



**Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области**

УКАЗАНИЕ

04.03.2024

№ 44 / 17

Тверь

**Об организации прокурорского надзора за соблюдением
трудовых прав граждан**

В целях повышения эффективности прокурорского надзора, исполнения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 05.02.2024 № 98 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан», руководствуясь статьёй 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

О Б Я З Ы В А Ю:

1. Первого заместителя, заместителей прокурора области, начальников управлений, отделов прокуратуры области, старших помощников, помощников прокурора области, межрайонных, районных прокуроров, Тверского прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях обеспечить неукоснительное исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 05.02.2024 № 98 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан».

2. Межрайонных, районных прокуроров, Тверского прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях:

2.1. Обеспечить системный и эффективный надзор за соблюдением трудовых прав граждан. На постоянной основе проводить работу по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере оплаты и охраны труда, фактов уклонения от оформления трудовых отношений и выплаты неофициальной заработной платы. Добиваться устранения выявленных нарушений, привлечения виновных лиц к ответственности, восстановления прав граждан, в том числе путем уплаты обязательных взносов и платежей.

2.2. Приоритетным направлением надзорной деятельности определить надзор за соблюдением трудовых прав социально незащищенных категорий граждан (пенсионного и предпенсионного возраста, беременных женщин, многодетных, одиноких матерей и отцов, инвалидов, несовершеннолетних, молодежи и иных лиц), работников стратегических, системо- и градообразующих предприятий, организаций в сфере информационных технологий (электронной

промышленности), производящих и реализующих социально значимые товары (услуги), медицинское оборудование, лекарственные средства.

Акцентировать внимание на неукоснительном соблюдении гарантий трудовых прав работников, призванных на военную службу по мобилизации или поступивших на военную службу по контракту либо заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

2.3. Обеспечить функционирование созданных межведомственных рабочих групп в сфере соблюдения трудовых прав граждан, используя полномочия по объявлению на них предостережений о недопустимости нарушения трудового законодательства. Продолжить взаимодействие с межведомственными комиссиями, созданными при органах местного самоуправления.

На заседаниях групп практиковать заслушивание руководителей организаций должников, арбитражных управляющих для выработки мер к устранению нарушений трудового законодательства.

2.4. На постоянной основе осуществлять сбор, обобщение, анализ и оценку информации, характеризующей состояние законности в сфере трудовых отношений, а также мониторинг информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», судебных решений о взыскании заработной платы, исполнительных производств на наличие сведений о хозяйствующих субъектах, допускающих системные нарушения трудового законодательства. Анализировать данные о наличии задолженности по налогам и сборам с целью выявления возможных фактов невыплаты заработной платы. Полученные результаты использовать в качестве оснований для проведения проверок.

2.5. Выявлять организации, уклоняющиеся от предоставления в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тверской области сведений о просроченной задолженности по заработной плате, а также не находящиеся под статистическим наблюдением, но имеющие такую задолженность. Принимать меры, направленные на постановку должников-респондентов на статистический учет.

2.6. По каждой организации, имеющей долги по заработной плате, обладать сведениями о размере задолженности, ее периоде, количестве работников, перед которыми она имеется, перспективах погашения, а также об экономическом состоянии должника, для чего сформировать соответствующий реестр (приложение к указанию).

Перечень вести в режиме постоянного обновления с отражением в нем актуальных сведений, размещать его на сетевом диске «А».

Изучать документы бухгалтерского учета, в том числе о зачислении средств на банковские счета и об их расходовании для подтверждения фактов невыплаты в установленный срок заработной платы, а также выявления признаков преднамеренного банкротства.

Исследовать структуру хозяйственных связей с контрагентами, обстоятельства совершения сделок (включая совершенные до появления признаков неплатежеспособности), по которым организациями получались либо

расходовались денежные средства, отчуждалось имущество, оценивать их экономическую обоснованность, соответствие рыночным условиям, наличие заинтересованности по сделкам, выяснять цели использования полученных от совершенных операций средств, обстоятельства образования задолженности.

Из территориальных органов ФНС России истребовать сведения о наличии признаков вывода денежных средств и имущества, а также иных сомнительных финансовых операций, в том числе с участием фирм-посредников и фирм-однодневок.

