

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

### **Пономарев Ю.А.,**

заместитель Генерального прокурора  
Российской Федерации

### **Гриднева М.Е.,**

старший помощник Генерального прокурора  
Российской Федерации по особым поручениям

### **Гриб В.В.,**

заместитель секретаря Общественной палаты  
Российской Федерации, заведующий кафедрой  
конституционного права МГИМО МИД России,  
доктор юридических наук,  
профессор

### **Генералова А.А.,**

начальник управления взаимодействия  
со средствами массовой информации  
Генеральной прокуратуры Российской Федерации

### **Некрасов А.Ю.,**

начальник Главного организационно-аналитического  
управления Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации

### **Платонова О.Ф.,**

генеральный директор  
Издательской группы «Юрист»

### **Розанов А.А.,**

советник Генерального прокурора Российской  
Федерации, председатель Совета Общероссийской  
общественной организации ветеранов  
и пенсионеров прокуратуры

Учредитель



Издательская группа «Юрист»



**Издается при содействии  
Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации**

Над выпуском работали:

**Ломоносова О.В.  
Красильников К.А. (фото)**

Дизайнер **Курукина Е.И.**  
Корректор **Шешеня Н.М.**

Адрес редакции:

115035, Москва, Космодамианская набережная,  
д. 26/55, стр. 7

Тел. (495) 953-9108, e-mail: [avtor@lawinfo.ru](mailto:avtor@lawinfo.ru)

Отдел подписки: [podpiska@lawinfo.ru](mailto:podpiska@lawinfo.ru)

**Подписные индексы:**

Почта России. Электронный каталог — П1769;  
агентство «Урал-Пресс» — 91905.

При перепечатке ссылка на журнал обязательна.  
Точки зрения редакции и автора могут не совпадать.

Редакция и издатель не несут ответственность за достоверность  
рекламной информации.

Присланные материалы обратно не возвращаются.

В журнале также использованы фотоматериалы,  
предоставленные К.А. Красильниковым.

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору  
в сфере связи, информационных технологий  
и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

Свидетельство о регистрации средства массовой информации  
ПИ № ФС77-81005 от 30 апреля 2021 г.

Тираж 1500 экз.

Отпечатано в типографии  
ООО «Национальная полиграфическая группа»

Номер подписан в печать 17.03.2023 г.  
Номер вышел в свет 30.03.2023 г.



## СОБЫТИЕ

Состоялось торжественное мероприятие, посвященное 301-летию образования органов прокуратуры..... 4

Игорь Краснов открыл Всероссийские соревнования по стрельбе из лука на «Кубок Генерального прокурора Российской Федерации» ..... 10

Исполнилось 100 лет Прокурору РСФСР, Министру юстиции СССР, Герою Советского Союза Борису Васильевичу Кравцову ..... 13



## МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Генеральный прокурор Российской Федерации провел трехстороннюю встречу с главами надзорных ведомств Азербайджана и Армении ..... 15

Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов посетил с рабочим визитом Исламскую Республику Иран ..... 20

Состоялась встреча глав надзорных ведомств России и Таджикистана..... 27



## ОСОБЫЙ КОНТРОЛЬ

Генпрокурор России Игорь Краснов посетил с рабочим визитом г. Омск ..... 28

Защита прав предпринимателей в условиях внешнесанкционного давления в Липецкой области ... 33

Состоялось заседание Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации..... 37



## АКТУАЛЬНО

Перспективы развития — цифровизация прокурорского надзора..... 39

О практике прокурорского надзора за законностью правовых актов, издаваемых органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы.... 46

О Всероссийском студенческом конкурсе «Прокурор будущего» ..... 49

**БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ**

Подведены итоги Международного молодежного конкурса социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции!».....53

Роль органов прокуратуры в борьбе с коррупцией.....56

**СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА**

О практике обеспечения участия прокуроров в рассмотрении судами дел в сфере закупок .....59

Некоторые вопросы судебной практики по делам о мошенничестве в сфере страхования .....61

**ЭКОЛОГИЯ**

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации проанализирован вклад прокуроров в сохранение особо ценных природных территорий.....64

5 лет на страже Байкала .....66

О результатах работы Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры в сфере обращения с отходами производства и потребления .....71

**ОБМЕН ОПЫТОМ**

Организация работы прокуратуры в сфере соблюдения прав граждан, имеющих детей .....74

**БЕЗ СРОКА ДАВНОСТИ**

Геноцид — работа продолжается... .....76

Органы прокуратуры в судебном порядке восстанавливают права бывших узников фашизма ....85

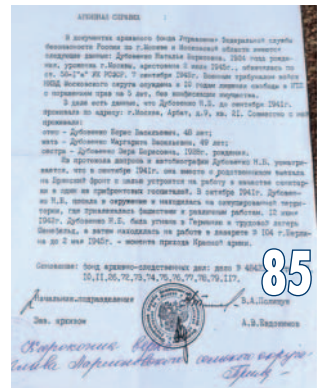
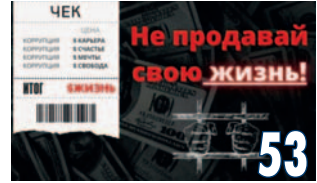
**СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ**

Память на долгие годы.....88

Увековечена память генерал-прокурора Правительствующего сената Александра Самойлова ...95

**ДОКУМЕНТЫ**

Обзор организационно-распорядительных документов .....98

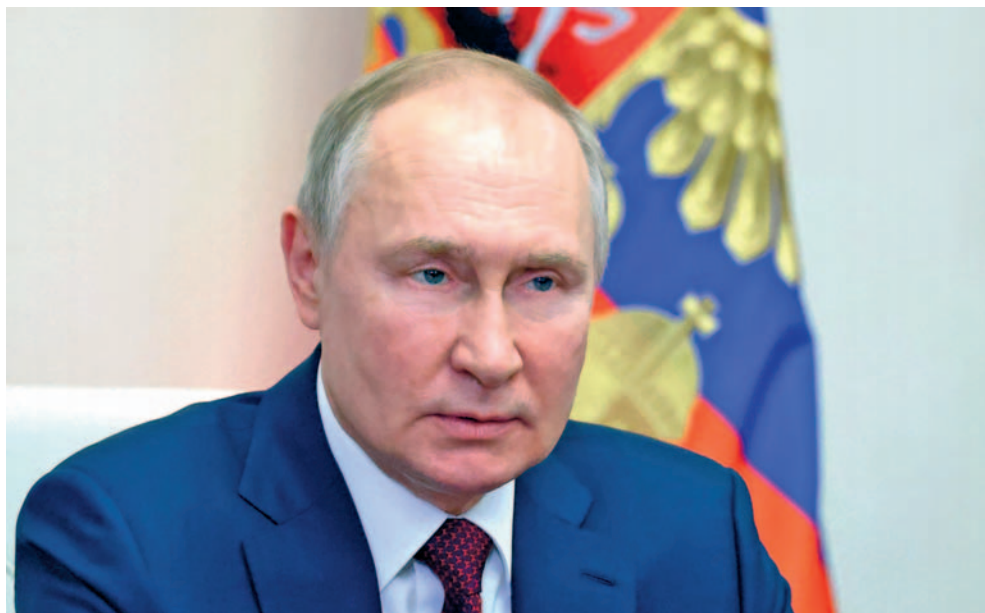


## Состоялось торжественное мероприятие, посвященное 301-летию образования органов прокуратуры

12 января 2023 г. в Генеральной прокуратуре Российской Федерации состоялось торжественное мероприятие, посвященное 301-летию образования органов прокуратуры.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин поздравил в видеообращении работников органов прокуратуры с профессиональным праздником.

Приводим текст его выступления.



«Уважаемые товарищи!

Дорогие ветераны!

Поздравляю вас с профессиональным праздником — Днем работника прокуратуры.

С момента своего создания отечественная прокуратура неизменно служила надежной опорой нашего государства, олицетворяла силу права и справедливости.

Сегодня прокуроры достойно выполняют свою высокую миссию по укреплению законности и правопорядка, защищают права и свободы граждан, обеспечивают надзор за своевременным и точным исполнением Конституции и законов страны, вносят весомый вклад в развитие России как правового демократического государства.



В прошлом январе мы торжественно отметили 300-летие Российской прокуратуры, и очень важно, что за этот юбилейный год вы добились новых, весомых результатов в своей деятельности. Так, повысилась эффективность практики личных приемов граждан прокурорами всех уровней, в ходе которых люди получают достойную помощь и защиту, ответы на самые насущные вопросы.

Особо отмечу вашу работу по восстановлению прав пенсионеров, инвалидов, детей-сирот. Прошу и впредь уделять этому направлению

самое пристальное внимание, так же как и своевременному устранению нарушений федерального законодательства в экономической сфере, защите прав предпринимателей. Ваш безусловный приоритет — это и усиление координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Хочу поблагодарить российских прокуроров за столь необходимую нашему обществу работу, за профессионализм и принципиальный подход к делу. Уверен, вы и впредь будете осуществлять строгий надзор за надлежащим исполнением законов,

защищать людей от беззакония, равнодушия и произвола.

Ключевыми направлениями вашей работы остаются противодействие экстремизму и коррупции, защита прав предпринимателей и природоохранная деятельность. И конечно, важно оказать содействие сложной, комплексной работе по интеграции в единое правовое пространство страны новых регионов России, сделать все, чтобы защитить конституционные права, безопасность живущих здесь людей.

Отдельно обращаю внимание на необходимость усилить надзор за своевременным выполнением государственного оборонного заказа. Важно уделять особое внимание соблюдению прав военнослужащих, мобилизованных и добровольцев.

Хочу подчеркнуть: прокуроры обладают всеми необходимыми полномочиями, чтобы эффективно решать названные и другие значимые задачи. Уверен, вы приложите для этого максимум усилий, будете достойно хранить и приумножать лучшие традиции своих предшественников.

Повторю главное: наши граждане должны чувствовать, что они находятся под защитой закона, а его четкое исполнение обеспечено государством.

Еще раз поздравляю прокуроров и ветеранов ведомства с праздником.

Желаю вам здоровья и успехов».

\* \* \*

В торжественном мероприятии приняли участие Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов, Председатель

Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентина Матвиенко, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Вячеслав Володин, заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации Владимир Островенко, заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — Руководитель Аппарата Правительства Дмитрий Григоренко, заместители Генерального прокурора Российской Федерации, работники центрального аппарата и прокуратур субъектов Российской Федерации, Главной военной прокуратуры, Университета прокуратуры Российской Федерации.

С приветственной речью выступил Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов, который поздравил работников прокуратуры с профессиональным праздником:

«Уважаемые коллеги, ветераны органов прокуратуры, дорогие друзья!

Кажется, совсем недавно мы вместе отметили знаковую дату — трехсотлетний юбилей со дня образования прокуратуры России. Но время неумолимо идет вперед. Перевернув эту славную страницу, мы отмечаем первую годовщину уже четвертого столетия истории надзорного ведомства, я считаю, важнейшего государственного органа, стоящего на страже Закона.

И это не просто праздничные эпитеты. Именно от прокуроров во многом зависит реализация законных прав и интересов граждан, обще-

ства, государства, результативность противодействия современным вызовам и угрозам.

При этом нам удастся гармонично сочетать на первый взгляд противоположные функции. С одной стороны, защищать права граждан, с другой — осуществлять уголовное преследование, быть во всех смыслах «оком государевым», как нас по сей день называют с легкой руки императора Петра Великого. И в этом уникальность российской прокуратуры.

События прошедшего года стали очередным тому подтверждением. В непростых условиях проведения специальной военной операции, внешнеполитического давления и экономической нестабильности удалось мобилизовать силы и переформатировать работу по всем ключевым направлениям.

Приоритетным оставался надзор за соблюдением социальных прав граждан, исполнением законода-

тельства в сферах трудовых правоотношений, здравоохранения, образования, поддержки многодетных семей, несовершеннолетних, инвалидов и ветеранов.

Прокуроры добивались восстановления жилищных, пенсионных прав, надлежащего лекарственного обеспечения.

Используя весь потенциал средств реагирования, нам удалось защитить интересы миллионов людей, почти 600 тыс. нарушителей закона привлечены к различным видам ответственности.

Поэтому вполне объясним высокий уровень доверия к нам со стороны граждан, индикатором которого является ежегодно возрастающее число обращений. В минувшем году в органы прокуратуры их поступило более 5 млн.

Интенсивно велась работа по обеспечению законности в жилищно-коммунальной сфере, защите прав дольщиков и лиц, нуждающихся





в переселении из ветхого и аварийного жилья.

В условиях беспрецедентного санкционного давления на российскую экономику под особым контролем были вопросы ценообразования на товары первой необходимости, соблюдения прав предпринимателей, целевого использования бюджетных средств при реализации социально-экономических программ.

На указанных и других направлениях, включая обеспечение антитеррористической, транспортной, экологической безопасности, противодействие коррупции, принимаемые прокурорами меры принесли положительный результат.

Особо отмечу оперативность реагирования территориальных и военных прокуроров при надзорном сопровождении исполнения гособоронзаказа, обеспечении правопорядка в армии и на флоте, со-

блюдении всего комплекса прав и гарантий военнослужащих, мобилизованных граждан и добровольцев.

Мы сохранили высокий уровень поддержания государственного обвинения, эффективно использовали имеющиеся полномочия для защиты интересов государства, прав граждан в гражданском и арбитражном процессах.

Принимались все возможные меры к укреплению сотрудничества с дружественными нам зарубежными коллегами по самым различным вопросам, представляющим взаимный интерес. И мы благодарны им за поддержку, профессиональное и неполитизированное отношение к происходящим событиям.

Взаимодействие не ограничивалось только аспектами международной безопасности. Нормативно расширены возможности нашего профильного Университета по обучению иностранных прокуроров.

Отмеченного мной невозможно было бы достичь без сильных квалифицированных кадров, подбору и расстановке которых, как и прежде, уделялось большое внимание.

В минувшем году штат ведомства пополнился почти тремя тысячами новых единиц, образованы прокуратуры Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей. Наши коллеги сейчас в особо сложной обстановке, даже с риском для жизни, делают все возможное для скорейшего интегрирования новых регионов в общее правовое пространство России, соблюдения конституционных прав и социальных гарантий проживающих там граждан, обеспечения их безопасности. Не сомневаюсь — цель будет достигнута.

Уважаемые коллеги!

В праздничный день я не ставил задачу подробно остановиться на всех результатах надзорной деятельности. У нас еще будет возможность детально обсудить их, поговорить о стоящих задачах.

Сделать предстоит немало.

Убежден, что все получится, так как служба в органах прокуратуры для подавляющего большинства ее работников — любимое и ответственное дело, которому мы преданы и посвящаем свою жизнь.

Сегодня в первую очередь я хочу выразить признательность и уважение нашим дорогим ветеранам, которые своим трудом внесли значительный вклад в становление прокурорского надзора и до сих пор передают свой богатый опыт молодому поколению.

Спасибо вам за помощь! Доброго здоровья и долгих лет жизни!

Я также благодарю всех, кто ответственно подходил к выполнению своего долга, внес вклад в укрепление законности и правопорядка, за хорошую командную работу, профессионализм при решении стоящих перед органами прокуратуры задач.

Это не только оценка руководства Генеральной прокуратуры, но и признание заслуг наших работников на высоком государственном уровне.

К профессиональному празднику 26 из них удостоены государственных наград, в том числе 4 — почетного звания «Заслуженный работник прокуратуры Российской Федерации», еще 22 присвоены высшие классные чины.

Кроме того, 16 работников отмечены наградами Правительства, Совета Федерации и Государственной Думы.

Свыше 2 тыс. коллег и ветеранов поощрены моими приказами.

Уважаемые коллеги! Дорогие ветераны!

От меня лично и от имени всего руководящего состава Генеральной прокуратуры примите самые добрые и теплые поздравления с профессиональным праздником.

Желаю дальнейших успехов в деятельности на благо Отечества, твердости духа и принципиальности в служении Закону. Семейного благополучия, крепкого здоровья, счастья и радости вам и вашим близким!

Всего самого наилучшего! С праздником!» 

## Игорь Краснов открыл Всероссийские соревнования по стрельбе из лука на «Кубок Генерального прокурора Российской Федерации»

28 ноября 2022 г. состоялась церемония открытия Игорем Красновым Всероссийских соревнований по стрельбе из лука на «Кубок Генерального прокурора Российской Федерации», которые впервые проводятся Генпрокуратурой России совместно с Российской федерацией стрельбы из лука.

Турнир приурочен к празднованию 300-летия прокуратуры России и по решению Генпрокурора России будет проходить ежегодно, чтобы как можно больше юных спортсменов получили возможность продемонстрировать свои достижения.



Приветствуя участников, Игорь Краснов отметил, что стрельба из лука — один из самых древних видов спорта. «После турнира он станет еще популярнее в нашей стране», — отметил Генпрокурор России.

В период с 28 ноября по 2 декабря за звание самых метких на линии стрельбы соштыались порядка 600 юных спортсменов из почти 40 регионов России, в том числе из Донецкой и Луганской Народных Республик.

Кубок Генпрокурора России юноши и девушки разыграли в двух возрастных категориях: 2003–2005 и 2006–2009 годов рождения в дисциплинах классического и блочного лука в личном зачете, а также среди команд субъектов Российской Федерации.



«Убежден, что в борьбе определяются сильнейшие», – сказал на открытии соревнований Игорь Краснов. Он пожелал всем участникам турнира: «Спортивной удачи, и чтобы стрелы летели в правильном направлении!»

2 декабря 2022 г. в торжественной обстановке состоялась церемония награждения Игорем Красновым победителей и призеров Всероссийских соревнований по стрельбе из лука на «Кубок Генерального прокурора Российской Федерации». Каждый участник в честной борьбе проявил мужество, стойкость и непреодолимую волю к победе.

Генпрокуратурой России для участников также была организована культурная программа. Юноши и девушки со всей России посетили Музей Победы, а также Государственный музей изобразительных искусств имени А.С. Пушкина.

Соревновательная неделя была наполнена яркими спортивными мо-

ментами, честным соперничеством и личными триумфами молодых спортсменов.

На пути к финальному этапу соревнований участники произвели более 40 тыс. выстрелов из лука.

В дисциплинах классического и блочного лука в личном зачете, а также среди команд субъектов Российской Федерации до финала дошли 128 спортсменов, 16 из которых были удостоены кубка Генпрокурора России.

При этом возраст самого молодого призера соревнований составил 14 лет. Это не помешало юноше проявить настойчивость и истинное желание продемонстрировать профессиональные достижения.

Юным чемпионам также вручены медали и грамоты Генпрокурора России.

Игорь Краснов отдельно отметил благодарностью и памятными подарками организаторов, именинников соревнований, чьи дни рождения



совпали с датами турнира, а также вручил одному из участников почетное звание «Мастера спорта Российской Федерации».

Глава российского надзорного ведомства поблагодарил спортсменов, их родителей, тренерский и судейский состав за честную борьбу и метко выпущенные стрелы.

Закрывая Всероссийские соревнования по стрельбе из лука на «Кубок Генерального прокурора Российской Федерации», Игорь Краснов пожелал всем участникам не сворачивать с профессионального спортивного пути, оставаться такими же целеустремленными, дружными и всегда верить в победу. 🏹

# Исполнилось 100 лет Прокурору РСФСР, Министру юстиции СССР, Герою Советского Союза Борису Васильевичу Кравцову

28 декабря 2022 г. в здании Генеральной прокуратуры Российской Федерации по адресу Большая Дмитровка, дом 15а, где расположена постоянно действующая выставка истории органов прокуратуры, в торжественной обстановке открыта экспозиция, посвященная 100-летию юбилею Бориса Васильевича Кравцова.



*Борис Васильевич Кравцов  
в день своего 100-летия*

Представлены его рабочий (синий) китель, фотографии разных лет, копии наград и различных документов, а также книга воспоминаний Бориса Васильевича.

Кроме того, состоялась церемония передачи парадного (белого) кителя Бориса Васильевича Кравцова в музей школы № 1520, в которой он учился до войны. Китель с копией Звезды Героя Советского Союза, а также подлинник школьного удостоверения вручены директору школы Вите Викторовне Кириченко. В свою очередь школьники передали Борису Васильевичу подарки, изготовленные своими руками.

Борис Васильевич Кравцов родился 28 декабря 1922 г. в Москве.

В июне 1941 г. окончил среднюю школу, а в августе был призван в Красную армию. Обучался в учеб-

ном саперном батальоне, затем в Одесском артиллерийском училище. После ускоренного выпуска в звании лейтенанта направлен на Юго-Западный фронт в 300-ю стрелковую дивизию 38-й армии командиром взвода топографической разведки артиллерийского дивизиона.

Вместе со своим дивизионом в Сталинграде участвовал в окружении и разгроме фашистской группировки генерал-фельдмаршала Паулюса.

Затем сражался в Запорожье, форсировал р. Днепр и десантировался на о. Хортица. Отбивая в составе десанта бесчисленные контратаки фашистов, вызвал огонь на себя. Выжил, получив осколок в плечо.

Затем продолжил боевой путь. 31 декабря 1943 г. был тяжело ранен в ногу. В мае 1944 г. за мужество и героизм, проявленные при форсировании Днепра, ему вручили в Кремле знак высшей воинской доблести — Золотую звезду Героя Советского Союза.

После войны Борис Васильевич окончил Всесоюзный юридический заочный институт. Работал членом линейного суда Московско-Окского бассейна, старшим ревизором Министерства юстиции РСФСР, на ответственных партийных должностях.

С января 1960 г. он первый заместитель прокурора РСФСР, а с 1971 г. — Прокурор РСФСР, в 1984—1989 гг. — министр юстиции СССР. Впоследствии — вице-президент Российской ассоциации Героев.

За 24 года службы в органах прокуратуры Борис Васильевич внес значительный вклад в укрепление законности и правопорядка в стране. Его ратные и трудовые подвиги отмечены орденами Ленина, Октябрьской Революции, двумя орденами Трудового Красного Знамени, ордена-




*Экспозиция музея*

ми Отечественной войны I степени, Дружбы народов, орденом Александра Невского, медалями «За оборону Сталинграда», «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг.» и многими другими наградами.

Борис Васильевич — государственный советник юстиции I класса, Заслуженный юрист РСФСР, Почетный работник прокуратуры.

В связи с 90-летним юбилеем награжден Почетной грамотой Президента Российской Федерации.

В 2022 г. Указом Президента Российской Федерации Борис Васильевич Кравцов награжден орденом «За заслуги перед Отечеством» I степени с формулировкой: «за большой вклад в укрепление российской государственности и многолетнюю добросовестную работу». 

## Генеральный прокурор Российской Федерации провел трехстороннюю встречу с главами надзорных ведомств Азербайджана и Армении

8 декабря 2022 г. в Генеральной прокуратуре Российской Федерации состоялась встреча Генпрокурора России Игоря Краснова, Генпрокурора Азербайджана Камрана Алиева и Генпрокурора Армении Анны Вардапетян. Приветствуя коллег, глава российского надзорного ведомства поблагодарил их за обоюдную готовность развивать профессиональный диалог в трехстороннем формате.

Накануне трехсторонней встречи Игорь Краснов провел двусторонние встречи со своими коллегами из Армении и Азербайджана.

Для Генерального прокурора Республики Армения Анны Вардапетян это был первый зарубежный визит в занимаемой должности. Приветствуя иностранную коллегу, глава российского надзорного ведомства поблагодарил ее за принятое приглашение. При этом Игорь Краснов отметил, что его первый официальный визит в занимаемой должности состоялся именно в Армению.

