территориальными органами Федерального казначейства, контрольно – счетными палатами осуществлять в рамках соглашений, заключенных Генеральной прокуратурой Российской Федерации с Федеральным казначейством и Счетной палатой Российской Федерации.

Рассматривать акты проверок (ревизий) в качестве важнейшего источника информации о совершении правонарушений в сфере бюджетных правоотношений.

При получении названных актов проводить тщательные, всеобъемлющие проверки, принимать меры реагирования, способствующие реальному устранению нарушений закона и привлечению виновных лиц к ответственности.

2.4. На стадии расходования бюджетных средств обеспечить надлежащий прокурорский надзор за исполнением законодательства о государственных и муниципальных закупках. Особое внимание обращать на использование схем, обеспечивающих признание победителем конкурса конкретной (аффилированной) организации, привлечение фиктивных соисполнителей контракта, случаи оплаты фактически невыполненных работ, двойной оплаты одних и тех же работ, подписания актов приемки товаров, работ и услуг, не соответствующих условиям заключенных договоров (контрактов).

Давать принципиальную правовую оценку фактам хищений бюджетных средств, недопоставки товаров, завышения объемов работ, поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг ненадлежащего качества, иным грубым нарушениям при исполнении государственных и муниципальных контрактов, ставя вопрос об ответственности виновных должностных лиц.

3. Управлению по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью, отделу по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, прокурорам городов и районов в пределах компетенции изучать материалы дел оперативного учета, доследственных проверок и уголовных дел о противоправных деяниях в сфере исполнения бюджетного законодательства и законодательства о закупках. Проверять законность и обоснованность решений об отказе в возбуждении уголовных дел, приостановлении предварительного расследования и прекращении уголовных дел (уголовного преследования), а также об изменении квалификации совершенного преступления.

Пристальное внимание уделять вопросам соблюдения разумных сроков уголовного судопроизводства, полноте принимаемых правоохранительными органами мер по возмещению причиненного ущерба. Обеспечивать предъявление гражданских исков в порядке, установленном ст. 44 УПК РФ, в защиту интересов государства и муниципальных образований с момента установления виновного лица по возбужденному уголовному делу.

4. Гражданско – судебному отделу анализировать работу прокуроров городов и районов по обеспечению участия в рассмотрении судами общей юрисдикции и арбитражными судами исков и заявлений в сфере исполнения бюджетного законодательства и законодательства о закупках, практику подготовки, направления и поддержания прокурорами исковых требований о возмещении ущерба. Осуществлять мониторинг гражданских, административных и арбитражных дел обязательной категории по вопросам, касающимся соблюдения законодательства о бюджете и закупках.

5. Прокурорам городов и районов в пределах предоставленных полномочий:

5.1. Осуществлять надзор за исполнением бюджетного законодательства и законодательства о закупках на системной основе, своевременно реагировать на выявленные нарушения законов, отстаивая принципиальную позицию неотвратимости ответственности виновных в совершении бюджетных нарушений, нарушений в сфере закупок и возмещении причиненного ущерба.

5.2. При необходимости проведения проверок (ревизий) организаций, являющихся получателями средств федерального и областного бюджетов, средств государственных внебюджетных фондов, материальных ценностей, находящихся в федеральной и региональной собственности, проект мотивированного требования о назначении проверки направлять в отдел по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры области. В нем излагать данные о признаках финансовых нарушений, указывать объект, предмет и период проверки, перечень подлежащих проверке вопросов, входящих в компетенцию органов государственного финансового контроля.

5.3 Докладные записки о состоянии законности и практике прокурорского надзора в сфере исполнения бюджетного законодательства и законодательства о закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд представлять в отдел по надзору за исполнением федерального законодательства, управление по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью, уголовно-судебное управление, отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, гражданско-судебный отдел согласно компетенции по итогам работы за полугодие и год не позднее 30 июня и 30 декабря соответственно.

В докладных записках отражать сведения о выявленных нарушениях законодательства, в том числе допускаемых при реализации целевых программ, о незаконных правовых актах, о недостатках в работе контролирующих и правоохранительных органов, о принятых прокурорами мерах в связи с выявленными нарушениями (с указанием дат их принятия), о результатах рассмотрения актов прокурорского реагирования и реальном устранении нарушений, в том числе возмещении причиненного ущерба.