2.7. В организациях-банкротах, имеющих просроченную задолженность по заработной плате перед работниками (бывшими работниками), проверять исполнение арбитражными управляющими законодательства в части включения в реестр требований кредиторов суммы обозначенной задолженности, взыскания дебиторской задолженности, возврата незаконно отчужденного имущества должника, недопущения искусственного затягивания процесса его реализации, соблюдения очередности удовлетворения требований кредиторов, ведения установленных законом учета и отчетности.

Вступать в дела о банкротстве, затрагивающие трудовые права граждан в случае, если спор инициирован в целях уклонения от исполнения обязанностей и процедур, предусмотренных законодательством о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, законодательством о налогах и сборах, а также законодательством, устанавливающим специальные экономические меры, меры воздействия (противодействия) на недружественные действия иностранных государств, и (или) возник из мнимой или притворной сделки, совершенной в указанных целях.

Давать оценку правомерности повышения размера денежного содержания (выплаты премий, иных средств) отдельным работникам организации, перечисления средств аффилированным или подконтрольным лицам, в том числе кредиторам, в период, предшествующий возникновению задолженности по заработной плате и (или) процедуре банкротства.

2.8. В интересах работников инициировать погашение задолженности по оплате труда перед ними за счет соответствующих бюджетных средств с одновременной уступкой права требования долга по заработной плате в пользу органов государственной власти и местного самоуправления.

2.9. В случае ликвидации организации, имеющей задолженность по заработной плате, рассматривать вопрос о привлечении к субсидиарной ответственности ее руководителей и иных контролирующих лиц.

2.10. Выявлять организации и индивидуальных предпринимателей, уклоняющихся от оформления трудовых договоров с работниками либо заключивших с ними гражданско-правовые договоры с целью сокрытия трудовых отношений.

Исключить факты разрешения обращений граждан об уклонении от оформления трудовых отношений только на основании позиции работодателя без получения объяснений заявителя.

2.11. Обеспечить изучение проектов муниципальных нормативных правовых актов о финансировании заработной платы работников организаций бюджетной сферы на предмет соблюдения требований законодательства.

2.12. При проверке муниципальных нормативных правовых актов, а также локальных нормативных актов работодателей обращать внимание на их соответствие законодательству в части установления заработной платы в размере не ниже минимального размера оплаты труда, определенного федеральным законом или региональными соглашениями, выплат компенсационного и стимулирующего характера, условий труда отдельных категорий работников.

2.13. Проверять сообщения об отсутствии в локальных нормативных актах, коллективных договорах и соглашениях порядка индексации заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги, о невыполнении работодателями обязательств по индексации заработной платы.

2.14. Организовать получение информации от органов службы занятости о введении режима неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, а также о приостановке производства, планируемом сокращении штата юридического лица. Обеспечить соблюдение трудовых прав работников при проведении организационно-штатных мероприятий.

2.15. Посредством принятия мер прокурорского реагирования обеспечить исполнение законодательства о занятости населения, в том числе о квотировании рабочих мест, соблюдение прав граждан на бесплатное содействие в трудоустройстве, профессиональное обучение, дополнительное профессиональное образование, получение мер социальной поддержки на период поиска подходящей работы.

Давать правовую оценку фактам неисполнения органами службы занятости законодательства в сфере содействия занятости и защиты от безработицы, нецелевого использования либо хищения выделенных субсидий на реализацию мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, неправомерного назначения и выплаты социальных пособий (субсидий) или отказа в их предоставлении.

Оценивать правомерность заключения и исполнения социальных контрактов на поиск работы, реализуемых в рамках программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», а также целевое использование выделенных бюджетных средств.

2.16. Обращать внимание на соответствие предоставленных инвалидам рабочих мест рекомендуемым видам трудовой и профессиональной деятельности, содержание заключаемых с ними трудовых договоров, соблюдение работодателями предусмотренных для них гарантий.

Проверять выполнение работодателями требований законодательства о приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации.

2.17. Особое внимание уделять вопросам оказания лицам предпенсионного возраста услуг в сфере занятости, касающихся информирования о положении на рынке труда в регионе, поиска подходящей работы, прохождения

профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования, а также содействия их самозанятости.

Держать на контроле ситуацию, связанную с выплатами лицам предпенсионного возраста, признанным безработными, пособий по безработице, стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного образования по направлению органов службы занятости, материальной помощи за истечением установленного периода выплаты пособия по безработице, пенсии, назначенной по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости.

