



Прокуратура Волгоградской области

Основы правового регулирования
деятельности органов власти
при осуществлении контрольно-надзорных
полномочий
(ПАМЯТКА)

г. Волгоград, 2017

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ

Формы проведения проверки

Документарная: предметом являются сведения, содержащиеся в документах хозяйствующего субъекта

Выездная: предметом является состояние, в котором находятся используемые хозяйствующим субъектом в процессе своей деятельности территории, строения, здания, сооружения

Контролирующие органы обязаны:

- соблюдать законодательство РФ, права и законные интересы хозяйствующего субъекта
- проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения или приказа о проведении проверки, при внеплановой проверке, подлежащей согласованию с прокуратурой – копии документа о ее согласовании
- предоставлять информацию и документы, относящиеся к предмету проверки
- знакомить с результатами проверки
- учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц

Контролирующие органы не вправе:

- проверять соблюдение требований, не относящихся к их полномочиям
- осуществлять проведение выездной проверки в отсутствие представителя хозяйствующего субъекта
- требовать предоставления документов, информации, образцов продукции и проб, не являющихся объектами проверки и не относящихся к предмету проверки
- отбирать образцы и пробы для проведения исследований, испытаний, измерений без оформления соответствующих протоколов
- распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую охраняемую законом тайну
- требовать нотариального удостоверения копий предоставляемых документов

- при осуществлении контроля исполнения предписания проверять исполнение требований, не отраженных в данном предписании
- осуществлять выдачу хозяйствующим субъектам предписаний о проведении контрольных мероприятий за их счет
- проверять выполнение требований, установленных нормативными актами органов власти СССР и РСФСР и не соответствующих законодательству РФ
- проверять выполнение требований, установленных правовыми актами, не опубликованными в установленном законодательством РФ порядке

Права представителей хозяйствующих субъектов:

- непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения
- получать от контролирующих органов информацию, касающуюся предмета проверки
- знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о согласии или несогласии с ними и действиями должностных лиц контролирующих органов
- обжаловать действия контролирующих органов и их должностных лиц

ПРОВЕДЕНИЕ ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК

Предмет проверки: соблюдение хозяйствующим субъектом обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям, либо соблюдение требований законодательства о пожарной безопасности на объектах

Обязательное условие проведения: проверка должна быть включена в ежегодный план, размещенный на официальных сайтах Генеральной прокуратуры РФ и региональной прокуратуры

Сроки проведения:

- копия приказа (распоряжения) направляется хозяйствующему субъекту не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала проверки
- документы в рамках документарной проверки направляются хозяйствующим субъектом в течение 10 рабочих дней со дня получения соответствующего мотивированного запроса контролирующего органа
- срок каждой документарной и выездной проверки не может превышать двадцать рабочих дней
- в отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год

- в исключительных случаях (проведение сложных и исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований) срок выездной проверки может быть продлен на 20 дней, в отношении малых предприятий – на 50 часов, в отношении микропредприятий - на 15 часов

ПРОВЕДЕНИЕ ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК

Предмет проверки: соблюдение субъектом предпринимательской деятельности обязательных требований и требований муниципальных правовых актов, выполнение предписаний контролирующих органов, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда, либо соблюдение требований законодательства о пожарной безопасности на объектах

Основания проведения:

1) истечение срока исполнения хозяйствующим субъектом ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений. В этом случае контролирующий орган обязан уведомить проверяемого не менее чем за двадцать четыре часа до начала проведения проверки любым доступным способом

2) поступление в контролирующие органы обращений, заявлений, информации о фактах:

- причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
- нарушения прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены)

Обращения и заявления, **не позволяющие установить лицо**, обратившееся в контролирующий орган, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о перечисленных выше фактах, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки

3) поручение Президента РФ, Правительства РФ

4) требование прокурора о проведении внеплановой проверки

Уведомление о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется, если в результате деятельности хозяйствующего субъекта причинен или причиняется вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, без-

опасности государства, а также возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера

Внимание!

⇒ Перечисленные требования **не применяются**:

- к мероприятиям по контролю, при проведении которых **не требуется взаимодействие** контролирующих органов и хозяйствующих субъектов и на указанных лиц **не возлагаются обязанности** по предоставлению информации и исполнению требований контролирующих органов (проведение рейдов, мониторинг информации о деятельности организаций, анализ статистических данных и иной периодически предоставляемой в органы власти и учреждения информации)

- к действиям государственных органов при проведении **оперативно-розыскных** мероприятий, производстве **дознания**, проведении предварительного **следствия**, осуществлении **прокурорского надзора** и правосудия, проведении **административного расследования**, **финансового** контроля и **финансово-бюджетного** надзора, **налогового** и валютного контроля, контроля на финансовых рынках, банковского надзора, расследовании причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний или отравлений, несчастных случаев на производстве, осуществлении государственного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу РФ

⇒ **Особенности** проведения проверок могут быть установлены другими **федеральными законами при осуществлении отдельных видов контроля (надзора)**, в том числе: за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства о лицензировании отдельных видов деятельности, в сфере миграции, связи, рекламы, безопасности дорожного движения, промышленной безопасности, за обеспечением защиты государственной тайны, за соблюдением трудового законодательства, пожарного надзора, строительного надзора, регулируемых государством цен (тарифов), жилищного надзора. Полный перечень содержится в ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ

⇒ **Результаты проверки**, проведенной органом контроля (надзора) с **грубыми нарушениями требований к их организации и проведению, не могут являться доказательствами нарушения** предпринимателем законодательства и **подлежат отмене** вышестоящим органом контроля (надзора) или судом **на основании заявления** юрлица, ИП (перечень грубых нарушений установлен ч. 2 ст. 20 Федерального закона № 294-ФЗ).

ПРОВЕДЕНИЕ ПЛАНОВЫХ (РЕЙДОВЫХ) ОСМОТРОВ

Осуществляются в отношении особо охраняемых природных территорий, лесных участков, охотничьих угодий, земельных участков, акваторий водоемов, районов внутренних морских вод, транспортных средств в процессе их эксплуатации на основании плановых (рейдовых) заданий.

В случае выявления в ходе названных осмотров нарушений законодательства сотрудники органа контроля принимают меры к их пресечению, а также решают вопрос о назначении внеплановой проверки в отношении хозяйствующего субъекта.

НАДЗОРНЫЕ КАНИКУЛЫ ДЛЯ МАЛОГО БИЗНЕСА

В 2016-2018 годах плановые проверки не проводятся в отношении субъектов малого предпринимательства

Исключение составляют юрлица и ИП, осуществляющие деятельность в области здравоохранения, образования, теплоснабжения, электроэнергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в социальной сфере.

Запрет на проверки малых предприятий не распространяется на:

- надзор в области промышленной безопасности,
- пожарный надзор в отношении хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса опасности;
- надзор в области безопасности гидротехнических сооружений в отношении лиц, эксплуатирующих гидротехнические сооружения I или II класса опасности;
- экологический надзор в отношении лиц, эксплуатирующих объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, I или II категории;
- надзор в области обеспечения радиационной безопасности; контроль за обеспечением защиты государственной тайны;
- лицензионный контроль в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами;
- внешний контроль качества работы аудиторских организаций;
- надзор в области использования атомной энергии.

Субъект малого предпринимательства **подлежит плановой проверке**, если имеется информация о том, что в отношении него ранее было вынесено вступившее в законную силу постановление о назначении административного наказания за совершение грубого нарушения согласно КоАП РФ, дисквалификации или административного приостановления деятель-

ности либо принято решение о приостановлении и (или) аннулировании лицензии, и с даты окончания проведения проверки, по результатам которой вынесено такое постановление либо принято такое решение, прошло **менее трех лет**.

Если юридическое лицо (предприниматель) относится к малым предприятиям, оно вправе подать в орган контроля (надзора) **заявление об исключении** из ежегодного плана проверок мероприятий в отношении них (порядок подачи таких заявлений установлен постановлением Правительства РФ от 26.11.2015 № 1268).

В случае представления должностным лицам органа контроля (надзора) **при проведении** плановой проверки документов, подтверждающих отношение хозяйствующего субъекта к малым предприятиям проведение плановой проверки прекращается.

ПРОВЕДЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ (положения Федерального закона № 294-ФЗ не применяются)

Осуществляется должностными лицами органов полиции, Федеральной антимонопольной службы, Государственной инспекции труда, Федеральной антимонопольной службы, Роспотребнадзора, Управления государственного автодорожного надзора по области, МЧС России, Росздравнадзора, Россельхознадзора, Росприроднадзора, комитета природных ресурсов и экологии области и ряда иных органов власти (ст. 28.7 КоАП РФ)

Проводится в случае, если после выявления административного правонарушения осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат.

Решение о проведении адм. расследования принимается в форме **определения**, копия которого **в течение суток** вручается (направляется) лицу, в отношении которого оно вынесено.

Срок проведения адм. расследования не может превышать **один месяц** с момента возбуждения дела об адм. правонарушении. В исключительных случаях указанный срок может быть **продлен** на месяц. Копия определения о продлении срока проведения адм. расследования **в течение суток** вручается (высылается) лицу, в отношении которого оно проводится.

По окончании расследования составляется протокол об адм. правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об адм. правонарушении.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

- пресечение действий контролирующих органов, выходящих за пределы их полномочий и ограничивающих свободу экономической деятельности
- выявление и устранение фактов ограничения конкуренции и иных нарушений антимонопольного законодательства (с привлечением уполномоченных антимонопольных органов)
- противодействие рейдерским захватам
- надзор за исполнением законов при подключении хозяйствующих субъектов к сетям инженерно-технического обеспечения, установлении платы за такое подключение и определении ее размера
- приведение нормативных правовых актов субъектов РФ и муниципальных образований в соответствие с федеральным законодательством о защите прав субъектов предпринимательской деятельности
- формирование ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
- исполнение законодательства при оказании органами власти, местного самоуправления и подведомственными им учреждениями услуг предпринимателям
- соблюдение законодательства при рассмотрении обращений хозяйствующих субъектов
- иные вопросы соблюдения законодательства о защите прав предпринимателей

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

- опротестование незаконных правовых актов
- внесение представлений об устранении нарушений
- объявление предостережений должностным лицам
- предъявление исков и заявлений в суды общей юрисдикции и арбитражные суды (согласно разъяснениям Пленума Высшего Арбитражного суда, содержащимся в постановлении от 23.03.2012 № 15, прокурор вправе обратиться в арбитражный суд только в защиту интересов неопределенного круга лиц или публично-правового образования)
- возбуждение производств по делам об административных правонарушениях
- направление материалов в порядке ст. 37 УПК для решения вопроса о возбуждении уголовного дела

Подробная информация о порядке приема обращений граждан и организаций в прокуратуре Волгоградской области размещена в рубрике «Интернет-приемная» на сайте <http://volgoprocc.ru>