Сведения отражать в сравнении с аналогичным периодом прошедшего года с анализом активности работы; указывать позитивные изменения, произошедшие в районе (городе) в результате проведенной работы, характеризующие эффективность деятельности органов прокуратуры; обозначать проблемы по различным направлениям деятельности органов прокуратуры в данной сфере, разрешение которых требует вмешательства прокуратуры области, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также совершенствования действующего законодательства.

В докладных записках, представляемых в структурные подразделения прокуратуры области согласно компетенции, в обязательном порядке указывать все направления деятельности, обозначенные в приказе Генерального прокурора Российской Федерации от 14.01.2021 № 6 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере закупок» и указании Генерального прокурора Российской Федерации от 18.03.2020 № 170/7 «Об активизации прокурорского надзора за исполнением требований законодательства о целевом использовании бюджетных средств».

В докладных записках, представляемых в управление по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью, отдельным блоком отражать сведения о работе органов дознания и следствия, в том числе данные об общем количестве уголовных дел, возбужденных в бюджетной сфере, о количестве вынесенных прокурором в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ постановлений и принятых по ним процессуальных решений, о принимаемых на стадии расследования мерах прокурорского реагирования по выявленным нарушениям закона и их эффективности, с отражением позиции по вопросу возмещения виновными лицами материального ущерба с указанием его размера.

Докладные записки, направляемые в уголовно – судебное управление, должны содержать анализ практики рассмотрения судами уголовных дел, в том числе информацию о субъектах и объектах совершенных преступлений, а также о количестве направленных и рассмотренных гражданских исков в порядке, установленном ст.44 УПК РФ.

В докладных записках, представляемых в гражданско – судебный отдел, дополнительно указывать сведения: о работе по обеспечению участия прокуроров в гражданском, административном и арбитражном процессе, о количестве предъявленных в суды заявлений, в том числе сведения о количестве заявлений, предъявленных вследствие оставления без удовлетворения иных актов прокурорского реагирования, с отражением количества рассмотренных судом заявлений, а также удовлетворенных, отклоненных (с указанием причин и обоснованности отказа в удовлетворении), прекращенных дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокуроров; сведения о количестве принесенных представлений на незаконные судебные постановления, результаты их рассмотрения, число удовлетворенных; данные об исполнении решений судов по удовлетворенным заявлениям прокуроров; данные об обеспечении участия по делам обязательной категории по которым прокурор выступал в процессе для дачи заключения в порядке ч.3 ст. 45 ГПК РФ и ч.1 ст. 39 КАС РФ и результатах рассмотрения.

6. Отделу по надзору за исполнением федерального законодательства, управлению по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью, уголовно-судебному управлению, отделу по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, гражданско – судебному отделу, помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса согласно компетенции (в ред. приказа №140 от 14.09.2021):

6.1. Анализировать состояние законности в сфере исполнения бюджетного законодательства и законодательства о закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. При необходимости вносить предложения по дальнейшему совершенствованию практики надзора на данном направлении.

6.2. Обеспечить предоставление в профильные подразделения Генеральной прокуратуры Российской Федерации докладных записок о результатах надзорной деятельности в сфере закупок по итогам работы за полугодие и год: к 30 июля и к 30 января согласно пункта 8 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 14.01.2021 № 6 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере закупок».

7. Управлению по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью, уголовно-судебному управлению, отделу по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, гражданско – судебному отделу, помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса представлять в отдел по надзору за исполнением федерального законодательства информацию о состоянии законности и практике прокурорского надзора в бюджетной сфере и в сфере исполнения законодательства о закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных по итогам работы за полугодие и год не позднее 15 июля и 10 января (в ред. приказа №140 от 14.09.2021).

8. Ежегодное информирование Генеральной прокуратуры Российской Федерации об исполнении указания Генерального прокурора Российской Федерации от 18.03.2020 № 170/7 «Об активизации прокурорского надзора за исполнением требований законодательства о целевом использовании бюджетных средств» к 20 января возложить на отдел по надзору за исполнением федерального законодательства.

9. Приказ прокурора Брянской области №83 от 03.12.2014 «Об организации прокурорского надзора за исполнением бюджетного законодательства» признать утратившим силу.

10. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителей прокурора области по направлениям деятельности.

Приказ направить заместителям прокурора области, начальникам управлений, отделов прокуратуры области, старшим помощникам прокурора области, прокурорам городов и районов, руководителям специализированных прокуратур, которым довести его содержание до подчиненных сотрудников и обеспечить неукоснительное исполнение.

Прокурор области

государственный советник

юстиции 2 класса А.П. Войтович