2.18. При несчастном случае на производстве при наличии достаточных оснований рассматривать вопрос о проведении проверки соблюдения законодательства об охране труда в отношении организации с привлечением контрольно-надзорных органов.

В ходе проверок выяснять, выполняются ли нормы законодательства о проведении специальной оценки условий труда, об исключении фактов эксплуатации неисправного оборудования, обеспечении работников средствами индивидуальной защиты, о прохождении ими обучения требованиям правил охраны труда, о проведении медицинских осмотров, соблюдении порядка расследования несчастных случаев на производстве, предоставлении гарантий работникам, осуществляющим трудовые функции во вредных условиях труда, а также сохранении среднего заработка и должности на период приостановления работы вследствие нарушения правил охраны труда.

Обеспечить контроль за реальным устранением нарушений, принимать меры по понуждению работодателей создать безопасные условия труда.

2.19. Жалобы двух и более лиц на невыплату заработной платы одной организацией, нарушение законодательства об охране труда, отказ в оформлении трудовых отношений, а также факты массового несоблюдения трудовых прав, выявленные в ходе обеспечения участия прокурора в рассмотрении судами дел в порядке частей 3, 4 статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, части 7 статьи 39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, части 5 статьи 52 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, рассматривать как основания для проведения проверки в отношении всех ее работников, а также для организации и проведения тематических выездных приемов на предприятиях.

2.20. При возникновении социальных протестов (митингов, забастовок, голодовок), вызванных действиями либо решениями работодателей об увольнении работников, о сокращении штата, невыплате или снижении заработной платы, незамедлительно организовывать проверки с привлечением контрольно-надзорных органов и информировать управление по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры области.

2.21. Принимать исчерпывающие меры досудебной защиты трудовых прав работников, исключив массовое направление в суд исков без принятия мер досудебного характера.

При наличии оснований добиваться в судебном порядке восстановления их прав, в том числе на возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью, получение страховых выплат по обязательному социальному страхованию. Проверять законность судебных актов по делам указанных категорий, инициированным прокурором.

Контролировать своевременность принятия территориальными подразделениями УФССП России по Тверской области принудительных мер по исполнению требований исполнительных документов, в том числе судебных решений, вынесенных по искам (заявлениям) прокуроров.

2.22. В порядке уголовно-процессуального законодательства решать вопрос о необходимости организации проверки по сообщениям о невыплате заработной платы и производственном травматизме, выполнении работы под угрозой причинения вреда здоровью, об использовании рабского труда, о торговле людьми в целях их эксплуатации, необоснованном отказе в приеме на работу или необоснованном увольнении беременной женщины или женщины, имеющей детей в возрасте до трех лет, а также лица, достигшего предпенсионного возраста, выявлении признаков преднамеренного банкротства организаций с просроченной задолженностью по зарплате, либо хищения принадлежащих им денежных средств и имущества.

2.23. Ориентировать подразделения территориальных органов МВД России и ФСБ России на проведение оперативно-розыскных мероприятий в целях выявления и пресечения уголовно наказуемых деяний в сфере трудовых отношений, а также криминальных банкротств коммерческих организаций.

2.24. Осуществлять надзор за исполнением следственными органами и органами дознания норм, касающихся приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлении указанной категории, а также за их процессуальной деятельностью.

В случае выявления системных нарушений, допущенных правоохранительными органами при применении норм уголовно-процессуального законодательства и законодательства об оперативно-розыскной деятельности, проводить координационные и межведомственные совещания, на которых вырабатывать согласованные меры по устранению подобных фактов.

2.25. Участвуя в судебных стадиях уголовного судопроизводства, способствовать вынесению законного и обоснованного приговора, в том числе в части, касающейся гражданских исков потерпевших (работников, бывших работников); по делам о невыплате заработной платы и нарушении требований охраны труда ориентировать суды на применение к подсудимым дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью.

При рассмотрении в суде вопроса о прекращении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям, предусмотренным статьями 25 и 28 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК РФ), а также о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа

в порядке статьи 25.1 УПК РФ удостовериться в соблюдении всех установленных законом условий для принятия такого решения.

Давать принципиальную оценку возможности освобождения от уголовной ответственности по названным основаниям. Особое внимание уделять делам о преступлениях, следствием которых явилась смерть потерпевшего, а также вопросам возмещения ущерба и причиненного вреда по всем категориям дел.

Принципиально реагировать на нарушения уголовного и уголовно-процессуального законодательства, допущенные при рассмотрении судом уголовных дел указанной категории. Своевременно приносить апелляционные представления на неправосудные решения, в необходимых случаях переносить спор по делу в вышестоящие судебные инстанции, последовательно отстаивая свою позицию.

2.26. По фактам невыплаты зарплаты и иных выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, в случаях, когда органы управления организации, обособленное подразделение организации расположены в других субъектах Российской Федерации и (или) граждане из других регионов привлекаются к работе вахтовым методом, своевременно направлять в прокуратуру области соответствующую информацию о выявленных нарушениях закона и подтверждающие документы.

2.27. Докладные записки об исполнении указания по итогам первого полугодия и года представлять к 15 июля и 15 января (предварительно по электронной почте в ИСОП) в подразделения прокуратуры области в части их компетенции: управление по надзору за исполнением федерального законодательства; отдел по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе; отдел по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами; управление по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью.

3. Управлению по надзору за исполнением федерального законодательства:

3.1. Регулярно анализировать состояние законности и прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан, докладные записки представлять курирующему заместителю прокурора области к 1 августа и 1 февраля.

3.2. Осуществлять надзор за результатами расследования Государственной инспекцией в Тверской области несчастных случаев. При несоответствии его квалификации фактическим обстоятельствам дела ставить вопрос о проведении дополнительного расследования.

Добиваться от Государственной инспекции труда в Тверской области реализации полномочий по направлению в суд исковых заявлений и материалов расследования несчастных случаев, в ходе которых вскрыта подмена трудовых отношений гражданско-правовыми, с целью установления характера этих правоотношений.

Во взаимодействии с Государственной инспекцией в Тверской области проводить сверки поступления и регистрации материалов, направляемых ими в следственные органы.

3.3. Проверять полноту принятых территориальными органами Росреестра, Росстата, Роструда, ФНС России и ФССП России мер при реализации установленных федеральным законодательством полномочий в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих просроченную задолженность по заработной плате, арбитражных управляющих организаций-банкротов.

Анализировать эффективность реализации государственными инспекторами труда полномочий, предусмотренных статьей 360.1 Трудового кодекса Российской Федерации, по принудительному исполнению обязанности работодателя по выплате начисленных, но не выплаченных в установленный срок работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений.

3.4. Обеспечить изучение проектов региональных нормативных правовых актов о финансировании заработной платы работников организаций бюджетной сферы на предмет соблюдения требований законодательства.

3.5. С учетом оперативной обстановки в сфере соблюдения трудовых прав граждан осуществлять выезды в нижестоящие прокуратуры для проверки организации надзора, оказания методической и практической помощи.

3.6. По фактам невыплаты зарплаты и иных выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, в случаях, когда органы управления организации, обособленное подразделение организации расположены в других субъектах Российской Федерации и (или) граждане из других регионов привлекаются к работе вахтовым методом, своевременно направлять в соответствующую прокуратуру с учетом ее полномочий и поднадзорности информацию о выявленных нарушениях закона и подтверждающие документы.

4. Признать утратившими силу указания прокурора Тверской области от 22.11.2021 № 224/7 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан и занятости населения», от 17.07.2023 № 97/7 «О внесении изменений в указание прокурора Тверской области от 22.11.2021 № 224/7 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан и занятости населения».

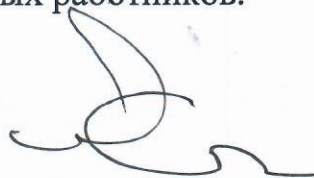
5. Настоящее указание разместить на едином портале сайта прокуратуры Российской Федерации.

6. Контроль за исполнением настоящего указания возложить на первого заместителя, заместителей прокурора области прокурора области по компетенции.

Указание направить первому заместителю, заместителям прокурора области, начальникам управлений, отделов, старшим помощникам, помощникам прокурора области, межрайонным, районным прокурорам, Тверскому прокурору по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



М.С. Жук

к указанию прокурора
Гверской области
от 04.03.2024 № 47/4

[illegible]