«Это не случайно, — подчеркнул Генпрокурор России. — Между нашими прокуратурами сложились особые отношения, основанные на многолетних дружеских и профессиональных связях, взаимном доверии, уважении и общности подходов к решению стоящих задач».

Также Игорь Краснов заметил, что Россия и Армения сталкиваются со схожими вызовами, среди которых возрастающие террористические и экстремистские угрозы, незаконный оборот оружия, распространение в Интернете опасной, особенно для детей и подростков, информации.

Стремительно обостряются риски кибербезопасности, увеличивается число утечек персональных данных, при этом охрана цифровых сведений нередко осложнена вследствие трансграничного характера таких преступлений.

«Виртуальные активы все чаще используются в целях незаконного оборота наркотиков, совершения коррупционных преступлений, отмывания денег, — рассказал Игорь Краснов. — Поэтому важно сообща противостоять подобным угрозам, регулярно обмениваться лучшими практиками надзорной деятельности, как говорится, “сверять часы” по наиболее актуальным вопросам, имеющим взаимный интерес».

Глава российского надзорного ведомства выразил уверенность, что достижению названных целей послужат реализация новой программы сотрудничества, а также развитие взаимодействия в научной и образовательной сферах.

Игорь Краснов сообщил, что, согласно достигнутому договоренностям, прокуроры из Армении прослушают курс лекций в Университете прокуратуры Российской Федерации.



*Генеральные прокуроры России и Армении подписали Программу сотрудничества на 2023–2024 годы*

Кроме того, в скором времени российские специалисты проведут образовательные мероприятия в Ереване. Генпрокурор России полагает, что такая практика обмена опытом принесет реальную пользу для обеих сторон.

Кроме того, Игорь Краснов проинформировал иностранную коллегу, что по его инициативе Правительством Российской Федерации расширена квота на повышение уровня квалификации иностранных прокуроров в Университете прокуратуры, а также впервые выделены места для льготного пятилетнего обучения зарубежных студентов — будущих прокуроров. Генпрокурор выразил готовность российской стороны со следующего года принять абитуриентов из Армении, которые могут получить профессиональные знания как в Москве, так и в одном из трех филиалов Университета, расположенных в других российских городах.

«Текущие события, связанные с ситуацией на Украине, стали настоящей проверкой устойчивости международных отношений, в том числе в прокурорском сообществе, — подчеркнул Игорь Краснов. — К сожалению, далеко не все наши коллеги, которые позиционировали себя как политически неангажированные фигуры, прошли это испытание. Многие из них, в ущерб конструктивным отношениям, проявили неприкрытое неуважение, поддавшись общепринятой сегодня западом русофобской истерии».

В этой связи Генпрокурор России выразил надежду на то, что позиция возглавляемого Анной Вардапетян ведомства останется непоколебимой, основанной на приверженности принципам законности, профессиональной этики, беспристрастности и деполитизированности, продолжит демонстрировать лучшие проявления

настоящей крепкой российско-армянской дружбы.

«Уверен, что наше сотрудничество продолжится в том же продуктивном русле, — сказал Игорь Краснов. — Подтверждаю свою твердую нацеленность на всестороннее развитие и укрепление профессионального диалога между прокуратурами России и Армении».

В заключение встречи Генпрокурор России поблагодарил коллегу за открытый конструктивный диалог, пожелав ей и всем работникам прокуратуры Армении профессиональных успехов, благополучия и всего наилучшего.

По итогам встречи, подтвердив нацеленность наращивать конструктивный диалог по различным направлениям надзорной деятельности, Генеральные прокуроры России и Армении подписали Программу сотрудничества на 2023—2024 годы, предусматривающую совместные мероприятия по противодействию выводу за рубеж преступных активов, в том числе виртуальных валют, незаконному обороту наркотиков, а также по вопросам надзора за исполнением законов в вооруженных силах, войсках и воинских формированиях.

\* \* \*

Приветствуя Генерального прокурора Азербайджанской Республики Камрана Алиева, Игорь Краснов подчеркнул, что органы прокуратуры двух стран принимают активное участие в реализации договоренностей Президентов России и Азербайджана по предупреждению и нейтрализации угроз региональной безопасности, играя важнейшую роль в наращивании российско-азербайджанского правоохранительного сотрудничества.

Глава российского надзорного ведомства акцентировал внимание на достигнутом высочайшем уровне взаимопонимания между прокуратурами обеих стран и лично Генпрокурорами, что позволяет оперативно противодействовать криминальным проявлениям трансграничного характера. «Это особенно важно в эпоху масштабных преобразований и турбулентности происходящих процессов», — заявил Игорь Краснов. Он отметил, что встреча проходит в преддверии Международного дня борьбы с коррупцией. «Знаю, что Вы посвятили этому направлению многие годы своей профессиональной деятельности, еще в 2007 г. возглавив антикоррупционное подразделение», — сказал Генпрокурор России.

В этой связи Игорь Краснов сообщил, что Генпрокуратура России будет наращивать антикоррупционное сотрудничество на пространстве СНГ, используя для этого площадку Межгосударственного совета по противодействию коррупции, весьма успешно действующего на протяжении уже многих лет.

Генпрокурор России пригласил азербайджанского коллегу в следующем году в Россию на очередное заседание Совета в качестве наблюдателя и дорогого гостя. «Уверен, Ваш колоссальный опыт в противодействии коррупции будет востребован и полезен в рамках Совета, придаст новый импульс совместной работе и позволит выработать эффективные методики противодействия данному виду противоправной деятельности», — отметил Игорь Краснов.

Глава российского надзорного ведомства заверил иностранного коллегу в том, что прокуратура России всегда открыта для дальнейшего ди-



*Игорь Краснов и Камран Алиев*

алого и новых форматов сотрудничества, в том числе в научно-образовательной сфере. Игорь Краснов сообщил, что по его инициативе Правительством Российской Федерации расширена квота на повышение квалификации зарубежных коллег в российском Университете прокуратуры, а также впервые выделены места для льготного пятилетнего обучения иностранных студентов — будущих прокуроров. Он рассказал о возможности уже со следующего года принять на обучение абитуриентов из Азербайджана.

«Несомненно, обмен лучшими практиками в ходе подготовки и повышения квалификации кадров является важной составляющей нашей совместной работы, и я надеюсь, что проведение образовательных мероприятий, таких, как состоялись на прошлой неделе в Баку, станет доброй традицией», — заявил Игорь Краснов.

Он поблагодарил иностранного коллегу за принципиальную профессиональную позицию, готовность к наращиванию и укреплению двустороннего взаимодействия в деполитизированном ключе, подтвердив решительный настрой на всестороннее развитие диалога и совершенствование межведомственных контактов.

\* \* \*

**Открывая трехстороннюю встречу, Генпрокурор России Игорь Краснов отметил, что мероприятие проходит в развитие заявлений, принятых совместно Президентами России, Азербайджана и Премьер-министром Армении, начиная с ноября 2020 г. В них подчеркнуты общие интересы трех стран — комплексная нормализация азербайджанско-армянских отношений, обеспечение мира, стабильности, безопасности и устойчивого экономического развития Южного Кавказа.**



*Трехсторонняя встреча Генеральных прокуроров России, Армении и Азербайджана*


«Считаю такой подход единственным действенным средством в достижении столь ожидаемого взаимопонимания по вопросу урегулирования приграничного конфликта и в решении иных задач, стоящих перед прокуратурами наших государств», — заявил Игорь Краснов.

«Безусловно, локальные конфликты и кризисы не только деструктивным образом влияют на геополитическую обстановку, но и являются благодатной почвой для разгула преступности, распространения идей терроризма, экстремизма, культивирования ненависти и вражды, — подчеркнул Генпрокурор России. — К сожалению, особенно уязвимым к такому тлетворному влиянию оказывается наше молодое поколение».

В этой связи Игорь Краснов обозначил свое видение основной зада-

чи правоохранительных органов, и в первую очередь прокуратур: объединение сил и средств, синхронизация дальнейших действий по противодействию нарастающих угроз безопасности, восстановление законности и правопорядка, нормализация жизни граждан и недопущение эскалации напряженности.

«Как истинные служители закона мы обязаны обеспечить людям нормальные условия для жизни и развития, оберегая их от разрушительного влияния криминалитета, — особо отметил Генеральный прокурор Российской Федерации. — Соответствующие поручения моим подчиненным — военным прокурорам — даны».

Игорь Краснов выразил уверенность, что данная встреча станет еще одним твердым и уверенным шагом к достижению этих высоких целей. 

## Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов посетил с рабочим визитом Исламскую Республику Иран

13 декабря 2022 г. Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов по приглашению Генерального прокурора Исламской Республики Иран Мохаммада Джафара Монтазери прибыл с рабочим визитом в г. Тегеран.

Это первое посещение Исламской Республики Иран на уровне Генпрокурора России.

В программе пребывания Игоря Краснова в Тегеране — встречи с иранским коллегой Мохаммадом Джафаром Монтазери, Главой Судебной власти Исламской Республики Иран Голямом Хосейном Мохсени Эжеи, а также руководителем Организации Генеральной инспекции Исламской Республики Иран Забихоллой Ходаианом.

Необходимо отметить, что визиту Игоря Краснова в г. Тегеран предшествовало последовательное налаживание надзорными ведомствами двух стран взаимного и эффективного сотрудничества.

Генпрокурор России неоднократно встречался с иранским коллегой как на площадках международных мероприятий многостороннего характера, так и в двухстороннем формате.

Так, первый очный диалог Игоря Краснова с Мохаммадом Джафаром Монтазери состоялся в 2022 г. «на полях» мероприятий по случаю 300-летия прокуратуры России. Ранее по приглашению российской стороны Генпрокурор Ирана в режиме видео-

конференции принял участие в пятисторонней встрече Генеральных прокуроров государств Прикаспийского региона и подписании Декларации о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов Каспийского моря.

Кроме того, 15 ноября 2022 г. руководитель Организации Генеральной инспекции Исламской Республики Иран Забихолла Ходаиан находился с визитом в Москве, где встретился с Генеральным прокурором Российской Федерации Игорем Красновым. Также во встрече приняли участие Чрезвычайный и Полномочный Посол Исламской Республики Иран в Российской Федерации Казем Джалали, директор Департамента международного сотрудничества Организации Мансур Агамохаммади, советник Посольства Исламской Республики Иран в Российской Федерации Моххамад Хасан Асеф, руководители подразделений центрального аппарата Генеральной прокуратуры Российской Федерации и др.

\* \* \*

**13 декабря 2022 г. в рамках рабочего визита в Исламскую Республику Иран Генпрокурор России встретился со своим коллегой Мохаммадом Джафаром Монтазери.**

Приветствуя иранского коллегу, Игорь Краснов поблагодарил его за приглашение посетить Исламскую Республику Иран, обратив внимание на гостеприимство и теплый прием российской делегации.

Генпрокурор России отметил положительную динамику развития российско-иранских отношений, подчеркнув, что основная заслуга в этом принадлежит лидерам государств России и Ирана.

«Это, в свою очередь, оказывает влияние и на сотрудничество прокурорских служб двух стран, — заявил Игорь Краснов. — Оно поступательно развивается, носит открытый и доверительный характер».

Глава российского надзорного ведомства обратил внимание на наличие достигнутой в начале 2022 г. в ходе встречи в Москве договоренности об укреплении взаимодействия Генеральных прокуратур России и Исламской Республики Иран, в том числе путем создания новых совместных форматов для диалога и объединения усилий в борьбе с различными криминальными проявлениями.

Говоря о постоянном совершенствовании форм сотрудничества надзорных ведомств двух стран, Игорь Краснов положительно оценил прошедшую встречу в рамках круглого стола, где представители Генпрокуратуры России обменялись с иранскими коллегами опытом и лучшими практиками.

«Не сомневаюсь, что российским и иранским прокурорам есть чем по-

делиться друг с другом», — подчеркнул Игорь Краснов.

Важным вектором взаимодействия Генпрокурор России также назвал развитие в пятистороннем формате контактов прокуратур Прикаспийского региона, в том числе с учетом подписанной в 2021 г. в Санкт-Петербурге Декларации о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов Каспийского моря.

«Летом в Астрахани мы провели первую встречу на экспертном уровне. Она оказалась полезной и подтвердила востребованность подобного диалога на регулярной основе», — сообщил Игорь Краснов.

Глава российской прокуратуры, отмечая многосторонний характер возможностей для укрепления контактов Генпрокуратур России и Исламской Республики Иран, также напомнил о том, что Генеральные прокуроры государств — участников Шанхайской организации сотрудничества, в которую в этом году вступил Иран, ежегодно проводят заседания по самым актуальным проблемам региональной безопасности.

«Буду рад нашему взаимодействию и в этом формате», — отметил Генпрокурор России.

Он также рассказал иранскому коллеге о намерении подписать Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве с руководителем Организации Генеральной инспекции Исламской Республики Иран Заби-холлой Ходаианом, подчеркнув, что ведомство обладает рядом полномочий, схожих с теми, которыми наделена Генпрокуратура России как орган высшего надзора за исполнением законодательства.



*Подписание Программы сотрудничества  
между Генеральной прокуратурой Российской Федерации  
и Генеральной прокуратурой Исламской Республики Иран на 2023–2025 годы*



*Игорь Краснов и Мохаммад Джафар Монтазери*

В этой связи глава российской прокуратуры предложил рассмотреть вопрос о привлечении представителей Организации Генеральной инспекции Исламской Республики Иран к будущим совместным мероприятиям.

«Уверен, всестороннее развитие такого сотрудничества будет способствовать миру и безопасности на благо граждан наших стран», — заключил Генпрокурор России.

В завершение Игорь Краснов пожелал Мохаммаду Джафору Монтазери и всем работникам прокуратуры Исламской Республики Иран успехов, а иранскому народу — благополучия и процветания.

По итогам встречи, подтвердив нацеленность наращивать конструктивный диалог по самым актуальным вопросам, представляющим взаимный интерес, Игорь Краснов и

Мохаммад Джафар Монтазери подписали Программу сотрудничества между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Исламской Республики Иран на 2023–2025 годы и Договоренность о создании рабочей группы по противодействию преступлениям между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Исламской Республики Иран.

\*\*\*

**14 декабря 2022 г. в рамках рабочего визита в г. Тегеран состоялась встреча Игоря Краснова с Главой Судебной власти Исламской Республики Иран Голямом Хосейном Мохсени Эжеи.**

Генпрокурор России подчеркнул, что благодаря усилиям Президентов



*Встреча Генерального прокурора России Игоря Краснова с Главой Судебной власти Исламской Республики Иран Голямом Хосейном Мохсени Эджеи*

России и Ирана отношения двух государств вышли на высочайший уровень стратегического партнерства.

«Это касается и взаимодействия в сфере юстиции», — отметил глава российского надзорного ведомства.

Игорь Краснов рассказал, что Генеральные прокуратуры России и Исламской Республики Иран развивают сотрудничество как путем непосредственных контактов, так и используя возможности различных международных площадок.

«С этого года Иран стал полноправным членом Шанхайской организации сотрудничества, в рамках которой в текущем году состоялось 20-е юбилейное заседание генераль-

ных прокуроров государств — членов ШОС», — сообщил Генпрокурор России.

Игорь Краснов отметил схожесть угроз и вызовов, с которыми сталкиваются Россия и Иран. «Имею в виду экстремизм, терроризм, киберпреступность, незаконную торговлю наркотиками, оружием и другие опасные криминальные посягательства», — уточнил глава российской прокуратуры, подчеркнув, что активная работа иранских коллег в таких встречах пойдет на пользу всем участникам объединения.

Особо актуальными вопросами, требующими обмена опытом в рамках взаимного сотрудничества,

Генпрокурор России назвал противодействие попыткам извне дестабилизировать внутригосударственную ситуацию и создать почву для массовых беспорядков.

«Россия с этим сталкивалась, и в нашей стране сформированы, на мой взгляд, эффективное законодательство и определенная тактика, позволяющие результативно противостоять этим и другим подобным явлениям, включая информационную преступность», — отметил Игорь Краснов.

Глава российского надзорного ведомства также сообщил Голяму Хосейну Мохсени Эжеи о состоявшемся на площадке Университета судебных наук и административной службы Исламской Республики Иран круглом столе, в рамках которого представители Генпрокуратуры России рассказали иранским коллегам об имеющемся опыте борьбы с преступлениями в информационно-коммуникационной сфере, в том числе криминальным оборотом криптовалют.

«В России по данной категории дел уже сложилась судебно-следственная практика, — добавил Игорь Краснов. — В случае заинтересованности готовы ею поделиться».

Глава российской прокуратуры выразил уверенность в том, что общность российско-иранских взглядов на мировые проблемы и единые подходы к их преодолению являются залогом крепкого, эффективного и долговечного сотрудничества стран и ведомств.

В завершение Игорь Краснов поблагодарил Голяма Хосейна Мохсени Эжеи за теплую встречу и пожелал всем работникам судебной системы, народу Ирана всего наилучшего.

\* \* \*

**Продолжая свой рабочий визит в Тегеран, 14 декабря 2022 г. Игорь Краснов встретился с руководителем Организации Генеральной инспекции Исламской Республики Иран Забихоллой Ходаианом.**

Положительно отметив недавнюю встречу в Москве, Генпрокурор России подчеркнул, что в короткий срок ведомствами был подготовлен к подписанию Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве.

«Это подтверждает, что у Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Организации Генеральной инспекции Исламской Республики Иран есть обоюдное стремление налаживать диалог и развивать контакты по актуальным для обеих сторон направлениям. Все они учтены в проекте Меморандума», — заявил Игорь Краснов.

Он пояснил, что к числу приоритетных вопросов прежде всего относится защита прав и свобод человека, надзор за исполнением национального законодательства, включая антикоррупционную сферу, восстановление прав потерпевших, в том числе путем возврата из-за рубежа активов незаконного происхождения.

Глава российского надзорного ведомства рассказал о выраженной им в ходе встречи с Генеральным прокурором Исламской Республики Иран Мохаммадом Джафаром Монтазери заинтересованности в привлечении Организации Генеральной инспекции Исламской Республики Иран к предстоящим российско-иранским мероприятиям.

«Уверен, это повысит их эффективность и принесет пользу для



*Подписан Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Организацией Генеральной инспекции Исламской Республики Иран*


обеих стран», — подчеркнул Игорь Краснов.

Генпрокурор России также сообщил, что в следующем году в рамках подписанной между Генеральными прокуратурами России и Ирана Программы сотрудничества планируется провести российско-иранский круглый стол по противодействию проявлениям экстремизма и терроризма, в том числе в информационно-коммуникационной сфере.

«В свете происходящих на мировой арене событий, полагаю, тема крайне актуальная, особенно для государств, считающих суверенитет одной из своих высших ценностей, — отметил Игорь Краснов. — Надеюсь на участие представителей Организации Генеральной инспекции Ирана

в предстоящем мероприятии, где мы рассмотрим не только уголовно-правовые аспекты этой деятельности, но и поделимся своими наработками в сфере надзора за исполнением нашего профильного законодательства».

В завершение Генпрокурор России поблагодарил иранского коллегу за открытый диалог и выразил надежду на дальнейшее развитие взаимовыгодных отношений между ведомствами.

По итогам встречи Игорь Краснов и Забихолла Ходаиан подписали Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Организацией Генеральной инспекции Исламской Республики Иран. 

## Состоялась встреча глав надзорных ведомств России и Таджикистана

31 января 2023 г. в Москве состоялась встреча Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Краснова с Генеральным прокурором Республики Таджикистан Юсуфом Рахмоном.




Приветствуя иностранного коллегу, Игорь Краснов обратил внимание на регулярный характер их встреч, что позволяет более эффективно решать задачи по укреплению сотрудничества ведомств двух стран по самым различным вопросам, представляющим взаимный интерес. В первую очередь это касается международного уголовного преследования, обеспечения безопасности граждан, соблюдения их прав и свобод. Также Генпрокурор России отметил результативность совместных

усилий по противодействию терроризму и экстремизму.

«Уверен, что наше дальнейшее многоплановое сотрудничество будет способствовать решению имеющихся в регионе проблем и эффективно противостоянию новым угрозам, в том числе обусловленным событиями на Украине», — сказал Игорь Краснов.

Генпрокурор России рассказал о продолжающейся работе по реализации и других ранее достигнутых договоренностей, связанных с приемом иностранных студентов в Университет прокуратуры, повышением квалификации прокурорских работников. «Надеюсь на дальнейшую заинтересованность в проведении подобных обучающих программ, в том числе в продолжении практики выездных мероприятий работниками Генеральной прокуратуры Российской Федерации», — отметил глава российского надзорного ведомства.

Еще одна возможность «сверить часы» представится в рамках предстоящей встречи экспертов по вопросам борьбы с нелегальной миграцией и торговлей людьми. «Убежден, что обмен опытом по этим актуальным направлениям будет в полной мере способствовать укреплению национальной безопасности и экономической стабильности наших стран», — подчеркнул Игорь Краснов. 

## Генпрокурор России Игорь Краснов посетил с рабочим визитом г. Омск

6 декабря 2022 г. Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов впервые прибыл с рабочим визитом в г. Омск, где он провел личный прием граждан и представителей бизнес-сообщества региона, а также встретился с коллективом прокуратуры Омской области.



Свою поездку глава надзорного ведомства начал с возложения цветов в Парке имени 30-летия Победы, где находится один из крупнейших в восточной части России мемориальных комплексов, посвященных Победе в Великой Отечественной войне. У скульптуры «Сибирячка с сыном» Игорь Краснов почтил память советских женщин и детей, на плечи которых в годы войны легли трудности и муки, тяжелый труд ради нужд фронта. Затем в торжественной обстановке Генпрокурор России прошел по аллее «Дорога войны» и возложил венок к Вечному огню у памятника Солдату-Победителю.

В Омске Игорь Краснов провел прием граждан.

Глава надзорного ведомства за более чем 5 часов принял свыше 30 местных жителей. Одна из заявительниц — жительница наиболее отдаленного населенного пункта — обратилась по видеосвязи. Проблемы, с которыми люди пришли к Генпрокурору России, касались вопросов, связанных с защитой прав инвалидов, защитой жилищных прав граждан, в том числе многодетных семей, детей-сирот, дольщиков, нарушениями при социальной газификации, транспортным обслуживанием, медицинским обслуживанием, а также проблем несанкционированных свалок, обеспечения услугами ЖКХ.

В частности, жительница Тюкалинска рассказала, что в северной части города, где проживают почти 10 тыс. человек, из-за ненадлежащего водоснабжения граждане вынуждены пользоваться водозаборными колонками, расположенными более чем в 3 км от их домов. Также о проблемах с водоснабжением сообщила жительница р.п. Таврическое. Было отмечено, что в Омской области около 220 тыс. человек не получают качественную питьевую воду. Причиной стал срыв сроков выполнения соответствующей региональной программы почти на два года. В этой связи Игорь Краснов дал поручение и.о. прокурора области разобраться



*Генпрокурор России Игорь Краснов провел в Омске личный прием граждан*

в причинах бездействия органов местной власти и прокуратуры. Одновременно по указанию Генпрокурора будет дана оценка работе органов власти по контролю за инвестиционными программами водоснабжающих организаций и законности расходования собранных с населения средств на развитие коммунальной инфраструктуры. Контролировать ход проверок Генпрокурор России поручил одному из своих заместителей.

