



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Брянской области

РАСПОРЯЖЕНИЕ

04.10.2021

№ 159/20р

г. Брянск

Об усилении прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования

В целях повышения эффективности прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия и дознания в досудебных стадиях уголовного судопроизводства, руководствуясь ст. 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

РАСПОРЯЖАЮСЬ:

1. Начальников управлений и отделов, старших помощников, помощников прокурора области, прокуроров городов и районов, специализированных прокуратур в пределах установленной компетенции при подготовке и формировании материалов прокурорских проверок, предполагаемых к передаче в следственные органы или органы дознания в целях решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных нарушений федерального законодательства в порядке, предусмотренном п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, руководствоваться следующим механизмом:

1.1.1. Прокурорам городов и районов (прокурорам Бежицкого, Володарского, Советского и Фокинского районов г.Брянска после предварительного согласования с прокурором города Брянска), специализированных прокуратур посредством современных средств связи направлять материалы проверки и проект постановления, выносимого в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ (далее - проект постановления), по признакам преступления коррупционной направленности - в отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции; преступления экстремистской или террористической направленности - старшему помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму; выявленных при осуществлении надзора на досудебной стадии уголовного судопроизводства - в управление по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью; в сфере оборонно-промышленного комплекса - помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса;

002084

Прокуратура Брянской области
№ 159/20р-20150001

преступления, совершенного несовершеннолетними или в отношении их - старшему помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних; преступления, совершенного в учреждениях уголовно-исполнительной системы - старшему помощнику прокурора области по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний; преступления, связанного с заведомо ложными показаниями, заключением эксперта, специалиста или неправильным переводом, установленного при рассмотрении уголовного или гражданского дела в суде - в уголовно-судебное управление или гражданско-судебный отдел; преступления, связанного с внесением недостоверных сведений в документы статистической отчетности - в управление правовой статистики, информационных технологий и защиты информации; в остальных случаях, вытекающих из проверок в сфере надзора за исполнением федерального законодательства - в отдел по надзору за исполнением федерального законодательства.

При направлении в отдел по надзору за исполнением федерального законодательства о противодействии коррупции проекта постановления по признакам преступления коррупционной направленности в сфере оборонно-промышленного комплекса одновременно уведомлять помощника прокурора области по надзору за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса.

После направления в органы предварительного расследования материалов прокурорской проверки для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных нарушений уголовного законодательства копию постановления в 5-дневный срок направлять в вышеуказанное структурное подразделение аппарата прокуратуры области, к компетенции которого относится предмет проверки.

О результатах рассмотрения органами предварительного расследования направленных в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ материалов проверки, относящихся к компетенции отдела по надзору за исполнением федерального законодательства, уголовно-судебного управления, гражданско-судебного отдела, управления правовой статистики, информационных технологий и защиты информации, старших помощников прокурора области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних, за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний, помощника прокурора области по надзору за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса, информировать управление по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью; материалов проверки о преступлении коррупционной направленности - отдел по надзору за исполнением федерального законодательства о противодействии коррупции; материалов проверки о преступлении террористической или экстремистской направленности - старшего помощника прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму.

В указанные подразделения аппарата прокуратуры области направлять копии всех принимаемых по материалам и уголовным делам процессуальных

решений (с заключениями о законности постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, о приостановлении или прекращении уголовного дела).

1.1.2. Отделу по надзору за исполнением федерального законодательства, уголовно-судебному управлению, гражданско-судебному отделу, управлению правовой статистики, информационных технологий и защиты информации, старшим помощникам прокурора области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних, за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний, помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса в течение двух дней изучать поступившие от прокуроров городов и районов, специализированных прокуратур проекты постановлений на предмет обоснованности и мотивированности.

В случае согласия с решением прокурора о необходимости направления постановления незамедлительно передавать его проект в управление по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью для изучения на предмет соответствия требованиям уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

После изучения проекта постановления в управлении по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью о результатах информировать прокурора города (района), специализированной прокуратуры.

Перед подписанием у руководства прокуратуры области постановления о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных самим указанным в данном подпункте структурным подразделением аппарата прокуратуры области нарушений уголовного законодательства его проект передавать в управление по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью для изучения на предмет соответствия требованиям уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

1.1.3. Управлению по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью в течение трех дней с момента поступления проекта постановления из отдела по надзору за исполнением федерального законодательства, уголовно-судебного управления, гражданско-судебного отдела, управления правовой статистики, информационных технологий и защиты информации, старших помощников прокурора области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних, за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний, помощника прокурора области по надзору за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса изучать его на предмет соответствия требованиям уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

Уведомлять подразделение, представившее проект постановления, о принимаемых по материалам общенадзорной проверки органами предварительного расследования процессуальных решениях по возбужденным уголовным делам (с предоставлением их копии).

