**ПРОЕКТ**

**У К А З А Н И Е**

**о совершенствовании организации прокурорского надзора за**

**исполнением законодательства в таможенной сфере**

Внесение изменений в законодательные акты Российской Федерации, создание Евразийского экономического союза требуют внесения корректив в организацию и осуществление прокурорского надзора за исполнением законодательства в таможенной сфере.

В целях совершенствования прокурорского надзора за исполнением законодательства в таможенной сфере, регламентированного приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 15.07.2011 № 211 «Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере», руководствуясь ст. 17 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ОБЯЗЫВАЮ:

1. Транспортных прокуроров, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации, транспортных прокуроров (на правах районных):

1.1. Активизировать прокурорский надзор за исполнением законов в таможенной сфере, в области обустройства государственной границы Российской Федерации, при производстве по делам об административных правонарушениях, при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, при расследовании таможенными органами, органами внутренних дел на транспорте и следственными подразделениями на транспорте Следственного комитета Российской Федерации уголовных дел о преступлениях в области таможенного дела.

1.2. На системной основе организовать изучение материалов таможенных и служебных проверок, жалоб граждан и участников внешнеэкономической деятельности, актов (справок) проверок нижестоящих таможенных органов вышестоящими, а также органами государственного контроля (надзора). Особое внимание обращать на решения, принятые должностными лицами таможенных органов, в порядке ведомственного контроля, судебные акты, вынесенные не в пользу таможенных органов, в том числе послужившие основанием для взыскания денежных средств из федерального бюджета в связи с признанием действий (бездействия) таможенных органов незаконными.

1.3. Приоритетными считать вопросы надзора за исполнением таможенного законодательства при прибытии и убытии товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза, при совершении таможенных операций, связанных с декларированием и выпуском товаров, их классификацией, исчислением и взысканием таможенных платежей, при контроле и корректировке таможенной стоимости, применении мер тарифного и нетарифного регулирования, реализации таможенными органами полномочий в области валютного контроля, при включении и исключении из реестров таможенных представителей, перевозчиков, владельцев складов временного хранения, уполномоченных экономических операторов, а также других лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела.

2. Транспортных прокуроров (на правах районных):

2.1. Планировать и проводить проверки исполнения федерального законодательства в сфере таможенного дела на основе глубокого анализа состояния законности.

В ходе осуществления надзора за исполнением таможенного законодательства сосредоточить внимание на соблюдении установленного порядка при экспорте природных ресурсов, углеводородного сырья и иных стратегически важных товаров. Усилить координационную деятельность на данном направлении надзора, организовать необходимое взаимодействие с территориальными правоохранительными органами.

При наличии оснований добиваться от таможенных органов реализации предоставленных полномочий по осуществлению ареста имущества и товаров, в отношении которых таможенные пошлины, налоги, пени не уплачены или уплачены не полностью, а также прав по остановке транспортных средств, перевозящих товары, находящиеся под таможенным контролем.

На регулярной основе проверять в таможенных органах исполнение законодательства об оружии; о сохранности федеральной собственности, в том числе при распоряжении обращенным в собственность государства имуществом, а также вещественными доказательствами по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела и по уголовным делам о преступлениях, совершенных в таможенной сфере; о противодействии незаконному обороту наркотических и сильнодействующих веществ; о государственной службе;бюджетного законодательства, в том числе при закупках товаров, работ, услуг для государственных нужд; при производстве по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела.

В случае выявления нарушений законодательства безотлагательно принимать меры по их устранению, привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности и возмещению причиненного ущерба.

2.2. Учитывая, что в соответствии с ч.3 ст. 104 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза таможенное декларирование осуществляется в электронной форме, исключить случаи проведения проверок исполнения таможенного законодательства без использования возможностей Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

2.3. На системной основе анализировать соблюдение контролирующими и правоохранительными органами законодательства при исполнении актов Президента и Правительства Российской Федерации о специальных экономических мерах и других поручений, данных в целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации. В рамках координационной деятельности принять меры по усилению работы контролирующих и правоохранительных органов, направленной на выявление поставщиков и каналов ввоза в Россию запрещенной продукции, наладить обмен информацией о случаях ее выявления и изъятия. Результаты работы на данном направлении деятельности систематически заслушивать на координационных и оперативных совещаниях.

2.4. Обеспечить действенный надзор за соблюдением прав и законных интересов участников внешнеэкономической деятельности и граждан, исполнением таможенного законодательства при предоставлении льгот и преференций, определении таможенной стоимости товаров. Добиваться от таможенных органов своевременного выявления и пресечения случаев уклонения от уплаты таможенных платежей, налогов и иных обязательных платежей.