Многодетная мать из Омска сообщила, что вынуждена водить детей в дошкольное учреждение за 3 км от дома в связи с недостатком мест в детских садах. Аналогичное расстояние приходится преодолевать родителям 400 школьников из г. Исилькуль, для которых должны были построить школу еще в 2020 г. Об этом сообщила мать одного из учеников. В ходе личного приема установлено,

что уголовное дело по факту халатности работников областного Минстроя и заказчика возбуждено лишь в конце прошлого года и до сих пор не направлено в суд. В связи с этим Генпрокурор России назвал вопиющей безответственностью факты срыва исполнения контрактов в рамках реализации нацпроектов. Игорь Краснов поручил и.о. прокурора области проверить соблюдение прав детей и надзорными мерами добиться скорейшего ввода в эксплуатацию образовательных организаций. Контролировать исполнение поручения и расследование уголовного дела будет центральный аппарат Генпрокуратуры России.

Сразу несколько жителей Омска обратились к главе надзорного ведомства в связи с невыносимыми условиями жизни в аварийных домах. Лишь вмешательство комиссии Генпрокуратуры России с выездом на объекты

обеспечило устранение повреждений на изношенных коммуникациях таких домов. Игорь Краснов заявил о недопустимости постоянных переносов сроков расселения зданий, вид которых напоминает «картину апокалипсиса». Он поручил и.о. прокурора региона незамедлительно принять меры по расселению таких квартир, прекращению начисления их жильцам взносов на капитальный ремонт имущества. При необходимости принятия мер на федеральном уровне будет задействована Генпрокуратура России.

Житель бывшего военного городка сообщил, что в 6 домах, в которых проживают около 180 человек, температура не поднимается выше 12 градусов, а ремонт их теплосетей намечен лишь на 2038–2040 гг. В связи с этим Игорь Краснов указал на недостатки в деятельности органов власти, которые не получили надлежащей оценки прокуроров при подготовке к отопительному сезону. «По сути данное направление всеми провалено», — указал Генпрокурор. Он поручил и.о. прокурора незамедлительно принять меры для устранения нарушений и восстановления прав граждан. Контролировать исполнение поручено одному из заместителей Генпрокурора. Кроме того, под контроль Генпрокуратуры взят вопрос передачи военных городков органам местного самоуправления для создания комфортных условий проживания людей.

Еще один заявитель рассказал о незаконных поборах в рамках социальной догазификации населения. В частности, ООО «Межоблгаз» вынудило местную жительницу заплатить 170 тыс. руб. за подключение частного дома к сети газораспределения, тогда как по закону это бесплатная услуга. В ходе личного приема уста-

новлено, что по аналогичным фактам по инициативе прокуратуры уже возбуждено 13 уголовных дел о мошенничестве, соединенных в одном производстве. В период работы комиссии Генпрокуратуры России задержаны и помещены под домашний арест руководители ООО «Межоблгаз». Генпрокурор России указал, что «прокуратурой области не уделяется достаточное внимание вопросам газификации населения». Он отметил, что в регионе нарушены сроки исполнения 120 договоров о газификации. Игорь Краснов поручил и.о. прокурора области незамедлительно принять меры по пресечению нарушений и привлечению виновных к ответственности. Контролировать исполнение поручения и расследование уголовных дел будет центральный аппарат Генпрокуратуры России.

Ряд жителей региона обратили внимание Генпрокурора России на нарушения уголовно-процессуального законодательства. Так, жительница Омска сообщила, что следственные органы УМВД России по г. Омску неоднократно необоснованно отказывали в возбуждении уголовного дела. Игорь Краснов потребовал от и.о. прокурора области незамедлительно принять меры к возбуждению уголовного дела и завершению его расследования в кратчайший срок. По другому аналогичному факту только по требованию Генпрокуратуры было начато расследование, в связи с чем Игорем Красновым поручено провести служебную проверку и добиться привлечения следователей и надзирающих прокуроров к ответственности. Аппаратом Генпрокуратуры будут изучены все подобные материалы и дана оценка законности принятых решений.



*Генпрокурор России провел личный прием представителей бизнес-сообщества г. Омска*

По всем вопросам, поднятым гражданами в ходе личного приема, Игорь Краснов дал срочные поручения, взяв ход их исполнения под личный контроль.

\* \* \*

Генпрокурор России Игорь Краснов также провел личный прием представителей бизнес-сообщества Омской области.

Генпрокурор России рассказал, что в 2022 г. с учетом задач, поставленных руководством страны, а также постоянного мониторинга складывающейся обстановки организация надзорной деятельности в сфере защиты прав предпринимателей существенно пересмотрена. По указанию Игоря Краснова решения о согласовании

всех без исключения проверок бизнеса вправе принимать только руководители прокуратур субъектов. Усилия прокуроров также были направлены на недопущение сбоев в реализации установленного Правительством страны моратория на проверки.

Игорь Краснов отметил: «В связи с проведенной частичной мобилизацией по моему поручению усилен надзор за соблюдением прав призванных на службу предпринимателей на получение отсрочек по арендной плате, кредитам, других гарантированных льгот».

«Мы постоянно развиваем различные формы коммуникации с бизнес-сообществом, что позволяет оперативно разрешать системные и новые проблемы, с которыми вы сталкиваетесь, — сообщил Генпрокурор России. — Всегда полезно получать

информацию в процессе личного общения, как говорится, из первых уст. Поэтому предлагаю начать обсуждение».

Первым к нему обратился президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Александр Калинин. Он обратил внимание Генпрокурора России на необходимость совершенствования механизма «параллельного импорта». В частности, перечень товаров, разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации без согласия правообладателей, не содержит ряда позиций, необходимых для успешного ведения хозяйственной деятельности в металлургической отрасли и научно-исследовательских работ. Возможной причиной сложившейся ситуации названа недостаточная прозрачность процедуры формирования перечня, а также низкая степень вовлеченности бизнес-структур в этот процесс.


Генпрокурор России ответил, что ему известны данные проблемы. «О них мы уже проинформировали уполномоченный орган — Минпромторг России. Представили конкретные предложения по изменению ситуации, в том числе за счет упорядочения процедуры формирования перечня и периодичности его обновления».

Подчеркнув, что важно при этом сохранять безопасность импортируемой продукции, возможность проследить ее перемещение, Игорь Краснов поручил начальнику Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генпрокуратуры России контролировать реализацию названных инициатив.

Предприниматели на встрече с Генпрокурором России подняли такие проблемы, как административные барьеры для инвестиционной деятельности, необоснованные отказы в предоставлении земельных участков либо разрешений на их использование, неисполнение обязательств по оплате поставленного товара, отсутствие возможности получения муниципальных услуг в электронном виде, завышение коммунальных тарифов, самоуправство в отношении коммерческого имущества.

В частности, один из предпринимателей рассказал о ненадлежащей реализации администрацией Екатеринославского сельского поселения полномочий в сфере земельных правоотношений. Тем самым создавались препятствия в деятельности предприятия, в котором заняты более 250 человек. Более того, нарушения продолжались и после судебного решения, обязавшего муниципалитет передать агрофирме участки земли сельскохозяйственного назначения.

Генпрокурор России назвал действия чиновников труднообъяснимыми. Он заверил предпринимателя, что прокуратура области разберется в ситуации, в том числе даст оценку действиям должностных лиц, уклоняющихся от исполнения обязанностей. Более того, Игорь Краснов потребовал комплексно проверить деятельность местных органов власти региона в сфере земельных правоотношений. Соответствующее поручение он дал одному из своих заместителей.

По итогам встречи Генпрокурор России поручил подчиненным по всем изложенным фактам принять необходимые меры прокурорского реагирования. Результаты этих мероприятий Игорь Краснов взял под личный контроль. 

## Защита прав предпринимателей в условиях внешнесанкционного давления в Липецкой области

Выполняя поставленные Генеральной прокуратурой РФ задачи, прокуратурой Липецкой области проводится последовательная и комплексная работа по обеспечению законности в сфере защиты прав субъектов экономической деятельности.

2022 год запомнится сильнейшим внешнесанкционным давлением на экономику, с одной стороны, и беспрецедентными мерами поддержки бизнеса — с другой. Фактически ежедневно с конца февраля 2022 г. на федеральном и региональном уровне принимаются правовые акты, предоставляющие льготы и

преференции различным компаниям и целым отраслям, регламентирующие отдельные меры поддержки бизнеса, особенности предоставления тех или иных государственных услуг, проведения закупок, закрепляющих особенности налогообложения на современном этапе. Сложившиеся обстоятельства требуют не только



*Работа дискуссионной площадки в рамках областного форума  
по защите прав предпринимателей*

знания предпринимателями нормативной базы, но и правильного применения на практике, недопущения злоупотреблений со стороны властных структур и контрагентов. В этом смысле органы прокуратуры являются наиболее эффективными защитниками законных интересов бизнес-сообщества.

На территории Липецкой области зарегистрировано почти 27 тыс. индивидуальных предпринимателей и более 18 тыс. юридических лиц.

В свою очередь в регионе осуществляют деятельность 347 органов контроля и надзора. Поэтому именно прокурорским надзором охвачена деятельность по проведению плановых и внеплановых проверочных мероприятий различными структурами. Итогом работы прокуратуры с поступившими от контролирующих и надзирающих органов планами проверок на 2023 г. стало их сокращение на 84,9%. В 71,6% случаев отказано в проведении внеплановых проверок.

Наметилась положительная динамика в сокращении наполовину задолженности государственных и муниципальных заказчиков перед хозяйствующими субъектами, которая обусловлена в том числе и принимаемыми прокурорами мерами. Своевременное исполнение контрактных обязательств обеспечивает финансовую стабильность предприятий региона.

Вместе с тем одних лишь надзорных мероприятий в современных экономических и политических условиях недостаточно. Прокуратура Липецкой области использует и иные предоставленные законом полномочия: взаимодействие с института-

ми гражданского общества, правовое просвещение и правовое информирование, работа с обращениями.

Так, взяты за правило еженедельные встречи городских и районных прокуроров, руководства прокуратуры региона с руководителями предприятий и их трудовыми коллективами. В данном случае работники прокуратуры приходят на завод, фабрику, кооператив или фермерское хозяйство не для проведения проверки, а с целью узнать, какие возникли трудности, каким образом сказались на производстве санкции, не нарушается ли мораторий на проведение проверок со стороны иных контрольно-надзорных органов, разъяснить законодательство о мерах поддержки как предпринимателей, так и граждан в целом.

Прокуратурой Липецкой области налажено тесное взаимодействие с общественными организациями предпринимателей («Деловая Россия», «Опора России», «Союз промышленников и предпринимателей», «Закрытый клуб предпринимателей», «Ассоциация молодых предпринимателей» и др.), в том числе посредством участия в совместных мероприятиях: круглых столах, семинарах, заседаниях рабочих групп, совместных приемах бизнесменов и т.п. Это позволяет не только обмениваться информацией о нарушениях, разъяснять законодательство, но и формировать точное представление о ситуации в каждой отрасли экономики.

Почти 15 лет при прокуратуре области функционирует Общественный совет по защите малого и среднего бизнеса. Его цель — координация действий по развитию пред-



*Заседание Общественного совета по защите прав предпринимателей при прокуратуре Липецкой области*

принимательства и своевременное реагирование на нарушения прав указанной категории. В состав Совета входят представители общественных организаций, Торгово-промышленной палаты, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Липецкой области. На одном из таких заседаний Совета было принято решение о проведении единого комплекса мероприятий по защите прав предпринимателей.

Так, по инициативе прокуратуры области совместно с Правительством региона в мае 2022 г. прошла декада предпринимательства.

Перед участниками данного комплекса мероприятий были поставлены задачи: повышение уровня правовой и финансовой грамотности предпринимателей, оказание содействия в развитии, снижение административных барьеров, обеспечение

экономической стабильности в регионе.

В период декады было проведено более 40 мероприятий с участием прокуратуры, подготовлены буклеты, брошюры, видеоролики, разъясняющие особенности проведения контрольно-надзорной деятельности в 2022 г., меры поддержки субъектов предпринимательства, способы защиты прав и другие вопросы.

Во всех районах области были организованы встречи с предпринимательским сообществом, в ходе которых обсуждались вопросы оказания поддержки бизнесу в регионе, соблюдение прав работников предприятий и особенности организации проверочных мероприятий в текущем году.

Наиболее ярким и масштабным мероприятием декады стал областной форум «Защита прав предпринимателей в современных условиях»,


в котором приняли участие прокурор области, губернатор, руководители органов государственной власти и местного самоуправления, общественные организации, представители бизнес-сообщества. Форум собрал более 200 участников, которыми активно обсуждались правовые вопросы организации экономической деятельности с учетом санкционного давления. Не случайно была избрана площадка для форума — территория Особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Липецк», которая не раз признавалась лучшей как на отечественном, так и на мировом уровнях. В то же время с учетом введенных санкций под угрозой приостановления деятельности находились 23 австрийские, итальянские, японские, немецкие, бельгийские компании-резиденты. В результате оперативных совместных действий заинтересованных структур и ведомств удалось избежать негативных последствий для региона, подавляющее большинство предприятий экономической зоны работают в штатном режиме. И состоявшийся форум способствовал этому.

Итогом декады предпринимательства стали выработанные на нем конкретные предложения по развитию продуктивного взаимодействия власти и бизнес-сообщества, сохранения благоприятного инвестиционного климата и экономических темпов.

Еще одним важным правовым и общественным событием для региона стало совместное мероприятие про-

куратуры, Правительства области и АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей «ЗаБизнес.РФ». С его участниками — представителями организаций различных форм собственности проведено разъяснение законодательства, организован прием по различным вопросам, в том числе уголовному преследованию, необоснованным проверкам. Стоит отметить, что фактов незаконного вмешательства в предпринимательскую деятельность, проведения доследственных мероприятий в отношении субъектов экономических отношений при отсутствии на то законных оснований, безосновательного привлечения лиц к уголовной ответственности на территории Липецкой области в этом году не выявлено.

Прокуратура Липецкой области остается по-прежнему открытой для взаимодействия, для обращения представителей предпринимательского сообщества за помощью и поддержкой: функционирует единый телефон доверия для бизнеса (8-919-250-00-30), каждый первый вторник ежемесячно проводятся Всероссийские дни приема предпринимателей.

Благодаря слаженной и подчас превентивной деятельности прокуратуры Липецкой области, взаимодействию с органами государственной власти, несмотря на санкции, удается сохранять производство и рабочие места в области, а значит, и обеспечивать благосостояние граждан. 

*Прокурор Липецкой области  
Г.Г. Анисимов*

# Состоялось заседание Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации

**2 февраля 2023 г. под председательством Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Краснова состоялось заседание Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации по теме «Об эффективности деятельности правоохранительных органов по противодействию преступным посягательствам на финансовом рынке».**

На мероприятии присутствовали члены Координационного совещания, ответственные должностные лица Администрации Президента Российской Федерации и Федерального Собрания Российской Федерации, руководители заинтересованных государственных органов, заместители Генерального прокурора Российской Федерации, начальники подразделений Генпрокуратуры России, центральных аппаратов федеральных правоохранительных органов, прокуроры субъектов Российской Федерации.

Выступая с вступительным словом, Генеральный прокурор Российской Федерации отметил, что в рассматриваемой сфере за полтора года судами рассмотрено свыше 2,6 тыс. уголовных дел в отношении более 3 тыс. лиц. Значительная их часть осуждена за совершение различных видов мошенничества, незаконную банковскую деятельность, образование юридических компаний через подставных лиц.

Игорь Краснов подчеркнул, что «указанное количество преступлений не отражает реальный масштаб и характер существующих на финансовом

рынке угроз. Риски его криминализации продолжают возрастать в связи с активным применением информационно-телекоммуникационных технологий, трансформацией экономики, вызванной внешним санкционным давлением».

Как указал глава надзорного ведомства, по-прежнему серьезную проблему представляет противоправная деятельность руководителей и работников кредитных, в том числе микрофинансовых, организаций, криминальные банкротства, создание в интернет-пространстве финансовых пирамид, которые, как правило, маскируются под легальные гражданско-правовые формы, и последующая их навязчивая популяризация в сети.

«Возрастают угрозы вовлечения в криминальный оборот криптовалют и иных виртуальных активов, обусловленные пробелами регулирования их правового статуса, в том числе в плоскости уголовного и уголовно-процессуального законодательства», — отметил Генпрокурор России.

Среди причин низкой выявляемости и раскрываемости преступле-



ний на финансовом рынке Игорь Краснов отметил порой ненадлежащим образом организованную оперативную и следственную работу. Он рассказал, что в большинстве случаев в суд направляются уголовные дела в отношении единичных рядовых исполнителей. При этом более сложные схемы — по установлению конечных бенефициаров и заказчиков противоправной деятельности, которая носит межрегиональный, а зачастую и трансграничный характер, остаются вне «поля зрения» правоохранителей.


Кроме того, Игорь Краснов высказал претензии к деятельности прокуроров, которые не всегда обеспечивают результативный надзор в отдельных секторах финансового рынка, включая страхование и потребительскую кооперацию, а также надлежащее взаимодействие между заинтересованными органами.

В заключение Генпрокурор России указал на необходимость улучшать координацию работы правоохранительных ведомств в вопросах профилактики и противодействия рассматриваемым противоправным деяниям.

Участники мероприятия обменялись мнениями и обсудили вопросы повестки.

Подводя итоги, Генеральный прокурор Российской Федерации отметил, что состоявшееся обсуждение подтвердило наличие проблем в сфере борьбы с преступностью на финансовом рынке, требующих принятия совместных скоординированных мер.

«Их важность обусловлена задачами обеспечения безопасности национальной финансовой системы, ее максимальной защиты от преступных посягательств в условиях внешнего санкционного давления, — подчеркнул Игорь Краснов. — Не менее значима и социальная составляющая этой работы — соблюдение прав граждан, сохранность их денежных средств, что в немалой степени определяет общественное спокойствие и стабильность в стране».

Генпрокурор России указал основные вопросы, способные оказать позитивное влияние на решение указанных задач, преодоление имеющихся проблем. Среди них повышение эффективности оперативно-следственной и надзорной деятельности, ее методическое обеспечение, специализация работников, мероприятия по совершенствованию межведомственного взаимодействия и другие. 

## Перспективы развития — цифровизация прокурорского надзора

Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2017 г. дан вектор в сторону развития экономики нового технологического поколения, так называемой цифровой экономики, что отражено в Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы.

Современные информационные технологии стали неотъемлемой частью служебной деятельности прокуроров. Жизнь ставит перед прокурорами задачу повышения уровня своей подготовки в сфере информационно-коммуникационных технологий, перестройки средств и методов выявления и устранения нарушений закона, создания новых форм защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства, оптимизации эффективности государственного управления.

Осуществление прокурорского надзора сегодня предполагает наличие у работников органов прокуратуры потенциальных способностей, которые могут быть реализованы в цифровой среде. Требуется научиться давать оценку состоянию законности и реагировать на нарушения по-новому. Общеизвестно, что для этого необходимо обладать определенными знаниями (так называемыми цифровыми компетенциями) и владеть навыками эффективного использования имеющегося инструментария.

Темпы развития информационных технологий, создания, обработки и распространения информации в органах прокуратуры Российской Федерации превысили возможности большинства прокуроров в освоении информационных ресурсов и применении знаний. Практика внедрения в органах прокуратуры цифровых технологий показывает, что уровень подготовки работников в этой сфе-

ре недостаточен и требует совершенствования.

В этой связи Генеральным прокурором Российской Федерации принято решение о внесении изменений в отдельные организационно-распорядительные документы по вопросам работы с кадрами.

Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 22 июня 2022 г. № 342 внесены изменения в Приказ от 2 ноября 2011 г. № 378 «Об утверждении Квалификационной характеристики должности (квалификационных требований к должности) помощника прокурора города, района и приравненного к ним прокурора», Приказ от 9 января 2013 г. № 5 «Об утверждении Квалификационной характеристики должности (квалификационных требований к должности) заместителя прокурора города, района, приравненного к ним прокурора», Приказ от 20 февраля 2013 г. № 80

«Об основных направлениях работы с кадрами в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации», Положение о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации, утвержденное Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 11 марта 2020 г. № 146, Положение об организации наставничества на федеральной государственной гражданской службе в органах прокуратуры Российской Федерации, утвержденное Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 25 ноября 2020 г. № 650, и в Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 22 декабря 2021 г. № 774 «О системе подготовки кадров, дополнительного профессионального образования работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации».

Данным организационно-распорядительным документом закреплено, что формирование устойчивых навыков работы с информационными системами, приобретение практических познаний в сфере информационных технологий является обязательным условием осуществления прокурорами своих должностных обязанностей. Цифровая грамотность включена в критерии оценки при приеме на работу в органы прокуратуры Российской Федерации, назначении на высшие должности, зачислении в кадровый резерв для выдвижения на руководящие должности. На руководителей органов и организаций прокуратуры Российской Федерации возложены обязанности по обеспечению освоения прокурорскими работниками и федеральными государственными гражданскими служащими эксплуатируемых в органах прокуратуры информационных систем.

Теперь от работников органов прокуратуры требуются знания порядка работы с информационными системами, эксплуатируемыми в органах прокуратуры, наличие устойчивых навыков обращения с ними, а также владения методикой осуществления надзора по закрепленному направлению деятельности с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Аттестационные листы должны содержать сведения о наличии у работников прокуратуры навыков работы с эксплуатируемыми в органах прокуратуры информационными системами и использования информационно-коммуникационных технологий в служебной деятельности.

В обязанности наставников добавлено обучение гражданских служащих методам работы с эксплуатируемыми средствами вычислительной техники, информационными системами и информационными ресурсами органов прокуратуры.

Изменения также коснулись вопросов формирования у прокурорских работников цифровых компетенций, необходимых для осуществления профессиональной деятельности, затрагивают все направления деятельности, в том числе вопросы прохождения студентами Университета прокуратуры Российской Федерации практики в органах прокуратуры, работы базовых прокуратур и обучения в межрегиональных центрах профессионального обучения прокурорских работников, постоянно действующих семинаров.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации продолжается цифровая трансформация основных направлений деятельности. Задачи в указанной сфере реализуются на основании Концепции цифровой трансформации органов и орга-

низаций прокуратуры до 2025 года<sup>1</sup>. Актуализирован перечень мероприятий третьего этапа Концепции, соответствующий целям достижения цифровой зрелости и новым технологическим вызовам.

В рамках организационно-правового обеспечения исполнения мероприятий, детальной проработки вопросов внедрения информационно-коммуникационных технологий в надзорную и иную деятельность прокуроров Генеральным прокурором Российской Федерации в феврале текущего года утвержден План мероприятий по цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры Российской Федерации.

Указанный документ направлен на дальнейшее формирование высокотехнологичного прокурорского надзора, бесперебойное функционирование автоматизированных рабочих мест на базе защищенной катастрофоустойчивой инфраструктуры.

Особое внимание уделено модернизации используемых в органах и организациях прокуратуры информационных систем, межведомственному электронному взаимодействию, развитию у работников цифровых компетенций и навыков.

В ходе решения поставленных задач достигнуты определенные положительные результаты. В органах прокуратуры созданы вся необходимая правовая база и техническая инфраструктура, в том числе повсеместно построены структурированные кабельные системы. Единая защищенная сеть передачи данных обеспечивает криптографическую защи-

ту нашей информации. Организовано надежное хранение сведений в центрах обработки данных.

Все работники прокуратуры обеспечены автоматизированными рабочими местами и необходимой организационной техникой, имеют соответствующий доступ к эксплуатируемым информационным системам органов прокуратуры. Продолжается переход на IP-телефонию.

