



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Брянской области

УКАЗАНИЕ

30.06.2021

№ 140/4

г. Брянск
**Об усилении прокурорского надзора за
исполнением законодательства в сфере охраны здоровья граждан**

Обеспечение соблюдения прав граждан на охрану здоровья и надлежащую медицинскую помощь является приоритетным направлением социальной политики государства и требует организации системного прокурорского надзора в указанной сфере.

С целью повышения эффективности прокурорского надзора и системного подхода к его осуществлению, усиления контроля за качеством и доступностью медицинской помощи населению области, полнотой и своевременностью мер, принимаемых медицинскими учреждениями, органами контроля в сфере здравоохранения, руководствуясь ст. 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

О Б Я З Ы В А Ю:

1. Отдел по надзору за исполнением федерального законодательства, старшего помощника прокурора области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних, старшего помощника прокурора области по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний, гражданско-судебный отдел, прокуроров городов и районов области, Брянскому прокурору по надзору за исправительными учреждениями Брянской области с учетом компетенции:

1.1. Обеспечить постоянное изучение и анализ сведений о состоянии законности в сфере соблюдения прав граждан на доступную, качественную и безопасную медицинскую помощь.

По результатам мониторинга и анализа сведений о состоянии законности планировать и проводить соответствующие проверки. При необходимости к проверкам, в установленном порядке, привлекать специалистов органов контроля в сфере здравоохранения.

1.2. Одним из приоритетных направлений считать обеспечение доступности медицинской помощи, в том числе несовершеннолетним, давать оценку фактам превышения времени ожидания в очереди к врачу, невозможности записи через «Интернет», регистратуру, инфомат, отсутствия преемственности оказания

медицинской помощи в выходные и праздничные дни, в период отсутствия специалистов, при необходимости оказания неотложной помощи.

1.3. Систематически проверять исполнение законодательства при реализации целевых программ в сфере здравоохранения, законность размещения государственных заказов, использования бюджетных средств, выделяемых медицинским организациям для закупки лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, оборудования, своевременность и полноту исполнения государственных контрактов на их поставку, а также мер, принимаемых заказчиками по фактам ненадлежащего исполнения контрактов.

1.4. Особое внимание уделять проверке исполнения законодательства при выписке рецептов для обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения бесплатно за счет средств федерального и областного бюджета, в том числе лиц, страдающих тяжелыми формами заболеваний, редкими (орфанными) заболеваниями.

Принципиально оценивать каждый факт отказа медицинской организации в выдаче пациентам рецептов на получение лекарственных препаратов бесплатно, ненаправлении своевременно заявки на закупку дорогостоящих препаратов в отдел лекарственного обеспечения департамента здравоохранения Брянской области.

Ежемесячно анализировать количество рецептов, находящихся на отсроченном обслуживании в аптечных учреждениях.

1.5. Систематически проверять соблюдение требований законодательства, регулирующего оборот лекарственных препаратов аптечными учреждениями, организациями оптовой торговли, в том числе соблюдение порядка ценообразования на лекарства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Давать оценку фактам превышения хозяйствующими субъектами, осуществляющими фармацевтическую деятельность, предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам на жизненно необходимые и важнейшие препараты.

1.6. Во всех случаях при выявлении нарушений прав указанной категории лиц принимать исчерпывающие меры к их восстановлению и привлечению виновных лиц к предусмотренной законом ответственности.

Мерами прокурорского реагирования добиваться фактического устранения выявленных нарушений закона, а также привлечения виновных лиц к при наличии оснований к установленной законом ответственности, в том числе по ст. ст. 6.29, 6.30, 6.33, 11.32, 14.4.2., 15.33.1 КоАП РФ, ст. ст. 109, 124, 128, 235.1, 238, 238.1, 293, 327.2 Уголовного кодекса Российской Федерации. При выявлении в ходе проверки признаков преступлений в сфере охраны здоровья граждан, в том числе в отношении несовершеннолетних, выносить на основании п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ постановления о направлении соответствующих материалов в следственные органы или органы дознания. Контролировать своевременность, полноту и объективность их разрешения.

При наличии оснований в случаях, требующих безотлагательного восстановления прав граждан, решать вопрос о направлении в суд заявлений без принятия досудебных мер реагирования; ходатайствовать перед судом о

сокращенном сроке рассмотрения дел названной категории, об обращении решения суда к немедленному исполнению.