1.1.4. Отделу по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, старшему помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму в течение трех дней изучать поступившие от прокуроров городов и районов, специализированных прокуратур проекты постановлений, на предмет их обоснованности и мотивированности, соответствия требованиям уголовного и уголовно-процессуального законодательства. О результатах информировать прокурора района или города, специализированной прокуратуры.

1.1.5. Подразделениям прокуратуры области, осуществляющим процессуальный надзор, обеспечить контроль результатов рассмотрения органами предварительного расследования материалов, направленных органами прокуратуры области в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, а также принятых по ним в дальнейшем процессуальных решений.

1.1.6. Отделу по надзору за исполнением федерального законодательства, уголовно-судебного управлению, гражданско-судебному отделу, управлению правовой статистики, информационных технологий и защиты информации, отделу по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, управлению по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью, старшим помощникам прокурора области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних, за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний, за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса по полугодиям анализировать практику направления в органы предварительного расследования материалов в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ.

По итогам года в срок до 15 февраля управлению по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью докладывать прокурору области результаты обобщенного анализа практики направления в органы предварительного расследования материалов в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ. В этих целях иным структурным подразделениям, указанным в абзаце первом настоящего пункта приказа, результаты проведенного ими анализа направлять в управление по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью не позднее 30 января.

2. Прокурорский надзор за процессуальной деятельностью следственных органов и органов дознания, а также контроль за деятельностью прокуроров городов и районов, специализированных прокуратур по осуществлению надзора за деятельностью прокуроров городов и районов, специализированных прокуратур на указанном направлении осуществлять в соответствии с компетенцией, установленной отраслевыми приказами прокурора области.

3. Прокуроров городов и районов, специализированных прокуратур:

3.1. О системных нарушениях, связанных с подменой процессуального продления срока расследования принятием необоснованного решения о

приостановлении или прекращении уголовного дела с последующим установлением дополнительного срока следствия руководителями следственных органов районного уровня, представлять в соответствующее структурное подразделение аппарата прокуратуры области в соответствии с п. 2 настоящего распоряжения подробную информацию с приложением проектов соответствующих актов прокурорского реагирования об их устранении в адрес руководителей областного и федерального уровня.

3.2. О фактах сообщения руководителем следственного органа, следователем или дознавателем об удовлетворении требований прокурора об устранении нарушений федерального законодательства при фактическом их невыполнении незамедлительно извещать соответствующее структурное подразделение аппарата прокуратуры области в соответствии с п. 2. настоящего распоряжения, прилагая проект требования об устранении нарушений федерального законодательства и подтверждающие его обоснованность материалы для рассмотрения вопроса о направлении требования в адрес руководителя вышестоящего следственного органа или органа дознания.

3.3. При осуществлении надзорных полномочий по отмене постановления о прекращении уголовного дела либо уголовного преследования иметь в виду, что принятие таких решений допускается в срок, не превышающий одного года со дня вынесения следственным органом или органом дознания указанного постановления. В случае, если уголовное дело прекращалось неоднократно, указанный срок исчислять со дня вынесения первого постановления о прекращении уголовного дела или уголовного преследования.

Учитывать, что по истечении года со дня вынесения постановления о прекращении уголовного дела или уголовного преследования его отмена допускается на основании судебного решения, принимаемого в порядке, установленном статьями 125, 125.1 и 214.1 УПК, по ходатайству прокурора или руководителя следственного органа в случае, предусмотренном частью 1.1 статьи 214 УПК РФ.

В постановлении прокурора о возбуждении перед судом ходатайства о разрешении отмены постановления о прекращении уголовного дела или уголовного преследования излагать конкретные, фактические обстоятельства, в том числе новые сведения, подлежащие дополнительному расследованию. К постановлению прилагать материалы, подтверждающие обоснованность ходатайства.

Судебное решение, принятое по результатам рассмотрения ходатайства прокурора, руководителя следственного органа, направлять в структурное подразделение аппарата прокуратуры области, указанное в п. 2. настоящего распоряжения.

3.4. В каждом случае при изучении уголовных дел, по которым имеются вещественные доказательства, устанавливать фактическое место их хранения и сохранность.

При утверждении обвинительного заключения (акта, постановления), направлении уголовного дела в суд для применения принудительных мер

медицинского характера, проверке законности решения о приостановлении предварительного расследования, прекращении уголовного дела или уголовного преследования, направлении уголовного дела в другой орган предварительного расследования проверять наличие в уголовном деле документов, в которых отражено место нахождения вещественных доказательств, предметов и ценностей, изъятых по делу, сверять их с записями в книге учета вещественных доказательств. Особое внимание обращать на соблюдение требований законодательства в части обеспечения надлежащего хранения вещественных доказательств по указанным уголовным делам и их сохранности.