Доказала свою эффективность практика проведения мероприятий в режиме видео-конференц-связи. Такой формат повсеместно активно используется и позволяет эффективно распределить рабочее время, существенно сократить издержки, в том числе связанные с расходами на служебные командировки. В настоящее время мы добились технической возможности одновременного подключения более 400 абонентов.

Следует отметить, что важной составляющей цифровой трансформации органов прокуратуры является оптимизация информационного взаимодействия между государственными органами и организациями. Имеющаяся информационно-коммуникационная инфраструктура в настоящее время в полном объеме обеспечивает ведомственное и межведомственное взаимодействие, возможность осуществлять надзорные полномочия за исполнением федерального законодательства, соблюдением прав и законных интересов граждан, общества и государства.

Так, соответствующие адаптивные функции действующей системы межведомственного электронного взаимодействия Генеральной прокуратуры Российской Федерации (ИС МЭВ) позволяют взаимодействовать с органами государственной власти в целях информационного обеспечения деятельности прокурора.

<sup>1</sup> Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 14 сентября 2017 г. № 627 «Об утверждении Концепции цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры до 2025 года».

Система функционирует круглосуточно и предоставляет прокурорским работникам свыше 50 видов сведений с возможностью использования более 60 сценариев взаимодействия, необходимых для осуществления прокурорского надзора в ходе проверочных мероприятий или при проведении аналитической работы, которыми располагают Федеральное казначейство, Росреестр, Пенсионный фонд, Федеральная налоговая служба, Федеральная служба судебных приставов, Министерство внутренних дел, Минцифры России, Рослесхоз и Росфинмониторинг.

Указанный информационный ресурс востребован прокурорами. Об этом могут свидетельствовать цифры о направленных запросах. Их в 2021 г. было более 4 млн. Из них наибольшее количество направлено в Федеральную налоговую службу (2 млн 700 тыс.), Росреестр (754 тыс.) и МВД России (600 тыс. запросов).

Динамика использования нашими работниками системы положительная. Так, по сравнению с прошлым годом на 4 тыс. увеличилось количество пользователей (с 13,5 тыс. до 17,5 тыс.). Более чем на 2 млн возросло общее количество запросов (с 3 млн 600 тыс. до 5 млн 700 тыс.).

А по отдельным видам запрашиваемых сведений востребованность данного ресурса увеличилась в разы.

К примеру, в этом году сведения из МВД России об административных правонарушениях в области дорожного движения запрашивались 97,5 тыс. раз (за тот же период 2021 г. — 44 тыс.);

сведения о правоустанавливающих документах из Росреестра запрошены более 9 тыс. раз (в 2021 г. — 4 тыс.);

сведения из Единого государственного реестра учета древеси-

ны Рослесхоза в 2022 г. запрошены 677 раз (прошлый год — 222 запроса).

Во многом росту запрашиваемых прокурорами сведений способствовала и проведенная разъяснительная работа. Публикации в журналах «Прокурор» и «Законность» в прошлом году и подготовленные информационные письма о работе ИС МЭВ, на наш взгляд, обратили внимание на имеющиеся возможности получения информации, необходимой для осуществления прокурорской деятельности.

В рамках развития ИС МЭВ планируется разработка подсистемы делопроизводства «Досье», которая позволяет создать шаблоны обработки данных, включающие набор уникальных полей по выбранным видам сведений. Указанная подсистема сократит количество вводимой однотипной информации, а также обеспечит визуализацию запросов и ответов из государственных органов в одном окне.

Важное значение имеет работа по рассмотрению и разрешению обращений с целью обеспечения защиты и охраны прав и свобод человека и гражданина, укрепления законности и правопорядка.

При этом следует отметить, что значительное количество обращений в органы прокуратуры поступает в электронном виде. В настоящее время реализована возможность подачи жалоб через специальное программное обеспечение Единый портал прокуратуры, а также запущен сервис, который позволяет гражданам обращаться к прокурорам и записываться на прием через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

Граждане активно пользуются возможностями дистанционного направления заявлений и жалоб. Из более чем 5 млн поступивших в 2021 г.

обращений каждое пятое поступило в прокуратуру в электронном виде, и каждое десятое — через Единый портал государственных и муниципальных услуг. При этом количество заявлений, поступающих через данный сервис, растет! Так, за 9 месяцев текущего года зарегистрировано почти такое же количество (483 тыс.), как за весь прошлый год (505 тыс. обращений).

Перспективной формой взаимодействия между бизнесом и органами прокуратуры является прямой канал связи с предпринимателями. В результате его внедрения сроки реагирования прокуроров на нарушения прав бизнесменов по сравнению с рассмотрением их обычных письменных обращений сокращены на 50 процентов.

Важным инструментом защиты бизнеса является федеральная государственная информационная система «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (ЕРКНМ) и ее подсистема «Единый реестр проверок», оператором которых выступает Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Эта государственная система позволяет, в частности, решать задачи автоматизации: функций формирования и ведения реестра контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; процессов формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий и сведений об их результатах в электронной форме; процессов рассмотрения и согласования в органах прокуратуры заявлений органов государственного и муниципального контроля о проведении таких мероприятий.

В настоящее время в системе зарегистрировано почти 200 тыс. поль-

зователей, из которых более 7 тыс. — прокуроры, 183 тыс. — представители контрольных (надзорных) органов и 150 омбудсменов.

Усовершенствование аналитического инструментария системы, ее функциональных возможностей, развитие и интеграция с другими государственными информационными системами продолжают практически в ежедневном режиме (при трехкратном увеличении количества пользователей, одновременно работающих в системе).

Следует отметить, что значительно упростила процедуру согласования и подписания документов, уменьшила затраты на расходные материалы для организационной техники эксплуатация делопроизводственного комплекса «АИК «Надзор-WEB».

В 2022 г. в системе подготовлено в электронном виде и подписано электронной подписью более 5 млн 800 тыс. документов, что составило примерно 40% от числа всех подготовленных работниками внутренних и исходящих документов.

Для сравнения, за весь 2021 г. таким образом создано 1 млн 600 тыс. документов, что составило 9% от общего объема указанной документации.

Интеграция АИК «Надзор-WEB» с системой межведомственного электронного документооборота (МЭДО) обеспечила возможность обмена документами со 193 органами и организациями — участниками МЭДО. За истекший период 2022 г. посредством МЭДО направлено 5267 документов (в 2021 г. — 57).

В целях обеспечения функциональных потребностей прокурорских работников в получении актуальной нормативно-справочной информации создана Система ведения баз данных «КонсультантПлюс».

В системе, помимо федерального законодательства, размещаются организационно-распорядительные документы и документы информационно-методического характера по основным направлениям деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации. С учетом значительного объема документов эта системы очень облегчает работу прокуроров.

Большие возможности для использования в надзорной деятельности представляют информационные ресурсы «Спарк», «Маркер» и специализированное сетевое издание «X-Compliance». С их помощью можно проверить контрагентов, выявить факты аффилированности физических и юридических лиц, факты отмывания доходов, финансирования терроризма, коррупции, манипулирования рынком, проанализировать рынок закупок.

Обилие ресурсных возможностей получения информации, в том числе путем присоединения к базам данных и системам иных государственных органов, а также к источникам, находящимся в открытом доступе, позволяет прокурорским работникам сформировать необходимые навыки работы в цифровой среде, организовать методическую работу для обеспечения прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства, предупреждения и пресечения нарушений в области информационных технологий.

В целях реализации требований ст. 51 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» по осуществлению государственного единого статистического учета данных о состоянии преступности, а также о сообщениях о преступлениях, следственной работе, дознании, прокурорском надзоре продолжается

развитие государственной автоматизированной системы правовой статистики (ГАС ПС).

Ее преимуществом является создание на федеральном уровне единого хранилища данных, предназначенного для консолидации информации о зарегистрированных сообщениях о преступлениях и результатах их расследования, вплоть до судебных решений.

В ГАС ПС предусмотрен автоматический расчет нарушений сроков предварительного расследования. Такая информация используется в ходе проверок соблюдения требований уголовно-процессуального законодательства.

Возможности ГАС ПС позволяют в режиме онлайн выявлять незаконные решения о прекращении уголовных дел, приостановлении расследования, занижении квалификации уголовного деяния.

Одной из особенностей ГАС ПС является сохранность истории всех сформированных в системе документов первичного учета, в том числе при их последующем удалении. Так, посредством такой функции установлен факт изъятия из материалов уголовного дела информации о лице, подозреваемом в совершении преступления. Нарушения по делу оперативно выявлены и устранены.

В настоящее время Генеральной прокуратурой Российской Федерации проводится работа по совершенствованию нормативной правовой базы государственного единого статистического учета и функционирования ГАС ПС.

Введен в эксплуатацию ведомственный сегмент государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информацион-

ные ресурсы органов и организаций прокуратуры Российской Федерации (ГосСОПКА).

Подводя итог, отметим, что ключевым фактором успеха реализации цифровой трансформации и обеспечения защиты информации являются грамотный подход к вопросам цифровизации прокурорской деятельности.

Анализ работы прокуратур субъектов Российской Федерации свидетельствует, что не все прокуроры принимают исчерпывающие меры к организации работы с использованием цифровых ресурсов, которыми мы располагаем. Имеющиеся недостатки зачастую влияют не только на эффективность реализации прокурорами своих полномочий в конкретно взятой прокуратуре, но и оказывают негативное влияние на процесс цифровой трансформации всех органов и организаций прокуратуры Российской Федерации.


Учитывая изложенное, указанные вопросы стали предметом обсуждения коллегии Генеральной прокуратуры об итогах работы за 2021 г. Решением коллегии от 15 апреля 2022 г. прокурорам всех уровней поручено повысить эффективность использования в работе информационных систем и цифровых ресурсов и организовать постоянное совершенствование практических навыков и повышение квалификации в данной сфере, организовать рабочие группы для распространения цифровых компетенций, практиковать проведение обучающих занятий.

Прокурорам субъектов Российской Федерации и приравненным к ним прокурорам предписано обеспе-

чить эффективное использование в надзорной деятельности элементов и составляющих цифровой инфраструктуры органов прокуратуры Российской Федерации.

В связи с этим проводится постоянная работа по повышению уровня знаний работников органов прокуратуры. Организовано дистанционное обучение по теме «Практика применения справочной правовой системы КонсультантПлюс в работе органов прокуратуры». Систематизированы и размещены на общем сетевом ресурсе инструкции по использованию функционала АИК «Надзор-WEB», обучающие видеоролики и другая информация, необходимая для работы с указанной системой. Регулярно прокуратуры субъектов информируются о возможностях получения услуг и консультаций служб технической поддержки. Осуществляется подготовка информационно-методических материалов по использованию эксплуатируемых информационных систем.

Все эти информационные материалы размещаются на ведомственных сетевых ресурсах и постоянно обновляются.

Использование современных информационных технологий — хорошее подспорье для прокуроров в надзорной деятельности, и наша задача — научить коллег применять эксплуатируемые системы в своей деятельности. 

*Начальник Главного управления  
правовой статистики  
и информационных технологий  
Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации  
С.А. Бессчасный*

## О практике прокурорского надзора за законностью правовых актов, издаваемых органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы

**Надзор за законностью правовых актов, издаваемых ФСИН России, подведомственными ей органами и учреждениями, является важным направлением деятельности прокуратуры в сфере исполнения уголовных наказаний и содержания подозреваемых и обвиняемых под стражей. Приоритетный характер этой работы обусловлен возможными негативными последствиями исполнения правоприменителями противоречащих законодательству руководящих документов, прежде всего нормативного характера, которые затрагивают права широкого круга лиц.**

Надзорная деятельность прокуроров должна носить системный характер, обеспечивать своевременное выявление и устранение нарушений законодательства. На такую организацию работы нацеливают положения пункта 1.7 Приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 16 января 2014 г. № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Необходимо отметить, что нарушения в названной сфере характеризуются высоким уровнем латентности, обусловленным закрытым характером уголовно-исполнительной системы (УИС), спецификой правоотношений, в целях регулирования которых издаются норматив-

ные документы. В этой связи при проведении проверок не следует ограничиваться изучением зарегистрированных приказов, указаний и распоряжений. Целесообразно изучать переписку с вышестоящими и подчиненными подразделениями, акты ведомственных проверок, в которых могут содержаться ссылки на предъявляемые внутриведомственные требования.

Практически при каждом выезде работников управления по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний Генеральной прокуратуры Российской Федерации в регионы (в 2022 г. проведено 33 таких мероприятия) выявлялись основания для принесения протестов на противоречащие законодательству решения должностных лиц УИС.

Например, в пенитенциарных учреждениях в республиках Башкортостан и Хакасия, Самарской и Калужской областях без реагирования

со стороны надзирающих прокуроров оставались решения начальников пенитенциарных учреждений, ограничивающих базовые права осужденных и лиц, содержащихся под стражей. По принесенным протестам они были приведены в соответствие с законодательством.

В целях комплексного решения задачи надлежащего правового обеспечения пенитенциарных учреждений по решению Генерального прокурора Российской Федерации И.В. Краснова была организована проверка соответствия законодательству Российской Федерации правовых актов, в том числе нормативного характера, изданных Федеральной службой исполнения наказаний, ее территориальными органами и подведомственными учреждениями.

В ходе проверок прокурорами субъектов Российской Федерации изучено более 43 тыс. правовых актов, 5,3 тыс. из которых потребовали принятия мер в целях приведения их в соответствие с законом. В целях устранения нарушений принесено 4,1 тыс. протестов, внесено 410 представлений.

Значительная часть допущенных в центральном аппарате ФСИН России нарушений при издании правовых актов обусловлена ненадлежащим исполнением положений Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2021 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации». Представленные полномочия структурными подразделениями службы в полном объеме не реализовывались, не использовался потенциал рабочих групп.

При проверке правовых актов, изданных в сфере реализации государственного оборонного заказа и противодействия коррупции, в 611 случаях выявлено их несоответствие требованиям законодательства. В целях надлежащей регламентации регулируемых ими правоотношений принесено 337 протестов. Инициировано проведение антикоррупционной экспертизы 3 нормативных документов ФСИН России. По основным направлениям деятельности, в том числе касающимся прохождения службы, расходования денежных средств, заключения гражданско-правовых сделок с субъектами предпринимательской деятельности, с нарушением закона были приняты 57 приказов и указаний.

Аналогичные проблемы вскрыты в сфере нормативной регламентации вопросов, касающихся исполнения уголовных наказаний и содержания подозреваемых и обвиняемых под стражей. В целях надлежащего регулирования правоотношений в названной сфере прокурорами всех уровней оспорены 4402 правовых акта. ФСИН России, несмотря на запрет, содержащийся в Правилах подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, практиковалось оформление нормативных документов в виде писем, распоряжений и телеграмм. Ряд таких документов издан с превышением полномочий по вопросам, относящимся к исключительной компетенции Министерства юстиции

Российской Федерации. При этом центральным аппаратом ФСИН России осуществлялся контроль за исполнением не соответствующих положениям законодательства указаний.


Например, в письме ВРИО начальника правового управления ФСИН России от 9 июня 2020 г. руководителям территориальных органов указано на необходимость обжалования в кассационную инстанцию с обязательным направлением кассационной жалобы в Верховный Суд Российской Федерации всех судебных актов, вынесенных не в пользу органов и учреждений УИС. Реализация таких указаний без учета конкретных обстоятельств гражданских и административных споров препятствовала устранению установленных судами нарушений и формировала необоснованную нагрузку на судебную систему.

В отдельных положениях Наставления по организации деятельности пожарных частей, отдельных постов, групп пожарной профилактики ведомственной пожарной охраны учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденного Приказом Минюста России от 3 сентября 2007 г. № 177 (далее — Наставление), выявлены несоответствия требованиям федерального законодательства, создающие предпосылки для нарушения режимных требований и делегирования сотрудниками администрации властных полномочий осужденным. Оно содержало положения, предусматривающие возможность замещения осужденными должностей

младшего начальствующего состава подразделений ведомственной пожарной охраны, проживания их в зданиях пожарных частей.

По протесту заместителя Генерального прокурора Российской Федерации, принесенному в адрес Министра юстиции Российской Федерации, незаконные нормы Наставления отменены.

По результатам рассмотрения внесенного заместителем Генерального прокурора Российской Федерации директору ФСИН России представления федеральной службой были приняты конкретные меры по устранению нарушений законодательства, их причин и условий, им способствовавших. О ситуации проинформирован Министр юстиции Российской Федерации.

Анализ результатов надзорной деятельности в рассматриваемой сфере свидетельствует о необходимости обеспечения системного подхода к его организации. Представляется, что оценка законности изданных начальниками конкретных пенитенциарных учреждений приказов, указаний и распоряжений должна даваться при каждой проверке такого учреждения, а в территориальных органах УИС — не реже одного раза в полугодие. 

*Начальник отдела по надзору за законностью исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы (третий отдел) управления по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний  
Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации  
Д.А. Суханов*

## О Всероссийском студенческом конкурсе «Прокурор будущего»

Вопросы отбора, подготовки и воспитания кадров для органов и организаций прокуратуры требуют постоянного внимания. В год 300-летия прокуратуры России на базе Иркутского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации проведен финал Всероссийского студенческого конкурса «Прокурор будущего».

На открытии конкурса присутствовали первый заместитель Губернатора Иркутской области — Председатель Правительства Иркутской области К.Б. Зайцев, заместитель министра образования Иркутской области Е.В. Апанович, руководитель СУ СК России по Иркутской области А.В. Ситников, государственный советник юстиции 3 класса в отставке А.А. Плешивцев, ранее занимавший должность прокурора Иркутской области.

Конкурсантами стали семь студентов, прошедшие внутривузские отборочные туры, проведенные в Московском государственном юридическом университете (МГЮА)

имени О.Е. Кутафина, Уральском государственном юридическом университете имени В.Ф. Яковлева (УрГЮУ), Саратовской государственной юридической академии (СГЮА), Университете прокуратуры Российской Федерации.

Выступления финалистов оценивала конкурсная комиссия, сформированная в соответствии с приказом Университета прокуратуры Российской Федерации (далее — Университет) от 11 октября 2022 г. № 536. В ее состав наряду с представителем Главного управления кадров Генеральной прокуратуры Российской Федерации входили директор Иркутского юридического



института (филиала) Университета О.П. Грибунов (заместитель председателя комиссии), первый заместитель Байкальского межрегионального природоохранного прокурора А.М. Калинин, заместитель прокурора Иркутской области Г.А. Пирва, первый заместитель Восточно-Сибирского транспортного прокурора А.Ю. Сивокин.

По завершении мероприятия члены конкурсной комиссии, высказав свое положительное мнение об организации и проведении конкурса, пожелав участникам дальнейших успехов в учебе, студенческой научной деятельности, высказали ряд рекомендаций. В частности, председателем конкурсной комиссии Г.В. Андреевым предложено избегать неаргументированного заимствования иностранных терминов (слов) при изложении правовой позиции, придерживаться сформировавшейся в системе прокуратуры Российской Федерации манеры (стиля) доклада и представления материалов.

По мнению конкурсной комиссии, от проведения данного конкурса польза несомненна для участников, членов конкурсной комиссии, профессорско-преподавательского состава и студентов Иркутского юридического института (филиала) Университета, которые в качестве зрителей участвовали в данном мероприятии.

Первое место занял студент СГЮА В. Ситник, второе место — студент Иркутского юридического института (филиала) Университета А. Филимонов, третье место у студентки юридического факультета

Университета (г. Москва) Д. Вьюшковой.

В докладах отражено повсеместное применение в будущей служебной деятельности органов прокуратуры искусственного интеллекта, цифровых технологий, информационных комплексов и систем, включая технологии виртуальной деятельности (например, проект «Помощник прокурора») и автоматизированные рабочие места, внедрение компьютерных протоколов («Смарт-контракт») при оформлении итогов прокурорской проверки. Предложено сформировать проект кодекса цифровой этики, подробно изложив порядок поведения прокурорского работника при работе в сфере высоких технологий.

Представитель Института прокуратуры УрГЮУ поделился опытом внедрения по инициативе студентов форменной студенческой одежды, похожей внешне по цвету и покрою на форменное обмундирование (пиджак, брюки, для женщин — жакет, юбка) прокурорских работников, отличающуюся от нее буквой «С» (студент) на погоне.

Конкурсанты, моделируя образ прокурора будущего, обратили внимание на необходимость проведения на постоянной основе мероприятий, направленных на повышение уровня доверия общества к органам прокуратуры, и на создание условий по надлежащей адаптации молодых специалистов, выделив в этой связи особую роль прокуроров — руководителей и наставников.

Следует отметить, что организационные и правовые основы этой



деятельности определены Концепцией совершенствования системы государственно-патриотического воспитания в прокуратуре Российской Федерации, утвержденной Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 14 сентября 2022 г. № 510, системой подготовки кадров, дополнительного профессионального образования работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации, введенной в действие Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 22 декабря 2021 г. № 774, и рядом иных организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации.

Участники конкурса возложили цветы к мемориальному комплексу «Вечный огонь», сооруженному в честь боевых и трудовых заслуг трудящихся Иркутской области в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., а также к памятнику дважды Герою Советского Союза, генералу армии А.П. Белобородову. На этом комплексе расположен Пост № 1 г. Иркутска, созданный 10 мая 1975 г. по инициативе Иркутского городского комитета комсомола и городского отдела народного образования, на котором дежурство несут школьники города. Основной целью деятельности Поста № 1 является формирование патриотизма, воспитание чувства уважения к старшему поколению, любви


к своему Отечеству. В течение учебного года вахту у Вечного огня несут более 1,5 тыс. старшеклассников из более 40 образовательных организаций города.

Для курсантов были проведены экскурсии на озеро Байкал и по городу Иркутску. Они посетили Иркутский академический драматический театр имени Н.П. Охлопкова, музей Иркутского юридического института (филиала) Университета, открытого к его 25-летию, и музей «Иркутский тюремный замок» (ГУ ФСИН России по Иркутской области), раскрывающий историю системы исполнения наказаний, в том числе по отношению к лицам, совершившим преступления коррупционной направленности.

Силами студентов Иркутского юридического института (филиала) Университета для участников конкурса, первокурсников, профессорско-преподавательского состава Института был организован концерт, состоявший из патриотических песен и песен народов России, танцевальных номеров.

Учитывая изложенное, полагаю, что проведение Всероссийско-

го конкурса «Прокурор будущего» целесообразно продолжить, рассмотрев возможность расширения географии образовательных организаций, которые могли бы делегировать в установленном порядке представителей из числа студентов для участия в конкурсе, в том числе из соответствующих образовательных организаций государств — участников СНГ.

Расширению этой практики способствует придание Университету статуса базовой организации по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров работников органов прокуратур государств — участников СНГ. 

*Старший прокурор  
отдела обеспечения  
кадровой политики  
и воспитательной работы  
управления по обеспечению  
единой кадровой политики  
в системе прокуратуры  
Российской Федерации  
Главного управления кадров  
Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации  
**Г.В. Андреев***

## Подведены итоги Международного молодежного конкурса социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции!»

Эффективная борьба с коррупцией является одним из ключевых условий благополучного социально-экономического развития современного государства и общества.

Органами прокуратуры Российской Федерации осуществляется планомерная многогранная работа в сфере противодействия коррупции, в том числе антикоррупционное просвещение, являющееся одной из форм профилактики коррупции.



Особое внимание уделяется участию в этой деятельности молодого поколения в целях формирования негативного отношения к коррупции и воспитания у молодежи чувства гражданской ответственности.