2.5. В случаях неисполнения законных требований прокурора об устранении нарушений прав и законных интересов неопределенного круга лиц или иных публичных интересов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незамедлительно направлять транспортным прокурорам, приравненным к прокурорам субъектов Российской Федерации, проекты заявлений в арбитражный суд о признании незаконными решений и действий (бездействия) должностных лиц таможенных органов, либо о признании недействительными соответствующих ненормативных правовых актов.

2.6. Организовать в десятидневный срок с момента принятия таможенными органами решений проверку законности вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела, для их своевременного опротестования при наличии к тому оснований. Вести учет проверенных дел. В каждом случае назначения штрафов за совершенные административные правонарушения субъектам малого и среднего предпринимательства проверять законность и обоснованность принятого решения с учетом требований ст.4.1.1 КоАП РФ, предусматривающей условия замены назначенного административного штрафа на предупреждение.

При наличии оснований приносить протесты на постановления по делам об административных правонарушениях, в целях оспаривания решений административных органов о привлечении к административной ответственности юридического лица или индивидуального предпринимателя за правонарушение, совершенное в связи с осуществлением указанными лицами предпринимательской или иной экономической деятельностинаправлять проекты заявлений в арбитражный судв транспортные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации*.* При обнаружении в материалах дел об административных правонарушениях сведений, указывающих на признаки уголовно-наказуемых деяний, в порядке, предусмотренном п.2 ч.2.ст.37 УПК РФ, направлять их в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

В ходе проверки дел об административных правонарушениях обращать внимание на эффективность реализации таможенными органами полномочий по внесению представлений для устранения причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Систематически проводить анализ административной практики таможенных органов. Обращать внимание на случаи неуплаты штрафов, назначенных в качестве наказания за административные правонарушения в сфере таможенного дела. Требовать от таможенных органов исполнения обязанности по привлечению виновных лиц к административной ответственности по ст. 20.25 КоАП РФ - уклонение от исполнения административного наказания.

2.7. Средствами прокурорского надзора добиваться своевременного выявления и пресечения преступлений, особое внимание уделять установлению лиц, совершивших уголовно-наказуемые деяния в таможенной сфере.

В полной мере использовать имеющиеся полномочия для обеспечения прокурорского надзора за оперативно-розыскной и процессуальной деятельностью таможенных органов, исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в таможенной сфере. Обеспечить своевременное реагирование на выявленные нарушения законов, их устранение и привлечение виновных лиц к ответственности.

2.8. Обеспечить эффективный надзор за исполнением законов при реализации уполномоченными должностными лицами и организациями государственной политики в сфере обустройства государственной границы Российской Федерации, мест пересечения государственной границы Российской Федерации, а также функции государственного заказчика в этой области правоотношений.

Проверять организацию работы пунктов пропуска, их соответствие установленным требованиям по оборудованию и оснащению. При этом, следует обращать внимание на наличие (либо отсутствие) утвержденных пределов пунктов пропуска, законность осуществления в них предпринимательской деятельности, сохранность и целевое использование государственного имущества, своевременное исполнение государственных контрактов по строительству, реконструкции, оборудованию и обслуживанию пунктов пропуска, целевое расходование денежных средств, выделенных на их содержание и оснащение, полноту выполнения заявок государственных органов по установке, ремонту и обслуживанию технических средств, находящихся на балансе филиалов ФГКУ Росгранстрой.

По всем выявленным фактам коррупции, злоупотреблений, хищений, нецелевого использования федерального имущества и бюджетных средств безотлагательно принимать меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности, направлению материалов в следственные органы для принятия решений в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством. Использовать все средства прокурорского реагирования в целях реального возмещения государству и иным лицам причиненного материального ущерба.

2.9. Требовать от подчиненных работников самостоятельно повышать свой профессиональный уровень, на постоянной основе изучать таможенное законодательство, организовывать регулярные семинарские занятия, в том числе с приглашением представителей таможенных органов, образовательных учреждений. Проблемные вопросы правоприменительной практики обсуждать на рабочих совещаниях.

3. Транспортным прокурорам, приравненным к прокурорам субъектов Российской Федерации, ежегодно проводить обобщение состояния законности в указанной сфере, его итоги использовать при планировании надзорной деятельности. В докладных записках, направляемых в Генеральную прокуратуру Российской Федерации по итогам работы за год, дополнительно отражать сведения о количестве доначисленных и довзысканных по результатам прокурорских проверок таможенных платежей.

Управлению по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере Генеральной прокуратуры Российской Федерации изучать поступившие докладные записки, использовать содержащуюся в них информацию для подготовки аналитических материалов.

4. Контроль за исполнением указания возложить на заместителя Генерального прокурора Российской Федерации по направлению деятельности.

Указание направить начальникам главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, городов и районов, другим территориальным, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур, которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Генеральный прокурор

Российской Федерации

действительный государственный

советник юстиции Ю.Я. Чайка