

ВЕСТНИК

Донской Прокуратуры



12 (252) 2020 г.

По стезе правды и законов

Гаврила Романович Державин



Уважаемые коллеги!

Сердечно поздравляю вас с наступающим Новым годом и Рождеством!

Новый год – самый яркий и красивый, торжественный и веселый праздник. Это не просто начало нового календаря, это новые надежды и достижения. Пусть грядущий год принесет вам благополучие и успех, подарит новые идеи и поможет воплотить их в жизнь! Пусть всегда будут мир, уют и тепло в ваших домах! Желаю крепкого здоровья, радости и счастья вам и вашим близким!

С праздником!
и.о. прокурора Ростовской области С.В. Паволин

12 (252) 2020 г.



**О проведении совместного приема
предпринимателей исполняющим обязанности
прокурора области и Уполномоченным
по защите прав предпринимателей**

В октябре этого года исполняющий обязанности прокурора области Сергей Паволин и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ростовской области Олег Дереза провели очередной совместный прием предпринимателей.

Обращения участвующих во встрече субъектов малого и среднего бизнеса касались вопросов незаконного привлечения к уголовной ответственности и нарушений уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

По каждому обращению даны мотивированные разъяснения, проведены проверки, приняты меры прокурорского реагирования.

Например, по результатам проведенной проверки по обращению адвоката в интересах лица, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ, установлено, что доводы о необоснованном уголовном преследовании, волоките, допущенной отделом полиции по Первомайскому району г. Ростова-на-Дону в ходе расследования уголовного дела, связанного с хищением имущества общества с ограниченной ответственностью «Луис+на-Дону» на общую сумму 4,8 млн. рублей, подтвердились.

В целях устранения выявленных нарушений прокуратурой области приняты меры реагирования, и незаконно возбужденное уголовное дело прекращено следственным органом в связи с отсутствием в действиях обвиняемого состава преступления, из-



бранныя мера пресечения отменена, за последним признано право на реабилитацию.

Аналогичные меры реагирования приняты и в результате проверки по обращению о необоснованном уголовном преследовании лица, подозреваемого СЧ СУ УМВД России по г. Ростову-на-Дону в хищении мошенническим путем имущества пяти хозяйствующих субъектов и одного индивидуального предпринимателя.

Прокуратурой области изучены материалы дела, установлено, что доводы заявителя обоснованы, в следственный орган внесено требование о необходимости прекращения уголовного дела ввиду отсутствия в действиях подозреваемого состава преступлений. Требование прокуратуры удовлетворено, за гражданином признано право на реабилитацию.

Напомним, практика проведения таких совместных приемов введена с 2017 года и осуществляется ежеквартально.

**Старший помощник прокурора области
по взаимодействию со СМИ
Е.Л. Комахидзе**

**После вмешательства прокуратуры
восстановлены права хозяйствующего
субъекта на осуществление
предпринимательской деятельности**

Азовская межрайонная прокуратура в связи с поступившим обращением индивидуального предпринимателя провела проверку соблюдения ПАО «Россети Юг» федерального законодательства при технологическом присоединении энергопринимающих устройств потребителей электроэнергии.

Установлено, что между организацией и индивидуальным предпринимателем заключен договор о технологическом присоединении к электрическим сетям складского помещения, расположенного в Азовском районе. Срок выполнения мероприятий по присоединению составлял не более 6 месяцев. Однако публичное акционерное общество нарушило взятые на себя обязательства, подключение не

произвели, что повлекло нарушение прав индивидуального предпринимателя на осуществление предпринимательской деятельности.

В связи с допущенными нарушениями закона на основании постановлений прокурора Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области должностное лицо организации привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ в виде штрафа в размере 10 тыс. рублей. Само общество в связи с повторным совершением правонарушения привлечено к ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ и ему назначен штраф в размере 600 тыс. рублей.

Нарушения устранины, принадлежащие предпринимателю помещения подключены к электрическим сетям.