В частности, начиная с 2018 г. Генеральной прокуратурой Российской Федерации ежегодно проводится Международный молодежный конкурс социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции!», круг участников которого постоянно расширялся. С 2020 г. конкурс проводится для молодежи в возрасте от 14 до 35 лет из всех государств мира.

Аналогичный конкурс организован и в 2022 г., прием конкурсных работ осуществлялся с 1 мая до 1 ок-

тября 2022 г. на официальном сайте конкурса [www.anticorruption.life](http://www.anticorruption.life) в двух номинациях — «Лучший плакат» и «Лучший видеоролик».

Анонсирующие агитационные материалы о конкурсе распространялись в том числе на мероприятиях, проводимых в рамках БРИКС, Шанхайской организации сотрудничества и Межгосударственного совета по противодействию коррупции.

Сотни антикоррупционных плакатов и видеороликов, содержащих оригинальные и актуальные идеи, были представлены на конкурс. Большинство участников — это школьники, студенты и представители различных творческих коллективов.

Лучшие конкурсные работы используются в качестве социальной антикоррупционной рекламы в средствах массовой информации, на интернет-платформах, тематических выставках и форумах, других мероприятиях, в том числе международных площадках.

Традиционно в Международный день борьбы с коррупцией (9 декабря)



*Выставка конкурсных работ в здании Генеральной прокуратуры Российской Федерации (декабрь 2022 г.)*

подведены итоги этого конкурса и открыта экспозиция лучших конкурсных работ в здании Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также онлайн-выставка на сайте конкурса [www.anticorruption.life](http://www.anticorruption.life).

По итогам конкурса в 2022 г. определены следующие победители и призеры.

**В номинации «Лучший видеоролик»:**

I место занял видеоролик соавторов из Краснодарского края — начальника пожарно-спасательной части станции Крыловская Александра Семенищева и волонтера Анастасии Писаревой на тему «Брать взятки не надо!»;

II место — видеоролик творческого коллектива школьников из г. Бор Нижегородской области на тему «Начни с себя! И может быть слово “коррупция” навсегда исчезнет из наших словарей...»;

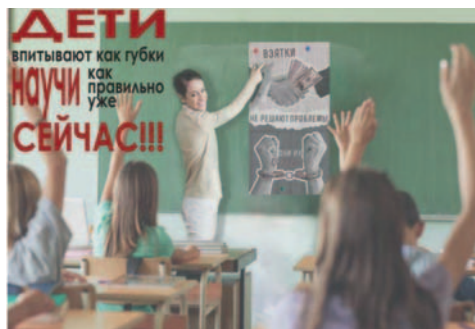
III место — видеоролик дизайнера из г. Москвы Виктории Семе-

новой на тему «Вместе против коррупции!»

Видеоролики доступны для просмотра на официальном сайте конкурса [www.anticorruption.life](http://www.anticorruption.life) (<https://www.anticorruption.life/results/>), а также на новостной ленте Единого портала прокуратуры Российской Федерации (<https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/search?article=78834153>).

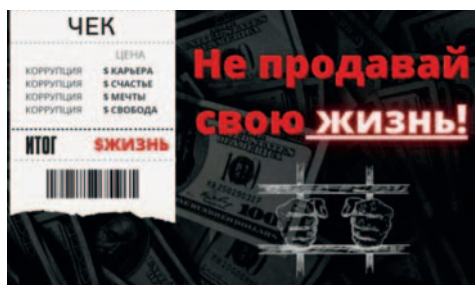
**В номинации «Лучший плакат»:**

I место занял плакат на тему «Взятки не решают проблемы. Они их создают», подготовленный работником Нижегородского филиала



Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления Анастасией Селезеневой;


II место разделили две работы участников из России — плакат курсанта Сибирского юридического института МВД России Софии Дибиной (г. Красноярск) «Не продавай свою жизнь!» и студентки Московского политехнического университета Варвары Рукавишниковой «Соблюдай заповеди: не дай и не бери»;



III место заняли плакаты 18-летнего студента из Индии (г. Гувахати) Hrishikesh Goswami (Хришикеш Госвами) «You can stop corruption!» («Вы можете остановить коррупцию!») и 9-летней школьницы из г. Бугульмы Республики Татарстан Полины Львовой «Очистим мир от коррупции!»



Финалисты награждены почетными медалями и сувенирными подарками с символикой конкурса и Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

С учетом высокой социальной значимости работы по профилактике коррупции проведение подобного рода мероприятий может служить определенным ориентиром для дальнейшего формирования государственной антикоррупционной политики. 

*Управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции  
Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации*

## Роль органов прокуратуры в борьбе с коррупцией

**Борьба с коррупцией — одно из приоритетных направлений работы прокуратуры Свердловской области.**

**Одним из специфичных факторов, способствующих коррупции на территории области, является то, что регион расположен в центре России, на пересечении важнейших транспортных путей. По инвестиционной привлекательности область занимает одно из ведущих мест в стране. В то же время именно указанные факторы способствуют совершению коррупционных правонарушений и преступлений.**

В целом на данном направлении надзорной деятельности в 2022 г. органами прокуратуры Свердловской области выявлено свыше 1500 лиц, допустивших нарушения антикоррупционного законодательства, внесено более 400 представлений, по результатам рассмотрения которых привлечены к дисциплинарной ответственности более 600 должностных лица, в том числе 7 лиц уволены (прекращены полномочия) в связи с утратой доверия, 74 лица привлечены к административной ответственности, в суды направлено 39 исков, по материалам прокуроров возбуждено 22 уголовных дела.

В числе бесспорных приоритетов нашей деятельности остается реализация полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

В 2022 г. судами рассмотрено и удовлетворено два исковых заявле-

ния прокуроров об обращении имущества в доход Российской Федерации.

Так, с начальника Отдела надзорной деятельности по Железнодорожному району областного ГУ МЧС России по Свердловской области Дремкова О.А. в доход Российской Федерации взысканы денежные средства в размере 11 млн руб., законность поступления на счета которых государственным служащим не подтверждена.

С депутата Думы Артемовского городского округа Свердловской области Виноградова Г.А. в доход государства обращено дорогостоящее недвижимое имущество, находящееся в Крыму, законность приобретения которого также не подтверждена в ходе проведенной процедуры контроля за расходами.

Анализ результатов работы свидетельствует, что существенное количество коррупционных нарушений допускается при предоставлении служащими сведений о доходах, расходах, имуществе и

обязательствах имущественного характера.

Прокурорами выявлялись такие нарушения, как неотражение в справках о доходах объектов недвижимого имущества, находящихся как в собственности, так и в пользовании. В ряде случаев в справках не были указаны транспортные средства. Ряд служащих не отразили в справках доходы, полученные от реализации имущества, в том числе на предыдущем месте работы.

Так, например, за непредоставление достоверных сведений о доходах в связи с утратой доверия уволена председатель Счетной палаты Асбестовского городского округа Пургина Е.Н.

Одним из приоритетных направлений работы органов прокуратуры является выявление фактов непринятия мер по урегулированию конфликта интересов.

В текущем году прокурорами выявлено 65 лиц, не принявших мер по урегулированию конфликта интересов, в связи с чем внесено свыше 50 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечены 43 лица, в том числе 2 уволены в связи с утратой доверия.

Так, прокуратурой региона установлен факт непринятия одним из министров Свердловской области мер по урегулированию конфликта интересов, возникшего у него при принятии решений о предоставлении предприятию, акционером и членом Совета директоров которого является его отец, мер го-

сударственной поддержки в виде субсидий.

Совершенствуется практика выявления лиц, допустивших нарушения запрета на владение и пользование иностранными финансовыми инструментами. В текущем году выявлено пять лиц, допустивших нарушение указанного запрета. В результате принятия актов прокурорского реагирования четыре лица привлечены к дисциплинарной ответственности, в том числе в связи с утратой доверия прекращены полномочия одного лица.

Так, на основании представления прокурора Шалинского района досрочно прекращены полномочия депутата местной Думы Мухориной Е.И., поскольку установлено, что в нарушение запрета, установленного антикоррупционным законодательством, супруг депутата в 2021 г. владел акциями зарубежного акционерного общества.

Эффективным инструментом противодействия коррупции, реализуемым прокурорами, является привлечение должностных и юридических лиц к административной ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

В 2022 г. к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ привлечено пять юридических лиц, назначен штраф на общую сумму 12 млн руб.

Отдельное внимание уделяется проблемам возмещения ущерба, причиненного коррупционными преступлениями. В указанном направлении органы прокуратуры

реализуют полномочия как по предъявлению исковых заявлений в рамках расследования уголовных дел, так и в порядке гражданского судопроизводства уже после вступления в силу обвинительного приговора.

Так, в отношении Сурчина И.В. возбуждены и расследуются уголовные дела по фактам хищения имущества и денежных средств, принадлежащих ГАУЗ СО «Областная специализированная больница медицинской реабилитации «Маян».

В связи с предъявлением гражданского иска представителем потерпевшего постановлением суда на принадлежащие Сурчину И.В. жилое здание и земельный участок наложен арест.


Вместе с тем в период нахождения недвижимого имущества под арестом между Сурчиным И.В. и его дочерью заключен договор дарения, являющийся в силу ч. 1 ст. 170 ГК РФ мнимой сделкой, поскольку заключен исключительно с целью избежать возможности обращения на него взыскания в случае удовлетворения гражданского иска в уголовном деле.

Указанное явилось основанием для предъявления прокурором Талицкого района искового заявления о признании недействительным (ничтожным) договора дарения, применении последствий недействительности сделки.

Решением Талицкого районного суда Свердловской области исковое заявление удовлетворено в полном объеме.

Выступая важным звеном в организации противодействия коррупции, органы прокуратуры координируют деятельность правоохранительных органов в этой сфере. При этом большое значение придается совместным целевым профилактическим мероприятиям, проверкам.

Под руководством прокурора области на постоянной основе действует межведомственная группа по борьбе с коррупцией, в рамках которой налажено взаимодействие со Следственным управлением Следственного комитета РФ по Свердловской области, ГУ МВД России по Свердловской области, налоговой и федеральной антимонопольной службами, МРУ Росфинмониторинга по УФО, другими контролирующими, надзорными и правоохранительными органами.

Результатом такой деятельности стало достижение качественных показателей по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений коррупционной направленности. 

*Прокурор Свердловской области  
Б.А. Крылов*

## О практике обеспечения участия прокуроров в рассмотрении судами дел в сфере закупок

**Контрактная система позволяет оптимизировать бюджетные расходы, создавая при этом необходимые условия для развития экономики в целом. Конкурентные способы осуществления закупок уменьшают государственные расходы, но не влекут за собой сокращение потребностей. При этом косвенно влияют на динамику цен, обеспечивая рациональное использование имеющихся ресурсов, что особенно важно в условиях непростой экономической ситуации в стране.**

Расширение в июле 2021 г. полномочий прокурора по оспариванию сделок, совершенных с нарушением законодательства о контрактной системе, и возмещению причиненного ущерба способствовало активизации работы прокуроров в данной сфере.

Практически повсеместно прокуроры выявляли факты несоблюдения процедуры торгов, незаконного изменения сроков исполнения контрактов, цены, порядка оплаты и объема работ, что потребовало принятия судебных мер реагирования.

К примеру, Арбитражным судом Новгородской области удовлетворен иск прокурора области о признании недействительными дополнительных соглашений к муниципальному контракту на выполнение работ по строительству детского сада (национальный проект «Демография»), предусматривающих незаконную выплату аванса. Применены последствия недействительности сделки, с подрядчика взысканы проценты за пользование чужими денежными средствами в размере 1,5 млн руб.

По иску прокуратуры Иркутской области арбитражный суд региона признал недействительными дополнительные соглашения к муниципальному контракту на строительство

ООО «Сибстальстрой» школы в Баяндаевском районе, поскольку объем работ и цена контракта неоднократно изменялись более чем на 10%.

Арбитражным судом Алтайского края удовлетворен иск прокуратуры края о признании недействительными сделок на поставку медицинского оборудования, заключенных медицинскими учреждениями с юридическим лицом, привлеченным к административной ответственности по ст. 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Применены последствия недействительности ничтожных сделок в виде односторонней реституции, на поставщика возложена обязанность возратить 1,8 млн руб.

Уделено внимание вопросам возмещения вреда, причиненного нарушениями законодательства о контрактной системе.

Активно в этом направлении действовали прокуратуры республик Калмыкия, Мордовия, Татарстан, Краснодарского, Пермского краев, Иркутской, Костромской, Псковской, Челябинской областей.

Так, Арбитражным судом Иркутской области удовлетворен иск прокуратуры региона о взыскании с фармацевтической компании ущерба,

причиненного поставкой в медицинское учреждение бракованной морозильной камеры для хранения вакцины, что привело к порче 665 доз на сумму 710 тыс. руб. Поставщиком также произведен ремонт оборудования в рамках гарантийных обязательств.

В другом случае Арбитражным судом Кировской области по иску прокурора области с ООО «Квадрин» в бюджет взыскан ущерб в размере 1,4 млн руб., причиненный в связи с неисполнением государственного контракта по капитальному ремонту системы отопления здания школы в поселке Суна.

Ленинским районным судом г. Владимира удовлетворены требования Ковровского городского прокурора Владимирской области к директору ООО «УМСП № 2» о взыскании 1,4 млн руб. ущерба, причиненного преднамеренным неисполнением обязательств по государственному контракту на реконструкцию здания.

По иску прокуратуры Пермского края в порядке ст. 44 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации Ленинским районным судом г. Перми в доход Российской Федерации взыскан ущерб в размере 353,7 млн руб., причиненный в результате принятия и оплаты фактически не выполненных работ по строительству зоопарка.


Другим важным направлением реализации процессуальных полномочий в рассматриваемой сфере является вступление в дела в порядке ч. 5 ст. 52 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Участие в них обеспечено прокуратурами Республики Хакасия, Новосибирской, Челябинской областей и других регионов, что позволило ре-

зультативно выполнять важные задачи по защите имущественных интересов государства.

По инициативе прокуратуры Республики Хакасия пресечена попытка расторгнуть в судебном порядке 10 государственных контрактов на поставку учреждениям здравоохранения региона жизненно необходимого лекарственного препарата на сумму 1,2 млн руб. по причине существенного изменения конъюнктуры рынка. Арбитражный суд, согласившись с заключением прокурора, признал эти доводы несостоятельными и не позволил поставщику отказаться от исполнения принятых обязательств.

Прокуратура Челябинской области вступила в арбитражный процесс по иску ЗАО Уральское предприятие «Росводоканал» к МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства Нязепетровского муниципального района» о признании недействительным одностороннего расторжения заказчиком муниципального контракта на строительство системы водоснабжения (национальный проект «Жилье и городская среда») с объемом финансирования 140 млн руб. в связи с несоблюдением срока выполнения работ. Судом в удовлетворении требований недобросовестного подрядчика отказано.

Проиллюстрированные примеры свидетельствуют о наличии у прокурора действенных инструментов по защите государственных и муниципальных имущественных прав в рассматриваемой сфере, активное применение которых способствует укреплению законности и правопорядка. 

*Главное гражданско-судебное  
управление Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации*

## Некоторые вопросы судебной практики по делам о мошенничестве в сфере страхования

**Федеральным законом от 29 ноября 2012 г. № 207-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введена ст. 159.5 УК РФ — «Мошенничество в сфере страхования». Данная норма закона отличается от мошенничества (ст. 159 УК РФ) специализированной сферой экономической деятельности, в которой оно совершается, способом совершения преступления, а также особым предметом посягательства.**

За последние годы накоплена судебная практика. Некоторые проблемы правоприменения уже обозначены и требуют либо определенной коррекции путем внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, либо разъяснений высшей судебной инстанции с целью формирования единообразного подхода к рассмотрению дел указанной категории.

Согласно данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации по ст. 159.5 УК РФ судами первой инстанции в 2019 г. вынесены судебные решения в отношении 736 лиц, в 2020 г. — в отношении 890 лиц, в 2021 г. — в отношении 831 лица, в первом полугодии 2022 г. — в отношении 244 лиц.

Под мошенничеством в сфере страхования понимается хищение чужого имущества путем обмана относительно наступления страхового случая, а равно размера страхового возмещения, подлежащего выплате в соответствии с законом либо договором страхователю или иному лицу. Стоит обратить внимание, что законодатель определил единственный

способ хищения имущества при страховом мошенничестве — путем обмана, в отличие от ст. 159 УК РФ, которая предусматривает два способа хищения чужого имущества — путем обмана и путем злоупотребления доверием. Также в диспозиции ст. 159.5 УК РФ отсутствует такая форма мошенничества, как приобретение права на чужое имущество, в сравнении со ст. 159 УК РФ. По мнению ряда авторов, изложенному в научной литературе, разграничение различных мошеннических деяний не основано на единообразных и четких критериях, в результате чего имеется конкуренция с «материнской нормой» и между отдельными видами мошенничества.

В судебной практике основную категорию «страховых мошенников» представляют клиенты страховых компаний, которые незаконно пытаются получить страховые возмещения, при этом фальсифицируя обстоятельства и доказательства, подтверждающие наступление страхового случая. Уголовные дела, в которых фигурантами мошенничества являются представители страховых организаций, составляют небольшую

долю от общего количества рассмотренных дел, и, как правило, их роль заключается в пособничестве в совершении преступлений.

При рассмотрении судами уголовных дел возникает ряд трудностей, связанных с определением ущерба при страховом мошенничестве. В настоящей статье затрагивается проблема хищения именно денежных средств. Установление суммы при замене страховой выплаты предоставлением имущества, что предусмотрено ч. 4 ст. 10 Закона РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», в данной работе не анализируется.

При страховом мошенничестве преступник завладевает денежной суммой (в подавляющем большинстве случаев деньги перечисляются с банковских счетов страховых организаций), и преступление окончено в момент их списания со счета страховщика.

В некоторых случаях возникают сложности с установлением ущерба при неоконченном преступлении (покушении либо приготовлении). При этом следует помнить о норме закона, предусматривающей уголовную ответственность за приготовление к совершению тяжкого либо особо тяжкого преступления, применительно к ст. 159.5 УК РФ — ч. 3 и 4. Мошенник обращается в страховую компанию за выплатой страхового возмещения, однако страховщик в силу ряда причин отказывает в выплате. Как определить сумму, на завладение которой покушалось лицо? Ведь от ее размера может меняться квалификация преступления. Судеб-

но-следственная практика в подавляющем большинстве случаев сформировалась следующим образом. По договорам имущественного страхования (за исключением договоров ОСАГО) сумму ущерба, которая могла быть причинена, вменяют в размере, указанном страхователем в заявлении о наступлении страхового случая и договоре страхования (полисе). По неоконченным преступлениям, связанным с возмещением по договорам ОСАГО, вменяется в вину максимальная выплата, установленная ст. 7 Федерального закона от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств». Конституционный Суд Российской Федерации в Определении от 28 июня 2022 г. № 1463-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Арутюняна Г.А. на нарушение его конституционных прав частью 3 статьи 30 и частью 4 статьи 159.5 УК РФ» подтвердил правильность данной позиции и указал, что направленность умысла лица устанавливается на основе оценки фактических обстоятельств конкретного дела.


Часть 2 ст. 159.5 УК РФ предусматривает ответственность за мошенничество «с причинением значительного ущерба гражданину». По смыслу закона, потерпевшими от данного вида преступлений могут быть не только страховые организации, но и физические лица. Согласно ст. 938 ГК РФ, страховщиками являются исключительно юридические лица. В связи с этим возникает закономерный вопрос о том, в каких случаях действия виновных лиц возмож-

но квалифицировать как страховое мошенничество в отношении гражданина. Судебной практики по мошенничеству в сфере страхования с причинением значительного ущерба гражданину не имеется.

Что касается примеров продажи поддельных страховых полисов гражданину — данные преступные действия квалифицируются как сбыт официального документа (ст. 327 УК РФ) либо как мошенничество (ст. 159 УК РФ) в зависимости от конкретных обстоятельств совершения преступления. Безусловно, представители страховых организаций могут вступить в сговор с экспертом с целью занижения страховой выплаты или затянуть выплаты гражданину под надуманными предлогами или, будучи лишеными специализированной лицензии, незаконно продолжать продажу полисов. Разъяснения высшего судебного органа<sup>1</sup> не содержат ответа на вопрос о том, образуют ли описанные выше действия состав мошенничества в сфере страхования.

Из вышеизложенного можно сделать вывод о необходимости исключения квалифицирующего признака «с причинением значительного ущерба гражданину» из ст. 159.5

УК РФ, поскольку данная уголовно-правовая норма практически неприемима. В научной среде ряд авторов также высказались относительно целесообразности указанной нормы. В.А. Маслов полагает необходимым исключить данный квалифицирующий признак, поскольку ст. 159.5 УК РФ охраняет интересы только страховщика<sup>2</sup>. Такой же позиции придерживается Е.С. Кузько<sup>3</sup>.

В настоящее время судебная практика находится на пути становления и требует решения проблемных вопросов квалификации мошенничества в сфере страхования. 

*Прокурор шестого отдела  
(по обеспечению участия  
прокуроров в Верховном Суде  
Российской Федерации)  
управления по обеспечению  
участия прокуроров в апелляционных  
и кассационных судах  
общей юрисдикции  
Главного уголовно-судебного  
управления Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации  
А.В. Куприянова*

<sup>1</sup> Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате».

<sup>2</sup> Маслов В.А. Уголовная ответственность за мошенничество в сфере страхования : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. Екатеринбург, 2015.

<sup>3</sup> Кузько Е.С. Мошенничество в сфере страхования: уголовно-правовая характеристика и практика квалификации : монография. М. : Юстиция, 2016.

## В Генеральной прокуратуре Российской Федерации проанализирован вклад прокуроров в сохранение особо ценных природных территорий

Ежегодно 11 января в России отмечается День заповедников и национальных парков. Особо охраняемые природные территории являются объектами общенационального достояния. Сохранение таких природных комплексов, как места обитания редких и исчезающих видов флоры и фауны, предусмотрено Стратегией экологической безопасности Российской Федерации. Оно выполняется в том числе средствами прокурорского надзора.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации в ноябре 2022 г. создана и действует на постоянной основе межведомственная рабочая группа по пресечению и предупреждению правонарушений и преступлений на особо охраняемых природных территориях. Целью ее создания является разрешение спорных вопросов правоприменения с сохранением баланса между охраной заповедного фонда и соблюдением прав проживающего на нем населения. Для этого в ходе работы группы исследуются экспертные мнения представителей Минприроды России, Росприроднадзора, Рослесхоза, Росимущества, Росреестра, ФССП России, МВД России и ФСБ России.

В ходе надзорной деятельности прокурорами повсеместно пресекаются нарушения законов, ставящие под угрозу существование редких экосистем.

В частности, в Ставропольском крае Генпрокуратурой России предотвращены застройка и хозяйственное использование памятника природы «Гора Машук».

Так, правительством края по согласованию с Минприроды России в июле 2022 г. упразднен ряд действовавших с 1978 г. ограничений на хозяйственную деятельность на территории памятника

природы краевого значения «Гора Машук». В границах всей особо охраняемой природной территории допускалось возведение капитальных и некапитальных объектов, снятие плодородного слоя почвы и рубка зеленых насаждений для проведения строительных работ. Новый режим использования памятника природы был установлен без учета требований законодательства о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах, которыми запрещается вырубка зеленых насаждений, кроме рубок ухода за лесом и санитарных рубок. Это создавало предпосылки для незаконной деятельности в границах природного комплекса «Гора Машук».