Принимать меры к реальному исполнению судебных решений, вынесенных по исковым требованиям прокуроров в защиту прав и интересов граждан, в том числе несовершеннолетних. Обеспечить надлежащий надзор за исполнением законодательства об исполнительном производстве судебными приставами при исполнении судебных решений этой категории.

1.7. Обеспечить гласность результатов надзорной деятельности в сфере охраны здоровья граждан и обеспечения лекарственными препаратами, в том числе несовершеннолетних. Информацию о существенных нарушениях, необоснованном ограничении прав граждан размещать в средствах массовой информации с учетом требований о врачебной тайне.

2. Управлению по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью, отделу по надзору за исполнением законодательства по противодействию коррупции, прокурорам городов и районов с учетом компетенции:

2.1. Координировать деятельность правоохранительных органов по противодействию преступности в сфере исполнения законодательства об охране здоровья граждан. Обеспечить тесное взаимодействие на указанном направлении с медицинскими учреждениями, контролирующими органами, органами государственной власти и местного самоуправления.

Уделять особое внимание полноте и качеству проводимых правоохранительными органами проверок законности использования бюджетных средств, в том числе выделенных на профилактику и устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции, при необходимости принимать меры прокурорского реагирования.

2.2. Обеспечить исполнение требований федерального законодательства при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях в сфере исполнения законодательства об охране здоровья граждан, в том числе связанных с неоказанием или ненадлежащим оказанием медицинской помощи, нарушением санитарно-эпидемиологических правил, повлекшем массовое заболевание людей, расследовании уголовных дел об указанных преступлениях, принятие своевременных, законных и обоснованных решений по материалам доследственных проверок и уголовным делам.

Проверять законность и обоснованность процессуальных решений об отказе в возбуждении уголовных дел, приостановлении предварительного расследования и прекращении уголовных дел (уголовного преследования). Незамедлительно реагировать на нарушения, допущенные следственными органами и органами дознания в ходе проведения доследственных проверок и расследования уголовных дел.

В случае выявления волокиты, неоднократного вынесения органами следствия и дознания незаконных постановлений, неприятия мер по установлению характера и размера вреда, причиненного преступлениями, требовать полного устранения нарушений законов, добиваясь привлечения к ответственности виновных должностных лиц. Давать оценку своевременности назначения судебных

экспертиз.

2.3. Пристальное внимание уделять полноте принимаемых мер по возмещению вреда, причиненного преступлениями.

3. Прокурорам городов и районов области, Брянскому прокурору по надзору за исправительными учреждениями Брянской области с учетом компетенции:

3.1. Сформировать и поддерживать в актуальном состоянии перечни:

- государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий;
- образовательных, спортивных и иных организаций, в которых организовано оказание медицинской помощи детям;
- хозяйствующих субъектов, осуществляющих фармацевтическую деятельность;
- организаций, осуществляющих производство лекарственных препаратов.

3.2. Обеспечить надзор за законностью и своевременностью принятия и исполнения локальных правовых актов, относящихся к компетенции медицинских, образовательных, спортивных и иных организаций, в которых оказывается медицинская помощь.

3.3. В медицинских учреждениях проверять наличие лицензий на право осуществления медицинской деятельности, деятельности, связанной с оборотом лекарственных препаратов, а также соблюдение лицензионных требований и условий.

В государственных и муниципальных учреждениях проверять исполнение законодательства при оказании всех видов медицинской помощи, входящих в федеральную и территориальную программы обязательного медицинского страхования, обеспеченность лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения в рамках оказания медицинской помощи. Принимать меры воздействия к виновным лицам в случаях незаконного получения платы за лечение.

Давать оценку уровню укомплектованности кадров (в том числе наличию специалистов) учреждений здравоохранения. Проверять соответствие медицинского персонала установленным квалификационным требованиям.

Устанавливать полноту финансирования государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечения их необходимым медицинским оборудованием, санитарным автотранспортом, медицинскими препаратами.

Давать оценку обеспеченности учреждений здравоохранения медицинскими изделиями, препаратами и оборудованием, эффективности и целевого использования медицинского оборудования, своевременности передачи в оперативное управление медицинскому учреждению. При выявлении фактов простоя медицинского оборудования устанавливать период и причины его неиспользования, пресекать данные факты, в каждом случае инициировать вопрос привлечения к ответственности виновных лиц. Проводить проверки использования недвижимого имущества государственных и муниципальных медицинских организаций по целевому назначению, соблюдение установленного законом порядка при передаче медицинскими организациями помещений в пользование иным организациям.