Проверку состояния и условий хранения вещественных доказательств, правильность ведения документов по их приему, учету и передаче проводить в поднадзорных органах предварительного следствия и дознания не реже одного раза в год.

При выявлении нарушений принимать соответствующие меры прокурорского реагирования, вплоть до вынесения постановления в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ об уголовном преследовании по факту утраты, подмены, порчи вещественных доказательств.

О выявленных нарушениях информировать соответствующее структурное подразделение аппарата прокуратуры области в соответствии с п. 2. настоящего распоряжения в докладных записках во исполнение отраслевых приказов прокурора области по итогам работы за год.

3.5. Ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным, представлять в соответствующее структурное подразделение аппарата прокуратуры области в соответствии с п. 2. настоящего распоряжения сведения об удовлетворенных судом жалобах, рассмотренных в порядке, предусмотренном статьями 125 и 125.1 УПК РФ, причинах неисполнения либо ненадлежащего исполнения служебных обязанностей по проверке принятых на досудебной стадии уголовного судопроизводства процессуальных решений, способных причинить ущерб конституционным правам и свободам участников уголовного судопроизводства или иным лицам, чьи права и законные интересы нарушены, либо затруднить доступ граждан к правосудию, а также сообщать о принятых мерах по их устранению.

3.6. В суточный срок с момента принятия решения о возбуждении уголовного дела о преступлениях, совершенных в сферах долевого строительства многоквартирных домов, оборонно-промышленного комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, экстремистской и террористической направленности, уголовным делам, по которым установлены факты вывода активов, полученных преступным путем, за рубеж, а также при расследовании которых направляются запросы об оказании правовой помощи в иностранные государства, осуществляются иные процессуальные действия, нацеленные на установление, блокировку, арест и возврат из-за рубежа активов, полученных в результате совершения преступлений на территории Российской Федерации, вынесения процессуальных решений по результатам расследования указанных уголовных дел обеспечить направление в соответствующее структурное

подразделение аппарата прокуратуры области в соответствии с п. 2. настоящего распоряжения подробной информации для внесения прокуратурой области сведений в реестр уголовных дел обозначенных категорий.

3.7. Извещать соответствующее подразделение аппарата прокуратуры области в соответствии с п. 2 настоящего распоряжения о материалах доследственных проверок и уголовных делах, по которым в соответствии с организационно-распорядительными документами прокуратуры области заводятся контрольные карточки в связи с неоднократными отменами решений об отказе в возбуждении уголовного дела, о приостановлении предварительного расследования, прекращении уголовного дела (уголовного преследования), в течение суток с момента заведения такой карточки.

4. Управление по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью, **отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции**, старшего помощника прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму:

4.1. В целях исключения практики многократных отмен незаконных и необоснованных постановлений органов расследования об отказе в возбуждении уголовного дела, о приостановлении и прекращении производства по уголовному делу брать на контроль материалы проверок и уголовные дела, указанные в п. 3.7. настоящего распоряжения.

4.2. Обеспечить составление и ведение собственными силами в аппарате прокуратуры области в соответствии с установленной компетенцией реестров уголовных дел о преступлениях, совершенных в сферах долевого строительства многоквартирных домов, оборонно-промышленного комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, экстремистской и террористической направленности, уголовным делам, по которым установлены факты вывода активов, полученных преступным путем, за рубеж, а также при расследовании которых направляются запросы об оказании правовой помощи в иностранные государства, осуществляются иные процессуальные действия, нацеленные на установление, блокировку, арест и возврат из-за рубежа активов, полученных в результате совершения преступлений на территории Российской Федерации, на основании информации прокуроров городов и районов.

Отделу по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, старшему помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму сведения из своих реестров об уголовных делах о преступлениях, совершенных в сферах долевого строительства многоквартирных домов, оборонно-промышленного комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, а также уголовным делам по которым установлены факты вывода активов, полученных преступным путем, за рубеж, направлять в управление по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью для внесения их в общий реестр.

5. Распоряжение прокурора Брянской области от 23.01.2019 №4/16р «Об усилении прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия и дознания» (в редакции распоряжения от 09.02.2021 №14/15р) признать утратившим силу.

6. Обязанности по контролю за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителей прокурора области по направлениям деятельности.

Распоряжение направить заместителям прокурора области, начальникам управлений и отделов прокуратуры области, старшим помощникам, помощникам прокурора области, прокурорам городов и районов, специализированных прокуратур, которым довести его содержание до сведения подчиненных работников и обеспечить исполнение.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса



А.П. Войтович