В результате мер прокурорского реагирования согласование отозвано. После исключения незаконных положений и повторного согласования постановлением губернатора Ставропольского края в октябре 2022 г. утверждена новая редакция положения о памятнике природы «Гора Машук». Два должностных лица Минприроды России привлечены к дисциплинарной ответственности.

С целью защиты уникальной природы озера Байкал особое внимание прокурорами уделяется законности

использования земель, в том числе при размещении объектов туризма. Так, по искам природоохранных прокуроров судами приняты решения о сносе более 100 самовольно возведенных объектов, находящихся в центральной экологической зоне Байкальской природной территории. Одновременно для поддержки развития туристической деятельности проводится работа по вовлечению в оборот части объектов рекреационного значения, расположенных в границах населенных пунктов.

Для предотвращения разрешения хозяйственной деятельности на заповедной территории объявлены предостережения о недопустимости нарушений природоохранного законодательства при проведении в Краснодарском крае подготовительных работ по присоединению более 9 тыс. га из числа земель Кавказского природного биосферного заповедника к Сочинскому природному заказнику. Генеральной прокуратурой Российской Федерации министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации проинформирован о необходимости усиления контроля за сохранением режима особой охраны заповедных зон.

Сбережение благоприятной окружающей среды и биологического разнообразия в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений обеспечивается прокурорами в том числе посредством привлечения к установленной законом ответственности лиц, незаконно использующих природные компоненты.

По результатам проведенной природоохранной прокуратурой Московской области проверки лицо, выполнявшее незаконные работы на почве в национальном парке «Лосиный остров», Шелковским городским судом признано виновным в совершении преступления, предусмотренного ст. 262 УК РФ (нару-


шение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов), ему назначено наказание в виде штрафа.

По материалам Ольхонской межрайонной природоохранной прокуратуры возбуждены и расследуются уголовные дела по ч. 3 ст. 256 УК РФ (незаконная добыча водных биологических ресурсов) и ч. 1 ст. 258 УК РФ (незаконная охота) по фактам вылова байкальского омуля ставными рыболовными сетями в акватории Малого моря озера Байкал, обнаружения убитой особи сибирской косули в границах Прибайкальского национального парка.

Выявляемые нарушения законов являются следствием упущений в работе дирекций и администраций особо охраняемых природных территорий, которые нередко попустительствуют незаконному распоряжению земельными участками, получаемыми бюджетными средствами, не принимают исчерпывающих мер по определению границ территорий и их охранных зон, не имеют необходимых средств для патрулирования и борьбы с пожарами.

В частности, в Курганской области восстановлена сокращенная на 15,5 тыс. га в 2015–2020 гг. площадь 14 природных заказников.

В результате принятых мер прокурорского реагирования с целью предотвращения лесных пожаров в национальных парках «Красноярские столбы» (Красноярский край), «Припышминские боры» (Свердловская область), «Смольный» (Республика Мордовия), «Удэгейская легенда» (Приморский край) обновлены и реконструированы минерализованные полосы и противопожарные дороги, установлены аншлаги и информационные щиты, пролонгированы договоры на авиапатрулирование.

Надзор за исполнением законодательства о защите особо ценных территорий прокурорами продолжается. 

## Пять лет на страже Байкала

В декабре 2022 г. исполнилось пять лет со дня образования Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры.

Она осуществляет надзор на территории площадью более 1,4 млн кв. км, в том числе Байкальская природная территория составляет 386 тыс. кв. км, бассейн реки Ангары — более 1 млн кв. км.

На поднадзорной территории расположена 171 особо охраняемая природная территория, из них федерального значения — 13.

Площадь участка Всемирного природного наследия составляет 89 тыс. кв. км, она включает озеро Байкал — 31,5 тыс. кв. км, особо охраняемые природные территории — 25,6 тыс. кв. км.

### Охрана вод

Байкальская межрегиональная природоохранная прокуратура создана для охраны озера Байкал и его уникальной экосистемы, поэтому надзор за исполнением законодательства об охране вод является основным для прокуратуры.

В целях снижения количества сброса неочищенных стоков в водные объекты прокуратура добилась проектирования более 30 очистных сооружений на Байкальской природной территории.

Только по результатам комплекса мер прокурорского реагирования в 2020 г. впервые за несколько лет в бюджетах Байкальских регионов заложено финансирование на проектирование и строительство (реконструкцию) очистных сооружений на сумму 671 млн руб. (Республика Бурятия — 90 млн руб., Забайкальский

край — 9 млн руб., Иркутская область — 572 млн руб.).

В результате принятых мер удалось добиться сокращения объемов сбрасываемых загрязненных сточных вод на БПТ на 104 млн куб. м.

По иску прокурора из незаконного владения частного лица истребован в федеральную собственность водный объект — озеро Личимо, имеющее гидрологическую связь с озером Байкал.

В 2021 г. завершено определение границы береговой линии озера Байкал и его главного притока — реки Селенги. Протяженность поставленной на учет береговой линии водных объектов в Иркутской области и Республике Бурятия составляет 13,6 тыс. км.

### Охрана водных биологических ресурсов

Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой принятыми мерами обеспечено восстановление биомассы одного из главных символов Байкала — байкальского омуля. Федеральным государственным бюджетным учреждением «Главрыбвод» впервые



*Коллектив Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры*

в 2018 г. заложено на инкубацию 520 млн экземпляров икры омуля, что в пять раз выше показателей прошлых лет. Уже в 2019 г. — 670 млн, 2020 г. — 852 млн, 2021 г. — 820 млн, 2022 г. — 1027 млн экземпляров.

### **Лесопользование**

Байкальская природная территория и бассейн реки Ангары богаты лесными ресурсами. Учитывая большую площадь лесного фонда, высокий объем заготавливаемой древесины, надзор за исполнением законодательства в сфере лесопользования является для Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры одним из приоритетных.

В ходе надзорной деятельности в Иркутской области выявлена не-

законная схема вырубki здорового леса под видом санитарно-оздоровительных мероприятий — сплошных санитарных рубок. По материалам природоохранной прокуратуры возбуждено и расследовано уголовное дело в отношении министра лесного комплекса Иркутской области по факту незаконной заготовки древесины в природном заказнике «Туколонь» площадью 120 га на сумму свыше 480 млн руб., в 2022 г. приговором суда лицо признано виновным, ему назначено наказание в виде 6 лет 4 месяцев лишения свободы.

На всей поднадзорной территории в результате прокурорского вмешательства запрещены сплошные рубки лесных насаждений в защитных лесах, в том числе

расположенных на особо охраняемых природных территориях.

В Республике Бурятия межрегиональной природоохранной прокуратурой на землях лесного фонда в центральной экологической зоне озера Байкал с учетом введенных законодательством ограничений прекращены рубки леса по действовавшим на протяжении 10 лет договорам аренды лесных участков. Принятыми мерами удалось сохранить более полутора миллионов гектаров особо ценного леса на побережье озера Байкал.

В результате принятых межрегиональной прокуратурой мер во всех поднадзорных байкальских регионах активизирована деятельность органов лесного хозяйства и лесопользователей по проведению лесовосстановления. В Иркутской области увеличено количество лесопитомников (с 1 до 11), а также выросли темпы лесовосстановления (с 139,7 тыс. га в 2019 г. до 157 тыс. га в 2021 г.); в Забайкальском крае в границах Байкальской природной территории — с 4,8 тыс. га (в 2019 г.) до 9,3 тыс. га (в 2021 г.).

Принятые надзорные меры позволили положительно повлиять как на динамику незаконных рубок, число которых снизилось на 48% (с 1985 до 1031), так и на размер причиненного государству ущерба, который сократился в два раза (с 4,3 млрд руб. до 2,6 млрд руб.).

В результате наступательной и системной работы прокуратуры, своевременного принятия мер превентивного характера до начала по-

жароопасного периода сокращено количество пожаров на поднадзорной территории с 2610 в 2019 г. до 1458 в 2022 г., также в 10 раз сократилась площадь пострадавших от пожаров лесов с 2400 тыс. га в 2019 г. до 240 тыс. га в 2022 г.

### **Особо охраняемые природные территории**

По инициативе Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры Министерством природных ресурсов и экологии России в 2018 г. утверждено положение о национальном парке «Чикой», созданном еще в 2014 г. на территории Забайкальского края. Положением определены границы и функциональные зоны парка.

По требованию межрегиональной прокуратуры в 2022 г. Правительством Иркутской области приняты меры к созданию единого органа, осуществляющего функции по управлению особо охраняемыми природными территориями регионального значения.

Во исполнение мер прокурорского реагирования межрегиональной прокуратуры возвращено в государственную собственность более 1 тыс. га земель, имеющих особую природную ценность, из которых 663 га земель особо охраняемых природных территорий.

### **Рекреация и туризм**

По требованиям межрегионального природоохранного прокурора в Республике Бурятия, Забайкальском крае и Иркутской области раз-



*Озеро Байкал*

работаны правила туризма и отдыха, обязанность принять которые возникла у органов исполнительной власти регионов еще 20 лет назад. В результате данной работы владельцами наиболее крупных объектов рекреации разработаны экологические паспорта, предусматривающие в том числе максимальную численность постояльцев, накопление и вывоз отходов, природоохранные мероприятия.

### **Отходы производства и потребления**

Принятые Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой меры реагирования способствовали разработке проектной документации на строительство 4 полигонов твердых коммунальных отходов, 2 мусоросортиро-

вочных комплексов, ликвидации 175 свалок твердых коммунальных отходов, в том числе 10 тонн опасных отходов — литиевых батарей в природном парке «Птичья гавань».

В результате комплексной и системной работы Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры удалось организовать работу Министерства природных ресурсов и экологии России, Правительства Иркутской области по ликвидации промышленных площадок бывших предприятий Усольехимпрома в г. Усолье-Сибирское Иркутской области и Байкальско-го целлюлозно-бумажного комбината в г. Байкальске Иркутской области. В настоящий момент территория промышленной площадки в г. Усолье-Сибирское фактически очищена.

## Атмосферный воздух

Под постоянным контролем Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры находится достижение целевых показателей федерального проекта «Чистый воздух».

Благодаря реализации запланированных мероприятий объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в Иркутской области сократился с 953 до 894,9 тонны (на 6%). Активизирована работа уполномоченных органов контроля (надзора) по постановке на учет объектов негативного воздействия на окружающую среду.

Хозяйствующими субъектами оснащены газоочистным оборудованием 19 источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

По инициативе Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры включено 11 городов с высоким уровнем загрязнения воздуха в эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

## Животный мир

Площадь охотничьих угодий на поднадзорной территории составляет почти 70 млн га. Основными


и наиболее значимыми объектами охоты в пределах Байкальской природной территории являются копытные (благородный олень, кабарга, косуля, лось) и пушные виды охотничьих животных (соболь, горностай, норка).

Мерами прокурорского реагирования с лесозаготовителей взыскан ущерб животному миру в размере 115 млн руб. В Иркутской области пресечены факты необоснованного увеличения лимитов добычи кабарги за 12 лет.

Увеличен объем финансирования на ведение Красной книги Республики Бурятия на 2022–2023 гг. до 12,5 млн руб.

## Национальный проект «Экология»

Одним из наиболее актуальных для прокуратуры направлений является надзор за исполнением законов при реализации национального проекта «Экология».

В результате надзора обеспечена закупка контейнеров для раздельного сбора отходов, ликвидированы крупные свалки на землях особо охраняемых природных территорий. 

*Байкальская межрегиональная природоохранная прокуратура*

## О результатах работы Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры в сфере обращения с отходами производства и потребления

С 2019 г. в Российской Федерации реализуется новая система обращения с отходами, направленная на стимулирование, в том числе и экономическое, как предпринимателей, так и населения к сортировке, переработке, вовлечению во вторичный оборот отходов, содержащих полезные компоненты.

Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой вопросам обеспечения законности в сфере безопасного обращения с отходами производства и потребления уделяется особое внимание, ежедневной работой достигается основная цель прокуратуры — добиться реализации посылов, заложенных в нормативных и стратегических документах, на территории Волжско-Каспийского бассейна.

Благодаря наступательной позиции прокуратуры только в 2021 г. в соответствие с требованиями закона приведено 15 полигонов ТКО; ликвидировано 346 несанкционированных свалок. Введены в эксплуатацию мусороперегрузочная станция в Тверской области, объекты по сортировке, утилизации и обезвреживанию отходов в Республике Татарстан, Саратовской, Вологодской, Нижегородской областях.

Под особым контролем находятся вопросы законности эксплуатации объектов размещения отходов, рекультивации исчерпавших свой ресурс полигонов, ликвидации несанкционированных свалок и объектов накопленного экологического вреда.

В настоящее время государством выделяются дополнительные бюджетные средства, направленные на помощь регионам в борьбе со старыми, объемными несанкционированными свалками, например, в рамках феде-

рального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология».

Прокурорами дается принципиальная оценка законности их расходования, например, в Республике Татарстан, Волгоградской, Нижегородской областях выявлены факты уголовно наказуемых деяний при ликвидации объектов накопленного вреда. Так, по направленным Казанской межрайонной природоохранной прокуратурой материалам возбуждено и расследуется уголовное дело по факту хищения подрядной и субподрядной организациями ООО «СК «Ак Барс» и ООО «КамЭкоТех» 232,9 млн руб. при проведении рекультивации несанкционированной свалки в районе с. Прости Нижнекамского муниципального района.

Благодаря принятым прокурорами мерам не допущено переполнение объектов размещения отходов. В Республике Татарстан, Астраханской, Нижегородской, Тверской

областях приняты меры превентивного характера в связи высоким процентом заполнения полигонов.

Особое внимание уделяется вопросам соблюдения законодательства о государственной экологической экспертизе при строительстве и эксплуатации объектов размещения отходов. Нижегородским межрайонным природоохранным прокурором инициировано уголовное преследование по факту выдачи главой администрации разрешения на строительство и ввод в эксплуатацию полигона в отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы, в суд направлен иск о возложении обязанности на эксплуатирующую организацию осуществлять деятельность в соответствии с документацией, получившей положительное заключение экспертизы.

В соответствии с требованиями закона исчерпавшие проектную мощность полигоны должны быть рекультивированы, при этом достаточно часто требуется вмешательство прокуратуры, чтобы пресечь бездействие ответственных юридических лиц и муниципальных органов в этой сфере.

Например, в Астраханской области удовлетворены иски прокурора к муниципальному унитарному предприятию о возложении обязанности произвести рекультивацию полигона ТБО с. Красный Яр, в Чувашской Республике — к районным администрациям о рекультивации закрытых свалок, в Ярославской области — к муниципалитету о разработке проектно-сметной документации и рекультивации полигона твердых коммунальных отходов.

Пресечены факты причинения ущерба в результате несанкционированного размещения отходов, в том числе на прилегающей к объектам размещения отходов территории (Чувашская Республика, Вологодская, Волгоградская, Ивановская, Самарская, Тверская области).

Так, Череповецкой межрайонной природоохранной прокуратурой в федеральную собственность возвращен земельный участок государственного лесного фонда площадью 1,7 га, расположенный в границах особо охраняемой природной территории, на котором размещен полигон ТБО,



*Свалка в водоохранной зоне р.Оки (ликвидирована)*



*Несанкционированная свалка на местности «Черкес Кутан» (Республика Дагестан)*

площадью 1,2 га. По иску природоохранного прокурора судом признаны недействительными результаты межевания земельного участка.

Вскрыты факты игнорирования требований законодательства при обращении с опасными отходами, приводящие к загрязнению окружающей среды.

В Костромской области решением суда удовлетворены иски прокурора о взыскании с физических лиц вреда в размере 654 тыс. руб., причиненного окружающей среде в результате ее загрязнения.

В республиках Марий Эл и Татарстан, Волгоградской, Самарской, Ульяновской областях прокурорами принимались меры реагирования в целях пресечения и недопущения захоронения на полигонах отходов, в состав которых входят полезные компоненты.

Природоохранными прокуратурами проводится системная работа по возложению на администрации муниципальных образований обязанности по организации мест накопления ТКО и обустройству площадок накопления ТКО в соответствии с требованиями закона, ведению реестра

и определению схемы их размещения, ликвидации свалок.

Принятие мер прокурорского реагирования потребовалось в связи с неэффективной реализацией региональными органами государственной власти полномочий в области обращения с отходами; недостаточным количеством объектов для размещения или утилизации отходов, отсутствием соответствующих мероприятий в региональных программах и финансировании в целях строительства новых полигонов; несоответствием территориальных схем действующему законодательству; нарушениями при исполнении государственных контрактов, реализуемых в том числе в рамках национального проекта «Экология».

О необходимости развития сферы вторичной переработки и уменьшения количества размещаемых отходов на полигонах проинформированы высшие должностные лица субъектов Российской Федерации на поднадзорной территории.

Работа на данном направлении продолжается. 

*Волжский межрегиональный  
природоохранный прокурор  
А.А. Илюшин*

## Организация работы прокуратуры в сфере соблюдения прав граждан, имеющих детей

**Материнство, детство и семья имеют важное социальное значение в любых развитых государствах. Конституцией Российской Федерации гарантирована государственная помощь и социальная поддержка в связи с материнством и воспитанием детей.**

Концепция государственной семейной политики до 2025 года ставит задачу развития системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей, решение которой включает: совершенствование гарантированных государством мер социальной поддержки семей, имеющих детей, в том числе замещающих семей; разработку мер по доведению доходов каждой семьи до уровня, обеспечивающего среднедушевой доход в размере прожиточного минимума в регионе, в том числе путем возможной комплексной систематизации мер социальной поддержки, предоставляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с реализуемой государственной политикой органам прокуратуры отведена важная роль в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, а приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 13 декабря 2021 г. № 744 определено мерами прокурорского реагирования пресекать факты незаконного отказа гражданам, имеющим детей, в назначении социальных выплат и государственных пособий, истребования не предусмотренных законодательством документов, несоблюдения сроков назначения и перечисления таких вы-

плат, ущемления названных прав единственного родителя.

В свете активного формирования системы социальных выплат семьям с детьми, внедрения электронных технологий предоставления таких мер прокурорский надзор по указанному направлению деятельности надлежит совершенствовать в направлении своевременного и принципиального, нестандартного реагирования на случаи нарушения прав несовершеннолетних, принятию исчерпывающих правовых мер к их восстановлению.

Так, принятыми мерами прокурорского реагирования восстановлено право матери малолетнего ребенка на социальную поддержку, которое нарушалось неоднократно территориальным управлением социальной защиты населения.

В городскую прокуратуру обратилась жительница городского округа Ступино Московской области, являющаяся матерью малолетнего ребенка, по вопросу законности отказов в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка от 3 до 7 лет.

Проверкой установлено, что территориальным управлением социальной защиты населения матери неоднократно отказано начиная с 2021 г. в оказании соответствующей услуги, со ссылкой на отсутствие

у ребенка места жительства на территории Московской области.

В соответствии со ст. 3 Закона РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами государством и обществом вводится регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

На основании п. 2 Постановления Правительства Московской области от 13 апреля 2021 г. № 271/12 «Об утверждении порядка и условий назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно» ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет назначается и выплачивается одному из родителей или иному законному представителю ребенка, являющемуся гражданином Российской Федерации и имеющему место жительства в Московской области.


Вместе с тем указанное территориальным управлением социальной защиты населения основание отказа в назначении ежемесячной денеж-

ной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет, с учетом наличия у ребенка регистрации по месту пребывания на территории Московской области, подтвержденного факта совместного проживания ребенка с матерью, неполучения биологическим отцом названного вида выплат на ребенка, противоречит действующему законодательству и нарушает конституционное право матери и ребенка на получение социальной поддержки.

В целях восстановления нарушенных прав матери и малолетнего ребенка в Ступинский городской суд Московской области направлено заявление о признании права за матерью на получение выплат, об обязанности назначить ежемесячную денежную выплату на ребенка.

По результатам рассмотрения заявления требования городского прокурора судом удовлетворены, данное решение оставлено без изменения апелляционной инстанцией.

В результате принятых прокуратурой мер территориальным управлением социальной защиты населения за матерью соответствующее право признано с момента первой подачи заявления, ребенку назначена выплата, и одновременно выплачены все суммы неуплаченных пособий в сумме более 250 тыс. руб.

Таким образом, в ходе проведенных проверочных мероприятий, принятых мер прокурорского реагирования, принципиальной позиции городского прокурора восстановлены права матери малолетнего ребенка. 

*Помощник Ступинского  
городского прокурора  
Московской области  
К.В. Сунчугашева*

## Геноцид — работа продолжается...

**Решением Ленинградского областного суда от 10 октября 2022 г. удовлетворено заявление прокурора области о признании военными преступлениями, преступлениями против человечности и геноцидом советского народа установленных и вновь выявленных преступлений, совершенных немецко-фашистскими захватчиками в годы Великой Отечественной войны в Ленинградской области.**

Прокуратурой Ленинградской области по поручению Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Краснова продолжена работа коллег по признанию преступлений, совершенных немецко-фашистскими захватчиками и их пособниками в годы Великой Отечественной войны, военными преступлениями, преступлениями против человечности и геноцидом советского народа. В рамках инициированной проверки с целью подготовки и направления в суд заявления о признании факта вышеуказанных злодеяний прокуратурой области проделана значительная работа по сбору необходимой доказательственной базы.

В первую очередь, истребованы и детально проанализированы многочисленные архивные документы, материалы уголовных дел, кино-, фотохроника. Исследование письменных свидетельств злодеяний осуществлялось с использованием дедуктивного метода, от общего к частному.

Так, за фундаментальную основу изучения взят всемирно известный

приговор Нюрнбергского трибунала, а также приказы, директивы и указания немецкого командования, обосновывающие зверства фашистов на территории всего Советского Союза.

Благодаря данным материалам, в том числе плану «Ост», директиве № 21 «Барбаросса» и специальным указаниям к ней, прокурорам удалось доказать, что война, развязанная оккупантами для захвата «необходимого жизненного пространства», фактически была направлена на истребление местного населения. Нечеловеческие расправы над военнопленными, партизанами и мирными жителями, злонамеренное уничтожение городов и сел, разграбление и уничтожения культурных ценностей осуществлялись с прямого приказа или попустительства нацистского руководства.

Затем прокуратурой области проведен анализ документов, относящихся непосредственно к территории региона, а именно актов чрезвычайных комиссий по расследованию преступлений в 17 районах, которые представляют собой сводки о количестве жертв, пострадавших, причиненном материальной ущербе и содержат яркие примеры зверств преступников, подробно описанные со слов очевидцев.