**И.о. Азовского межрайонного прокурора
младший советник юстиции
А.В. Прищенко**

О результатах работы прокуратуры области в части надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции

Ежегодно 9 декабря отмечается Международный день борьбы с коррупцией, который учрежден Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. В этот день государства – члены Организации Объединенных Наций информируют общественность о национальных мерах по противодействию коррупции.

В преддверии указанного праздника прокуратурой области проанализированы итоги работы по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

По результатам проведенных в текущем году надзорных мероприятий выявлено более 4 тыс. нарушений антикоррупционного законодательства. В целях их устранения внесено свыше 1,5 тыс. представлений, опротестовано 200 незаконных правовых актов, в суды направлено 50 заявлений. По требованиям прокуроров почти 1,5 тыс. должностных лиц наказаны в дисциплинарном порядке, свыше 100 лиц привлечены к административной ответственности.

Активно использовались прокурорами полномочия по инициированию уголовной ответственности виновных лиц за коррупционные преступления. Всего по итогам прокурорских проверок возбуждено 20 уголовных дел коррупционной направленности, часть из которых уже рассмотрена судами с вынесением обвинительных приговоров.

С целью возмещения ущерба, причиненного коррупционными преступлениями, в суды предъ-

явлено более 40 исков на общую сумму почти 100 млн. руб.

Проведена антикоррупционная экспертиза 19 тыс. нормативных правовых актов. В результате вмешательства прокуроров, из 953 актов исключено 1 200 коррупциогенных факторов.

Правоохранительными органами области выявлено 538 преступлений коррупционной направленности, из них – 314 фактов взяточничества. За совершение преступлений коррупционной направленности осуждено более 200 лиц.

Особое внимание органами прокуратуры уделяется профилактике совершения коррупционных правонарушений. Прокуроры более 1200 раз выступили в средствах массовой информации с разъяснением законодательства о противодействии коррупции.

9 декабря 2020 года сотрудники отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции приняли участие в съемках видеоролика «Бизнес против коррупции», организованных Торгово-промышленной палатой Ростовской области на международном круглом столе, проводимом Ростовскими филиалами Санкт-Петербургской академии Следственного комитета Российской Федерации и Российской таможенной академии. Кроме того, выступления сотрудников отдела состоялись на радио «Дон-24», научно-практических конференциях в ГУ Минюста России по Ростовской области и Ростовском государственном университете путей сообщения.

Начальник отдела по надзору
за исполнением законодательства
о противодействии коррупции
старший советник юстиции
С.А. Рябов

Прокуратурой восстановлены права семьи, имеющей ребенка инвалида, на получение компенсации

Прокуратура города Волгодонска в связи с поступившим обращением отца ребенка-инвалида провела проверку соблюдения администрацией города законодательства о защите прав инвалидов.

Установлено, что заявитель состоит на учете в департаменте труда и социального развития администрации г. Волгодонска и является получателем компенсации на оплату расходов за жилое помещение, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме и коммунальных услуг, в связи с тем, что в состав его семьи, состоящей из 4 человек, входит также ребенок-инвалид.

На основании действующего законодательства расчет компенсации должен быть произведен исходя из состава всей семьи. Однако городской администрацией указанная норма закона не исполнялась и расчет компенсации производился не верно.



Прокуратурой директору департамента внесено представление об устранении нарушений законодательства.

Нарушения устраниены, семье заявителя назначена компенсация расходов по оплате жилого помещения на всех членов семьи и произведен перерасчет.

Прокурор г. Волгодонска
старший советник юстиции
Д.В. Аристархов

**В ходе проверки прокуратуры в четырех
учебных заведениях Константиновского
района выявлены нарушения
законодательства в сфере комплексной
безопасности детей**

Прокуратура Константиновского района Ростовской области провела проверку соблюдения образовательными учреждениями района законодательства в сфере комплексной безопасности детей.