Во взаимосвязи с правоохранительными органами пресекать факты незаконного использования медицинского оборудования для оказания нелегальных платных медицинских услуг.

Организовывать проверки соблюдения законодательства при оказании гражданам скорой, специализированной (психиатрической, наркологической, онкологической, дерматовенерологической, фтизиатрической), паллиативной медицинской помощи, проведении профилактических мероприятий.

Отдельное внимание уделять вопросам организации на поднадзорной территории медицинской помощи женщинам в период беременности, родов, послеродовый период.

По каждому выявленному факту ненадлежащего оказания медицинской помощи гражданам, повлекшему причинение вреда здоровью, рассматривать вопрос об организации доследственной проверки, направлении в суд заявлений в интересах граждан о компенсации вреда.

Проверять исполнение руководителями и работниками государственных и муниципальных медицинских организаций требований законодательства об урегулировании конфликта интересов при осуществлении медицинской, административно-хозяйственной и организационно-распорядительной деятельности.

3.4. Проверять соблюдение государственными и частными медицинскими организациями правил предоставления платных медицинских услуг населению.

Пресекать факты навязывания услуг пациентам частных медицинских организаций, в том числе по проведению высокотехнологичных диагностических исследований (МРТ, КТ, УЗИ и т.п.).

3.5. Ежеквартально проводить сверки между органами внутренних дел и медицинскими организациями на предмет выявления фактов невыполнения последними обязанности по информированию органов внутренних дел о поступлении пациентов, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий.

3.6. Принять дополнительные меры к обеспечению системного надзора на данном направлении в целях предупреждения возможных нарушений прав детей в сфере охраны здоровья, своевременного реагирования на выявленные нарушения закона и восстановления прав каждого ребенка-инвалида.

3.7. Обеспечить регулярное проведение проверок исполнения законодательства в соответствии с требованиями приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 26.11.2007 №188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи». В этих целях систематически проверять исполнение законодательства об охране здоровья и жизни несовершеннолетних, обращая внимание на законность, качество и полноту оказываемых медицинских услуг, на соблюдение установленного Конституцией Российской Федерации права на бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения. Использовать право обращения в суд с заявлениями в защиту прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних в соответствии с требованиями гражданского процессуального законодательства.

При проведении проверок особое внимание уделять соблюдению прав детей-инвалидов, а также вопросам: лекарственного обеспечения детей, обеспечения их предметами медицинского назначения, оснащения медицинских организаций необходимым оборудованием, расходными материалами, ведения медицинской документации (в том числе, отражения в медицинской документации рекомендаций по лечению, данных о выписанных рецептах на рекомендованные лекарственные препараты), выдачи необходимых направлений на обследование и лечение, своевременного и качественного исполнения медицинскими организациями мероприятий, отраженных в ИПРА детей-инвалидов; обеспечения получения детьми доступной и качественной медицинской помощи по месту жительства.

Регулярно проверять исполнение законодательства о здравоохранении в отношении детей, помещенных в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных органам здравоохранения, образования и социальной защиты населения.

3.8. Докладные записки о состоянии законности и результатах надзорной деятельности в сфере исполнения законодательства об охране здоровья граждан представлять в отдел по надзору за исполнением федерального законодательства по итогам полугодия и года до 25 июня и 25 декабря.

4. Отделу по надзору за исполнением федерального законодательства, старшему помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних:

4.1. Обеспечить контроль за полнотой и эффективностью надзорной деятельности прокуроров городов и районов в сфере исполнения законодательства об охране здоровья граждан.

4.2. С учетом обобщения результатов надзорной деятельности, анализа состояния законности обеспечить организационно-методическое сопровождение деятельности прокуроров городов и районов в сфере охраны здоровья граждан.

4.3. При осуществлении надзора за исполнением федерального законодательства Территориальным органом Росздравнадзора по Брянской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования, департаментом здравоохранения Брянской области оценивать полноту реализации контрольных (надзорных) полномочий в сфере здравоохранения с учетом компетенции каждого органа.

5. Контроль за исполнением настоящего указания возложить на заместителей прокурора области по направлениям деятельности.

Приказ направить заместителям прокурора области, начальникам управлений, отделов прокуратуры области, старшим помощникам прокурора области, прокурорам городов и районов, которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

И.о. прокурора области
старший советник юстиции



И.В.Таратонов