Немаловажной особенностью является факт того, что до 5 июля 1944 г. Ленинградская область включала в себя территории Новгородской и Псковской областей, которые после освобождения региона от немецко-фашистских захватчи-



*Общий вид бывшего концлагеря. Январь 1944 г. Автор — А. Громов  
(фото из Центрального госархива кинофотофонодокументов  
Санкт-Петербурга)*

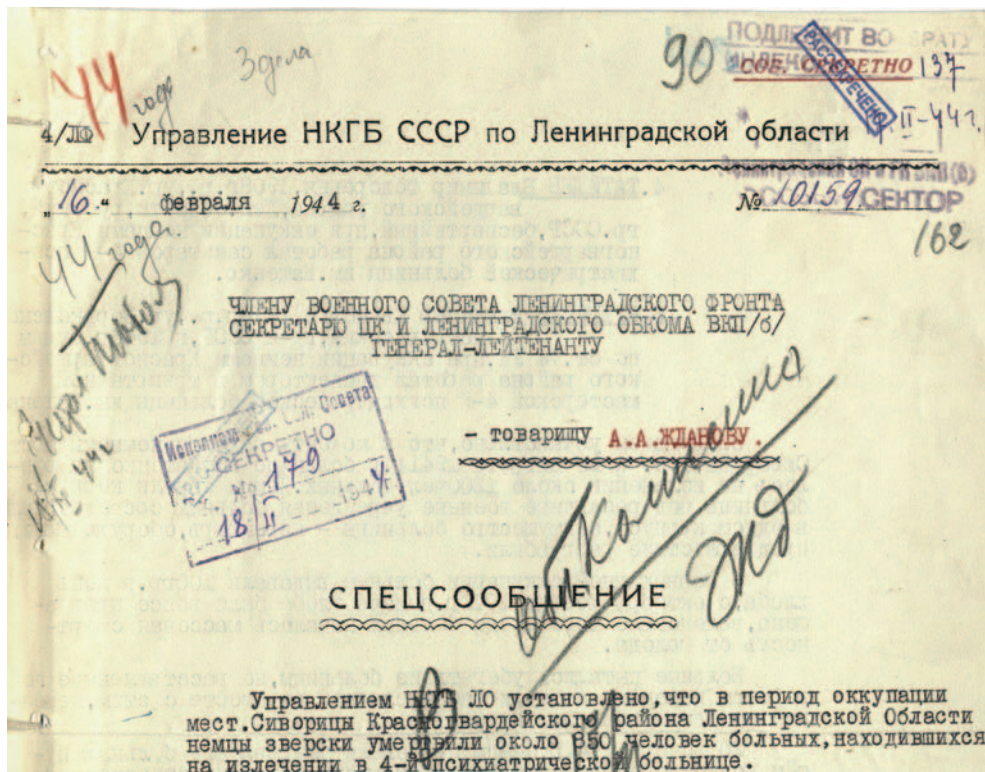
ков обрели самостоятельный статус. Для обеспечения исторической достоверности и исключения наложения требований рассмотренного заявления с заявлениями прокуратур г. Санкт-Петербурга, Новгородской и Псковской областей, проверка ограничена современными границами Ленинградской области.

Возвращаясь к исторической важности актов чрезвычайных комиссий, следует отметить, что они стали отправной точкой для организации проведения поисковыми отрядами работ на местах предположительных массовых убийств оккупантами мирных жителей и военнопленных.

Результаты данной деятельности принесли свои плоды. В частности, в период с 2020 по 2022 г. в Гатчинском, Ломоносовском, Лужском и Тоснен-

ском районах области обнаружены ранее неизвестные захоронения, что послужило основанием для возбуждения следственными органами уголовных дел. Инициированные при координации прокуратуры экспертные исследования подтвердили насильственный характер смерти лиц и давность их захоронения, соответствующую событиям Великой Отечественной войны.

Не ограничиваясь исследованием письменных документов, прокурорами проведены опросы экспертов, специалистов, архивистов и сотрудников поисковых отрядов, работавших в Ленинградской области, давших детальную картину совершенных преступлений, организовано взаимодействие с волонтерскими и общественными организациями.



Следствием установлено, что к моменту захвата немцами мест. Сиворицы, т.е. к 20 августа 1941 г. в больнице им. Кащенко находилось на излечении около 1200 чел. больных. Немцы заняли корпуса больницы под различные военные учреждения, больных сосредоточили в одном корпусе, а имущество больницы - инвентарь, оборудование, продовольствие разграбили.

С первых дней оккупации больным выдавали 100 гр. в день хлеба, с октября месяца 1941 г. выдача хлеба была вовсе прекращена, вследствие чего среди больных началась массовая смертность от голода.

Больные пытались убежать из больницы, но расставленные по дорогам немецкие патрули расстреливали их. Вместе с этим, немецкие солдаты избивали больных.

20 ноября 1941 г. немцы произвели умерщвление больных путём подкожного введения (укола) каждому больному отравляющего препарата.

Перед умерщвлением были подготовлены списки намеченных жертв, при этом было предусмотрено, что в первую очередь должны быть уничтожены "социально-опасные" больные.

ЦГА СПб. Спецсообщение А.А. Жданову об убийстве больных в психиатрической больнице им. Кащенко

Так, руководители поисковых отрядов, исходя из имеющегося опыта раскопок, отметили, что еще до переломного момента на фронте оккупантами целенаправленно предпринимались меры по сокрытию преступлений. Большинство документов сразу же уничтожалось, а захоронения маскировались — явное свидетельство того, что военные преступники уже тогда понимали, что совершают злодеяния.

Эксперты и специалисты подробно рассказали прокурорам о нечеловеческих условиях содержания военнопленных в лагерях, которых морили голодом, пытали, заживо сжигали в печах и бараках, расстреливали и вешали, об участии в преступлениях немецких пособников из Финляндии, Венгрии, Румынии, Италии, Словакии, Норвегии, Дании, Франции, Бельгии, об использовании оккупантами мирных жителей в качестве живого щита перед наступающей Красной армией.

На основании полученных от архивистов сведений прокуратурой области осуществлен подсчет общего количества пострадавших от рук захватчиков: расстреляно 6165 человек, повешено — 876, умерло после истязаний и пыток — 23 899, убито бомбами и снарядами — 2063, погибло военнопленных — 109 955, подверглись арестам, побоям и насилию — 16 497, угнано в рабство — 276 635, получили тяжелые ранения при бомбардировках и артобстрелах — 281. Всего — 435 371 человек, пятая часть от населения современной Ленинградской области.

Волонтерами и общественными движениями оказано значитель-

ное содействие прокурорам в установлении самых главных участников подготавливаемого судебного процесса — живых очевидцев конкретных злодеяний, ветеранов и бывших узников лагерей.

Свидетели предоставили бесценные сведения об использовании фашистами мирных граждан в качестве рабов для выполнения непосильных работ, бесчеловечных условиях содержания в лагерях в Австрии, Литве и Германии, подтвердили практику фашистов по сбору крови у детей для раненых фашистов.

Совокупность собранных прокуратурой области доказательств, которые являются лишь вершиной айсберга, основанного на многолетнем, самоотверженном труде ученых, позволила выделить и задокументировать наиболее ужасные примеры злодеяний немецко-фашистских захватчиков и их пособников.

Так, на территории Гатчинского района 13 сентября 1941 г. оккупантами создан лагерь «Дулаг-154», в котором от пыток, издевательств и голода погибли около 80 000 военнопленных и мирных граждан. В текущем году в п. Сильвия г. Гатчина удалось обнаружить останки 132 жертв. Благодаря имеющимся личным вещам удалось установить личности родственников некоторых погибших, в настоящее время проживающих в Санкт-Петербурге, Новосибирске и Владимирской области.

Систематическому истреблению подвергались одни из наиболее незащищенных от ужасов войны категории населения — больные и инвалиды. Нацистами путем применения смертельных инъекций было

убито 850 душевнобольных психиатрической больницы имени Кащенко. В январе 1942 г. на территории дер. Макарьевская Пустынь расстреляно 248 женщин-инвалидов.

Наряду со взрослыми физическому уничтожению с особой жестокостью подвергались дети. В 1942 г. от нечеловеческих условий содержания, болезней, наказаний и принудительного сбора крови погибли не менее 200 несовершеннолетних воспитанников детского лагеря принудительного содержания в п. Вырица. Финскими пособниками нацистов осуществлялось минирование детских игрушек, от которых дети погибали или навсегда становились инвалидами.

Задавшись целью стереть с лица земли не только советский народ, но и его наследие, преступниками целенаправленно осуществлялось уничтожение культурных ценностей, памятников и музеев.

Наиболее пострадали Гатчинский музей-заповедник, казармы Кирасирского полка, Сиротский институт, Гатчинский госпиталь, дворец в п. Ропша, Александро-Свирский монастырь, историко-художественный памятник «Круглая Рига».

В рамках проверки прокуратуре удалось установить причиненный оккупантами ущерб объектам культурного наследия — более 2 миллиардов 605 миллионов рублей. В перерасчете, произведенном экспертами Санкт-Петербургского государственного университета на основании соотношения курсов рубля, доллара и золота, в настоящее время данная сумма составляет значительный 1 триллион 909 миллиардов рублей.

После обобщения и анализа всех полученных сведений, которые исчерпывающе подтвердили обстоятельства преступной деятельности фашистов, прокуратурой области 12 сентября 2022 г. в Ленинградский областной суд направлено заявление об установлении факта, имеющего юридическое значение, а именно о признании военными преступлениями, преступлениями против человечности и геноцидом советского народа установленных и вновь выявленных преступлений, совершенных немецко-фашистскими захватчиками в годы Великой Отечественной войны в Ленинградской области.

В рамках проведения исторического для Ленинградской области судебного процесса прокуратурой организован комплекс подготовительных мероприятий, направленных на качественное и всестороннее исследование собранных свидетельств, доведение до общественности информации о ранее неизвестных фактах преступлений и сохранение сведений о проведенной масштабной работе для дальнейшего использования в просветительской деятельности.

В частности, были разработаны поэтапные планы проведения всех судебных заседаний, детально регламентирующие порядок исследования доказательств, в том числе имеющих гриф секретности, опрос экспертов, специалистов и свидетелей с учетом наличия у них необходимой для суда информации.

Проработан опрос в суде живых очевидцев преступлений, которые в силу преклонного возраста и состояния здоровья не смогли принять



*Открытие памятного знака на месте обнаружения останков  
в парке Сильвия 21 ноября 2022 г.*

в процессе очное участие. В таких случаях были использованы возможности видео-конференц-связи непосредственно из мест жительства ветеранов. Принимая во внимание сильнейшее эмоциональное потрясение, вызванное необходимостью воспроизведения ужасных событий своего детства, прокуратура области организовала присутствие ответственных сотрудников и бригад скорой помощи.

Для наглядного предоставления в судебных заседаниях показаний лиц, которых, к сожалению, в настоящее время нет в живых, прокуратурой области продемонстрирован документальный фильм «Лагерь» о произошедших злодеяниях в п. Вырица. Кроме того, организована трансляция фотографий и видеозаписи

с мест проведения поисковых работ в Гатчинском и Тосненском районах, где были обнаружены останки жертв оккупантов.

Учитывая уникальность судебного процесса, прокуратурой организовано его широкое освещение в средствах массовой информации для доведения до всех категорий населения. С целью дальнейшего использования в учебной деятельности осуществлена запись прошедших заседаний, а также обеспечено участие в них студентов средних и высших учебных заведений.

По результатам проведенной работы Ленинградским областным судом 10 октября 2022 г. вынесено решение об удовлетворении заявления прокуратуры области.

Но деятельность на данном направлении не окончилась вынесением судебного акта, она продолжается с целью выявления новых, ранее не известных фактов злодеяний немецко-фашистских захватчиков в годы Великой Отечественной войны.

Важность прошедшего судебного процесса является бесспорной. Проведенная работа обусловлена не только необходимостью увековечения подвига предков, недопущения героизации нацизма и искажения истории, она необходима для будущих поколений, для сохранения и, самое главное, юридического закрепления исторической памяти.

*Старший помощник  
прокурора Ленинградской области  
по надзору за исполнением законов  
о федеральной безопасности,  
межнациональных отношениях,  
противодействию экстремизму  
и терроризму  
С.Ю. Родин*

\* \* \*

**20 января 2023 г. решением Ставропольского краевого суда удовлетворено заявление прокурора края о признании военными преступлениями и преступлениями против человечности, геноцидом народов Советского Союза установленных и вновь выявленных преступлений, совершенных немецко-фашистскими захватчиками во время Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. на оккупированной в период с августа 1942 г. по январь 1943 г. территории Ставропольского края.**

Заявление подготовлено и направлено в суд по поручению Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Краснова.

Установлено, что после начала Великой Отечественной войны Ставропольский край рассматривался в качестве одного из регионов для эвакуации населения из западных районов СССР. В январе 1942 г. на территории региона размещены около 170 тыс. граждан. В феврале этого же года было принято решение об эвакуации на территорию Ставрополья жителей блокадного Ленинграда.

В связи с этим в Ставропольском крае в числе жертв нацизма оказались и граждане, эвакуированные из других регионов СССР. Всего на территории края немецкими оккупационными властями и их пособниками путем массовых расстрелов, погребения заживо, отравления и истязания преднамеренно массово истреблено более 28 тыс. мирных жителей, 274 военнопленных, проходящих военную службу в Красной армии — Вооруженных Силах СССР.

Массовые расстрелы мирного населения зафиксированы на всей временно оккупированной территории края. Также установлены факты отравления ядами несовершеннолетних и случаи погребения жертв заживо.

Так, в г. Ставрополе 12 августа 1942 г. фашистские захватчики, собрав на привокзальной площади 3,5 тыс. жителей города, перевезли их в район аэродрома, где расстреляли.

Истреблению подвергались и душевнобольные люди. Пациентов Ставропольской психиатрической больницы группами по 70–75 чело-

век помещали в герметически закрывающийся кузов автомашины, в котором умерщвляли посредством отравления удушающими газами. За период временной оккупации уничтожено 660 пациентов Ставропольской психиатрической больницы.

Всего в г. Ставрополе замучены, расстреляны и отравлены около 5,5 тыс. человек.

В июле 1943 г. в г. Минеральные Воды массово расстреляны и отравлены удушающим газом 6,3 тыс. мирных граждан.

Во время оккупации Ставропольского края помощник прокурора края Клавдия Ильинична Абрамова за отказ сотрудничать с оккупантами была подвергнута жестоким пыткам. После на ее глазах были расстреляны ее малолетние дочери, а затем фашисты расстреляли и ее.

Изложенные факты подтверждаются материалами уголовных дел и архивными данными. Убийства мирного населения и военнопленных

также установлены и подтверждены приговорами судов.

Данные документы исследованы в ходе рассмотрения гражданского дела. Процесс прошел с привлечением специалистов и научных сотрудников краеведческого музея и государственного архива.

Требования прокурора удовлетворены в полном объеме. Участие по делу принимал прокурор края Юрий Немкин.

\* \* \*

**Прокурором республики Крым по поручению Генерального прокурора Российской Федерации весной 2022 г. было подано в суд заявление об установлении факта, имеющего юридическое значение, — признании военными преступлениями, преступлениями против человечности (человечества) и геноцидом народов Советского Союза злодеяний, совершенных немецко-фашистскими захватчиками в годы Великой**



*Судебное заседание*

### Отечественной войны на территории Крыма.

В рамках подготовки заявления прокуратурой обеспечено взаимодействие с органами СК и ФСБ России, специалистами. Изучены архивные документы и материалы по фактам преступлений, совершенных нацистами и их пособниками в городах Алуште, Евпатории, Джанкое, Саки, Симферополе, Судаке, Керчи, Феодосии и Ялте, Бахчисарайском, Белогорском, Джанкойском, Кировском, Красногвардейском, Ленинском, Нижнегорском, Раздольненском, Сакском, Симферопольском, Советском районах и др.

По результатам рассмотрения заявления и представленных прокуратурой республики доказательств решением Верховного суда Республики Крым от 7 июля 2022 г. заявление прокурора удовлетворено.

Было установлено, что на территории полуострова в период его оккупации действовали части вермахта и воинские формирования стран оси, специальные карательные и вспомогательные подразделения. В 1941–1944 гг. ими путем расстрела и сожжения, удушения в газовых камерах и другими способами замучено и убито в Крыму около 87 000 мирных граждан и свыше 47 000 военнопленных. Посредством кровавого насилия оккупанты массово угоняли советских людей в немецкое рабство, где многие погибли от непосильного труда и голода или уничтожены в лагерях.

Число насильно угнанных из Крыма граждан превысило 85 000 человек.

Изложенные факты подтверждены свидетельствами очевидцев, материалами уголовного дела в отношении дислоцированных на оккупированной территории служащих вермахта и иных нацистских воинских формирований, актами республиканской, городских и районных комиссий по расследованию злодеяний и нанесенного ущерба немецко-фашистскими захватчиками. Убийства мирного населения и военнопленных также установлены и подтверждены приговорами судов, трибуналов.

Указанные заявление и судебное решение направлены на защиту национальных интересов Российской Федерации, законных прав и интересов неопределенного круга лиц (родственников погибших), а также последующего доведения до мировой общественности информации о жертвах оккупантов и карателей в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., восстановления исторической правды и справедливости.

Решение вступило в законную силу 15 августа 2022 г. 

*Начальник отдела по надзору  
за исполнением законов  
о федеральной безопасности,  
межнациональных отношениях,  
противодействию экстремизму  
и терроризму  
прокуратуры Республики Крым  
А.В. Алексеев*

# Органы прокуратуры в судебном порядке восстанавливают права бывших узников фашизма

**В Муромскую городскую прокуратуру (Владимирская область) обратилась 97-летняя местная жительница по вопросу отказа в начислении ей единовременной выплаты как бывшей совершеннолетней узницы нацистского концлагеря, предусмотренной Указом Президента РФ от 7 февраля 2020 г. № 100 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».**

Заместителем городского прокурора С.В. Терентьевым незамедлительно организованы проверочные мероприятия.

В ходе надзорных мероприятий было установлено, что заявительница — Дубовенко Н.Б. в сентябре 1941 г. выехала на Брянский фронт с целью устроиться на работу в качестве санитарки в один из прифронтовых госпиталей.

В октябре 1941 г. она попала в окружение и находилась на оккупированной территории, где привлекалась фашистами к различным работам.

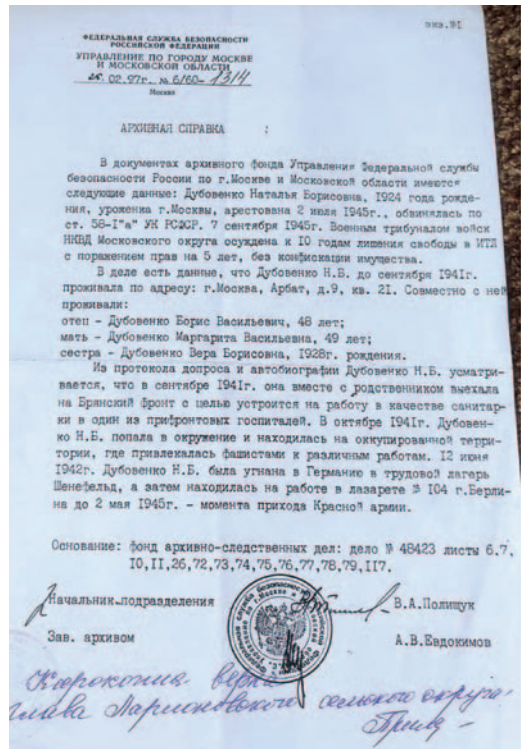
12 июня 1942 г. женщина была угнана в Германию в трудовой лагерь Шенефельд, а затем находилась на работе в лазарете г. Берлина до 2 мая 1945 г. — момента прихода Красной армии.

Территориальное подразделение Пенсионного фонда РФ отказало обратившейся в назначении соответствующей выплаты, исходя из того, что указанный трудовой лагерь не от-

несен к категориям концлагерей, тюрем и гетто и имеет иной правовой статус.

В результате активных действий органов прокуратуры удалось поднять архивные данные ФСБ, Государственного архива России в отношении Н.Б. Дубовенко и в конечном итоге восстановить нарушенное право.

Так, в ответ на запрос прокуратуры ФКУ «Государственный архив Российской Федерации» сообщено, что в трудовой лагерь Шенефельд являлся



Архивная справка ФСБ

филиалом концлагеря Равенсбрюк, позднее Заксенхаузен.

Указанная информация представлена на основании данных Списка концлагерей и их филиалов — рабочих команд, поступившего в Главное архивное управление при Совете Министров СССР из Исполнительного комитета Союза Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца СССР.

Данные сведения послужили основанием для обжалования Муромским городским прокурором решения пенсионного органа в судебном порядке, по результатам которого заявленные требования удовлетворены судом в полном объеме.

Решение суда исполнено — 97-летняя узница нацистского концлагеря получила заслуженную выплату.

\* \* \*

### **Прокуратура Ловозерского района Мурманской области по обращению 95-летней жительницы поселка Ревда проверила исполнение законодательства о социальной защите отдельных категорий граждан.**

Тимофеева Татьяна Андреевна 1926 г. рождения родилась и проживала до Великой Отечественной войны в деревне Нинково Псковской области.

Летом 1941 г. деревню оккупировали немецкие войска. Семью Татьяны Андреевны вместе с односельчанами принудительно под конвоем в вагонах для перевозки скота отправили на территорию Латвии, в то время уже контролируемую Германией.

До окончания Великой Отечественной войны Татьяна Андреевна содержалась в созданных фашистами бараках в антисанитарных условиях и под конвоем выполняла работы по ремонту взлетной полосы военного аэродрома Скрунда, который постоянно подвергался налетам и бомбардировкам советской авиации.

После окончания Великой Отечественной войны она вернулась в родную деревню.

Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 1992 г. № 1235 в целях улучшения социально-экономического положения бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, таким лицам предоставлены льготы по материально-бытовому обеспечению.

Данный указ распространяется на проживающих на территории Российской Федерации бывших несовершеннолетних граждан, которые в годы Второй мировой войны в возрасте до 18 лет содержались или родились в концлагерях, гетто, других местах принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками на территориях Германии и союзных с нею стран, а также на оккупированных ими территориях бывшего СССР и стран Европы (Разъяснение от 7 июля 1991 г. № 4 «О порядке и условиях предоставления льгот бывшим несовершеннолетним узникам конц-



*Тимофеева Т.А.*

лагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны», утвержденное Постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 7 июля 1999 г. № 20).

При этом льготы бывшим несовершеннолетним узникам фашизма предоставляются по предъявлении удостоверения о праве на них, выдаваемого территориальными органами социальной защиты населения.

При участии органов местного самоуправления Татьяне Андреевне удалось получить некоторые архивные документы, содержащие сведения о том, что ее семья в военное время была вывезена на каторгу с оккупированной территории, а также сведения о ее возвращении из Латвии после окончания Великой Отечественной войны.

Так, согласно данным Государственного архива Псковской области в документах комиссии по установлению и расследованию злодеяний, совершенных немецко-фашистскими захватчиками в период оккупации Псковской области (1941–1944 гг.), в акте от 6 апреля 1944 г. указано, что из деревни Нинково Псковской области на каторгу в Германию увезено 299 человек, в том числе Татьяна Тимофеева.

Однако в отсутствие иных документов, подтверждающих факт принудительных работ, а также каких-либо свидетельских показаний территориальный орган социальной защиты населения отказал пенсионерке в присвоении статуса бывшего несовершеннолетнего узника фашизма и в оформлении удостоверения, предоставляющего право на получение гарантированных мер социаль-


ной поддержки для указанной категории граждан.

Обстоятельства, по которым Татьяна Андреевна не могла подтвердить иными документами факт нахождения в местах принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, связаны с трудностями военного времени.

При таких обстоятельствах установить факт нахождения женщины в местах принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны с 1941 по 1945 г., и признать ее бывшим несовершеннолетним узником фашизма возможно было только в судебном порядке.

Реализуя предоставленные законом полномочия, прокурор района обратился в Ловозерский районный суд Мурманской области с заявлением об установлении факта нахождения Тимофеевой Татьяны Андреевны в местах принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.

Суд согласился с позицией прокуратуры и 24 мая 2022 г. удовлетворил требования в полном объеме.

После вступления судебного решения в законную силу пенсионерке выдано соответствующее удостоверение и назначены положенные по закону льготы и выплаты. 