Установлено, что для прохождения обучения детей в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях «Верхнепотаповская СОШ», «Нижне-журавская СОШ», муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Золотой ключик», и для проведения занятий по физической культуре и спорту в муниципальном бюджетном образовательном учреждении «СОШ № 1» используются здания и спортивно-игровая площадка в ненадлежащем техническом состоянии, не отвечающем требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства.

Прокуратурой в суд направлены исковые заявления об обязании устранить выявленные нарушения



и обеспечить безопасные условия нахождения несовершеннолетних в указанных образовательных учреждениях района.

Исковые требования прокуратуры удовлетворены.

Исполнение решения находится на контроле прокуратуры.

Прокурор района
советник юстиции
В.М. Пустоваров

**Прокуратурой утверждено обвинительное
заключение по уголовному делу о превышении
должностных полномочий**

Прокуратура г. Шахты утвердила обвинительное заключение по уголовному делу в отношении бывшего младшего инспектора дежурной службы ФКУ СИЗО-4 ГУФСИН России по Ростовской области, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий).

**В Ростове-на-Дону в суд направлено
уголовное дело в отношении председателя
ТСЖ, обвиняемого в причинении смерти
по неосторожности**

Прокуратура Октябрьского района города Ростова-на-Дону утвердила обвинительное заключение в отношении председателя правления товарищества собственников жилья, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного по ч. 2 ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности).

По версии следствия, обвиняемый, являясь лицом ответственным за содержание придомовой территории многоквартирного дома на ул. Таганрогской в г. Ростове-на-Дону, достоверно зная о том, что столбы освещения на детской площадке находятся в неисправном состоянии и могут быть под электри-

ческим напряжением, вследствие ненадлежащего исполнения своих профессиональных обязанностей проявил преступную небрежность, не принял мер к отключению электричества на столбах.

В результате этого 19 июля текущего года вечером 7-летний мальчик, играя на детской площадке и пытаясь перелезть через бетонный парапет, случайно прикоснулся к находящемуся под напряжением металлическому столбу и получил разряд тока. От полученной электротравмы ребенок упал с высоты более двух метров, что привело к телесным повреждениям в виде черепно-мозговой травмы, от которой наступила его смерть.

Уголовное дело направлено в суд для рассмотрения по существу.

Прокурор города
младший советник юстиции
В.Ю. Болдырев

В Ростове-на-Дону подрядчик привлечен к административной ответственности за нарушения законодательства при исполнении муниципального контракта

Прокуратура Ленинского района города Ростова-на-Дону провела проверку соблюдения подрядной организацией требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также законодательства об образовании.

Установлено, что между муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Школа № 70» и обществом с ограниченной ответственностью заключен контракт на выполнение капитального ремонта спортивной площадки школы. Однако

На основании материалов прокурорской проверки следственным органом возбуждено уголовное дело о невыплате заработной платы

Сальская городская прокуратура в связи с поступившим обращением провела проверку исполнения обществом с ограниченной ответственностью «Чистоград» трудового законодательства.

Установлено, что директор организации более 2 месяцев не выплачивает полную заработную плату 8 работникам на общую сумму около 300 тыс. рублей, несмотря на наличие реальной возможности

В Ростовской области вынесен приговор по уголовному делу об организации террористического сообщества и участии в нем

Южный окружной военный суд вынес приговор по уголовному делу в отношении Михаила Устьянцева. Он признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 205.5 УК РФ (организация деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Российской Федерации признана террористической), ч. 2 ст. 239 УК РФ (создание некоммерческой организации, посягающей на личность и права граждан).

В суде установлено, что обвиняемый в период с 2010 по 2018 год создал и возглавил на территории Российской Федерации структурное подразделение террористического сообщества религиозного объединения «АУМ Синрике», впоследствии признанного международной террористической организацией.

Кроме того, Устьянцев, организовав деятельность указанной религиозной организации и проводя религиозные мероприятия, причинил вред здоровью граждан.

Суд согласился с мнением государственного обвинителя о виновности Устьянцева и назначил ему наказание в виде 15 лет лишения свободы с отбыванием в исправительной колонии строгого режима.

подрядчик взятые на себя обязательства не выполнил в установленный контрактом срок, что создало условия для возможного срыва организации образовательного процесса, а также своевременно не уведомил заказчика о сложностях, возникающих при исполнении контракта.

Прокуратурой внесено представление, в отношении директора и юридического лица возбуждены дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ.

Виновные лица привлечены к дисциплинарной и административной ответственности, нарушения устраниены.

Прокурор района
старший советник юстиции
С.Д. Ушаков

погасить в полном объеме эту задолженность, с учетом поступлений денежных средств на расчетный счет.

На основании материалов прокурорской проверки следственным органом возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 145.1 УК РФ (полная невыплата свыше двух месяцев заработной платы, совершенная из корыстной заинтересованности руководителем организации).

Ход расследования уголовного дела находится на контроле прокуратуры.

Сальский городской прокурор
старший советник юстиции
А.В. Бондаренко



По ч. 2 ст. 239 УК РФ назначено наказание в виде штрафа. От указанного наказания освобожден в связи с истечением срока давности уголовного преследования.

Обвинительное заключение по уголовному делу было утверждено заместителем Генерального прокурора Российской Федерации.

Приговор не вступил в законную силу.

Начальник
уголовно-судебного управления
старший советник юстиции
М.В. Черняк

Обеспечение соблюдения прав инвалидов – важная задача органов прокуратуры

В настоящее время забота о человеке, особенно о тех членах общества, которые в силу ограниченных возможностей оказываются неспособными обеспечить необходимый уровень жизни, стала приоритетной задачей каждого цивилизованного государства.

Ратификация Российской Федерацией 3 мая 2012 года Конвенции ООН о правах инвалидов 2006 г. обусловила выбор нового вектора развития социальной политики России, ориентируя законодателя и правоприменителя не только на интеграцию человека с инвалидностью в общество, но и на обеспечение его независимости, инклюзию и создание безбарьерной среды.

Решение этой задачи осуществляется в рамках компетенции многими государственными органами, включая прокуратуру.

Прокуратура, осуществляя надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, обеспечивает соблюдение гарантированных основным законом прав на государственную поддержку инвалидов, в том числе по компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Такая компенсация предоставляется в размере 50 % от произведенных расходов по оплате ЖКУ в соответствии со ст. 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов» инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов.

Однако компетентными органами при предоставлении указанных мер социальной поддержки иногда допускается неправильное толкование положений названной нормы закона.

Так, в прокуратуру г. Волгодонска поступило обращение гражданина о необоснованном начислении компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на 3-х членов семьи, состоящей из 4-х человек.

Прокуратурой города проведена проверка по данному факту, в ходе которой установлено следующее.

Заявитель состоит на учете в департаменте труда и социального развития Администрации г. Волгодонска и является получателем компенсации расходов по оплате жилого помещения, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и коммунальных услуг в связи с наличием в семье ребенка-инвалида 2010 года рождения.

В семье заявителя 4 человека (супруги и двое детей, один из которых является инвалидом). При начислении компенсации были учтены только 3 члена семьи, без учета второго здорового ребенка 2008 года рождения.

Вместе с тем в силу закона семьям, имеющим детей-инвалидов, компенсация предоставляется на всю семью (при условии совместного проживания членов семьи). Назначение компенсации на ЖКУ таким семьям производится на одного из законных представителей ребенка-инвалида по их выбору.



Неверное толкование законодательных норм в рассматриваемом случае привело к тому, что с 2018 года при расчете компенсации на ЖКУ необоснованно не был учтен 4-й член семьи.

При таких обстоятельствах прокуратурой города директору департамента труда и социального развития Администрации г. Волгодонска внесено представление об устранении допущенных нарушений закона.

По итогам принятых мер прокурорского реагирования семье заявителя назначена компенсация расходов по оплате жилья и коммунальных услуг на 4-х членов семьи, произведен перерасчет компенсации с момента обращения за выплатой и выплачена недополученная сумма.

Это лишь один пример из практики прокурорского надзора за исполнением законодательства о социальной защите инвалидов. Такая работа начата не вчера и будет продолжена. Помимо плановых проверок в этой сфере поводом для реагирования прокуроров являются поступающие сигналы о нарушениях из разных источников, в том числе из СМИ, а также от самих граждан, чьи права оказались нарушенными.

В связи с этим обращаем внимание граждан с ограниченными возможностями здоровья! В случае нарушения ваших прав вы можете обратиться в территориальную прокуратуру по месту жительства или прокуратуру области через интернет-приемную единого портала прокуратуры Российской Федерации (https://epp.gpproc.gov.ru/web/proc_61/), через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», по номеру телефона дежурного прокурора +7(863)210-55-99, а также получить видеоконсультацию посредством электронной системы коммуникации «Правовая помощь онлайн», перейдя по ссылке helponline.donland.ru. Получить консультацию можно в офисе МФЦ, с помощью персонального компьютера либо мобильного устройства. Для видеоконсультации понадобятся видеокамера и микрофон.

**Старший помощник прокурора области
по правовому обеспечению
и взаимодействию с общественностью
старший советник юстиции
И.А. Сливина**

В Кагальницком районе прокуратурой выявлены нарушения при исполнении органами местного самоуправления требований земельного и градостроительного законодательства

Прокуратура Кагальницкого района Ростовской области в связи поступившим обращением провела проверку исполнения органами местного самоуправления требований земельного и градостроительного законодательства.

Установлено, что Кагальницким районным собранием депутатов были внесены изменения в Правила землепользования и застройки Кировского сельского поселения, которые были приняты с нарушением действующего законодательства и с несоблюдением порядка их обсуждения на общественных слушаниях. Указанное привело к незаконному формированию и отнесению земельного участка сельскохозяйственного назначения к землям промышленности без согласования с органом исполнительной влас-

ти Ростовской области и предоставлению в аренду юридическому лицу для строительства полигона по утилизации отходов.

Прокуратурой Ростовской области в суд направлено исковое заявление о признании недействующим решения Кагальницкого районного собрания депутатов от 03.05.2018 № 160 «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки Кировского сельского поселения Кагальницкого района», которое было удовлетворено.

Однако администрация района, не согласившись с указанным решением, обжаловала его в апелляционном порядке.

Третьим апелляционным судом решение Ростовского областного суда оставлено без изменения.

Дальнейшее исполнение решения и фактическое устранение нарушений закона находится на контроле прокуратуры.

Начальник управления
по надзору за исполнением
федерального законодательства
старший советник юстиции
В.В. Ходурский

Президентом РФ определены задачи антинаркотической политики на ближайшие 10 лет

Указом Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 733 утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года.

Стратегическими целями антинаркотической политики являются:

- сокращение незаконного оборота и доступности наркотиков для их незаконного потребления;
- снижение тяжести последствий незаконного потребления наркотиков;
- формирование в обществе осознанного негативного отношения к незаконному потреблению наркотиков и участию в их незаконном обороте.

Для реализации таких целей предусмотрен ряд задач, направлений и мер. В их числе формирование муниципалитетами в обязательном порядке антинаркотических комиссий; разработка плана подготовки и переподготовки специалистов, обеспечивающих реализацию антинаркотической политики; установление стандартов профилактики незаконного потребления наркотиков.

Стратегией предусмотрена обязательная экспертиза профилактических программ, реализуемых общественными и некоммерческими организациями.

Определено решение такой задачи, как повышение доступности для наркопотребителей профилактики, диагностики и лечения инфекционных заболеваний (ВИЧ, вирусных гепатитов,



туберкулеза, инфекций, передающихся половым путем).

Установлено, что органы, уполномоченные осуществлять оперативно-розыскную деятельность, смогут во внесудебном порядке блокировать на срок до 30 суток счета граждан и организаций, подозреваемых в причастности к незаконному обороту наркотиков.

Подлежит установлению административная ответственность для лиц, которые передали выпущенные (эмитированные) на их имя финансовые инструменты третьим лицам с последующим использованием их в преступной деятельности.

Указ вступил в силу со дня его подписания.

Старший помощник прокурора области
по правовому обеспечению
и взаимодействию с общественностью
старший советник юстиции
И.А. Сливина

**Приняты поправки в Трудовой кодекс
РФ по вопросу регулирования
дистанционной работы**

**Федеральным законом от 08.12.2020 № 407-ФЗ
внесены изменения в Трудовой кодекс РФ, касающиеся регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную (удаленную) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях.**

Так, дано определение понятия «дистанционная (удаленная) работа». Установлено, что трудовым договором или дополнительным соглашением к трудовому договору может предусматриваться один из видов выполнения работником трудовой функции дистанционно:

- на постоянной основе (в течение срока действия трудового договора);
- временно (непрерывно в течение определенного трудовым договором или дополнительным соглашением к трудовому договору срока, не превышающего шести месяцев);
- периодически при условии чередования периодов выполнения работником трудовой функции дистанционно и периодов выполнения им трудовой функции на стационарном рабочем месте.

**Прокуратурой утверждено
обвинительное заключение по уголовному
делу о незаконном обороте наркотиков**

Прокуратура г. Ростова-на-Дону утвердила обвинительное заключение по уголовному делу в отношении трех жителей г. Ростова-на-Дону, которые, в зависимости от роли и степени участия, обвиняются в совершении преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 30, ч. 3, 4 ст. 228.1 УК РФ (незаконный сбыт наркотических средств).

По версии следствия, обвиняемый в ноябре 2019 года предложил своей знакомой работать закладчиком по распространению наркотиков на территории г. Ростова-на-Дону через его Интернет-магазин. Согласившись на его предложение, женщина зарегистрировалась в одном из Интернет-мессенджеров и, получая от администратора Интернет-магазина сведения о местонахождении тайников с партиями, приобретала наркотики, приносила по месту своего жительства, расфасовывала, а затем размещала в тайниках с целью последующего сбыта неопределенному кругу лиц.

В январе этого года она расфасовала 72 пакета с синтетическим наркотиком, часть которого она успела спрятать в закладках, однако более 50 пакетов у нее было изъято сотрудниками полиции.

Предусмотрено, что выполнение работником трудовой функции дистанционно не может являться основанием для снижения ему заработной платы.

Определены дополнительные основания прекращения трудового договора с дистанционным работником, порядок временного перевода работника на работу в таком режиме по инициативе работодателя в исключительных случаях.

Предусмотрена возможность электронного документооборота с обоюдного согласия сотрудника и работодателя.

При использовании сотрудником собственных техники и оборудования работодатель должен компенсировать работнику амортизацию и накладные расходы (например, на электроэнергию). Размер компенсации определяется коллективным договором, локальным актом, трудовым договором, соглашением к нему.

Дистанционного сотрудника можно будет уволить, если он не выходит на связь более 2 рабочих дней с даты поступления запроса работодателя.

Старший помощник прокурора области
по правовому обеспечению
и взаимодействию с общественностью
старший советник юстиции
И.А. Сливина



Кроме того, обвиняемый, совместно со своим другом, забрал в лесополосе на территории Ростовской области очередную партию наркотического средства, которую поместили в закладку в г. Ростове-на-Дону. В результате проведенных сотрудниками полиции оперативно-розыскных мероприятий данный сверсток был изъят.

Уголовное дело направлено в суд для рассмотрения по существу.

Прокурор города
старший советник юстиции
П.А. Треглазов