*Старший помощник прокурора  
Ловозерского района  
Мурманской области  
Е.О. Матвеева*

*Прокурор отдела по надзору  
за исполнением федерального  
законодательства  
прокуратуры Мурманской области  
Е.В. Койнуш*

## Память на долгие годы

**Завершился юбилейный трехсотый год со дня образования российской прокуратуры. Надзорный орган перешагнул очередной рубеж. Мероприятия, приуроченные к этой дате, проводились в 2021–2022 гг. Отличались они высоким патриотическим уровнем в организации и проведении при активном участии ветеранских организаций.**

В дальневосточных и сибирских регионах в память о данной вехе проведена значительная работа по созданию архитектурных сооружений, аллей памяти, иных объектов, имеющих важное историческое и воспитательное значение.

Для тех, кто отдал свои годы служению в органах прокуратуры и сегодня стойко и верно несет службу во благо России, эти объекты станут символом доблести многих поколений, которые посвятили свою жизнь защите граждан и государства.

В центральной части г. Хабаровска на Уссурийском бульваре размещен памятный знак «300 лет прокуратуре России». Этот монумент создан автором скульптурных памятников легендарным военачальникам — скульптором Алексеем Чебаненко. Он украшен гербом России и барельефом основателя прокуратуры — Российского императора Петра Великого.

С инициативой создания сооружения выступил совет ветеранов прокуратуры Хабаровского края, она была поддержана заместителем Генерального прокурора Российской Федерации Д.В. Демешиным, руководством управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу, прокуратуры Хабаровского края, военной прокуратуры Восточ-



*Открытие монумента  
«300 лет прокуратуре России»  
в г. Хабаровске*

ного военного округа, Дальневосточной транспортной прокуратуры и Амурской бассейновой природоохранной прокуратуры.

Праздничное событие сопровождалось выступлением духового оркестра Восточного военного округа.

20 января 2022 г. в Новосибирске у здания управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Сибирскому федеральному



*Выступление заместителя Генерального прокурора Российской Федерации  
Д.В. Демешина на открытии монумента*

округу состоялось открытие памятника выдающемуся советскому государственному деятелю, бывшему Генеральному прокурору СССР действительному государственному советнику юстиции Роману Андреевичу Руденко.

Роман Андреевич возглавлял прокуратуру СССР свыше 27 лет, прошел путь от следователя прокуратуры до Генерального прокурора союзного государства. Он принимал участие во многих громких процессах. Вел следствие по делу Берии и его сообщников, выступал обвинителем американского летчика-шпиона Пауэрса, принимал активное участие в реабилитации жертв политических репрессий. Но главным его делом остался «процесс века» — Нюрнбергский трибунал, на котором он, будучи прокурором Украинской ССР, в возрасте 38 лет выступал обвинителем от СССР.



*Памятник Генеральному прокурору СССР  
Р.А. Руденко, г. Новосибирск*



*Памятник прокурору Якутской АССР  
Н.Н. Каратаеву, г. Якутск*

На территории, прилегающей к зданию прокуратуры Красноярского края, состоялось торжественное открытие столпа Закону. Памятный знак установлен как дань уважения прокурорским работникам всех поколений, всем, кто посвятил себя служению Закону. В настоящее время это место проведения торжественных мероприятий, принятия Присяги молодыми сотрудниками прокуратуры.

28 мая 2022 г. в день 100-летнего юбилея прокуратуры Союза Советских Социалистических Республик в г. Якутске Республики Саха (Якутия) состоялось торжественное открытие памятника прокурору Якутской АССР Н.Н. Каратаеву.

Николай Нифонтович после окончания в 1964 г. с отличием Свердловского юридического института всю свою жизнь отдал верному служению закону.

Уже в августе 1972 г. спустя восемь лет с начала трудовой деятельности назначен прокурором Якутской АССР, в должности которого проработал 15 лет, до августа 1987 г.

С октября 1987 г. в течение 11 лет до последних дней жизни работал председателем Верховного суда Республики Саха (Якутия), был неоднократно избран депутатом Верховного совета ЯАССР. В 1992 г. ему присвоено звание заслуженного юриста Республики Саха (Якутия), в 1998 г. — заслуженного юриста Российской Федерации.

Как дань памяти работникам прокуратуры, героям — участникам Великой Отечественной войны и к 300-летию прокуратуры России в республиканской столице проведена реконструкция памятной стелы. На стеле высечены имена 23 ветеранов Великой Отечественной войны работников прокуратуры Республики Саха (Якутия), вошедших в историю.

В торжественном открытии стелы принял участие заместитель Генерального прокурора Российской Федерации в отставке В.В. Колмогоров.

У здания прокуратуры Амурской области в г. Благовещенске сооружен памятник работникам прокуратуры, воевавшим на фронтах Великой Ответственной войны и трудившимся в тылу.

Одной из предпосылок к этому событию послужили кропотли-



*Выступление В.В. Колмогорова на открытии стелы*

вая архивная работа прокуратуры области по восстановлению имен более 130 амурских прокуроров — участников войны и тружеников тыла, проведенная в год празднования 75-летия Победы, и издание книги «Герои Победы». За боевые подвиги на полях сражений, образцовое выполнение боевого задания, проявленную храбрость и мужество, заслуги в укреплении правопорядка они награждены государственными наградами.

Почетное право открытия памятника было предоставлено ветерану органов прокуратуры Л.Н. Станишевской, отдавшей служению закону в органах прокуратуры более 48 лет, и одному из самых молодых прокуроров Амурской области — прокурору

Ромненского района А.Я. Яковлеву как победителю конкурса «Лучший хранитель традиций», в ходе которого оценивалась работа прокуратур по поддержанию традиций, сохранению исторической памяти.

Для увековечения памяти о прокурорских работниках, особо отличившихся в служении Отечеству, в зданиях региональных и специализированных прокуратур и на фасадах в Алтайском, Забайкальском и Приморском краях, Амурской, Сахалинской, Томской областях, Еврейской автономной области размещены мемориальные и памятные доски.

Так, прокуратурой Сахалинской области изготовлены мемориальные доски в честь:

— Гончарова Дмитрия Ивановича (1924–2005), старшего советника юстиции, участника Великой Отечественной войны, заслуженного юриста Российской Федерации. В органах прокуратуры прослужил 46 лет. С 1951 по 1971 г. последовательно становился прокурором городов Северо-Курильска, Александровск-Сахалинского, Долинска, Корсакова. Руководил прокуратурой г. Южно-Сахалинска два конституционных срока;

— Салова Алексея Александровича (1929–2008), старшего советника юстиции, заслуженного юриста РСФСР, ветерана труда. В органах прокуратуры Сахалинской области служил 44 года. С 1960 по 1965 г. руководил Охинской городской прокуратурой. Работал народным следователем, старшим следователем, помощником прокурора области, 22 года возглавлял отдел общего надзора в аппарате прокуратуры области;

— Ахрамеева Анатолия Ивановича (1934–2011), советника юстиции. В органах прокуратуры служил более 38 лет, награжден медалью «За доблестный труд». В течение 25 лет возглавлял Северо-Курильскую, Южно-Курильскую, Смирныховскую, Углегорскую горрайпрокуратуры;

— Луговой Зои Васильевны (1930–2013), старшего советника юстиции, участницы трудового фронта, Почетного работника прокуратуры Российской Федерации. В органах прокуратуры Сахалинской области служила 27 лет. В отставку вышла с должности прокурора Томаринского района.

Военной прокуратурой Восточного военного округа принято реше-

ние об увековечении памяти Героя Советского Союза полковника юстиции Власенко Петра Андреевича — бывшего работника 318-й военной прокуратуры гарнизона.

Петр Андреевич — участник Великой Отечественной войны. Награжден медалью «Золотая звезда», орденами Ленина, Красного Знамени и Отечественной войны I степени.

Мемориальная доска размещена на доме № 106а по улице Космонавта Поповича в г. Южно-Сахалинске. В день ее открытия почетной миссией стоять в карауле у мемориальной доски удостоены военнослужащие военной комендатуры Южно-Сахалинского гарнизона.

Тема ратного подвига неисчерпаема. Никогда не сотрутся в памяти народа имена героев, которые сражались за Родину. Проходя по улице, когда мы видим в их названиях фамилии и имена, невольно понимаем, что человек, в честь которого она названа, удостоен такого увековечивания в народной памяти по праву.

По инициативе прокуратуры Агинского района решением Думы городского округа «Поселок Агинское» от 24 декабря 2021 г. № 79 «О наименовании улицы в новом жилом районе Хусатуй поселка Агинское именем Цыдендамбы Чернинова» одна из новых улиц поселка названа в честь ветерана прокуратуры Читинской области, участника Великой Отечественной войны, почетного работника прокуратуры Российской Федерации Чернинова Цыдендамбы Черниновича.

Повсеместно в регионах Сибири и Дальнего Востока состоялись экологические акции по высадке де-



*Памятная доска П.А. Власенко, г. Южно-Сахалинск*

ревьев и созданию «прокурорских» аллей. В городах Петропавловске-Камчатском и Владивостоке в скверах, где разбиты аллеи, установили памятные камни с табличкой, указывающей на памятную дату — 300-летие со дня образования российской прокуратуры.

Работники прокуратуры Еврейской автономной области провели работы по благоустройству места погребения ветерана Великой Отечественной войны, прокурорского работника К.Н. Клужнера, захороненного на городском кладбище г. Биробиджана. Установлены новый памятник, гранитная плита, ограда, выложена брусчатка.

Кива Нахимович родился в 1920 г. в г. Проскуров Каменец-Подольской области УССР. В 1936 г. с родителями переехал в г. Биробиджан, откуда призван в армию. После возвращения с фронта в 1942 г. направлен на прокурорские курсы, после окончания которых поступил на работу в органы прокуратуры Хабаровского края следователем прокуратуры района имени Лазо. После окончил Хабаровскую юридическую школу.

В сентябре 1945 г. переведен в органы прокуратуры Еврейской автономной области следователем прокуратуры Биробиджанского района. Затем занимал должности помощника и старшего помощника



*Захоронение К.Н. Клузнера, г. Биробиджан*

прокурора области по судебному и общему надзору, исполнял обязанности прокурора города и Биробиджанского района.

К.Н. Клузнер награжден медалью «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.».

В 1964 г. уволен из органов прокуратуры в связи с инвалидностью, полученной во время службы в рядах Советской армии. Ушел из жизни в 1967 г.

Слова благодарности всем работникам органов прокуратуры области выразила родственница ветерана за облагораживание места захоронения и сохранение памяти.

Уважительное отношение к истории прокуратуры и памяти прокуро-

ров, внесших вклад в ее становление и развитие, формирование прочного фундамента прокурорского надзора, является догмой Концепции совершенствования системы государственно-патриотического воспитания в прокуратуре Российской Федерации, утвержденной приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 14 сентября 2022 г., и неотъемлемой частью государственно-патриотического воспитания в прокуратуре Российской Федерации. ✍️

*Заместитель  
Генерального прокурора  
Российской Федерации  
Д.В. Демешин*

# Увековечена память генерал-прокурора Правительствующего сената Александра Самойлова

В рамках программы мероприятий, приуроченных к празднованию 300-летия прокуратуры России, 1 ноября 2022 г. по инициативе прокуратуры Брянской области на территории древнейшего Николо-Одринского женского монастыря в Карачевском районе Брянской области состоялось торжественное открытие памятника выдающемуся российскому государственному деятелю, тайному советнику, генерал-прокурору Правительствующего сената в 1792–1796 гг., графу Александру Николаевичу Самойлову.

В торжественной церемонии открытия памятника приняли участие заместитель Губернатора Брянской области Александр Петроченко, Председатель Брянской областной Думы Валентин Суббот, главный федеральный инспектор по Брянской области Андрей Дьячук, прокурор Брянской области Александр Войтович, секретарь Брянской епархии протоиерей Павел Чикалин, руководители Карачевского района, сотрудники и ветераны органов прокуратуры Брянской области.

Секретарь Брянской епархии протоиерей Павел возглавил заупокой-

ную литию в память об Александре Николаевиче Самойлове.

Приветствуя участников мероприятия, Александр Войтович отметил масштаб личности Александра Самойлова, который в тяжелое для страны время с исключительной силой духа служил своему Отечеству. Он обозначил значимость открытия памятника для укрепления преемственности вековых традиций российских прокуроров на примере исторических персон, а также формирования активной гражданской позиции молодого поколения.

Слова благодарности прозвучали в адрес автора памятника — известного



*Торжественное открытие памятника А.Н. Самойлову*



*Памятник А.Н. Самойлову*

брянского скульптора, заслуженного художника Российской Федерации Александра Ромашевского, к числу работ которого относятся памятник генерал-прокурору Ивану Григорьевичу Щегловитову в Стародубе и Генеральному прокурору СССР Александру Михайловичу Рекункову в Брянске.

Граф Александр Николаевич Самойлов происходил из старинного белгородского шляхетского рода герба Сулима, представители которого начали служить России в XVI в.

Самойловы владели селом Ильинское в Карачевском уезде Орловской губернии. В настоящее время это территория Карачевского района Брянской области.

Мать Александра была сестрой князя Г.А. Потемкина-Таврического — фаворита императрицы Екатерины Великой. Его отец — Николай Борисович Самойлов (1718–1791) был помещиком, меценатом, сенатором и обер-прокурором.

Память о Самойловых до сих пор хранится в Карачевском Николае-Одринском женском монастыре (ранее Карачевский Одрин мужской монастырь во имя Святителя Николая).

Монастырь основан, по летописным церковным сведениям, в XV в., по другим — значительно раньше, на месте явления чудотворного образа Святителя Николая. Расцвет обители приходится на время управления ею настоятелем-игуменом Варнавой (1705–1720). За период его настоятельства в монастыре был возведен каменный храм в честь иконы Божией Матери «Знамение» со звонницей и Николаевский соборный храм (вместо бывшей деревянной церкви). Одрина пустынь, ранее малоизвестная, стала центром усердного паломничества. Однако в 1764 г. монастырь был признан заштатным и долгие годы бедствовал.

Упоминания об этих тяжелых для монастыря временах содержатся в «Кратком описании Одрино-Николаевского монастыря» 1805 г. Как и воспоминание о графе Самойлове, подарившем монастырю домашнюю святыню — чудотворную икону Божьей Матери «Утоли моя печали», которая хранилась долгие годы в его доме в г. Москве.

Когда графу было предложено передать икону в храм, как более соответствующее место для огромной благодатной силы чудотворной иконы, он по неизвестным причинам не отдал ее в приходскую церковь в Москве, а тайно вывез в свое орловское имение и принес в дар «томившейся въ то время подъ тяжестью печали Одринской обители». Этот священный дар сопровождался также даром вещественным — граф Самойлов пожелал на собственные средства построить при главном Николаевском храме придел в честь пожертвованной им иконы.

Говоря о биографии Самойлова, необходимо отметить следующее: в 1760 г. 16-летний Александр вступает рядовым в лейб-гвардии Семеновский полк, в составе которого спустя несколько лет, уже офицером, будет принимать участие в русско-турецкой

войне 1768–1774 гг. Тогда за «храбрые и мужественные дела при Силистрии» он получил свою первую награду — орден Св. Георгия 4-го класса. После войны положение молодого офицера при высочайшем дворе упрочилось.

В 1775 г. А.Н. Самойлову был пожалован чин камер-юнкера, и почти одновременно с этим он получил новое назначение правителя дел Совета при высочайшем дворе и в этой должности пребывал 12 лет.

В 1781–1783 гг. он командовал Таврическим егерским корпусом. В 1782 г. воевал с крымскими татарами возле Перекопа. В 1783–1784 гг. участвовал в войне с горцами на Кубани и на персидской границе. Во второй русско-турецкой войне 1787–1792 гг. Самойлов участвовал уже в чине генерал-поручика. Военная колонна, которой он командовал, в декабре 1788 г. штурмовала Очаков. Во главе ее шел на приступ и Самойлов. За воинскую доблесть в ходе этой операции Александр Николаевич был удостоен ордена Св. Георгия 2-го класса.

При взятии крепостей Каушаны, Килии и Бендеры он вновь отличился, за что получил орден Св. Александра Невского, а за штурм крепости Измаил 12 декабря 1790 г. его грудь украсила очередная награда — орден Св. Владимира I степени.

В 1791 г. после смерти Потемкина-Таврического по поручению Екатерины II Самойлов некоторое время вел (до прибытия графа А.А. Безбородко) мирные переговоры с турками в Яссах. Именно он в конце января 1792 г. привез императрице известие о заключении выгодного для России Ясского мира. За это императрица лично «возложила» на его грудь орден Святого Андрея Первозванного и пожаловала ему 30 тысяч рублей и золотую шпагу, украшенную алмазами, с надписью «За храбрость».


17 сентября 1792 г. Екатерина II назначила А.Н. Самойлова на «короткое время» генерал-прокурором Сената вместо тяжело больного князя А.А. Вяземского, а 20 декабря утвердила его в этой должности, поручив одновременно управлять казначейством и Ассигнационным банком.

Самойлов занимал пост генерал-прокурора четыре года.

Он постоянно докладывал императрице Екатерине II о количестве и характере дел, которые расследовались полицией и рассматривались судами. Для этого он истребовал соответствующие ведомости от нижестоящих прокуроров. Значительное внимание он уделял работе с прокурорскими кадрами. Все назначения, увольнения, перемещения прокуроров и стряпчих производились через него. Он предоставлял им отпуска, или, как тогда писали, «увольнения», обычно на 29 дней, а если требовалось лечение — то и на более длительный срок, представлял к награждению чинами и орденами, объявлял взыскания за нерадение и т.п.

За свою службу он был удостоен многих российских орденов а в январе 1775 г. возведен в графское достоинство. После смерти Екатерины II император Павел I отправил Самойлова в отставку, однако номинально он продолжал оставаться членом Императорского совета.

Незадолго до смерти Самойлов написал апологетическую биографию князя Потемкина «Жизнь и деяния генерала-фельдмаршала князя Григория Александровича Потемкина-Таврического», впервые изданную в 1867 г.

Умер Александр Николаевич 1 (13) ноября 1814 г. и похоронен в Николо-Одринском монастыре. 

*Прокурор Брянской области  
А.П. Войтович*

## Обзор организационно-распорядительных документов

**В целях решения стоящих перед органами прокуратуры задач в условиях изменений в государстве и обществе, корректировки законодательства в прошедшем году в Генеральной прокуратуре Российской Федерации принят ряд новых организационно-распорядительных документов, регулирующих приоритетные направления деятельности прокуроров.**

С учетом сложной экономической ситуации в Российской Федерации издано Указание Генерального прокурора Российской Федерации от 11 марта 2022 г. № 140/20, определяющее основные направления работы органов прокуратуры в условиях неблагоприятных внешнеполитических и экономических факторов, связанных с недружественными действиями ряда государств в отношении российских граждан, предприятий и организаций.

В связи с необходимостью активизации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере переселения граждан из ветхого и аварийного жилья подготовлено указание Генерального прокурора Российской Федерации от 1 сентября 2022 г. № 491/7 об усилении надзора на данном направлении.

Для повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства, регламентирующего деятельность судебных приставов, принято указание Генерального прокурора Российской Федерации от 19 сентября 2022 г. № 521/7, обязывающее прокуроров обеспечить системный, своевременный и упреждающий надзор в на-

званной сфере, уделяя особое внимание соблюдению прав и законных интересов взыскателей и должников.

По вопросу обеспечения действенного прокурорского надзора, учитывающего требования законодательства и международных обязательств Российской Федерации в области противодействия коррупции, эффективной координации деятельности правоохранительных органов в этой области издан Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 10 октября 2022 г. № 581 «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции».

В целях совершенствования организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания, незамедлительно реагирования на выявленные нарушения законов, допущенные при рассмотрении сообщений о преступлениях и расследовании преступлений органами дознания, разработан Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 19 января 2022 г. № 11, положения которого направлены на усиление прокурорского надзора в указанной сфере.

Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 14 сентября 2022 г. № 510 утверждена Концепция совершенствования системы государственно-патриотического воспитания в прокуратуре Российской Федерации. Данный документ определяет базовые положения, цели, задачи, принципы, формы, методы, средства развития и функционирования системы государственно-патриотического воспитания в органах и организациях прокуратуры с учетом специфики федеральной государственной службы, включая военную службу, роли и места прокуратуры в системе государственно-правовых институтов, характера возложенных на нее функций и задач, а также общих принципов организации деятельности.

С учетом состоявшихся изменений и дополнений в федеральные нормативные акты в сфере регулирования выборного процесса, проведения избирательных кампаний и выборов в единый день голосования 11 сентября 2022 г. разработано и введено в действие Указание Генерального прокурора Российской Федерации от 20 июля 2022 г. № 404/7.

В связи с подписанием Президентом Российской Федерации соответствующего указа разработано Указание Генерального прокурора Российской Федерации от 30 сентября 2022 г. № 559/20 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства о мобилизации в Российской Федерации» (для служебного пользования).

Значительный объем документов касался вопросов цифровизации и информатизации деятельно-

сти. В частности, изданы приказы Генерального прокурора Российской Федерации от 2 марта 2022 г. № 124 «О вводе в эксплуатацию единой защищенной сети передачи данных органов и организаций прокуратуры Российской Федерации», от 7 июля 2022 г. № 371 «Об утверждении Инструкции о порядке ведения справочника подразделений правоохранительных органов Российской Федерации в государственной автоматизированной системе правовой статистики и информационных системах органов и организаций прокуратуры Российской Федерации», Распоряжение заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Г.Б. Лопатина от 16 декабря 2022 г. № 175/11р «Об утверждении Технического регламента предоставления удаленного доступа к информационным системам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации».

В целях модернизации специального программного обеспечения государственной автоматизированной системы правовой статистики Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 10 января 2023 г. № 3 ее опытная эксплуатация временно приостановлена.


Для реализации полномочий, предусмотренных ст. 51 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в части ведения государственного единого статистического учета данных о состоянии преступности, а также о сообщениях о преступлениях, следственной работе, дознании, прокурорском надзоре, изданы приказы Генерального прокурора Российской Федерации от 12 октября 2022 г. № 589 «Об утвержде-

дении перечня размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» официальной статистической информации», от 18 октября 2022 г. № 607 «Об утверждении типовой формы соглашения об информационном взаимодействии в электронном виде между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и обладателем информации, предоставляемой в государственную автоматизированную систему правовой статистики».

Во исполнение поручения Генерального прокурора Российской Федерации о сокращении ведомственной статистической отчетности проведена работа по уменьшению числа показателей, а также упразднению отдельных форм. В 2022 г. подготовлено 14 приказов, в том числе Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 23 ноября 2022 г. № 701 «Об утверждении Инструкции по ведению ведомственного статистического учета и отчетности в органах прокуратуры Российской Федерации», предполагающий представление отчетов в течение года в электронном виде.

Работа по пересмотру массива приказов, распоряжений и указаний Генерального прокурора Российской Федерации проводится на постоянной основе.

В настоящее время осуществляется подготовка проектов организаци-

онно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации, регламентирующих организацию деятельности с учетом возложения Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на органы прокуратуры полномочий по внесению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, требований о приостановлении деятельности средства массовой информации, признании регистрации СМИ недействительной или прекращении действия лицензии на вещание, а также принятию мер по постоянному ограничению доступа к информационным ресурсам, на которых неоднократно размещалась информация, распространяемая с нарушением требований законодательства Российской Федерации, и решений о запрете (ограничении) деятельности иностранного СМИ на территории Российской Федерации. 

*Организационное управление  
Главного организационно-  
аналитического управления  
Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации*