



**ВОЛЖСКАЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ ПРОКУРАТУРА**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ КРУГЛОГО СТОЛА НА ТЕМУ
«АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ВОДНЫХ РЕСУРСОВ»**

2015

УДК 349.6
ББК 67
С 23

Под редакцией:

Волжского межрегионального природоохранного прокурора, государственного советника юстиции 3 класса – **В.В. Селифанова**, первого заместителя Волжского межрегионального природоохранного прокурора, старшего советника юстиции, кандидата юридических наук – **Е.А. Макушенко**

Сборник материалов круглого стола на тему «Актуальные проблемы в сфере обеспечения экологической безопасности водных ресурсов» включает тексты выступлений участников и рекомендации по вопросам состояния законности и совершенствования законодательства в сфере охраны и использования водных и иных природных объектов. В сборнике изложены такие серьезнейшие экологические проблемы Волжского бассейна, имеющие межсубъектовый характер, как загрязнение водных объектов неочищенными сточными водами; захламление Волги и ее притоков затопленными судами; подача населению некачественной питьевой воды; негативное влияние, оказываемое на состояние водных биоресурсов в результате эксплуатации водохранилищ, захоронение и утилизация биологических отходов, в т.ч. содержащих споры опасного инфекционного заболевания – сибирской язвы и др.

На основе материалов круглого стола, в целях укрепления законности, выработаны совместные рекомендации по актуальным проблемам в сфере обеспечения экологической безопасности водных ресурсов Волжского бассейна.

Пособие разработано с учетом проведения надзорных проверок соблюдения законности в данной сфере и предназначено для научных и практических работников органов прокуратуры Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти, правоохранительных и контрольно-надзорных органов, преподавателей, аспирантов и студентов юридических вузов, а также для широкого круга читателей, интересующихся вопросами в сфере экологии.

Настоящее издание призвано оказать помощь прокурорам в организации и осуществлении надзора за исполнением законодательства об охране окружающей среды и природопользовании.

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Зайцева С.П.	7
Выступление заместителя Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Сухова А.П.	10
Вступительное слово Волжского межрегионального природоохранного прокурора Селифанова В.В.	17
Доклад Волжского межрегионального природоохранного прокурора Селифанова В.В. «О состоянии законности и практике прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране вод на поднадзорной территории Волжского бассейна»	20
Приветственное слово Премьер-министра Республики Татарстан Халикова И.Ш.	29
Выступление руководителя Федерального агентства водных ресурсов Российской Федерации Селиверстовой М.В. «Волга в социально- экономической жизни России»	33
Выступление заместителя руководителя Федерального агентства по рыболовству Шебиной Н.В. «Об осуществлении в Волжско-Каспийском рыбохозяйственном бассейне в 2014 году федерального государственного контроля (надзора)	

в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и взаимодействии в указанной сфере деятельности территориальных управлений Росрыболовства с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой и ее межрайонными природоохранными прокуратурами» 41

Выступление заместителя Председателя
Правительства Ярославской области
Шилова А.Н.

«Актуальные проблемы
в сфере экологической безопасности водных
ресурсов на территории Ярославской области»..... 51

Выступление прокурора Республики
Татарстан **Нафикова И.С.**

«О взаимодействии прокуратуры
Республики Татарстан и Волжской
межрегиональной природоохранной
прокуратуры в сфере обеспечения
экологической безопасности водных ресурсов» 54

Выступление первого заместителя Южного
транспортного прокурора **Мальцева А.Я.**

«О состоянии законности и прокурорского
надзора за исполнением законодательства
о водном транспорте на объектах Волжского бассейна» 57

Выступление первого заместителя
Волжского межрегионального
природоохранного прокурора
Макушенко Е.А.

«Исполнение законодательства
в деятельности органов государственной
власти, осуществляющих государственный
надзор в области использования и охраны
водных объектов»..... 62

Выступление Московского межрегионального транспортного прокурора Тюлькова В.Г.	70
Выступление первого заместителя Приволжского транспортного прокурора Колосова В.А.	75
Выступление прокурора Самарской области Кабалоева М.А.	78
Выступление прокурора Саратовской области Степанова В.Н.	82
Выступление прокурора Ивановской области Ханько А.В. «Актуальные проблемы в сфере обеспечения экологической безопасности водных ресурсов Волжского бассейна»	85
Выступление прокурора Костромской области Рыжкова Ю.М.	91
Выступление первого заместителя прокурора Ульяновской области Хрулева С.А.	95
Выступление первого заместителя прокурора Республики Марий Эл Ворончихина Ю.И. «О состоянии законности и практике прокурорского надзора в сфере исполнения законодательства при использовании и охране водных ресурсов»	105
Выступление первого заместителя прокурора Астраханской области Талипова Д.Х.	111

Выступление прокурора Московской области Захарова А.Ю.	114
Выступление прокурора Ненецкого автономного округа Егорова Н.В. «Сохранение биологического разнообразия в рыбохозяйственных бассейнах»	120
Выступление прокурора Калужской области Гулягина А.Ю. «Актуальные проблемы и принимаемые меры по защите водных ресурсов Калужской области»	124
Выступление первого заместителя Губернатора Волгоградской области Беляева А.И.	129
Выступление заместителя Председателя Правительства Республики Марий Эл Кравченко А.Г. «О состоянии экологической безопасности ресурсов Волжского бассейна в пределах Республики Марий Эл»	136
Выступление заместителя Губернатора Вологодской области Рябишина В.В.	141
Рекомендации Круглого стола Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры «Актуальные проблемы в сфере обеспечения экологической безопасности водных ресурсов Волжского бассейна»	144

Приветственное слово заместителя Генерального прокурора Российской Федерации ЗАЙЦЕВА Сергея Петровича

Уважаемые коллеги!

Сегодня, в день образования Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, у нас появилась еще одна возможность обсудить проблемы обеспечения экологической безопасности водных ресурсов Волжского бассейна.

Волга – это во многом «душа России», ее гордость и величие. Волжские ресурсы являются одним из основных природных богатств нашей страны, которые не только представляют собой важнейшую и неотъемлемую часть экологической системы, но и несут огромный экономический потенциал. Свыше 2,5 тысяч рек являются ее притоками. Более 40% населения России проживает в Волжском бассейне, здесь производится 45% промышленной и 50% сельскохозяйственной продукции.

Естественно, очень велико антропогенное воздействие на окружающую природную среду, в том числе от производственной деятельности.

В последние годы органами прокуратуры во взаимодействии с региональными органами власти, правоохранительными, контрольно-надзорными органами прилагаются значительные усилия по улучшению экологической ситуации Волжского бассейна. В регионах действуют различные межведомственные рабочие группы, бассейновые советы, в состав которых включены представители всех заинтересованных структур, приняты необходимые программы в области развития водного комплекса, на реализацию которых выделяются значительные средства.

В результате сбросы неочищенных загрязненных сточных вод в Волгу и ее притоки за последние 3 года сократились на 45 млн. куб. м,



снизились выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, уменьшилось количество незаконных рубок леса и т. д.

В то же время целый пласт проблем остается нерешенным и требует к себе самого пристального внимания.

Среди наиболее актуальных из них можно выделить загрязнение поверхностных водных объектов Волжского бассейна сточными водами (для сведения: более 20 процентов всех сточных вод страны попадает в Волгу).

Остро стоит вопрос обеспечения необходимого уровня воды в водохранилищах. В результате техногенной деятельности человека и различных природных процессов Волга представляет собой отдельные застойные водоемы, разделенные каскадом ГЭС. Как следствие этого, сток воды зарегулирован, способность Волги к самоочищению существенно утрачена. Наблюдается интенсивный процесс переработки берегов, обрушенный материал осаждается, образуя мелководье, что существенно затрудняет судоходство. Практически повсеместно отмечается подтопление земель.

Продолжает оставаться актуальной проблема подъема и утилизации затопленных и полузатопленных бесхозных судов. Не в полной мере решены задачи утилизации отходов производства и потребления, в том числе бесхозных сибиреязвенных скотомогильников. В ходе прокурорских проверок выявлены многочисленные факты незаконного строительства, приватизации земель, расположенных в пределах береговой полосы водных объектов, формирования участков на землях водного фонда, нарушения при проведении различных работ в водоохранных зонах.

Не в полной мере отвечает предъявляемым требованиям работа контрольно-надзорных органов. Принимаемые ими меры нередко не отличаются продуманностью и полнотой, контроль за устранением выявленных нарушений явно недостаточен.

Не может быть признана удовлетворительной работа по взысканию ущерба, причиненного водным объектам, задолженности за пользование ими, а также недоимки за негативное воздействие на окружающую среду.

Вызывает нарекания работа правоохранительных органов по декриминализации сферы водопользования уголовно-правовыми средствами.

Нуждаются в усилении координационная деятельность прокуроров, взаимодействие Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры с региональными и специализированными прокуратурами.

Уважаемые коллеги! Стоящие перед нами проблемы сложны и многообразны, и решать их можно только объединяя усилия и обеспечивая ответственный подход к исполнению своих обязанностей. Не случайно данный вопрос запланирован к рассмотрению в июне текущего года на выездном заседании Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации.

Надеюсь, что сегодняшнее обсуждение будет способствовать повышению уровня межведомственного взаимодействия, позволит глубже вникнуть в проблематику и обеспечить качественное выполнение поставленных перед нами задач!

Желаю плодотворной работы!

Выступление заместителя Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе СУХОВА Алексея Петровича

Уже само название нашего федерального округа имеет непосредственное отношение к Волжскому бассейну.

Территория Приволжского федерального округа богата водными ресурсами. Волжский бассейн – крупнейший в регионе источник энергии, вырабатываемой на гидроэлектростанциях Волжско-Камского каскада, – одновременно является источником ресурсов питьевого и технического водоснабжения и основной внутренней водной транспортной артерией страны.

Реализация государственной политики в сфере водопользования в регионах округа осуществляется в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 19.04.2012 №350) и одноименных региональных целевых программ, а также в рамках переданных субъектам Российской Федерации полномочий по охране водных объектов или их частей, по предотвращению негативного влияния вод и его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности.

Региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления в целом сформирована нормативная правовая база, регулирующая правоотношения в указанной сфере.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, наблюдается целый ряд негативных последствий, обусловленных комплексом взаимосвязанных факторов как экологического, так и экономического характера: ограничение крупнотоннажного судоходства по р. Волге, увеличение антропогенной нагрузки, прогрессирующее



ухудшение состояния окружающей среды, рыбохозяйственного комплекса, объектов электроэнергетики и жилищно-коммунального хозяйства.

Актуальность вынесенного на рассмотрение круглого стола вопроса обусловлена множественностью нарушений законодательства об охране вод, наличием проблем, носящих системный характер, таких, как:

- загрязнение поверхностных водных объектов сточными водами, вышедшими из эксплуатации плавсредствами;
- наличие в водоохраных зонах мест размещения отходов производства и потребления, объектов накопленного экологического ущерба, сибиреязвенных скотомогильников;
- незаконное строительство и приватизация земель, расположенных в береговых полосах;
- коррупционные проявления в деятельности различных органов власти;
- нарушения при эксплуатации внутреннего водного транспорта;
- негативное влияние на состояние водных биоресурсов в результате эксплуатации водохранилищ и т. д.

Вместе с тем полагаю, что нам крайне необходимо более предметно обсудить проблемы борьбы с правонарушениями и преступлениями в указанной сфере.

Не секрет, что криминализации указанной сферы способствует прежде всего то обстоятельство, что на водных объектах пересекаются интересы огромного количества водопользователей.

Это региональные органы государственной власти, на территории которых расположены водные объекты, 11 основных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (Росводресурсы, Росгидромет, Росморречфлот, МЧС, Росрыболовство, Ростехнадзор, Росприроднадзор и т. д.), многочисленные представители как крупного, так и мелкого бизнеса, установившие «неформальные отношения» с соответствующими органами, другие заинтересованные организации и физические лица, чья деятельность зачастую сопровождается многочисленными нарушениями законодательства.

Однако выводы из оценки экологической безопасности водных ресурсов Волжского бассейна свидетельствуют, что принимаемые

в настоящее время органами государственной власти всех уровней меры неадекватны складывающейся ситуации и существенного влияния на состояние законности в сфере водопользования не оказывают.

Так, в ряде субъектов Приволжского федерального округа не приведены в соответствие федеральному законодательству региональные нормативные правовые акты в сфере водопользования.

Предусмотренные региональными и муниципальными программами водоохранные мероприятия, в том числе по вопросам охраны вод от загрязнения, внедрению современных технологий очистки, финансируются без учета потребности, что приводит к многочисленным фактам сброса неочищенных и недостаточно очищенных вод в акваторию р. Волги.

Кроме того, допускается использование артезианских скважин для централизованного водоснабжения без оформления лицензий на право пользования недрами, без учета объемов извлекаемых подземных вод.

Проводимая органами государственной власти регионов округа работа по установлению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос осуществляется крайне медленными темпами, что способствует распространению фактов незаконного отчуждения прибрежных территорий водных объектов, застройке прибрежной полосы и ведению работ в водоохранных зонах в нарушение установленного порядка. Не обеспечивается свободный доступ граждан к береговым линиям (подобные факты отмечаются в республиках Башкортостан, Марий Эл, Татарстан, Чувашской Республике, Самарской, Саратовской и Ульяновской областях).

Нарушаются требования законодательства при размещении государственных заказов на поставки товаров, а также при обеспечении контроля за исполнением государственных контрактов и проведением различного рода работ на водных объектах (Республика Башкортостан, Чувашская Республика, Нижегородская, Оренбургская и Ульяновская области).

Наряду с этим деятельность контрольных (надзорных) органов, а также органов исполнительной власти, к компетенции которых отнесены полномочия по выявлению и пресечению правонарушений, а также по оказанию услуг в сфере водопользования является неэффективной.

Должностными лицами указанных органов не всегда принимаются меры к устранению выявленных нарушений, в ряде случаев не осуществляется контроль за исполнением выданных предписаний об устранении нарушений водного законодательства, допускаются иные нарушения законодательства.

Низкоэффективной является и деятельность государственных органов по возмещению ущерба за нарушения водного законодательства. По итогам 2014 года, из более 408,8 млн. руб. ущерба за причинение вреда поверхностным водным объектам реально взыскано, с учетом перехода с прошлых лет, только 11,5% (47 млн. руб.). В 2013 году – 45% (684,4 млн. руб.).

Многие руководители, ведающие вопросами водопользования, и должностные лица контрольных (надзорных) органов различного уровня зачастую аффилированы с хозяйствующими субъектами и «сквозь пальцы» смотрят на нарушения законодательства.

Несмотря на распространенность нарушений, допускаемых должностными лицами региональных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление контроля (надзора) в сфере водопользования, уголовные дела о преступлениях коррупционной направленности практически не возбуждаются.

Факты выявления преступлений, совершенных организованными группами, носят единичный характер, что свидетельствует о системных просчетах в организации оперативно-розыскной деятельности на данном направлении.

Правоохранительные органы в своей деятельности затрагивают лишь «низовую» коррупцию, исключая возможность организации оперативно-розыскных мероприятий в отношении представителей властных и влиятельных бизнес-структур, деятельность которых имеет высокие коррупционные риски.

По нашим оценкам, в данном случае речь может идти не столько о некомпетентности либо ненадлежащем исполнении должностными лицами своих обязанностей по службе, сколько о коррупционной пораженности ряда контролирующих органов.

Кроме того, вызывает обоснованную озабоченность снижение на протяжении последних трех лет количества нарушений законодательства, выявляемых территориальными и специализированными прокуратурами. По информации территориальных и специа-

лизированных прокуратур, в 2014 году в регионах округа выявлено 6,6 тыс. (в 2013 году – 8,4 тыс., в 2012 году – 9,2 тыс.) нарушений законов в сфере использования и охраны водных ресурсов.

Следует отметить, что зачастую фиксируются лишь отдельные элементы преступной деятельности, но не выявляются комплексные причины и условия, способствующие возникновению системных криминальных проявлений.

Анализ результатов деятельности правоохранительных органов в сфере декриминализации водопользования свидетельствует, что эта работа в большей степени сведена к борьбе с незаконной добычей водных биологических ресурсов. Данный вид преступлений на воде составляет почти половину от всех выявляемых органами внутренних дел.

При этом в округе регулярно отмечаются факты загрязнения и самовольного пользования водными объектами, наличия в водоохраных зонах объектов размещения отходов и накопленного экологического ущерба прошлых лет, а также нарушений при эксплуатации внутреннего водного транспорта. По фактам высокого и экстремально высокого загрязнения поверхностных водных объектов (всего в 2014 году зарегистрировано 130 таких случаев в 7 регионах округа) правоохранительными органами в 2014 году возбуждено лишь одно уголовное дело по ст. 250 УК РФ (загрязнение вод) в Республике Татарстан.

Значительный ущерб государству и окружающей среде причиняется при незаконной добыче на воде нерудных строительных материалов. Как правило, на нарушителей накладываются лишь административные штрафы, размеры которых несопоставимы с получаемыми от фактически незаконной деятельности доходами.

В связи с реализацией в ряде регионов округа крупных инфраструктурных проектов, в том числе связанных с проведением предстоящего в 2018 г. ЧМ по футболу, прогнозируется дальнейшее нарастание негативных последствий и масштабов ущерба, причиняемого добычей указанных строительных материалов.

Взаимодействие региональных органов исполнительной власти, правоохранительных органов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в рассматриваемой сфере носит формальный и узковедомственный характер. Межведомственное взаимодействие, как правило, осуществляется лишь

в рамках информационного обмена, деятельности межведомственных рабочих групп, бассейновых советов, проведения совместных совещаний и плановых мероприятий. Четкой координации действий всех заинтересованных сторон не обеспечено.

Думаю, что есть необходимость проработки предложений о системе такого взаимодействия указанных органов.

Другой проблемой, характерной для регионов округа, до настоящего времени остается безопасность гидротехнических сооружений.

Вопросы состояния антитеррористической и инженерно-технической защищенности ГТС и мер по предупреждению и ликвидации последствий техногенных и природных катастроф в июле 2013 года были рассмотрены на совместном выездном совещании под руководством Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации и Полномочного представителя. Протокольные решения данного совещания в основном выполнены.

Однако работа по обеспечению безопасного функционирования бесхозяйных ГТС все еще не завершена. На территории округа числится 1162 ГТС, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которые отказался. Собственники всех гидротехнических сооружений определены только в республиках Башкортостан, Марий Эл, Татарстан и Чувашской Республике.

Следует отметить, что для комплексного решения проблем в указанной сфере, эффективной борьбы с правонарушениями на воде и водном транспорте необходимо дальнейшее совершенствование водного и природоохранного законодательства.

По нашим оценкам, остается неурегулированным ряд важных вопросов в рассматриваемой сфере, в том числе касающихся установления границ водоохраных зон и прибрежных защитных полос, добычи нерудных строительных материалов на внутренних водных путях, проведения дноуглубительных работ, обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, определения размера ущерба, необходимого для привлечения лиц к уголовной ответственности за незаконную добычу водных биологических ресурсов, и т. д.

Это лишь часть проблем, требующих принятия неотложных мер организационного, методологического и практического характера,

и на что, отчасти, направлены рекомендации круглого стола федеральным и региональным органам исполнительной власти, органам прокуратуры.

Полагаю, что результатом обсуждения должна стать выработка конкретных предложений, реализация которых позволит в ближайшей перспективе добиться обеспечения законности и правопорядка в сфере водопользования.

Вступительное слово Волжского межрегионального природоохранного прокурора СЕЛИФАНОВА Вениамина Вениаминовича



***Уважаемый Сергей Петрович!
Уважаемые коллеги! Здравствуйте!***

На мониторах вы видите фрагменты документального фильма «Волга – дело чести», высказывания детей о Волге и природе – а дети говорят то, что думают. Просмотр полного фильма о работе Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, людях, посвятивших себя служению закону, состоится на торжественном мероприятии.

Прежде всего, я хочу поблагодарить вас за возможность этой встречи, на которой предлагается нам сообща обсудить наиболее острые проблемы в сфере обеспечения экологической безопасности водных ресурсов Волжского бассейна.

Благодарю руководство Генеральной прокуратуры Российской Федерации и лично Генерального прокурора Юрия Яковлевича Чайку, которым поддержана наша инициатива о проведении круглого стола и торжественного мероприятия, посвященного 25-летию Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры.

Мы собрались на Волге, на гостеприимной земле Татарстана, и особую благодарность хочу выразить руководству республики и лично Рустаму Нургалиевичу Минниханову за организацию торжественных мероприятий и за то огромное внимание, которое уделяется вопросам защиты экологических прав граждан, сохранения уникального природного комплекса региона.

Сегодня за круглым столом собрались заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Сергей Петрович Зайцев, начальник Главного управления кадров Генеральной прокуратуры Российской Федерации Сергей Васильевич Замуруев, работни-

ки Генеральной прокуратуры Российской Федерации, заместитель Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Алексей Петрович Сухов, руководители федеральных органов власти, высшие должностные лица органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Волжский бассейн, прокуроры субъектов Российской Федерации и межрегиональные транспортные прокуроры.

Двадцать пять лет назад произошло событие, все значение которого можем оценить не только мы сегодня, но и, несомненно, оценят наши потомки.

Осознавая необходимость более полного использования всех правовых механизмов при решении проблем оздоровления окружающей среды в Волжском бассейне, приказом Генерального прокурора СССР Сухарева Александра Яковлевича 27 апреля 1990 года была образована Волжская природоохранная прокуратура.

Структура и полномочия Волжской прокуратуры уникальны. Это единственная специализированная прокуратура, созданная по бассейновому принципу.

Волга – крупнейшая река Европы, национальная гордость России – протянулась на 3531 км. Площадь Волжского бассейна превышает 1 млн. 300 тыс. кв. км. Это 8% всей территории России, или почти 13% территории всей Европы. Наполняют Волгу 2600 притоков. Чуть более 40% населения всей России, проживающего в Волжском бассейне, производит 45% промышленной и 50% сельскохозяйственной продукции. Промышленный потенциал представлен практически всеми основными отраслями.

Река Волга, в сравнении с другими крупными реками, подвергается наибольшей антропогенной нагрузке от сточных вод. Нагрузка на Волгу по отдельным загрязняющим веществам больше, чем, например, на Обь, от 4 до 28 раз, а на Енисей – от 7 до 196 раз.

Общий объем водоотведения в Волгу составляет 13% от стока. Самоочищающая способность реки практически исчерпана.

Активная деятельность человека привела к тому, что Волжский бассейн продолжает оставаться одним из наиболее напряженных по экологической обстановке в России. По данным Всемирной организации здравоохранения, состояние здоровья до 80% определяется экологическими факторами. По подсчетам экспертов, есть

такое мнение, что в России ежегодно по экологическим причинам раньше времени умирают до 350 тысяч человек.

Волга – это единая экосистема, неделимый организм, расчленение которого не позволит ему нормально функционировать. Экологические проблемы Волги носят межрегиональный характер. Этим обстоятельством определены формат и круг участвующих в настоящем совещании представителей 15 поднадзорных областей и республик Волжского бассейна.

Очевиден тот факт, что специализация и системный подход в организации прокурорского надзора за исполнением природоохранного законодательства значительно повышают его действенность, и двадцатипятилетний опыт нашей работы доказывает это.

Нами организованы системный сбор и анализ сведений, характеризующих состояние законности в сфере охраны окружающей среды и природопользования на поднадзорной территории.

На основе полученных данных прокуратурой с привлечением специалистов в области электронных технологий проведена работа по созданию интерактивной карты источников загрязнения, которая размещена на обновленном сайте Волжской прокуратуры.

Карта содержит базу данных о таких основных источниках загрязнения, как предприятия, осуществляющие сброс сточных вод без очистки; суда, вышедшие из эксплуатации; предприятия – основные загрязнители окружающей среды; объекты накопленного экологического вреда; сибиреязвенные скотомогильники; гидротехнические сооружения, не отвечающие требованиям безопасности; санкционированные свалки отходов, подлежащие закрытию или приведению в соответствие с экологическими и санитарными требованиями.

Всего в базе содержится информация о более чем двух тысячах таких объектов, принятых мерах к устранению нарушений закона, база постоянно актуализируется.

Важнейшей стратегической составляющей экологической безопасности государства являются сохранение и рациональное использование водных ресурсов. По данным ООН, в Повестке дня третьего тысячелетия вода будет играть решающую роль.

Выражаю уверенность в том, что сегодня мы сумеем выработать действенные способы в решении существующих межсубъектовых проблем, единую позицию в обеспечении экологической безопасности водных объектов.

**Доклад
Волжского межрегионального
природоохранного прокурора
СЕЛИФАНОВА Вениамина Вениаминовича**

**«О состоянии законности и практике
прокурорского надзора за исполнением
законодательства об охране вод
на поднадзорной территории
Волжского бассейна»**

Уважаемый Сергей Петрович!

Уважаемые участники

круглого стола!

Решающую роль в современных условиях развитости промышленных сфер деятельности приобретает обеспечение экологической безопасности водных объектов - ограниченного и уязвимого природного ресурса, испытывающего значительное антропогенное воздействие.

Характер выявляемых в Волжском бассейне нарушений свидетельствует о таких проблемных вопросах, которые носят межсубъектовый характер, как загрязнение поверхностных водных объектов сточными водами, вышедшими из эксплуатации плавсредствами; наличие в водоохраных зонах мест размещения отходов производства и потребления, объектов накопленного экологического ущерба, необустроенных бесхозных сибиреязвенных скотомогильников; незаконное строительство и приватизация земель, расположенных в береговых полосах; негативное влияние на состояние водных биоресурсов в результате эксплуатации водохранилищ; нарушение режима особо охраняемых природных территорий.

Речной сток и подземные воды являются основными источниками водоснабжения страны. При этом качество вод поверхностных водных объектов в большинстве случаев не отвечает нормативным требованиям и оценивается как неудовлетворительное почти для всех видов водопользования. Ресурсы экологически чистой воды составляют не более 3% от всех запасов. Загрязнение водоемов влечет за собой проблемы в рыбном хозяйстве, ЖКХ, земледелии.

Основной причиной загрязнения поверхностных водных объектов являются сбросы неочищенных и недостаточно очищенных сточных вод. Как показывают прокурорские проверки, органами государственной власти, местного самоуправления не уделяется должного внимания вопросам водоснабжения и водоотведения, в том числе вопросам охраны вод от загрязнения, ремонту централизованных систем городских и сельских поселений, внедрению современных технологий очистки. Недостаточное финансирование водоохранных мероприятий также не способствует эффективному решению проблем в рассматриваемой сфере. Многие предприятия не имеют необходимого комплекса очистных сооружений, мощность имеющегося оборудования не соответствует объему сбрасываемых стоков. Наиболее остро стоят вопросы очистки сточных вод предприятий ЖКХ, ливневой канализации.

Допускается использование артезианских скважин для централизованного водоснабжения без оформления лицензий на право пользования недрами, без учета объемов извлекаемых подземных вод.

В 2014 году в водные объекты Волжского бассейна сброшено более 2 млрд. кубометров загрязненных стоков. При этом без очистки сброшено 204 млн. 800 тыс. кубометров.

Несмотря на положительную тенденцию снижения количества сбрасываемых загрязненных стоков, ситуацию в целом нельзя признать благополучной. Естественная регенерация водоемов в условиях развитости промышленных сфер невозможна, и без вмешательства человека загрязнение водных ресурсов не остановить.

В связи с этим вопросы соблюдения законодательства в данной сфере остаются для нас приоритетными. Ежегодно Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой выявляется более 3 тыс. нарушений законов об охране вод. Только за прошедший год в целях их устранения внесено свыше полутора тысяч актов проку-

порского реагирования. По требованию прокуроров к дисциплинарной и административной ответственности привлечена почти тысяча виновных лиц.

Прокуратурой сформирована и в настоящее время повсеместно используется практика пресечения в гражданско-правовом порядке незаконного сброса загрязненных сточных вод. За последние годы нами предъявлены иски практически ко всем предприятиям, осуществляющим сброс без очистки, а таких предприятий насчитывается 123. Как результат, отмечается тенденция к уменьшению количества сбрасываемых без очистки сточных вод: за последние 4 года объем сброса сократился почти на 59 млн. кубометров.

Во исполнение решений судов по искам и требований актов прокурорского реагирования выполняются проектные работы, строятся и реконструируются очистные сооружения, разрабатываются новые технологии очистки сточных вод, монтируются и вводятся в эксплуатацию системы внутреннего оборотного и замкнутого цикла водоснабжения, выпуски стоков подключаются к городским коллекторам канализации, выпуски ливневой канализации снабжаются системами очистки. Только за последние 3 года во исполнение требований прокуроров построено и введено в эксплуатацию 47 объектов водоотведения, реконструировано и отремонтировано 100 таких объектов. Общая сумма затраченных на эти цели денежных средств превысила 1 млрд. 800 млн. рублей.

Несколько примеров.

По решению суда по иску Волгоградского межрайонного природоохранного прокурора о прекращении сброса в оз. Сарпа ООО «Лукойл-Волгоградэнерго» реализован инвестиционный проект «Волгоградская ТЭЦ-2» по строительству насосной станции и канализационного коллектора. На указанные работы затрачено почти 100 млн. руб. В результате объем сброса в озеро с 2005 г. снижен в 4 раза, а в 2014 году – прекращен вовсе.

Самым крупным водопользователем Республики Татарстан, сбрасывающим 50% всего объема региона – МУП г. Казани «Водоканал», – в 2014 г. проведены мероприятия, которые позволили повысить эффективность очистки сточных вод, сбрасываемых в реки Волгу и Казанку, до 97,7%, на что затрачено около 40 млн. руб.

Есть положительные примеры принимаемых мер и по другим регионам.

В стадии исполнения остается порядка 300 решений судов. Наибольшее количество неисполненных решений – в Вологодской, Нижегородской и Тверской областях.

Исполнение таких решений имеет длительный характер, поскольку устранение нарушений связано с необходимостью изыскания значительных финансовых средств для проведения работ по строительству, реконструкции, ремонту объектов водоснабжения и водоотведения, продолжительным оформлением проектно-сметной и разрешительной экологической документации.

К нарушителям порядка пользования водными ресурсами применялись меры уголовно-правового воздействия.

Как пример, по материалам прокурорской проверки возбуждено и расследуется уголовное дело по факту нарушения правил обращения экологически опасных веществ и отходов (по ч. 1 ст. 247 УК РФ) в связи с бездействием администрации исправительной колонии г. Рыбинска Ярославской области, которой на протяжении нескольких лет осуществлялся сброс загрязненных стоков в Волгу, в результате чего окружающей среде был причинен ущерб на сумму более 38 млн. руб.

Такие же уголовные дела возбуждены по фактам загрязнения водных объектов и почвы неочищенными сточными водами в Ивановской и Нижегородской областях.

Несмотря на принимаемые прокуратурой меры, направленные на улучшение ситуации в сфере предотвращения негативного воздействия на водные ресурсы, не всегда удается достичь положительного результата. Требуется объединенные усилия всех уровней государственной власти.

Так, под контролем прокуратуры находится проблема незавершенного строительства очистных сооружений в г. Вольске Саратовской области. На протяжении уже более 10 лет сроки сдачи указанного объекта переносятся. В текущем году денежные средства на строительство очистных сооружений не запланированы вовсе. В то же время городу необходимы очистные сооружения, поскольку их отсутствие наносит колоссальный вред водным объектам.

Подобные объекты имеются и в других регионах, примеров можно приводить десятки.

Серьезной остается проблема загрязнения водных объектов неочищенными ливневыми стоками. Лишь около 15% из 445 городов

в Волжском бассейне имеют сети ливневой канализации, которые обеспечивают отведение ливневых стоков с весьма ограниченной территории населенного пункта.

Ни одна сеть ливневой канализации в Костроме не имеет очистных сооружений, в результате чего все стоки ливневой канализации на территории города сбрасываются в Волгу без очистки. Вместе с тем только для одного микрорайона «Юбилейный» на строительство внутриквартальных сетей и магистрального коллектора дождевой канализации с очистными сооружениями и выпуском очищенных сточных вод в реку требуется почти 140 млн. рублей.

Отсутствуют очистные сооружения на выпусках ливневой канализации в ряде крупных городов Республики Марий Эл, Ивановской, Нижегородской, Саратовской, Тверской, Ульяновской областей.

Зачастую на мероприятия по обустройству ливневой канализации у органов местного самоуправления отсутствуют финансовые средства, что неминуемо требует, на наш взгляд, вмешательства региональных органов власти.

К примеру, судом удовлетворены требования природоохранного прокурора к администрации города Саратова организовать водоотведение сточных вод через систему ливневой канализации, обеспечивающее их очистку в пределах нормативов предельно допустимой концентрации. И только на один водовыпуск требуется более 1 млрд. руб., а всего в Саратове таких выпусков 18, и предусмотренных на 2015–2016 годы 6 млн. руб. на строительство очистных сооружений ливневого коллектора явно не достаточно.

В последнее время для наведения порядка принят ряд законодательных решений на федеральном уровне. Вместе с тем необходимы дальнейшие шаги по совершенствованию правовой базы.

К сожалению, пока не удастся навести порядок в сфере использования береговых полос и акваторий водных объектов общего пользования. Требуется внимания проблема их незаконного захвата и отчуждения, незаконного ведения работ.

Неисполнение полномочий территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти и региональными природоохранными органами по установлению на местности границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос зачастую

приводит к ограничению свободного доступа населения к водным объектам общего пользования, создает благоприятные условия для ведения незаконной хозяйственной деятельности.

Так, удовлетворены требования прокурора по 48 исковым заявлениям об обязании Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области провести работы по установлению и закреплению специальными знаками на местности границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, а на территории области находится 331 поверхностный водный объект. Аналогичные нарушения выявлены в Ивановской, Ульяновской и других областях.

В Тверской области судом удовлетворено заявление прокурора о сносе 34 причалов, самовольно построенных на Иваньковском водохранилище.

Распространена практика включения в границы земельных участков площадей водных объектов в целях их дальнейшей засыпки и создания или расширения суши.

В Тверской и Ярославской областях по фактам производства в акваториях водных объектов (Угличское водохранилище и р. Соньга) работ, причинивших многомиллионный ущерб окружающей среде, возбуждены и расследуются уголовные дела по статье о нарушении правил охраны окружающей среды (ст. 246 УК РФ).

Причинами данной ситуации являются отсутствие сведений обо всех водных объектах, находящихся в федеральной собственности, в Государственном водном реестре, данных об их границах в Государственном кадастре объектов недвижимости, а также несовершенство федерального законодательства, пробелы в котором не позволяют определить вид водного объекта для оценки законности его приватизации.

Требуют решения проблемы безопасной утилизации отходов производства и потребления. Отсутствие достаточного количества легальных мест размещения отходов способствует росту числа несанкционированных свалок. Распространены факты размещения в зимний период в неустановленных местах свалок загрязненных снежных масс, вывозимых с улично-дорожной сети, которые представляют реальную угрозу загрязнения вод опасными химическими веществами. Органами местного самоуправления ненадлежащим образом осуществляются полномочия по организации сбора,

вывоза и утилизации отходов. Региональные программы должным образом не финансируются.

Наиболее проблемным вопросом является нахождение в водохранных зонах накопленного за многие десятилетия экологического ущерба прошлых лет, а также объектов размещения отходов. Прокурорскими проверками выявлены такие объекты в Астраханской, Саратовской, Нижегородской, Ивановской областях.

В результате принятых прокуратурой мер АО «Саратовнефтегаз» израсходовано около 50 млн. рублей на ликвидацию всех шламонакопителей, располагавшихся в Правобережном районе Саратовской области.

В Ивановской области по иску прокурора на орган местного самоуправления возложена обязанность организовать утилизацию почти 500 тонн нефтесодержащих отходов, находящихся на расстоянии менее 50 м от реки, являющейся источником питьевого водоснабжения города Шуи.

Требуют постоянного внимания региональных органов власти 15 бесхозных сибиреязвенных захоронений, находящихся в подтопляемой зоне на территории Республики Марий Эл, Вологодской, Ивановской, Нижегородской и Тверской областей.

Одной из значимых экологических проблем Поволжья является негативное влияние, оказываемое на состояние водных биоресурсов в результате эксплуатации водохранилищ. Ежегодно в период весенней предполоводной сработки водохранилищ Волжско-Камского каскада не обеспечиваются необходимые условия для воспроизводства водных биоресурсов. Резкие колебания уровня воды приводят к обсыханию нерестилищ, что влечет значительный ущерб.

В бассейне Волги уже второй год фиксируется снижение притока. Некоторые водохранилища заполнены всего на 45% от нормы, что может повлечь за собой массовую гибель водных биологических ресурсов в зимний период, а в период нереста влечет за собой уменьшение нерестовых площадей.

Увеличение сброса воды через гидроузел Жигулевской ГЭС привело к массовой гибели рыбы. Ущерб превысил 6 млн. руб.

Предельные режимы сбросов установлены правилами эксплуатации водохранилищ, принятыми в середине XX века, которые устарели и не в полной мере учитывают интересы всех отраслей

экономики, в связи с чем разработаны новые правила. Необходимо ускорить процедуру их согласования и принятия.

Создание Волго-Камского каскада водохранилищ привело к снижению скорости течения и интенсивности паводкового потока рек Волги и Ахтубы, что, в свою очередь, повлекло их заиливание и замеление, повышение отметки уровня дна, зарастание растительностью. В результате в водотоках, рукавах, протоках и малых реках Волго-Ахтубинской поймы происходит сокращение площадей нерестилищ, а в регионах Верхней и Средней Волги создается угроза затопления населенных пунктов в период паводка.

Не менее актуальна проблема размыва и разрушения берегов. Только в границах Саратовской области в результате данных процессов за время эксплуатации Саратовского и Волгоградского водохранилищ уничтожено 1,6 тыс. га почв, смыто более 155 млн. т грунта, в ряде населенных пунктов обнажились старые захоронения.

Прокурорскими проверками выявлялись нарушения при принятии управленческих решений, ведущих к утрате или нарушению режима особо охраняемых природных территорий и уникальных природных комплексов Волго-Ахтубинской поймы, водно-болотных угодий, в том числе имеющих международное значение и находящихся под особой охраной в рамках Рамсарской Конвенции 1971 г., программы ЮНЕСКО.

В результате принятых мер не допущен вывод 17 тысяч гектаров земель особо охраняемой природной территории регионального значения – природного парка «Волго-Ахтубинская пойма».

Требуется постоянного внимания состояние находящихся на территории Волжского бассейна 129 гидротехнических сооружений 1–3 класса опасности, аварии на которых могут повлечь причинение вреда жизни и здоровью людей, а также значительный материальный ущерб и ухудшение условий жизнедеятельности. Наибольшее их количество сосредоточено в Нижегородской области.

Нельзя не затронуть такую проблему, как подъем и утилизация судов, вышедших из эксплуатации. Находясь длительное время в водоемах, такие плавсредства являются источником загрязнения соединениями железа и других металлов, нефтепродуктами. Это влияет на гидродинамические условия течения водного объекта, а также способствует сокращению нерестилищ.

Прокуратурой наработана положительная практика по устранению нарушений в данном направлении. За 17 лет работы установлено свыше 2,4 тыс. таких судов, поднято из водоемов, утилизировано и отремонтировано более полутора тысяч.

Проблему в настоящее время представляет 521 вышедшее из эксплуатации бесхозное судно, находящееся в затопленном и полузатопленном состоянии. Значительное их количество расположено в акваториях водных объектов в Астраханской, Нижегородской областях.

Положительной оценки заслуживает совместная работа, проведенная Кабинетом Министров Республики Татарстан и Волжской прокуратурой. С 2009 г. поднято и утилизировано 109 бесхозных судов. И в настоящее время практически разработана программа по очистке реки от оставшихся.

Более эффективной работе в этом направлении препятствует несовершенство законодательства. По нашему мнению, необходимо определить источники финансирования работ по их подъему и утилизации, органы, на которые возлагались бы эти обязанности.

С учетом изложенного, в современных условиях важнейшим условием обеспечения экологической безопасности населения должно стать адекватное противодействие загрязнению водных объектов. В целях комплексного решения вопросов, связанных с обеспечением экологической безопасности регионов Волжского бассейна, следует рассмотреть вопрос о необходимости принятия федеральной целевой программы по экологической реабилитации реки Волги. Комплекс разработанных мер изложен в проекте рекомендаций.

Уверен в том, что реализация предложенных направлений позволит создать условия для обеспечения конституционных прав граждан на благоприятные условия жизни, а наша встреча сегодня будет конструктивной и плодотворной, позволит выработать новые, действенные способы решения существующих межсубъектовых проблем в рассматриваемой сфере.

Только совместными усилиями возможно решение стоящих перед государственными органами задач во благо становления законности и сохранения природных ресурсов для будущих поколений.

Приветственное слово Премьер-министра Республики Татарстан ХАЛИКОВА Ильдара Шафкатовича

***Уважаемые участники
круглого стола!***

Приветствуем вас на нашей гостеприимной земле, в сердце Республики Татарстан, в городе Казани!

Татарстан – один из наиболее развитых в экономическом отношении регионов России. Республика Татарстан обладает богатыми природными ресурсами, мощной промышленностью, высоким интеллектуальным потенциалом и квалифицированной рабочей силой.

Республика Татарстан, используя 2,2% сельхозугодий России, производит около 5% сельхозпродукции страны.

В структуре валового регионального продукта Татарстана доля промышленности составляет 44,1%, строительства – 8,6%, транспорта и связи – 7,7%, сельского хозяйства – 7,0%.

Промышленный профиль республики определяют нефтегазо-химический комплекс (добыча нефти, производство синтетического каучука, шин, полиэтилена и широкого спектра продуктов переработки нефти), крупные машиностроительные предприятия, производящие конкурентоспособную продукцию (тяжелые грузовики, вертолеты, самолеты и авиадвигатели, компрессоры и нефтегазоперекачивающее оборудование, речные и морские суда, автомобили), а также развитое электро- и радиоприборостроение.

Доля малого и среднего бизнеса в ВРП Татарстана составляет около 25%.

Пятый год подряд (по итогам 2010–2014 гг.) Республика Татарстан в рейтинге субъектов Российской Федерации по оценке показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти занимает 1 место. По основным макроэкономическим пока-



зателям республика входит в число регионов-лидеров Российской Федерации.

Справочно: По объему валового регионального продукта республика занимает 7 место среди субъектов Российской Федерации, сельскому хозяйству – 3 место, промышленному производству и объему инвестиций в основной капитал – 5 место, строительству – 6 место, вводу жилья и обороту розничной торговли – 8 место.

По предварительной оценке, в 2014 году валовый региональный продукт составил более 1631 млрд. рублей (101,3%), индекс промышленного производства – 100,6%, введено 2404,2 тыс. кв. метров жилья, среднемесячная заработная плата – более 28 тыс. рублей.

Безусловно, высокий уровень социально-экономического развития всегда оказывает давление на окружающую среду. Наибольшее опасение вызывают загрязнение поверхностных водных объектов сточными водами, состояние водных биологических ресурсов, безопасная утилизация отходов производства и потребления, ликвидация объектов накопленного экологического ущерба.

В ликвидацию нарушений активно включился институт общественного контроля, который, не подменяя и не заменяя надзорную деятельность государственных органов, оказывает существенную помощь и поддержку в профилактике и предупреждении правонарушений.

Один из механизмов этой работы сегодня успешно применяется – это государственная информационная система «Народный контроль».

С помощью этой системы каждый гражданин может открыто заявить о той или иной проблеме, поддерживать заявки других граждан и, самое важное, оценивать принятые по ним решения.

Фактически это инструмент краудсорсинга, который при должной работе позволяет адресно повысить качество жизни граждан, а значит, и их доверие, и лояльность к власти.

Геоинформационная система «Народный контроль» сегодня уверенно завоевывает популярность среди граждан, и мы продолжаем эту систему непрерывно развивать.

Татарстан является самым многоводным регионом Приволжского федерального округа, и устойчивое развитие республики невозможно без реализации мероприятий по оздоровлению состояния поверхностных вод.

При поддержке Федерального агентства водных ресурсов успешно решаются вопросы приведения в надлежащее состояние гидротехнических сооружений *(на эти цели в 2013–2015 гг. привлечено 198,2 млн. руб., в т. ч. бюджет РФ – 118,6 млн. руб., бюджет РТ – 79,6 млн. руб.)*

Большое значение для устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса республики имеют режимы работы Куйбышевского и Нижнекамского водохранилищ. Благодаря поддержке Федерального агентства водных ресурсов был обеспечен оптимальный уровень Куйбышевского водохранилища во время успешно прошедшего в Казани в августе 2014 года первого Кубка мира FINA по хай-дайвингу.

В июле этого года наша республика, город Казань, принимает Чемпионат мира по водным видам спорта. Соревнования пройдут, в том числе, на открытой воде в акватории реки Казанки.

В связи с этим необходимо поддержание уровня Куйбышевского водохранилища у г. Казани на отметке не менее 52,5 м. Очень надеемся, что Федеральное агентство водных ресурсов нас поддержит.

Понимая, что задачи повышения уровня экологического благополучия республики необходимо решать комплексно, в продолжение Года парков и скверов 2016 год объявлен Годом водоохранных зон Волги и Камы. Разработан План мероприятий в части защиты природоохранных зон наших рек, по благоустройству территорий прибрежных полос рек, по созданию комфортных условий для развития водоохранных зон.

В заключение отмечу, что в настоящее время в Республике Татарстан ведется разработка Стратегии социально-экономического развития на период до 2030 года.

Одним из флагманских проектов важнейшего стратегического документа республики является проект по созданию на территории республики экозоны перспективного расселения «Волжско-Камский поток». Это межотраслевой проект регионального масштаба, создающий комплексное видение пространств и прибрежных ландшафтов муниципальных районов, расположенных вдоль рек Волги, Камы, Вятки и Беглой. Стратегической целью реализации «Волжско-Камского потока» является обеспечение общественного доступа к водным и прибрежным ландшафтам Татарстана путем

упорядочения землепользования, решения задач формирования туристско-рекреационных комплексов, повышения культуры природопользования водными и прибрежными территориями.

Уверен, что совместная работа всех природоохранных органов, поддержка наших начинаний со стороны Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры обеспечат достижение поставленных амбициозных задач.

Позиция Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова, органов законодательной и исполнительной власти – это строгое соблюдение природоохранного законодательства.

Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура эффективно реализует имеющиеся полномочия на территории Татарстана. Территориальное подразделение – Казанская межрайонная природоохранная прокуратура – во взаимодействии с республиканскими природоохранными органами своевременно предотвращает экологические правонарушения, оказывает помощь и поддержку в решении вопросов эффективного природопользования, связанных с инфраструктурным развитием Республики Татарстан. Благодаря принципиальной позиции Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, их высокой квалификации, мы прокладываем верную дорогу по соблюдению баланса интересов природы и социально-экономического развития республики. Сегодня мы пришли к пониманию того, что экономический прогресс, как объективная необходимость, не должен наносить ущерб экологической безопасности.

Желаю всем успешной и плодотворной работы в рамках круглого стола, от совместных решений зависит состояние окружающей среды всего Волжского бассейна. Важны слаженные действия всех структур.

Выражаю уверенность, что наша работа и в дальнейшем будет протекать в тесном взаимодействии.

Спасибо за внимание.

Выступление руководителя Федерального агентства водных ресурсов Российской Федерации СЕЛИВЕРСТОВОЙ Марины Валерьевны

«Волга в социально-экономической жизни России»

Великий российский историк С.М. Соловьев писал: «Историю России определяют реки». Каркас из речных систем послужил основой образования, становления и развития Российского государства. Реки (а их в России более 3 млн.) послужили естественными дорогами для первопроходцев, на реках появлялись первые поселения, затем города и промышленные центры. Они и сегодня являются одним из базисных ресурсных факторов, определяющих устойчивое экономическое и инфраструктурное развитие регионов и страны в целом.

Эти слова в полной мере относятся и к великой (в буквальном смысле этого слова) российской реке Волге. С глубокой древности она играла важнейшую политическую, экономическую и культурную роль, способствовала интенсивному развитию торгово-экономических связей между Европой и Азией, стала каркасом государственности России, объединив множество волжских народностей, этносов и их культуру.

Во все времена человек пытался «приручить» воду. Научиться ею управлять. Исторические свидетельства этих стремлений человека навсегда сохранились и в песнях волгарей, и в бессмертных произведениях русских художников (вспомните репинских «Бурлаков на Волге»).

Первые же попытки гидротехнического обустройства Волги датируются 1133 годом, когда новгородский посадник Иванко Павло-



вич предпринял работы по ее углублению, чтобы проложить водный путь из Верхней Волги в озеро Ильмень, создав торговые и военные преимущества.

Эти преобразования продолжают и до наших дней.

Они обусловлены целым рядом причин, как гидролого-климатических, так и социально-экономических.

Несмотря на то, что Российская Федерация относится к числу наиболее обеспеченных водными ресурсами стран мира (среднегогодовой объем ежегодно возобновляемых водных ресурсов речного стока составляет 4 348 куб. км – 10% мирового речного стока), особенности геологического строения территории страны, четко выраженная смена климатических зон и времен года обусловили неравномерное внутригодовое и территориальное распределение водных ресурсов. Эту ситуацию усугубляют и неравномерность освоения территорий нашей страны, и плотность населения ее отдельных регионов.

Все эти факторы на протяжении многих веков побуждают человека вести целенаправленную работу по преобразованию естественной гидрографической сети рек Волжского бассейна в сложную управляемую зарегулированную речную систему (ЗРС).

И сама Волга, и крупнейшие ее притоки с 1937 по 1981 годы прошлого века последовательно преобразуются в зарегулированную речную систему – транспортно-энергетическую систему Волжско-Камского каскада, основными задачами которого были создание единого глубоководного внутреннего водно-транспортного пути на европейской территории страны и устойчивое энергетическое обеспечение растущей экономики этого мегарегиона.

Бассейн Волги объединяет 39 субъектов РФ, которые полностью или частично входят в его границы, и является самым густонаселенным регионом: при средней плотности населения в стране 8,6 чел./кв. км, европейской части – 28 чел./кв. км в бассейне Волги плотность достигает 55 чел./кв. км.

Из 12 городов России с населением более 1 млн. человек в бассейне Волги расположено 6, включая крупнейший город страны – Москву.

На территории бассейна проживает почти половина населения РФ – около 61 млн. человек (из них 3/4 – в городах), производится около 50% сельскохозяйственной и промышленной продукции,

ежегодно добывается до 40 тысяч тонн рыбы, перевозится водным транспортом около 50 миллионов тонн грузов и до 800 тысяч пассажиров.

Суммарная установленная электрическая мощность ГЭС в бассейне Волги превышает 11 400 МВт, среднегодовая выработка электроэнергии составляет 38,5 млрд. кВт/ч, что составляет почти 4% всей выработки и 22% возобновляемой энергии страны.

Основой водохозяйственного и индустриального комплекса этого мегарегиона является ВКК. Его линейная протяженность – более 3000 км, протяженность береговой линии водохранилищ – около 12,5 тыс. км.

ВКК расположен в трех климатических зонах – основная часть стока Волги формируется в зоне избыточного увлажнения, низовья реки расположены в условиях аридного климата.

Площадь Волжского бассейна 1360 тыс. кв. км – 8% территории страны, сток Волги составляет всего 5,4% от стока российских рек.

Волжско-Камский каскад включает 11 водохранилищ общим полезным объемом 80 куб. км, два из которых – Чебоксарское и Нижнекамское – работают на непроектных отметках.

Водоохранилища существенно (в 5–10 раз) различаются между собой по ряду основных показателей: объему, площади, глубинам, коэффициенту регулирования стока, водообмену, протяженности береговой линии, морфологическому строению, а также структуре и значимости отраслей хозяйства, использующих водохранилища.

Приведенные выше факты и факторы определяют масштабы и сложность возникающих проблем Волжского бассейна, требующих своего разрешения в интересах населения и устойчивого развития всех отраслей экономики.

Одной из самых существенных технологических проблем ВКК является то, что до настоящего времени не завершены строительство и работают в непроектном режиме с пониженными уровнями наполнения без регулирующей (аккумулирующей) емкости 2 из 11 водохранилищ.

В связи с этим не достигнута первоначальная стратегическая задача проекта «Большая Волга», сбалансированная по расходам и уровням по всей протяженности Волги. Осталась не разрешенной до конца задача создания единого глубоководного пути на европейской территории России – на 60-километровом участке Волги

от г. Городца до г. Нижнего Новгорода сохранился незарегулированный речной режим, что значительно сдерживает и затрудняет крупнотоннажное и пассажирское судоходство на Верхней Волге.

Суммарная полезная регулирующая емкость 80 куб. км (против 90 проектных) позволяет осуществлять только частичное сезонное регулирование.

Предусмотренные проектами регулирующие емкости Чебоксарского и Нижнекамского водохранилищ (суммарно около 10 куб. км) в связи с незавершенностью их строительством не имеют регуливающей емкости, работают на транзите и не могут быть использованы для срезки пиков половодья и паводков, формировать ежегодный специальный весенний попуск в интересах рыбного и сельского хозяйства Астраханской и Волгоградской областей, обеспечения стабильных условий водообеспечения Средней и Нижней Волги, обводнения Волго-Ахтубинской поймы и дельты Волги.

Другой основной современной проблемой Волжского бассейна, создающей определенную напряженность в использовании водных ресурсов, является то, что с 2004 года бассейн вошел в период маловодья, характеризующийся значительным снижением ежегодного стока.

Изменения притока цикличны, а сам цикл от минимума до максимума охватывает около 30 лет. Специалисты-гидрологи полагают, что снижение стока в бассейне ВКК продлится до 2024 года, при этом ежегодное снижение может составить до 30–40% от среднелетней величины.

В этих условиях особое значение приобретает сбалансированность решений о режимах работы водохранилищ, учитывая комплексный характер их использования: ирригация, энергетика, водоснабжение, судоходство, рыбное хозяйство, лесосплав, борьба с наводнениями, рекреация, попуски.

Интересы различных отраслей экономики в разные периоды времени существенно отличаются, а иногда и прямо противоречат друг другу.

Существенное отличие в интересах наблюдается и в разных частях бассейна ввиду сложившейся специфики водопользования.

Увязать противоречивые (взаимоисключающие) требования водопользователей, сохранив при этом устойчивое функциониро-

вание каскада и обеспечение приоритета питьевого и хозяйственно-бытового водообеспечения, – сложная инженерная задача. И здесь ключевым становится понятие компромисса.

Механизм принятия решений следующий:

- сбор текущей и прогнозной гидрометеорологической информации;

- анализ на основе программного комплекса «Экомаг» и имитационной модели функционирования каскада;

- расчетные обоснования и подготовка рекомендаций по режиму в рамках межведомственной оперативной группы по режимам в составе: Минэнерго, МЧС, Минсельхоз, Минтранс, Росморречфлот, Росрыболовство, Росгидромет, ОАО «Русгидро», ОАО «Системный оператор единой энергетической системы», представители субъектов РФ.

Опыт продолжительного периода эксплуатации ВКК показывает, что сочетание факторов современного технико-технологического состояния каскада, гидролого-климатических условий, растущих потребностей водопользователей и антропогенной нагрузки способно создать риски устойчивого функционирования зарегулированной речной системы Волги, ухудшение качества воды, а также состояния водных и околотоводных экосистем.

Кратко о том, какие риски возникают в связи с делящимся в бассейне маловодьем. Маловодье влечет за собой риски для ряда водопользователей.

Отдельно остановлюсь на специальном весеннем (так называемом экологическом, рыбохозяйственном, сельскохозяйственном) попуске, который уже 55 лет осуществляется в низовьях Волги.

Субъекты Российской Федерации Нижней Волги ежегодно в преддверии выполнения спецпопуска настаивают на увеличении его объема, забывая о том, что его объем устанавливается не произвольно, сообразуясь с чьим-то желанием, а прямо зависит от гидрологических условий конкретного года, характера весеннего половодья и величины притока трех весенних месяцев.

Иными словами, мы вправе использовать только тот объем водных ресурсов, который придет в данном конкретном году. Нарушение этого установленного Правилами требования неизбежно приведет к невозможности обеспечения потребности в питьевом и хозяйственно-бытовом водоснабжении по цепи всего каскада, как

взаимосвязанного и взаимообусловленного организма, в летние месяцы этого же года.

Для предприятий ЖКХ и промышленности это технические ограничения забора воды в связи со снижением уровней водохранилищ.

Для водного транспорта – ограничения судоходства на лимитирующих участках ниже Волгоградского гидроузла, на р. Каме – ниже Боткинского ГУ.

На участке р. Волги от г. Балахны до шлюзов Городецкого ГУ запланирована караванная проводка судов.

Как минимизировать или исключить риски? Существенным системным решением может явиться увеличение регулирующей емкости водохранилищ (Чебоксарского и Нижнекамского) до проектных отметок, что даст дополнительно 10 куб. км водных ресурсов. Эти возможности уже ряд лет, по поручению Президента РФ, прорабатываются Правительством РФ.

В сфере водообеспечения потребностей населения, ЖКХ и объектов экономики – справочно – на все нужды населения и отраслей экономики сегодня используется не более 10% стока, таким образом, реальные проблемы могут возникнуть не с точки зрения отсутствия воды, а с точки зрения степени готовности, адаптированности сооружений к работе в условиях более низких уровней.

Снять риски можно, осуществляя надлежащую эксплуатацию водозаборных сооружений, их своевременную расчистку и ремонт, а также соблюдением норм СНиП по параметрам заглубленности водозаборных сооружений ниже отметок УМО соответствующего водохранилища.

Значительные ресурсные резервы кроются и в снижении потерь воды. Современные потери в системе ЖКХ достигают 30%, в сельском хозяйстве – до 70%.

Для судоходства – в части ограничения судового хода условия могут быть улучшены как путем выполнения дноуглубительных работ, обеспечивающих необходимые их габариты, так и перевооружением флота на суда с осадкой до 3 м. На участке р. Волги от г. Балахны до шлюзов Городецкого ГУ практикуется караванная проводка судов.

Отдельная комплексная работа по адаптации дельты Волги в целях повышения водности планомерно велась все последние годы

и должна быть продолжена всеми собственниками: расчистка ериков, приведение в надлежащее состояние сети каналов-рыбоходов, мелиоративной сети.

Приведенный перечень проблем далеко не исчерпывающий, его можно расширять и далее, обозначив проблемы:

- ненадлежащее состояние водосборных территорий бассейна;
- отсутствие современных механизмов контроля за оборотом агрохимикатов, иных активных загрязняющих веществ и, как следствие, – диффузного загрязнения вод поверхностным стоком (особенно на промышленных и аграрных территориях водосбора);

- многочисленные нарушения режима использования водоохраных зон;

- слаборазвитая инфраструктура сбора и утилизации отходов на водосборной территории бассейна в целом и на водном транспорте в частности;

- неудовлетворительные темпы реконструкции и строительства новых мощностей очистных сооружений предприятий промышленности и ЖКХ.

Правительством РФ с 2012 года реализуется ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса РФ на период до 2020 года», в которой существенное внимание уделено проблемам Волжского бассейна, Нижней Волги, Волго-Ахтубинской поймы.

В то же время, несмотря на предпринимаемые значительные усилия всех уровней власти, участников ФЦП, хозяйствующих субъектов, нельзя не отметить, что темпы антропогенного воздействия преобладают над темпами природоохранных и водоохраных мероприятий. Это прямо указывает на необходимость повышения эффективности этих мероприятий, более тщательного подхода при их отборе.

В условиях существенной либерализации водного законодательства еще более значимыми становятся роль института государственного контроля и надзора за соблюдением норм федерального законодательства, укрепление и дальнейшее развитие взаимодействия субъектов контрольно-надзорной и разрешительной деятельности, расширение практики анализа правоприменения, выявление и устранение пробелов в правовом регулировании правоотношений.

Наш многолетний опыт тесного взаимодействия с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой подтверждает, что только совместные, скоординированные действия позволят нам добиваться неукоснительного исполнения закона, формирования единообразной практики его применения, реализовать задачи своевременного выявления и пресечения нарушений законных прав и интересов россиян, среди которых одно из фундаментальных конституционных прав – право на благоприятную окружающую среду.

**Выступление
заместителя руководителя Федерального
агентства по рыболовству
ШЕБИНОЙ Надежды Вячеславовны**

**«Об осуществлении в Волжско-Каспийском
рыбохозяйственном бассейне в 2014 году
федерального государственного контроля
(надзора) в области рыболовства и сохранения
водных биоресурсов и взаимодействия
в указанной сфере деятельности территориаль-
ных управлений Росрыболовства с Волжской
межрегиональной природоохранной
прокуратурой и ее межрайонными
природоохранными прокуратурами»**

***Уважаемые коллеги!
Участники торжественного
мероприятия!***

От Федерального агентства по рыболовству хочу выразить искреннюю признательность организаторам торжественного мероприятия за приглашение к участию в нем, поздравить представителей органов прокуратуры, и в первую очередь Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, со столь знаменательным событием, а участникам юбилейного мероприятия пожелать плодотворной работы.

В своем выступлении хочу остановить-
ся на нескольких актуальных с позиции сохранения водных био-
ресурсов и среды их обитания темах, а именно: об осуществлении
в Волжско-Каспийском рыбохозяйственном бассейне в 2014 году



федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и взаимодействии в указанной сфере деятельности территориальных управлений Росрыболовства с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой и ее межрайонными природоохранными прокуратурами.

В зоне ответственности Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры осуществляют свою деятельность Верхневолжское, Средневолжское, Московско-Окское и Волго-Каспийское территориальные управления Росрыболовства.

В 2014 году названными территориальными управлениями Росрыболовства проведено 1146 плановых и внеплановых проверок деятельности хозяйствующих субъектов.

По результатам таких проверок вскрыто 639 нарушений законодательства Российской Федерации, привлечено к административной ответственности 266 юридических и 413 должностных лиц на общую сумму административных штрафов более 8 млн. рублей.

В следственные органы направлено 1500 материалов для принятия решения о возбуждении уголовных дел, по результатам рассмотрения которых возбуждено 1155 уголовных дел.

В условиях постоянно усиливающегося антропогенного воздействия на водные биологические ресурсы и среду их обитания территориальные управления Росрыболовства осуществляют как непосредственно, так и во взаимодействии с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой, ее межрайонными природоохранными прокуратурами, а также иными правоохранительными и природоохранными органами функции по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания.

Всего в 2012–2014 годах территориальными управлениями Росрыболовства совместно с межрайонными природоохранными прокуратурами и непосредственно с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой проведено более 150 мероприятий, в том числе совместных проверок деятельности хозяйствующих субъектов, расследования фактов гибели водных биоресурсов и загрязнения среды их обитания, природоохранных оперативных рейдов, проверок сведений о нарушении природоохранного законодательства, изложенных в обращениях граждан, совещаний по вопросам усиления мер по предотвращению преступных посягательств на водные биоресурсы.

В рамках такого взаимодействия вскрыто 174 нарушений природоохранного законодательства, нарушители законодательства привлечены к административной ответственности и возмещению вреда водным биоресурсам на сумму более 30 млн. руб.

Кроме того, одним из видов взаимодействия являются проверки Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой деятельности территориальных управлений Росрыболовства в части соблюдения законодательства о рыболовстве и сохранения водных биоресурсов.

Всего по результатам таких проверок в 2012–2014 годах Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой вынесено 14 представлений об устранении территориальными управлениями Росрыболовства нарушений требований законодательства. Недостатки, указанные в представлениях Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, устранены территориальными управлениями Росрыболовства с привлечением виновных должностных лиц, допустивших такие нарушения, к дисциплинарной ответственности.

Показательные примеры взаимодействия Средневолжского территориального управления и межрайонных природоохранных прокуратур Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры:

- взыскание ущерба, причиненного водным биоресурсам ОАО «РусГидро» – филиала «Жигулевская ГЭС» – в сумме 6,018 млн. рублей;
- взыскание ущерба, причиненного водным биоресурсам ОАО «Заинский сахар» в сумме 8,813 млн. рублей;
- взыскание ущерба, причиненного водным биоресурсам ООО «Юрма» в сумме 14,0 млн. рублей.

Необходимо также отметить работу Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры по межведомственной координации, проводимой в соответствии с законодательством о Прокуратуре Российской Федерации в форме расширенных межведомственных совещаний по вопросу «О состоянии законности в области охраны водных биологических ресурсов и мерах по усилению борьбы с преступностью в указанной сфере» (далее – межведомственные совещания), целью которых являлась нормализация обстановки в сфере рыболовства в Волжско-Каспийском рыбохозяйственном бассейне.

В межведомственных совещаниях принимали участие представители всех заинтересованных правоохранительных и контрольных ведомств (Прокуратуры Астраханской области и Военной прокуратуры Каспийской флотилии, территориальных органов и структурных подразделений Следственного комитета Российской Федерации, ФСБ России, МВД России, МЧС России, Астраханской таможни и других органов исполнительной власти).

В ходе межведомственных совещаний:

- рассматривались меры, направленные на улучшение ситуации в сфере охраны водных биологических ресурсов;
- проводился детальный анализ как итогов контрольно-надзорной деятельности, так и преступлений коррупционной направленности;
- давалась объективная оценка деятельности органов государственной власти в части эффективности расходования средств, выделенных из федерального бюджета в виде субвенций на реализацию переданных Российской Федерацией полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов органами государственной власти;
- освещались результаты прокурорских проверок;
- формировался перечень мероприятий по повышению уровня и эффективности работы, исходя из полномочий органов исполнительной власти с определением конкретных сроков их реализации.

Принимая во внимание полномочия органов прокуратуры, следует констатировать, что проведение территориальными управлениями Росрыболовства, Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой и ее межрайонными природоохранными прокуратурами совместных мероприятий по контролю значительно повышает эффективность сохранения водных биоресурсов и среды их обитания.

Надеюсь на дальнейшее плодотворное сотрудничество с органами прокуратуры в сфере сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания.

Второй актуальной темой является обеспечение интересов рыбохозяйственной отрасли водными ресурсами водохранилищ Волжско-Камского каскада

Федеральное агентство по рыболовству осуществляет полномочия по сохранению биологического разнообразия и промысловых запасов водных биоресурсов.

Ежегодно в водные объекты рыбохозяйственного значения выпускается от 9 до 13 млрд. экз. молоди и личинок ценных видов рыб (лососевые, осетровые, сиговые, растительноядные, карповые и другие).

При этом на долю Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна приходится около 1,7 млрд. штук выпуска молоди и личинок водных биологических ресурсов, что в среднем составляет 15–22% от общего объема выпуска по Российской Федерации.

Органами рыбоохраны ежегодно вскрывается порядка 150 тыс. административных правонарушений законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов, нарушители привлекаются к административной ответственности и возмещению вреда, причиненного водным биоресурсам и среде их обитания.

Однако в последние годы, несмотря на принимаемые Росрыболовством меры по рациональному использованию, охране и воспроизводству водных биоресурсов, их запасы в ряде регионов страны, в том числе в Волжском бассейне, находятся в депрессивном состоянии.

В значительной степени это связано с зарегулированием гидроузлами Волжско-Камского каскада водохранилищ естественного стока реки Волги, которое привело к нарушению путей миграции водных биоресурсов и практически полной утрате нерестилищ и промысловых запасов таких особо ценных видов рыб, как осетровые в бассейнах рек Волги и Ахтубы.

По данным ФГУП «КаспНИРХ» и ФГУ «Севкаспрыбвод», за последние 15 лет популяции осетровых видов рыб сократились на 97%, а уловы с 15–20 тыс. тонн в 70-х годах снизились до 0,47 тыс. тонн в 2004 году, а с 2005 года промысловый вылов осетровых прекращен и осуществляется только для целей воспроизводства и изучения.

Я говорю именно об осетровых, так как общий вылов водных биоресурсов в Волжско-Каспийском бассейне относительно стабилен и составляет в среднем за последние 10 лет порядка 79 000 т.

В условиях зарегулированного стока р. Волги искусственное воспроизводство осетровых видов рыб способно лишь сохранить их биологическое разнообразие и поддержать на определенном уровне их запасы.

При этом Росрыболовство в части своей компетенции принимает все зависящие от нас меры по поддержанию инфраструктуры

рыбомелиоративных каналов (каналов-рыбоходов) для сохранения благоприятных условий для естественного воспроизводства. Так, в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» ФГБУ «УВиН» за 3 года осуществило: 1) мелиоративные работы по расчистке русла в объеме 1162,58 тыс. куб. м, 2) по уничтожению излишней водной растительности на площади 4147,67 га на общую сумму 752,7 млн. рублей. В рамках указанной ФЦП предстоит осуществить в 2015–2017 годах работы по расчистке русла в объеме 738,0 тыс. куб. м, по уничтожению излишней водной растительности на площади 4000,0 га на общую сумму 815,6 млн. рублей. При этом средств, выделяемых на указанные цели, также недостаточно. Потребность до 2020 года составляет 2 117,0 млн. рублей.

В этой связи условия естественного воспроизводства водных биоресурсов в Волжском бассейне в настоящее время во многом зависят от рыбохозяйственных попусков воды через гидроузлы водохранилищ Волжско-Камского каскада.

Конечно, решение по регулированию режимов работы водохранилищ Волжско-Камского каскада принимается Федеральным агентством водных ресурсов с учетом рекомендаций заинтересованных ведомств, в том числе и Росрыболовства, рассматриваемых на заседании Межведомственной рабочей группы по регулированию режимов работы водохранилищ Волжско-Камского каскада с учетом складывающейся гидрологической, водохозяйственной и экологической обстановки.

Вместе с тем, как показывает практика, обеспечение интересов рыбохозяйственной отрасли при регулировании режима использования водных ресурсов водохранилищ Волжско-Камского каскада в полной мере возможно только в многоводные годы при высоких объемах половодья.

С целью создания в водохранилищах Волжско-Камского каскада благоприятных условий для естественного воспроизводства водных биоресурсов необходимы поднятие и поддержание уровней воды каждого водохранилища до отметок, близких к нормальному подпорному уровню (НПУ), без резких колебаний в течение периода нереста, инкубации, выклева личинок и их нагула.

Вениамин Вениаминович уже сказал, что колебания уровня воды в реке и водохранилище (нижнем и верхнем бьефах гидроузла) в

период нереста водных биоресурсов оказывают негативное воздействие на водные биоресурсы. Особенно значительное негативное влияние уровня режима отмечается, когда вслед за подъемом уровня воды следует резкое его падение. В результате такого падения уровня обсыхают нерестилища и гибнет отложенная икра рыб, на мелководных пойменных участках образуется множество водоемов, отделившихся от основной емкости водохранилищ, где в массе скапливается молодь рыб, которая впоследствии может погибнуть.

Низкий уровень воды в зимний период приводит к заморным явлениям водных биоресурсов в связи с дефицитом кислорода в воде или к их придавливанию льдом.

Для создания условий воспроизводства осетровых и других видов рыб в низовьях р. Волги, имеющей особо ценное рыбохозяйственное значение, осуществляется ежегодный специальный попуск воды через Волгоградский гидроузел в целях залития нерестовых угодий.

При этом Основными правилами использования водных ресурсов Волгоградского водохранилища на р. Волге и Основными правилами использования водных ресурсов Куйбышевского водохранилища на р. Волге, утвержденными приказом Министерства мелиорации и водного хозяйства РСФСР от 11 ноября 1983 г. №596, предусмотрено, что в первую очередь водные ресурсы Куйбышевского и Волгоградского водохранилищ используются для рыбохозяйственных и сельскохозяйственных попусков в нижний бьеф Волгоградского гидроузла.

Кроме того, хотелось бы напомнить, что Президентом Российской Федерации было дано поручение по итогам заседания Президиума Государственного совета 31 августа 2007 г. оптимизировать в целях повышения эффективности естественного воспроизводства водных биологических ресурсов Волжско-Каспийского бассейна пропуск воды в низовья р. Волги с учетом интересов рыбохозяйственной отрасли.

По данным ФГБНУ «КаспНИРХ», для создания оптимальных условий естественного воспроизводства водных биоресурсов на 526 000 га пойменных нерестилищ полупроходных и речных видов рыб в низовьях р. Волги необходим объем стока 120–130 куб. км в период весеннего половодья (во втором квартале).

Минимальный объем стока, необходимый для создания удовлетворительных условий естественного воспроизводства водных

биоресурсов, должен составлять не менее 90 куб. км в рассматриваемый период.

Однако весенний паводок в последние годы характеризовался недостаточным объемом и продолжительностью половодья.

Так, за период с 2006 по 2014 годы только в 2007 и 2013 годах объемы попусков (120 куб. км и 126 куб. км) были близки к оптимальным, при этом из указанных объемов около 28 куб. км воды в 2007 году и 41 куб. км в 2013 году было сброшено до наступления нерестовых температур и фактический объем полезных попусков в нерестовый период этих лет составил только 92 куб. км и 85 куб. км воды соответственно (объем попусков за период половодья составил в 2006 году – 76,6 куб. км, в 2007 году – 120 куб. км, в 2008 году – 101,9 куб. км, в 2009 году – 92,7 куб. км, в 2010 году – 91 куб. км, в 2011 году – 77,0 куб. км, в 2012 году – 97 куб. км, в 2013 году – 126 куб. км, в 2014 году – 85 куб. км).

Поэтому при осуществлении через гидроузлы водохранилищ рыбохозяйственных попусков должны учитываться не только их объем и продолжительность, но и сроки наступления нерестовых температур воды.

Хочется надеяться, что с принятием новых правил использования водохранилищ Волжско-Камского каскада и завершением деятельности Межведомственной рабочей группы по координации работ выполнения научного обоснования мероприятий, обеспечивающих рациональное использование водных ресурсов и устойчивое функционирование водохозяйственного комплекса Нижней Волги, сохранение уникальной системы Волго-Ахтубинской поймы, дельты р. Волги и зоны Западных подступных ильменей, интересы рыбохозяйственной отрасли при регулировании режимов работы водохранилищ Волжско-Камского каскада будут учитываться более полно.

И, наконец, хочу сказать о проблеме совершенствования механизма компенсационных мероприятий при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания.

Положениями нормативных правовых актов, регламентирующими вопросы возмещения вреда, причиненного водным биоресурсам и окружающей среде (без нарушения законодательства) при осуществлении различных видов хозяйственной и иной деятельности (Федеральный закон от 10 января 2002 г. №7-ФЗ

«Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», а также их подзаконными актами), в настоящее время предусмотрено возмещение такого вреда в натуральной форме посредством проведения восстановительных (компенсационных) мероприятий.

Однако недостаток воспроизводственных мощностей и производителей водных биоресурсов в ряде регионов страны затрудняет, а зачастую делает невозможным выполнение субъектами хозяйственной и иной деятельности компенсационных мероприятий.

В свою очередь, выполнение компенсационных мероприятий (например, посредством искусственного воспроизводства водных биоресурсов) не является уставной деятельностью указанных юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, что делает затруднительным выполнение ими таких мероприятий.

В целях решения этой проблемы Росрыболовство, в соответствии с пунктом 3 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 23 апреля 2014 г. №ДМ-П11-34пр и с учетом позиции субъектов хозяйственной и иной деятельности, проводит работу по совершенствованию механизма компенсации вреда водным биоресурсам посредством замены натуральной формы компенсационных мероприятий денежной формой (компенсационными выплатами, которые будут использоваться уполномоченной Правительством Российской Федерации организацией, подведомственной Росрыболовству, для восстановления нарушаемого состояния водных биоресурсов).

Предварительно вопрос о возможности замены натуральной формы компенсации ущерба водным биоресурсам денежной формой, имея в виду, что получаемые денежные средства должны носить целевой характер, проработан с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с пунктом 6 протокола совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 14 февраля 2014 г. №АД-П9-18пр.

В настоящее время в рамках проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодатель-

ства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» предусмотрено внесение в часть 1 статьи 50 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» положений, предусматривающих замену натуральной формы компенсационных мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние биоресурсов и среды их обитания денежной формой (компенсационными выплатами).

Разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. №380», предусматривающий, в том числе:

1. Введение понятия «компенсационных выплат», необходимых для проведения компенсационных мероприятий, и определение их объема по методике, утверждаемой Минсельхозом России.

2. Положение о перечислении компенсационных выплат в подведомственную Росрыболовству организацию, уполномоченную Правительством Российской Федерации, для их целевого использования на проведение компенсационных мероприятий.

3. Установление Порядка использования уполномоченной организацией компенсационных выплат самостоятельно и с привлечением подрядных организаций для выполнения мероприятий на конкурсной основе.

Надеюсь, что принимаемые Минсельхозом России и Росрыболовством меры не только будут способствовать совершенствованию механизма проведения компенсационных мероприятий, но и повысят эффективность проведения таких мероприятий, позволят сохранить биологическое разнообразие и увеличить промысловые запасы водных биоресурсов, способствующие развитию рыбохозяйственной отрасли в целом.

В этой связи прошу органы прокуратуры поддержать нашу работу по совершенствованию механизма проведения компенсационных мероприятий и предусмотреть соответствующие предложения в проекте рекомендаций.

Благодарю за внимание.

**Выступление
заместителя Председателя Правительства
Ярославской области
ШИЛОВА Александра Николаевича**

**«Актуальные проблемы в сфере экологической
безопасности водных ресурсов на территории
Ярославской области»**



Одним из основных природных ресурсов Ярославской области является вода. Общие запасы поверхностных вод в области составляют 254 куб. км.

Главная водная артерия региона – река Волга, протяженность которой по территории области составляет 340 км, зарегулирована плотинами и представляет каскад водохранилищ Угличского, Рыбинского и Горьковского.

По территории области протекает 4 357 рек общей протяженностью 19 340 километров, из них около 3 900 рек длиной до 10 километров. В области расположены 83 озера. Наиболее крупные из них: озеро Плещеево – расположено в бассейне реки Нерль, и озеро Неро – в бассейне реки Которосль с суммарным объемом 363,5 млн. кубических метров.

Проблемными вопросами в сфере водных отношений являются:

- необходимость восстановления малых рек;
- предотвращение негативного воздействия вод.

Работы по расчистке и восстановлению требуются на большинстве малых рек области. Данные мероприятия проводятся в соответствии с переданными Российской Федерацией полномочиями в сфере водных отношений за счет средств федерального бюджета. Ярославской области в виде субвенций ежегодно выделяется порядка 10,0 млн. рублей.

После строительства водохранилищ на реке Волге под воздействием водных потоков начался постепенный процесс разрушения берегов на территории Ярославской области.

По предварительным данным, в черте городов, в том числе Рыбинска, Мышкина, Тутаева и иных населенных пунктов Ярославской области, в настоящее время имеется порядка 57 участков интенсивного берегоразрушения общей протяженностью около 60 километров.

Одним из элементов водохозяйственного комплекса Ярославской области являются гидротехнические сооружения.

На территории региона находится 50 комплексов гидротехнических сооружений, в большинстве своем имеющих штатный уровень безопасности.

Решение проблем в сфере водных отношений на территории Ярославской области осуществляется программно-целевым методом.

На территории области реализуются следующие программы, затрагивающие вопросы в сфере водных отношений:

- региональная программа «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод Ярославской области на 2012–2017 годы»;
- региональная программа «Развитие водохозяйственного комплекса Ярославской области в 2013–2020 годах»;
- ведомственная целевая программа «Управление охраной окружающей среды и рациональным природопользованием в Ярославской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В 2013–2014 годах проведен капитальный ремонт трех гидротехнических сооружений, завершены работы по расчистке и дноуглублению участка р. Устье протяженностью 1,5 км.

В 2014 году на территории Ярославской области построено берегоукрепительное сооружение в г. Мышкине. Укреплено 2100 метров береговой линии, предотвращен вероятный ущерб в объеме 908,29 млн. руб.

Начато строительство берегоукрепительных сооружений в пос. Волжский г. Рыбинска. Завершение работ планируется в 2015 году.

В 2015 году планируются работы по капитальному ремонту плотины на р. Ухтанке. Планируется строительство берегоукрепления

в п. Устье Ярославского муниципального района протяженностью 1016 метров.

В рамках переданных Российской Федерацией отдельных полномочий в области водных отношений ведутся работы по определению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос, установка на местности водоохранных знаков, расчистка участков русел рек.

Региональный государственный экологический надзор осуществляется в соответствии с Планом проведения плановых проверок, согласованным с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой, и планами работ государственных инспекторов по контролю исполнения ранее выданных предписаний об устранении нарушений, а также по обращениям граждан, предприятий и организаций о фактах нарушений требований природоохранного законодательства.

За истекший период природоохранной прокуратурой проведена огромная работа для улучшения экологической ситуации всего Верхне-Волжского бассейна. Средства прокурорского надзора в экологической сфере являются одной из серьезных сдерживающих сил дальнейшего роста экологических правонарушений.

Убежден, что наше дальнейшее плодотворное сотрудничество послужит во благо России, поможет сохранить природу Волжского бассейна для наших потомков!

**Выступление
прокурора Республики Татарстан
НАФИКОВА Илдуса Саидовича**

**«О взаимодействии прокуратуры Республики
Татарстан и Волжской межрегиональной
природоохранной прокуратуры в сфере
обеспечения экологической безопасности
водных ресурсов»**



Уважаемые коллеги!

Работа прокуратуры Республики Татарстан по надзору за исполнением природоохранного законодательства строится с учетом анализа состояния законности и экологической ситуации, планов работы и требований организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в том числе приказа «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользования» (№165 от 01.04.2015).

Прокуратура республики тесно взаимодействует с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой. Основными формами взаимодействия являются совместное проведение координационных и межведомственных совещаний, заседаний рабочих групп, проверок исполнения природоохранного законодательства, обмен информацией о результатах надзорной деятельности.

С учетом требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» (№84 от 07.05.2008) между прокуратурой Республики Татар-

стан и Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой подписан протокол о разграничении компетенции.

Совместными распоряжениями прокуратуры Республики Татарстан и Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры создана и эффективно функционирует рабочая группа по координации надзорной деятельности и проведения совместных проверок.

Дважды за год, с момента назначения Вениамина Вениаминовича, нами проводились совместные Координационные совещания, на которых были рассмотрены вопросы повышения взаимодействия правоохранительных органов по противодействию правонарушениям и преступлениям в сфере охраны природы, в том числе водо- и лесопользования.

С учетом состояния законности 17 марта этого года с участием заинтересованных органов проведено межведомственное совещание по вопросу пресечения фактов неправомерного отчуждения земель водного фонда.

В последние годы Татарстан проводит у себя целый ряд культурно-массовых мероприятий мирового значения. В 2013-ом успешно прошли Игры в рамках XXVII Всемирной летней Универсиады.

Совместными усилиями удалось решить проблему загрязнения озера Средний Кабан, на котором располагаются гребной канал и Центр гребных видов спорта, куда ранее поступали ливневые стоки. В результате совместной работы в преддверии Универсиады в короткие сроки были проверены все водопользователи озера Средний Кабан. Созданная рабочая группа позволила скоординировать работу всех контролирующих органов, оперативно среагировать на выявленные нарушения и в короткие сроки устранить их. В результате были ликвидированы несанкционированные врезки в сети ливневой канализации автозаправочных станций, прекращен сброс неочищенных сточных вод с территорий промышленных предприятий, предотвращено попадание в озеро Средний Кабан с отстойников предприятий более 4 тонн нефтепродуктов, которые предприятиями были самостоятельно откачаны и утилизированы.

Совместная работа в настоящее время проводится прокуратурами уже в рамках подготовки к проведению в г. Казани в этом году Чемпионата мира по водным видам спорта. Два из шести спортивных мероприятий, включенных в программу Чемпионата, пройдут

на открытой воде – в реке Казанке: это плавание на открытой воде и высотные прыжки в воду (хай-дайвинг). Впереди также Чемпионат мира по футболу-2018.

Аналогичным образом прокуратура Республики Татарстан и Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура осуществляют взаимодействие и по другим актуальным направлениям прокурорского надзора за исполнением природоохранного законодательства.

Безусловно, есть большое количество вопросов в сфере экологической безопасности, которые требуют в настоящее время дополнительного внимания, среди них:

- создание искусственных земельных участков на водных объектах;
- постановка на кадастровый учет земельных участков, занимаемых федеральными водными объектами, федеральным лесным фондом, водоохранных зон и прибрежных защитных полос;
- определение дополнительных земельных участков, подлежащих включению в состав особо охраняемых природных территорий;
- инвентаризация существующих федеральных, региональных и муниципальных водных объектов в целях обеспечения включения их в Государственный водный реестр и другие.

Решение этих вопросов позволит предотвратить неправомерную засыпку территорий в границах водных объектов, самоуправное изменение границ водных и лесных объектов, их незаконное освоение и самовольное строительство.

Выражаю уверенность, что наша плодотворная совместная работа с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой будет продолжена.

Благодарю за внимание!

**Выступление
первого заместителя
Южного транспортного прокурора
МАЛЬЦЕВА Анатолия Яковлевича**

**«О состоянии законности и прокурорского
надзора за исполнением законодательства
о водном транспорте на объектах Волжского
бассейна»**



***Уважаемые участники
круглого стола!***

Обеспечение законности в сфере функционирования водного транспорта имеет для Южной транспортной прокуратуры особое значение.

В зоне ответственности прокуратуры находятся речные и морские бассейны, используемые для осуществления как внутреннего, так и международного транспортного сообщения.

Инфраструктура Волжского бассейна играет в этой связи важнейшую связующую роль, обеспечивает перевозки пассажиров и грузов речным транспортом, работу портов Каспийского моря, а также, что очень немаловажно, поддержание жизнедеятельности ряда населенных пунктов Волгоградской, Астраханской и Саратовской областей, для которых речное сообщение является фактически единственным видом транспорта.

В этой связи в своем выступлении хотел бы проинформировать о результатах работы, проведенной Южной транспортной прокуратурой совместно с органами Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, а также сохраняющихся проблемных вопросах, требующих принятия совместных мер для их решения.

В 2013–2015 годах Астраханским, Волгоградским и Саратовским транспортными прокурорами, а также соответствующими природоохранными прокурорами Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры осуществлялось тесное и результативное взаимодействие как в рамках совместных проверочных мероприятий, так и в ходе реализации предоставленных координационных полномочий.

К примеру, проверкой, проведенной Саратовской транспортной прокуратурой и Саратовской межрайонной природоохранной прокуратурой в апреле 2015 г. в ЗАО «Энгельсский речной порт», ПАО «Волгомост» и АО «Саратовское речное предприятие», вскрыты нарушения законодательства как о безопасности плавания, так и в сфере охраны окружающей природной среды, приняты комплексные меры для устранения нарушений, органами транспортной прокуратуры внесены представления в целях исключения фактов несоблюдения требований безопасности на транспорте, органами природоохранной прокуратуры реализованы полномочия по восстановлению нарушенных экологических правоотношений.

Данная форма взаимодействия позволила, наряду с принятием эффективных мер в целях устранения допущенных нарушений, сократить количество проверочных мероприятий в отношении субъектов предпринимательства и усилить контроль за устранением выявленных нарушений.

Анализ результатов совместных проверок Южной транспортной и природоохранной прокуратуры показывает, что наиболее эффективной формой прокурорского реагирования в целях обеспечения законности на объектах водного транспорта является обращение в судебные органы в целях обязания устранить допущенные нарушения федерального законодательства.

К примеру, в 2014 году Астраханской транспортной прокуратурой в судебные органы направлено три исковых заявления об обязании органов местного самоуправления принять меры для извлечения из акваторий и утилизации плавательных средств.

По результатам рассмотрения исковых заявлений требования прокуратуры удовлетворены, на администрации муниципальных образований «Красноярский район» и «Советский район» г. Астрахани, а также на ООО «СК «Река – Море» возложены обязанности по подъему затонувшего имущества, два судебных решения исполнены, одно находится в стадии исполнения.

При этом следует отметить, что исковое заявление, предъявленное транспортной прокуратурой к Администрации Советского района г. Астрахани, обосновано несоблюдением именно требований законодательства об охране окружающей природной среды.

К проведению соответствующей проверки по факту нарушения требований экологического законодательства были привлечены специалисты Роспотребнадзора, Росприроднадзора, Российского речного регистра, которыми последовательно сделаны выводы, что представленные плавательные средства, исходя из их технических характеристик и фактического состояния, не могут использоваться по прямому назначению, восстановлению и реконструкции не подлежат, в силу чего являются отходами производства, которые, с учетом их опасности, подлежат сбору, обезвреживанию и утилизации.

Результаты указанных проверочных мероприятий направлены в Астраханскую межрайонную природоохранную прокуратуру для определения степени негативного воздействия на окружающую среду и рыбохозяйственные характеристики водоемов.

Изложенное еще раз подчеркивает актуальность вопросов исполнения природоохранного законодательства на объектах водного транспорта, нарушения которого негативно влияют на состояние речной экосистемы, и свидетельствует о необходимости более тесного взаимодействия органов транспортной и природоохранной прокуратуры, в том числе при подготовке актов прокурорского реагирования.

Наша совместная работа имеет и конкретные результаты, положительное влияние на состояние законности. Так, по результатам осеннего осмотра внутренних водных путей в зоне ответственности Астраханского транспортного прокурора установлено, что в период навигации 2014 года и в истекшем периоде 2015 года утилизировано 9 единиц флота, а по сравнению с 2013 годом общее количество безхозных судов сократилось на 33 единицы.

В 2013–2015 годах органами транспортной и природоохранной прокуратуры активно использовались также механизмы совместной координационной деятельности.

На соответствующих совещаниях обсуждались вопросы обеспечения экологической безопасности на объектах транспорта, представляющих собой потенциальную угрозу причинения вреда окружающей природной среде.

На постоянной основе работа по осуществлению мониторинга состояния законности продолжается в рамках деятельности созданных в прокуратурах межведомственных рабочих групп.

Результаты указанной надзорной и координационной деятельности позволяют выделить ряд направлений прокурорского надзора, требующих активизации совместной работы.

Во-первых, это вопросы законности эксплуатации и деятельности рыболовецкого флота.

Произошедшие за последние месяцы события с указанными судами, в том числе на Дальнем Востоке, показали, что рыболовецкий флот требует повышенного внимания как с точки зрения безопасности плавания, так и с позиции осуществляемой деятельности по извлечению биоресурсов. При этом данные вопросы тесно взаимосвязаны, поскольку нарушения при осуществлении хозяйственной деятельности неизбежно негативно сказываются на обеспечении безопасности плавания.

Во-вторых, это деятельность уполномоченных органов государственного контроля, осуществляющих полномочия на объектах водного транспорта.

На данном направлении прокурорского надзора необходимо, с одной стороны, исключить дублирование полномочий соответствующих государственных структур при проведении проверочных мероприятий, а с другой – обеспечить эффективное осуществление государственного контроля и фактическое устранение допускаемых нарушений.

Взаимодействие транспортных и природоохранных прокуроров, таким образом, предполагает совместное изучение предложений о проведении плановых проверок, систематический обмен информацией и реализацию полномочий по корректировке деятельности уполномоченных органов.

В-третьих, это работа по урегулированию порядка извлечения из акваторий водных объектов, не создающих угрозу безопасности плавания.

На данном направлении большое значение имеет установление факта и последствий негативного воздействия находящегося в акватории объекта на водную экосистему в целях последующей реализации полномочий по понуждению ответственных лиц устранить нарушения, в том числе в судебном порядке.

Все отмеченные направления в настоящее время прорабатываются в рамках плановой проверки, проводимой Южной транспортной прокуратурой по поручению Генеральной прокуратуры Российской Федерации, и будут обсуждены на совместной коллегии Южной транспортной прокуратуры и Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры в июне 2015 года.

Уверен, что мы выработаем эффективные механизмы реализации полномочий в целях обеспечения законности и безопасности в Волжском бассейне.

Спасибо за внимание!

**Выступление
первого заместителя
Волжского межрегионального
природоохранного прокурора
МАКУШЕНКО Елены Александровны**

**«Исполнение законодательства
в деятельности органов государственной
власти, осуществляющих государственный
надзор в области использования и охраны
водных объектов»**

Практика осуществления в регионах Волжского бассейна прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере охраны и использования вод свидетельствует, что распространенности нарушений законодательства в указанной сфере способствует ненадлежащее исполнение уполномоченными органами полномочий по осуществлению государственного надзора (контроля) в области использования и охраны водных объектов.

Водным кодексом Российской Федерации в статье 36 предусмотрено, что государственный надзор в области использования и охраны водных объектов осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении ими, соответственно, федерального государственного экологического надзора и регионального государственного экологического надзора, согласно их компетенции.

Природоохранными прокурорами установлены факты ненадлежащего исполнения должностными лицами указанных органов



возложенных на них обязанностей. Ими подчас проявляются незаинтересованность и пассивность в выявлении и пресечении правонарушений, виновные лица к ответственности не привлекаются, допускается неполнота проверок по обращениям граждан по нарушениям законодательства в рассматриваемой сфере.

Так, Управлением Росприроднадзора по Тверской области по результатам проведенной проверки за осуществление забора (изъятия) водных ресурсов в отсутствие решения о предоставлении водного объекта в пользование заместитель директора ООО «КИН» привлечен к административной ответственности по ст. 7.6 КоАП РФ, при этом в отношении юридического лица дело об административном правонарушении не возбуждалось, вопросы об ответственности и прекращении незаконного использования водного объекта не ставились.

Распространены нарушения со стороны уполномоченных органов в части непринятия мер по расчету и взысканию ущерба, причиненного водным объектам в результате сброса недостаточно очищенных сточных вод.

Так, только после вмешательства Саратовского межрайонного природоохранного прокурора Министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области произведен расчет ущерба, причиненного водному объекту – р. Гуселке 1 в г. Саратове – ООО «УК «Сфера» в результате сброса сточных вод, который составил 696 тыс. руб. Ущерб предъявлен в претензионном порядке. Аналогичные нарушения выявлены в Нижегородской области, Чувашской Республике.

Только после вмешательства Ульяновского межрайонного природоохранного прокурора Управлением Росприроднадзора по Ульяновской области предъявлен к взысканию в судебном порядке ущерб, причиненный ООО «Экопром» водному объекту в результате сброса сточных и дождевых вод с превышением ПДК вредных веществ по таким ингредиентам, как железо, медь, цинк и др., в размере 853 тыс. руб. Аналогичные нарушения выявлены в деятельности Управления Росприроднадзора по Чувашской Республике, Управления Росприроднадзора по Вологодской области.

Для надлежащей фиксации правонарушения, его фактического выявления необходимо привлечение к контрольно-надзорным мероприятиям специализированной лаборатории. Вместе с тем не

все уполномоченные органы надлежащим образом обеспечены лабораторным сопровождением надзорной деятельности.

Так, на территории Республики Марий Эл расположена единственная лаборатория филиала «ЦЛАТИ по Республике Марий Эл» ФГУ «ЦЛАТИ по ПФО», уполномоченная осуществлять исследования в области природопользования, которая на сегодняшний день не может быть привлечена к осуществлению надзорных мероприятий в связи с тем, что аттестат аккредитации лаборатории филиала прекратил действие. Аналогичным образом не имеет аккредитации филиал «ЦЛАТИ по Саратовской области».

Региональные органы исполнительной власти, уполномоченные в области водных отношений, за исключением Министерства экологии и природопользования Республики Татарстан, вообще не имеют собственных лабораторий, обеспечивающих реализацию функций государственного экологического надзора.

Это в значительной степени препятствует эффективности реализации возложенных функций не только самими уполномоченными контролирующими природоохранными органами, но и прокурорами, которые, в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», при осуществлении возложенных функций вправе требовать выделения специалистов для выяснения возникших вопросов.

Проведение проверок в отсутствие специализированной лаборатории не позволяет оценить реальное соблюдение нормативов в области охраны окружающей среды в связи с непроведением лабораторных исследований. При этом вред, причиненный окружающей среде, в отсутствие лаборатории не устанавливается и не взыскивается.

Не способствует эффективной реализации возложенных функций Федеральной службой по надзору в сфере природопользования то обстоятельство, что ее территориальные органы наделены полномочиями по обращению в суд только с исками о возмещении ущерба (вреда), причиненного окружающей среде. С целью расширения полномочий органов государственного контроля необходимо внести изменения в Типовые положения о территориальных органах Росприроднадзора по федеральному округу и по субъекту Российской Федерации, утвержденные приказами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от

30.03.2011 №№188, 187, в целях закрепления их полномочий по обращению в суды и с иными требованиями, вытекающими из сферы их деятельности, например, по вопросам надзора за соблюдением режима водоохраных зон водных объектов.

Территориальными органами Росрыболовства в ходе проводимых контрольно-надзорных мероприятий не уделяется должного внимания вопросам возмещения ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам в результате эксплуатации водохранилищ.

Так, Череповецким межрайонным обособленным структурным подразделением государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов Верхневолжского территориального управления Росрыболовства в период с 13 по 14 апреля 2015 года выявлен факт массовой гибели рыбы на участке акватории Шекснинского руслового участка Рыбинского водохранилища от д. Пулово-Борисово до Октябрьского моста г. Череповца. На протяжении 30 км обследуемого участка акватории обнаружено 490 экземпляров мертвой рыбы-синца. Предполагаемой причиной гибели рыбы явилось недостаточное количество кислорода в воде ввиду низкого уровня воды в Рыбинском водохранилище. Однако надлежащих мер к своевременному установлению причин гибели рыбы и расчету вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, до настоящего времени не принято. Образцы изъятной рыбы не переданы для исследования в подведомственные учреждения для дачи заключения о времени и причинах гибели рыбы с целью определения виновных лиц (либо отсутствия таковых).

Средневолжским территориальным управлением Росрыболовства неоднократно фиксировались факты гибели водных биоресурсов Куйбышевского водохранилища. Вместе с тем до настоящего времени не дана правовая оценка бездействию филиала ОАО «РусГидро» – «Жигулевская ГЭС» по проведению оценки воздействия деятельности ГЭС на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания, непринятию мер к расчету и возмещению ущерба, ежегодно причиняемого водным биоресурсам.

В связи с этим Федеральному агентству по рыболовству предлагается усилить контроль за состоянием водных биологических ресурсов и среды их обитания с целью своевременной фиксации фактов причинения вреда и его возмещения.

Органами, уполномоченными на осуществление государственного надзора в рассматриваемой сфере, допускаются нарушения федерального законодательства при организации и проведении плановых и внеплановых проверок.

Ежегодно Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой в ходе формирования сводного плана проведения поднадзорными органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, уполномоченными в сфере охраны окружающей среды, плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей принимаются решения об отказе включения в план 20% проверок. Так, из плана проверок на 2014 год исключены 2644 проверки из 14553, на 2015 г. – 2783 из 14515.

Основными причинами отказа являются следующие: планирование в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя проверок одних и тех же обязательных требований несколькими контролирующими органами; истечение 3-летнего срока с момента окончания последней плановой проверки; нарушение сроков проведения плановых выездных проверок субъектов малого предпринимательства.

За последние 3 года из органов, осуществляющих государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, поступило 546 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (2013 – 219, 2014 – 260, 2015 – 67). По результатам рассмотрения заявлений в согласовании проведения 296 внеплановых выездных проверок, или 54,2% ,отказано (127, 132, 37). Наибольшее количество проверок планировалось государственными органами в отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки. По данному основанию отказано в 144 случаях (60, 65, 19), или 48,7 %.

Например, из Управления Росприроднадзора по Тверской области в Волжскую межрегиональную природоохранную прокуратуру поступило заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в отношении ООО «Ритм-2000». Основанием для инициирования вопроса о проведении такой проверки послужила информация территориального органа Федеральной налоговой службы, в которой содержались сведения о нахождении на территории предприятия скважины для добычи артезианской воды. При

этом, как следовало из представленных материалов, предприятие имеет лицензию на право пользования недрами в целях поиска и оценки полезных ископаемых. Сведения об осуществлении юридическим лицом деятельности, влекущей угрозу причинения вреда окружающей среде, отсутствовали. В связи с этим в согласовании проверки Волжской прокуратурой отказано.

Органами исполнительной власти Саратовской, Ульяновской областей, Чувашской Республики, органами местного самоуправления, уполномоченными на осуществление государственного экологического надзора, допущены факты опубликования персональных данных индивидуальных предпринимателей в открытом источнике информации – на официальном сайте органа контроля при размещении Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Письменные согласия лиц о размещении их персональных данных на сайте отсутствовали.

Так, Череповецким межрайонным природоохранным прокурором в I квартале 2015 года возбуждено 5 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 13.11 КоАП РФ (нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных), которые рассмотрены судом, в каждом случае должностные лица признаны виновными, назначено административное наказание в виде предупреждения.

В деятельности территориальных органов Росприроднадзора Вологодской, Рязанской областей, органов власти Вологодской области, Чувашской Республики Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой пресекались факты проведения проверок с нарушением установленного порядка.

Должностными лицами Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики в отсутствие приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), согласования с органом прокуратуры проведена выездная проверка индивидуального предпринимателя в Чебоксарском районе Чувашской Республики. На этом основании Чебоксарским межрайонным природоохранным прокурором в 2014 году вынесено постановление о возбуждении производства об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ. Постановлением Чебоксарского районного суда дело об административном правонаруше-

нии прекращено в связи с отсутствием в действиях должностного лица состава административного правонарушения. Верховным судом Чувашской Республики по протесту межрайпрокуратуры постановление районного суда отменено, дело направлено на новое рассмотрение.

Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области проведена проверка в отношении хозяйствующего субъекта, подлежащего федеральному государственному экологическому надзору, ООО «Шекснинская Заря», по результатам которой ООО «Шекснинская Заря» привлечено к административной ответственности по ст. ст. 8.1, 8.2, 8.41 КоАП РФ, выдано предписание об их устранении. По представлению Череповецкого межрайонного природоохранного прокурора проверка в отношении общества (в части исполнения предписания) отменена, из плана проведения плановых проверок исключены хозяйствующие субъекты, подлежащие федеральному экологическому надзору.

Не всегда соблюдались установленные сроки проведения проверок (Ивановская область), проверяемые лица своевременно уведомлялись о начале проверки (Нижегородская, Волгоградская области, Чувашская Республика). Имеются факты привлечения к проведению проверок лиц, не уполномоченных на их проведение (Ивановская область).

В деятельности органов государственного контроля (надзора) Тверской, Саратовской, Нижегородской, Астраханской, Ярославской областей, Республики Марий Эл, Чувашской Республики природоохранной прокуратурой выявлены факты незаконного направления предписаний.

Распространенности нарушений способствует и несвоевременное приведение нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Так, в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой принесены протесты на нормативные правовые акты органов государствен-

ной власти Вологодской, Ивановской, Костромской, Нижегородской, Самарской и Рязанской областей, которыми регламентирован порядок осуществления государственного регионального экологического надзора, в том числе и в области использования и охраны водных объектов.

Типичными нарушениями явились следующие: отсутствие права проверяемого лица на привлечение к участию в проверке уполномоченных по защите прав предпринимателей, неверное определение срока продления проверки в отношении субъектов малого предпринимательства, указание в ежегодном плане проведения проверок сведений об адресе места жительства индивидуального предпринимателя. Протесты рассмотрены, признаны обоснованными. Ведется работа по внесению в акты соответствующих изменений.

С учетом изложенного, при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране вод, следует требовать от органов, уполномоченных в области водных отношений, надлежащего выполнения обязанностей по недопущению незаконного использования водных объектов, в том числе для сбросов неочищенных и недостаточно очищенных сточных вод, застройки береговых полос, размещения в водоохраных зонах мест захоронения отходов, опасных веществ, предъявлению исков о возмещении вреда, причиненного окружающей среде. Проверять целевое использование бюджетных средств, выделяемых на реализацию природоохранных мероприятий.

Выступление Московского межрегионального транспортного прокурора ТЮЛЬКОВА Владимира Геннадьевича

Московской межрегиональной транспортной прокуратурой в 2014 году проделана определенная работа в области охраны окружающей среды и природопользования.

Так, в 2014 году принесено 4 протеста на незаконные правовые акты, в суды для рассмотрения по существу направлено 18 исковых заявлений, внесено 43 представления, по результатам рассмотрения которых 52 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, по постановлению транспортных прокуроров 75 лиц привлечены к административной ответственности за правонарушения в указанной сфере, 2 лица предостережены о недопустимости нарушения закона.

Наиболее типичными нарушениями, выявляемыми на объектах транспортной инфраструктуры, поднадзорных транспортным прокурорам, являются ненадлежащая организация уборки, обеспечения чистоты и порядка, несанкционированное размещение отходов, необустроенность мест хранения отходов, отсутствие контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований при сборе и временном хранении отходов производства и потребления. Выявляются нарушения в сфере водопользования и эксплуатации объектов водоснабжения.

Так, в рамках проверки земельного законодательства установлено, что источником хозяйственно-питьевого водоснабжения объектов железнодорожного транспорта и городского населения г. Тамбова является артезианская скважина №1, расположенная в г. Тамбове, в границах земельного участка, принадлежащего на пра-



ве собственности ОАО «Российские железные дороги» в составе имущественного комплекса.

В нарушение п. 14 ч. 5 ст. 27 Земельного кодекса РФ, ч. 1 ст. 43 Водного кодекса РФ, ст. 18 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» на территории, находящейся в границах первого пояса зоны санитарной охраны артезианской скважины №1, установлены 2 металлических гаража, которые используются жителями города. Правоустанавливающие документы на гаражи у них отсутствуют. По указанным фактам транспортным прокурором в судебном порядке приняты меры к освобождению границ первого пояса зоны санитарной охраны артезианской скважины от незаконно возведенных некапитальных строений.

По результатам проверки, проведенной межрегиональной транспортной прокуратурой в 2015 году по вопросу некачественной питьевой воды в жилых домах г. Ртищево Саратовской области, выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

Установлено, что источником водоснабжения на железнодорожной станции Ртищево является водохранилище на реке Ольшанке. Насосная станция водозабора на реке Ольшанке принадлежит на праве собственности ОАО «РЖД».

Основными потребителями питьевой воды, поставляемой Ртищевским территориальным участком Юго-Восточной дирекцией тепловодоснабжения – структурного подразделения Центральной дирекции по тепловодоснабжению – филиала ОАО «РЖД» (далее – РТУ ЮВДТВ), являются предприятия железнодорожного транспорта на станции Ртищево. В 1970-х годах к напорным линиям РТУ ЮВДТВ подключены распределительные водопроводные сети, которые обеспечивают питьевой водой более 3000 жителей северо-восточной части г. Ртищево.

В ходе проверки установлено, что распределительные водопроводные сети, по которым поступает питьевая вода жителям города, не соответствуют требованиям п.п. 8.21, 8.32 СНиП 2.04.02-84 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения» и не состоят на балансе РТУ ЮВДТВ или какой-либо иной организации, эксплуатирующая организация отсутствует. В этой связи в паводковый период и летнее время качество питьевого снабжения не соответствовало

санитарным требованиям, что повлекло обоснованные жалобы населения.

РТУ ЮВДТВ неоднократно обращалось в органы местного самоуправления по вопросу переподключения северо-восточной части города на водоснабжение из подземных источников, ответы на которые не получены, каких-либо действий со стороны органов местного самоуправления не предпринято.

В этой связи в адрес главы администрации Ртищевского муниципального района внесено представление об устранении нарушений, которое рассмотрено и удовлетворено. Виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Также, по результатам рассмотрения искового заявления транспортного прокурора, решением Ртищевского районного суда Саратовской области на администрацию Ртищевского муниципального района Саратовской области возложена обязанность обратиться в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, с заявлением о постановке на учет как бесхозяйного имущества разводящей водопроводной сети по 24 улицам г. Ртищево Саратовской области с целью ее последующего принятия на баланс и обслуживание.

В 2014 году выявлялись нарушения закона в части полноты реагирования и законности выданных предписаний Департаментом Росприроднадзора по Центральному федеральному округу, в связи с чем приносилось 3 протеста, 1 представление. Меры реагирования рассмотрены и удовлетворены, правовые акты приведены в соответствие с требованиями закона, активизирована контрольно-надзорная деятельность.

Московской межрегиональной транспортной и Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурами ежегодно разрабатываются и утверждаются Мероприятия по взаимодействию надзорной деятельности.

На постоянной основе Тверской межрайонной и Рязанской транспортными прокуратурами организовано взаимодействие с Тверской, Осташковской межрайонными и Рязанской природоохранными прокуратурами. Проводятся совместные проверки с привлечением специалистов надзорных и контролирующих органов.

Например, Тверской межрайонной транспортной прокуратурой совместно с Тверской межрайонной природоохранной про-

куратурой во исполнение п. 2 Мероприятий по взаимодействию с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой на 2014 год с привлечением сотрудников контролирующих органов проведена проверка исполнения законодательства при утилизации выбывших из эксплуатации плавсредств, в ходе которой выявлены нарушения требований Водного кодекса Российской Федерации, допущенные администрацией Титовского сельского поселения Кимрского района Тверской области, выразившиеся в непринятии должных мер по постановке бесхозного имущества на специальный учет для дальнейшей его утилизации.

Так, в нарушение п. 1 ст. 56 Водного кодекса РФ, запрещающего сброс в водные объекты и захоронение в них и на берегу отходов производства и потребления, в том числе выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств (их частей и механизмов), а также требований п. 15 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», обязывающих органы местных администраций создавать условия для массового отдыха жителей и организации обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, в границах Кимрского района Тверской области в районе п. Новое Село Титовского сельского поселения находится выведенное из эксплуатации плавсредство (частично разрушенный дебаркадер). Нахождение данного сооружения в акватории водного объекта препятствует движению судов, а также, являясь отходом, так как утрачены промышленные свойства, захламляет водный объект.

По результатам проверки принят комплекс мер прокурорского реагирования. Заместитель главы администрации сельского поселения привлечен к дисциплинарной ответственности, бесхозное плавсредство поставлено на специальный учет в ФКУ «Речная администрация Московского бассейна» для установления собственника и дальнейшей утилизации.

Аналогичные проверки проводились в 2011–2013 годах, в результате которых выявлялись нарушения природоохранного законодательства, законодательства о безопасности плавания, транспортной безопасности, по фактам выявленных нарушений принимались меры прокурорского реагирования.

В настоящее время в соответствии с п. 14 плана работы межрегиональной транспортной прокуратуры на первое полугодие 2015 года совместно с территориальными структурными подразделениями Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры организована проверка исполнения законодательства об охране окружающей среды, в том числе при сбросе сточных вод в водные объекты и эксплуатации причальных сооружений, баз-стоянок для маломерных судов, в части своевременности и полноты возмещения причиненного окружающей среде вреда, и исполнения законодательства предприятиями, осуществляющими добычу песка в акватории р. Оки с применением транспортных средств.

По результатам проведенных мероприятий в июле 2015 года с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой планируется проведение совместного совещания.

Выступление первого заместителя Приволжского транспортного прокурора КОЛОСОВА Вадима Александровича

***Уважаемый
Вениамин Вениаминович!***

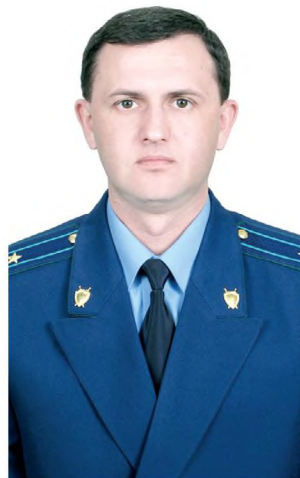
Транспорт играет важную роль в социально-экономическом развитии страны. Высокий уровень транспортного обслуживания определяется скоростью, своевременностью, предсказуемостью, ритмичностью, безопасностью и экологичностью функционирования транспортной системы.

Снижение негативного воздействия транспортной системы на окружающую среду способствует созданию условий для снижения уровня техногенного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровью человека и обеспечению соответствия международным экологическим стандартам работы отрасли.

С учетом изложенного, обеспечение экологической безопасности внутренних водных ресурсов является важнейшей составляющей функционирования водного транспорта.

В границах поднадзорных внутренних водных путей в 2014 г. произошло 57 транспортных происшествий (в 2013 г. – 39), в том числе 18 фактов посадок на мель (в 2013 г. – 9), из которых принято на учет и расследовано 26 случаев (в 2013 г. – 24). Увеличение количества происшествий в 2014 г. обусловлено понижением уровня воды в Волжском бассейне. Маловодность в Волжско-Камском бассейне прогнозируется и в период навигации 2015 г.

По состоянию на первый квартал 2015 г. в границах акваторий водоемов Волжско-Камского бассейна, расположенных на территории Приволжского транспортного региона, находятся 188 брошенных судов. Брошенные суда в границах судовых ходов внутренних водных путей не выявлены.



Вместе с тем имеют место факты ненадлежащего выполнения путевых работ по поддержанию необходимых глубин судового хода, что неоднократно являлось причиной транспортных происшествий.

Прокурорами вскрыты факты нарушения законодательства при содержании навигационного оборудования и несоблюдения установленного режима его эксплуатации на внутренних водных путях, что выразилось в ненадлежащем функционировании указателей высоты подмостовых габаритов.

До настоящего времени не всеми собственниками гидротехнических сооружений проведено декларирование гидротехнических сооружений на предмет соответствия требованиям технических регламентов.

Транспортными прокурорами пресекаются случаи незаконной деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих выгрузку и хранение нерудных полезных ископаемых в прибрежной зоне рек.

Вскрыты факты несоответствия требованиям законодательства санитарных систем судов, а также нарушения при эксплуатации судов типа «ОС» – очистительных станций, предназначенных для приема с судов сточно-фекальных, подсланевых вод, загрязненных нефтепродуктами, и сухого мусора.

Повсеместно судовладельцами не исполняется обязанность по охране окружающей среды. Выявляются факты несвоевременного внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду, в связи с чем, с целью недопущения подобных нарушений в дальнейшем, руководителям организаций вносятся представления, по постановлениям прокуроров юридические лица привлекаются к административной ответственности по ст. 8.41 КоАП РФ.

В рамках осуществления надзорной деятельности в сфере соблюдения законодательства при использовании водных ресурсов и водопользования Приволжской транспортной прокуратурой и Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой утвержден совместный план мероприятий по взаимодействию на 2015 г. в указанной сфере, в рамках которого предусмотрены проверки исполнения судовладельцами обязанности по охране окружающей среды в Волжско-Камском бассейне и исполнения требований федерального законодательства о безопасности судо-

ходства и экологического законодательства при выявлении, подъеме, утилизации затопленных и полузатопленных судов в акваториях водных объектов.

С учетом актуальности вопросов соблюдения законодательства в сфере эксплуатации внутреннего водного транспорта и водопользования работа в данной сфере будет продолжена.

Выступление прокурора Самарской области КАБАЛОЕВА Мурата Азраиловича

В соответствии с приказом Генпрокуратуры России от 07.05.2008 №84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» и совместным распоряжением Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры (от 20.07.2009 №65/20-р) и Самарской областной прокуратуры (от 01.19.2009 №71-орг) вопросы использования водных ресурсов относятся к исключительной компетенции Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры.



Вместе с тем, в соответствии с заданием Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 16.01.2015 за исх. №74\3-34-2015, прокуратурой области в марте 2015 года проведена проверка исполнения законодательства при использовании и охране водных объектов, атмосферного воздуха за период с 2013 года по I квартал 2015 года.

В ходе проверки установлено, что, согласно статистическим данным, динамика сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты области свидетельствует о планомерном снижении уровня загрязнения с 2009 по 2013 гг. (с 0,42 куб. км до 0,32 куб. км).

Данное обстоятельство обусловлено увеличением суммарной мощности очистных сооружений перед сбросом в водные объекты.

В соответствии со статьей 25 ВК РФ и Правилами резервирования источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2006 №703, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений относится, в том числе, резерви-

рование источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

В нарушение вышеуказанных норм Минлесхозом не сформирован и не утвержден перечень городов и других населенных пунктов для обеспечения питьевой водой граждан на случай возникновения чрезвычайной ситуации, а также не принято решение о резервировании подземного водного объекта в качестве источника питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения на случай возникновения чрезвычайной ситуации.

По данному факту министру лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области внесено представление, которое в настоящее время находится на рассмотрении.

Прокуратурой Волжского района установлено, что постановлением главы администрации муниципального района Волжский №2063 от 03.11.2009 был предоставлен земельный участок Воскоьянц Н.А. для ведения личного подсобного хозяйства.

Вместе с тем указанный земельный участок расположен в водоохранной зоне, в береговой полосе и частично в акватории Саратовского водохранилища, в связи с этим прокуратурой района направлено исковое заявление в суд об истребовании земельного участка из незаконного владения. Судебное решение в настоящее время не принято.

Прокуратурой Красноярского района установлено, что решением Собрания представителей муниципального района Красноярский от 28.04.2010 №10-СП утверждены Правила использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд на территории района, которые не соответствуют федеральному законодательству, поскольку указанным нормативно-правовым актом предусмотрены полномочия, не входящие в компетенцию органов местного самоуправления (установление ответственности, сроков купального сезона, ширины береговой полосы и т. д.).

По данному факту прокуратурой района на указанный нормативно-правовой акт принесен протест, который в настоящее время находится на рассмотрении.

Прокуратурой Советского района г. Самары в ходе настоящей проверки установлено, что потребительский кооператив «Корсар» использует часть акватории р. Самары по адресу: г. Самара, Южный

мост, левый берег реки Самары под размещение 100 понтонов для швартовки и стоянки маломерных судов без правоустанавливающих документов.

Прокуратурой района в отношении председателя ПК «Корсар» возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 7.6 КоАП РФ (самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий).

Дело направлено на рассмотрение в Управление Росприроднадзора по Самарской области.

По информации Управления Росприроднадзора по Самарской области, наиболее распространенными видами нарушений в сфере водопользования являются: загрязнение водных объектов неочищенными сточными водами; отсутствие договоров водопользования, решений о предоставлении водного объекта в пользование (лицензий на водопользование); несоблюдение условий и требований, установленных в договоре водопользования, в решении о предоставлении водного объекта в пользование (лицензии на водопользование); нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта.

Так, ООО «Совместное межмуниципальное хозяйство» с. Исаклы осуществляет сброс в водный объект без разрешительных документов, ООО «Волга-плюс» не ведет локальный мониторинг водного объекта Саратовское водохранилище, ОАО «КНПЗ» осуществляет сброс сточных вод с очистных сооружений в р. Волгу (Саратовское водохранилище) с превышением предельно допустимой концентрации.

По результатам надзорной деятельности, проведенной в части загрязнения водных объектов неочищенными сточными водами, 3 предприятия-водопользователя снизили массу загрязняющих веществ: МУП «Волжское ЖКХ», ФГБУЗ МРЦ «Сергиевские Минводы» ФМБА России, ОАО «КНПЗ».

Кроме того, в ходе проведения рейда Управлением Росприроднадзора в 2014 году на р. Усе (залив Усинский Куйбышевского водохранилища) выявлено 14 фактов ограничения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, 10 фактов незаконного занятия акватории водного объекта, а также место несанкционированного складирования ТБО в бе-

реговой полосе. Виновные лица привлечены к административной ответственности. Береговая полоса освобождена.

По результатам проведенного рейда в районе стрелки (впадения реки Сок в Волгу) установлен факт гидровыгрузки и вывоза речного песка в ВОЗ И ПЗП. В суд направлен протокол по ст. 7.6 КоАП РФ на приостановку деятельности. Решением суда прекращена деятельность ООО «Междуречье».

В ходе рейда означенным контролирующим органом в районе п. Ягодное и п. Луначарское Ставропольского района установлено, что физическим лицом осуществлялись добыча, отгрузка, складирование отвалов речного песка в береговой полосе водного объекта р. Волги. К административной ответственности неоднократно было привлечено физическое лицо Цибикин С.А. по ч. 1 ст. 8.42 (3 раза), ч. 3 ст. 8.13 (3 раза) КоАП РФ, наложен штраф. В настоящее время ведется расчет ущерба.

Выступление прокурора Саратовской области СТЕПАНОВА Владимира Николаевича

Уважаемые коллеги!

Проблемы охраны и использования водных объектов являются наиболее значимыми для Саратовской области.

В пределах Саратовской области протекает более 358 рек длиной более 10 км. Основной запас поверхностных водных ресурсов приходится на р. Волгу, протяженность которой в границах области составляет 368 км и на которой расположено два наиболее крупных водохранилища.

На территории области создано большое количество прудов и водохранилищ (более 3000), которые аккумулируют в себе сток весеннего половодья, а также дождевые паводковые воды, которые затем используются на водоснабжение и орошение.

Основной причиной загрязнения водных объектов является сброс загрязненных сточных вод.

Более 90% от общего объема сброса сточных вод приходится на бассейн реки Волги.

В значительной степени загрязнение водных объектов становится результатом сброса хозяйствующими субъектами сточных вод с превышением нормативов предельно допустимых сбросов вредных веществ.

Анализ форм статистической отчетности показывает, что в настоящее время снизилось количество сбрасываемых сточных вод без очистки. Так, указанный показатель в 2013 году составил 3,92 млн. куб. м (2012 – 4,35 млн. куб. м; 2011 – 4,57 млн. куб. м). По сравнению с предыдущим годом также произошло снижение по категории «недостаточно очищенные сточные воды». В 2013 году отмеченный показатель составил 79,83 млн. куб. м. В 2012 году он составлял 107,87 млн. куб. м. Между тем следует отметить, что по



сравнению с 2011 годом все равно наблюдается резкое увеличение сброса таких вод. Так, в 2011 году данный показатель составлял 13,04.

В соответствии с разграничением компетенции прокуроров в природоохранной сфере Саратовская межрайонная природоохранная прокуратура осуществляет надзор и иные функции в границах бассейна реки Волги, прокуратура области – в отношении иных водных объектов, расположенных на поднадзорной территории.

Вопросы охраны водных объектов и земель водного фонда рассматривались прокуратурой области и Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой на совместных заседаниях коллегий по итогам соответствующих проверок 26.04.2011 и 19.06.2012.

В текущем году вопросы в указанной сфере обсуждены 7 апреля на совместном заседании коллегии прокуратуры Саратовской области и Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры.

На совещании были рассмотрены вопросы, выявленные в ходе предшествующей проверки. Проверками выявлены многочисленные нарушения, допускаемые органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами.

Так, межгоррайпрокурорами области внесены представления в связи с непринятием администрацией районов правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд. В связи с тем, что органами местного самоуправления информация о безопасности нахождения людей на водных объектах до населения не доведена, знаки безопасности на водных объектах не размещены, муниципальные правовые акты, регламентирующие вопросы осуществления конкретных мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, не приняты, в связи с чем также внесены представления. Невыполнение мероприятий программы производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических мероприятий на канализационно-очистных сооружениях.

Распространены нарушения законодательства, связанные с предоставлением органами местного самоуправления земельных участков, занимаемых водными объектами либо расположенных в

границах прибрежных защитных полос и водоохраных зон. Выявлялись факты постановки на кадастровый учет и регистрации земельных участков, включающих земли водного фонда.

Допускаются нарушения законодательства в сфере обеспечения населения качественной питьевой водой.

Выявлялись нарушения, выраженные в превышении нормативов допустимого сброса загрязняющих веществ, и другие нарушения.

В связи с приближением летнего периода наибольшую актуальность для жителей области приобретает проблема доступа к воде.

В крупных городах области распространены случаи перекрытия доступа к Волге. Многочисленные арендаторы земельных участков, расположенных на берегу реки, по-прежнему игнорируют положения Водного кодекса РФ об общедоступности водных объектов.

Выявляемые в ходе прокурорских проверок многочисленные нарушения, связанные с нарушением землепользователями режима использования береговых и прибрежных полос, водоохраных зон, в значительной степени обусловлены отсутствием их границ, установленных на местности.

Кроме того, проблема доступа к воде зачастую обусловлена ненадлежащим градостроительным планированием.

Проверками выявлены многочисленные факты неисполнения органами местного самоуправления требований ст. 42 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части наличия в проектах планировки территорий проходов к водным объектам общего пользования и их береговым полосам.

Количество выявленных прокурорами нарушений свидетельствует о недостатках и нарушениях при реализации территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, уполномоченными органами исполнительной власти области предоставленных полномочий в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Ключевые проблемы исполнения водного законодательства все еще не решены, вопросы противодействия нарушению водного законодательства не снижают своей актуальности, в связи с чем работа в данном направлении прокуратурой области продолжена с учетом наработанного опыта.

Доклад окончен, спасибо за внимание. Готов ответить на возникшие вопросы.

Выступление прокурора Ивановской области ХАНЬКО Андрея Викторовича

«Актуальные проблемы в сфере обеспечения экологической безопасности водных ресурсов Волжского бассейна»



Ежегодно надзору за исполнением законодательства в сфере охраны водных ресурсов органами прокуратуры Ивановской области уделяется пристальное внимание. Ивановская область полностью входит в бассейн реки Волги. В связи с этим обеспечение безопасности водных ресурсов является одним из ключевых направлений прокурорского надзора на территории региона.

Работа по предупреждению и пресечению нарушений в рассматриваемой сфере осуществляется в тесном взаимодействии с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой.

Характер ежегодно выявляемых нарушений свидетельствует о следующих проблемных вопросах состояния законности в рассматриваемой сфере: загрязнение поверхностных водных объектов сточными водами; наличие в водоохранных зонах мест размещения отходов производства и потребления, а также биологических отходов; ненадлежащая эксплуатация гидротехнических сооружений; использование поверхностных и (или) подземных водных объектов без оформления соответствующих лицензий.

Одной из ключевых проблем является загрязнение поверхностных водных объектов сточными водами. Как показывает практика прокурорского надзора, органами государственной власти, местного самоуправления не уделяется должного внимания вопросам осуществления водоохранных мероприятий.

В 2014 году лишь после вмешательства органов прокуратуры в 7 муниципальных районах области оборудованы места для купания людей, еще в 2 муниципальных образованиях оборудованы дополнительные пляжи. Во исполнение требований прокуроров органами местного самоуправления организован контроль за качеством воды и санитарным состоянием мест отдыха людей на водных объектах.

По иску Тейковского межрайонного прокурора судом на противотуберкулезный диспансер возложена обязанность обеспечить обеззараживание сточных вод инфекционной больницы путем установки локальных очистных сооружений. Решение суда исполнено.

На федеральном уровне требует решения проблема нормативного регулирования организации подъема затонувших плавательных средств. В связи с этим необходимо разработать и принять нормативный правовой акт, регулирующий порядок подъема и утилизации бесхозных судов, не представляющих опасность для судоходства и угрозу причинения существенного вреда окружающей среде.

Отсутствие необходимого количества мест размещения отходов, недостаточность финансирования государственных программ и непринятие надлежащих мер по организации утилизации отходов органами местного самоуправления являются еще одними из проблем региона.

Ежегодно на территории Ивановской области образуется около 400 тыс. тонн отходов, которые вывозятся на полигоны и санкционированные свалки. В настоящее время организовано захоронение (утилизация) отходов на 20 объектах размещения отходов. При этом в регионе отсутствуют мусороперерабатывающие предприятия по утилизации отходов производства и потребления.

Ряд действовавших полигонов твердых бытовых отходов эксплуатировался с грубыми нарушениями санитарно-эпидемиологического законодательства, выразившимися в несоблюдении санитарно-защитных зон до жилых объектов, отсутствии положительных заключений экспертиз и проведения необходимых изысканий, существенном отступлении от проектной документации.

Так, по иску Кинешемского городского прокурора судом признана незаконной выдача органом местного самоуправления раз-

решения на ввод в эксплуатацию полигона ТБО при отсутствии положительного заключения государственной строительной экспертизы. Кроме того, эксплуатирующей организации запрещено использование объекта размещения отходов до получения положительных заключений соответствующих экспертиз и проведения необходимых изысканий.

Отсутствие достаточного количества легальных мест размещения отходов способствует росту числа несанкционированных свалок. В свою очередь, органами местного самоуправления в ряде случаев своевременно не принимаются меры по ликвидации несанкционированных свалок, ненадлежащим образом организованы сбор и вывоз отходов, контейнерные площадки находятся в неудовлетворительном состоянии, работа в данном направлении осуществляется по остаточному принципу.

Органами прокуратуры области, с целью понуждения органов местного самоуправления пересмотреть отношение к вопросам утилизации отходов, принимаются меры не только гражданско-правового, но и административного воздействия.

Так, по постановлениям прокурора Юрьевоцкого района главы администраций муниципальных образований привлечены к административной ответственности по ст. 6.3 КоАП РФ за непринятие мер по ликвидации несанкционированных свалок. Работа в данном направлении органами прокуратуры Ивановской области будет продолжена.

По инициативе прокуроров сотрудниками полиции контролируется въезд на территории закрытых объектов размещения отходов и иных мест, традиционно используемых для утилизации мусора.

Так, прокурорами Приволжского, Пучежского и Лухского районов во взаимодействии с территориальными подразделениями УМВД России по Ивановской области выявлены факты размещения хозяйствующими субъектами отходов производства и потребления на территории несанкционированных свалок. Виновные лица привлечены к административной ответственности по ст. 8.2 КоАП РФ по постановлениям прокуроров.

Органами прокуратуры во взаимодействии с органами государственной власти области, правоохранительными органами проводятся проверки по каждому факту незаконного размещения биологических отходов.

Так, в 2015 году прокуратурой Советского района г. Иваново установлено, что ИП Миловидов Е.А. осуществил размещение биологических останков более 30 особей крупного рогатого скота в непосредственной близости от водного объекта.

Виновное лицо привлечено к административной ответственности по ст. ст. 6.3, 10.8 КоАП РФ по постановлениям прокурора. По итогам рассмотрения представления прокуратуры района хозяйствующим субъектом несанкционированная свалка биологических отходов ликвидирована.

Прокурорами принимаются и меры гражданско-правового воздействия к лицам, осуществляющим незаконное размещение отходов.

Так, по иску прокурора Заволжского района в доход Российской Федерации с ЗАО «Стройхимматериалы» взыскано более 6,5 млн. рублей, полученных от незаконной предпринимательской деятельности по утилизации в непосредственной близости от поймы р. Волги в глубокие горизонты земли 3 тыс. тонн отработанной серной кислоты и четыреххлористого углерода.

Незамедлительного вмешательства органов прокуратуры потребовали факты наличия бесхозяйных сибиреязвенных захоронений, расположенных, в том числе, в непосредственной близости от водных объектов, состояние и обустройство которых оставалось без должного внимания региональных властей.

По искам Кинешемского городского, Фурмановского и Шуйского межрайонных прокуроров в 2015 году на Правительство Ивановской области возложены обязанности по оборудованию и постановке на учет бесхозяйных скотомогильников.

В 2015 году, после реорганизации органов государственной власти региона, потребовал вмешательства прокуратуры области факт отсутствия на территории области органа, на который возложены обязанности по проведению капитального ремонта, консервации и ликвидации бесхозяйных гидротехнических сооружений. По итогам рассмотрения представления прокуратуры области указанные полномочия возложены на департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области.

Следует констатировать еще одну проблему – использование поверхностных и (или) подземных водных объектов без оформления соответствующих лицензий и лимитов.

Подавляющее большинство нарушений в рассматриваемой сфере на территории региона связано с использованием артезианских скважин предприятиями жилищно-коммунального хозяйства с целью предоставления услуг по централизованному водоснабжению.

В результате использования указанных объектов без оформления лицензий нарушаются требования законодательства о рациональном использовании недр. Многими предприятиями ЖКХ не обеспечен достоверный учет извлекаемых из подземных водных объектов недр, что негативно сказывается на их запасах, препятствует проведению в регионе согласованной политики, направленной на поддержание необходимого запаса воды. Кроме того, указанные нарушения влияют на достоверность проведения опережающего геологического изучения недр, государственных экспертиз и государственного учета их запасов.

Так, в ходе проверки, проведенной Фурмановской межрайонной прокуратурой, установлено, что ОАО «Ресурсоснабжающая компания» использовало 23 артезианские скважины, при помощи которых осуществляло подъем воды в объеме, превышающем 500 куб. м. в сутки, для последующей реализации.

При этом у ОАО «Ресурсоснабжающая компания» отсутствовала лицензия на использование подземных водных объектов, мер по ее оформлению хозяйствующим субъектом не принималось.

В результате незаконной предпринимательской деятельности по пользованию недрами в целях добычи подземных вод без лицензии ОАО «Ресурсоснабжающая компания» извлекло доход в особо крупном размере (более 6,7 млн. рублей). По материалам прокурорской проверки 24.03.2015 СО УФСБ России по Ивановской области возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «б» ч. 2 ст. 171 УК РФ.

Аналогичные факты выявлены прокуратурой области в 2015 году в деятельности еще 3 муниципальных унитарных предприятий на территории региона. Всего в 2015 году по фактам осуществления предпринимательской деятельности по использованию подземных водных объектов без лицензии органами прокуратуры области вынесено 4 постановления в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по результатам рассмотрения которых в настоящее время возбуждено 3 уголовных дела по признакам преступлений, предусмотренных ст. 171 УК РФ.

В 2015 году органами прокуратуры Ивановской области работа в сфере обеспечения экологической безопасности водных ресурсов Волжского бассейна будет продолжена. Обеспечение законности в сфере обеспечения экологической безопасности водных ресурсов на территории региона возможно только во взаимодействии прокуратуры Ивановской области и Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, принятием исчерпывающих мер реагирования, направленных на соблюдение прав граждан на благоприятную окружающую среду.

За четверть века существования Волжская природоохранная прокуратура подтвердила свое высокое назначение – защищать права и законные интересы граждан на благоприятную окружающую среду – и на сегодняшний день является одним из самых надежных государственных институтов в области охраны окружающей среды.

Между Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой и прокуратурой Ивановской области налажено тесное взаимодействие, результатом которого является эффективный надзор за соблюдением законности на территории региона в сфере охраны природы и природопользования. Совместно проведенные проверки позволяют ежегодно выявлять сотни нарушений и добиваться их реального устранения.

Пользуясь случаем, от имени прокуратуры Ивановской области поздравляю коллектив Волжской природоохранной прокуратуры с 25-летней годовщиной со дня образования!

Желаю работникам Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры профессиональных успехов в деле обеспечения законности.

Выступление прокурора Костромской области РЫЖКОВА Юрия Михайловича

Прокуратурой области надзор за исполнением природоохранного законодательства организован в тесном взаимодействии с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой, уровень сотрудничества позволяет решать поставленные задачи совместными усилиями более эффективно.

В сфере обеспечения экологической безопасности водных ресурсов для Костромской области актуальны вопросы обеспечения населения качественным питьевым водоснабжением и исполнения законодательства о недропользовании при добыче подземных вод.

В области исполнения законодательства об обеспечении населения питьевым водоснабжением вызывают беспокойство факты ненадлежащей организации органами местного самоуправления водоснабжения населения, подачи воды низкого качества и бездействие уполномоченных организаций в части повышения качества питьевой воды.

На значительной территории Костромской области подземные воды являются основным источником водоснабжения. Особенно это касается севера и северо-востока области, где хозяйственно-питьевое водоснабжение сельского населения полностью обеспечено за счет артезианских скважин. В крупных городских населенных пунктах области доля использования подземных вод существенно меньше. Подземные воды широко используются промышленными и сельскохозяйственными предприятиями. Костромская область долгое время считалась хорошо обеспеченной поверхностными водами, однако в настоящее время, с возрастанием техногенной нагрузки на поверхностные водные объекты, вопрос о более интенсивном использовании подземных вод становится актуальнее.



По данным обособленного структурного подразделения ОАО «ГЕОЦЕНТР-МОСКВА» Территориальный центр «Кострома-Геомониторинг», прогнозные ресурсы подземных вод на территории Костромской области составляют 2100 тыс. куб. м/сут. Степень разведанности прогнозных ресурсов – 18,0 %.

Большинство водных объектов на территории области характеризуется 3 классом разряда «А» (загрязненные).

Одной из причин неудовлетворительного состояния законности в данной сфере является недостаточное финансирование мероприятий по повышению качества водоснабжения как со стороны органов власти, так и со стороны ответственных организаций.

Так, в целях организации мероприятий, направленных на реконструкцию и строительство объектов водопроводно-канализационного хозяйства, на территории области реализовывалась областная целевая программа «Чистая вода» на 2011–2017 годы, утвержденная постановлением администрации области от 09.06.2011 №225-а (утратила силу).

Прокуратурой области в 2014 году установлено, что в рамках данной программы исполнительными органами власти области обязательства по софинансированию мероприятий исполнены не в полном объеме, отбор муниципальных образований Волгореченска, Галича, Шарьи для участия в программе департаментом топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства области осуществлялся в отсутствие необходимых документов, что не позволило достигнуть цели программы.

По итогам проверки прокуратурой области заместителю губернатора области 30.03.2014 внесено представление, администрацией области приняты меры к организации надлежащей работы в данной сфере.

Прокурорами городов и районов принимаются меры к охране водных объектов.

К примеру, на территории Вохомского муниципального района ООО «Вохомский сырзавод» при производстве сыра, сметаны, масла осуществляет сброс сточных вод в рыбохозяйственный водный объект первой категории – реку Вочку, при этом, в нарушение ст. 60 Водного кодекса РФ, предприятие не обеспечило надлежащую очистку сбрасываемых вод, что создало опасность загрязнения реки.

По инициативе прокурора Вохомского района директор ООО «Вохомский сырзавод» привлечен к административной ответственности по ст. 8.1 КоАП РФ в виде штрафа. Вохомским районным судом 15.05.2014 удовлетворен иск прокурора района о возложении на организацию обязанности обеспечить нормативную очистку сточных вод, сбрасываемых в реку Вочку. Решение суда в 2015 году исполнено.

Наиболее острые проблемы с организацией питьевого водоснабжения вскрыты прокурорами на территории Красносельского, Буйского, Макарьевского, Поназыревского, Кадынского и Островского районов области, вода населению подается с отступлением от требований гигиенических нормативов по органолептическим, микробиологическим показателям, химическому составу.

Решением Красносельского районного суда 19.02.2015 удовлетворен иск прокурора Красносельского района о возложении на администрацию Красносельского района и МУП «Красноетеплоэнерго» в срок до 01.07.2015 обеспечить соответствие качества питьевой воды, подаваемой населению п. Красное-на-Волге, санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Исполнение решения суда находится на контроле прокуратуры района, в настоящее время МУП «Красноетеплоэнерго» разработана программа по устранению нарушений закона, запланировано бурение двух дополнительных артезианских скважин, производится технический ремонт имеющихся скважин.

Не всеми органами местного самоуправления области должным образом организовано исполнение полномочий в сфере водоснабжения населения, созданы специализированные предприятия. Прокурорами обращается внимание на организацию производственного контроля качества питьевого водоснабжения.

Прокурорам городов и районов области направлено информационное письмо о состоянии законности и практике надзора за исполнением законодательства при организации питьевого водоснабжения населения.

В сфере недропользования прокурорами приняты меры к поощрению уполномоченных организаций получить лицензию на пользование недрами, обеспечить надлежащее содержание артезианских скважин водоснабжения, осуществлять контроль за качеством и объемами добываемых вод, организовать муниципальный

контроль за недропользованием и строительством подземных сооружений, определиться с содержанием бесхозных источников водоснабжения

При наличии лицензий организациями не всегда соблюдаются условия пользования недрами. Отдельными недропользователями не организованы содержание скважин водоснабжения, зоны санитарной охраны мест добычи подземных вод.

Надлежащему содержанию источников водоснабжения препятствуют факты нерегистрации органами местного самоуправления, предприятиями прав собственности, хозяйственного ведения на недвижимое имущество (скважины).

К истощению участков подземных вод может привести их эксплуатация в отсутствие сведений о запасах подземных вод, что имеет место на территории Кологривского, Парфеньевского, Поназыревского районов.

В 2014 году – истекшем периоде 2015 года прокурорами в сфере исполнения законодательства о недропользовании выявлено более 250 нарушений законов, на незаконные акты принесено 2 протеста, внесено 51 представление, в суд направлено 33 иска, возбуждено 6 дел об административных правонарушениях, к различного рода ответственности привлечено 5 лиц.

Выступление первого заместителя прокурора Ульяновской области ХРУЛЕВА Сергея Анатольевича

Уважаемые коллеги!

Интенсивное развитие промышленности и сельскохозяйственного производства, повышение уровня благоустройства городов и населенных пунктов, значительный прирост населения обусловили ухудшение качества водных ресурсов практически во всех регионах России.

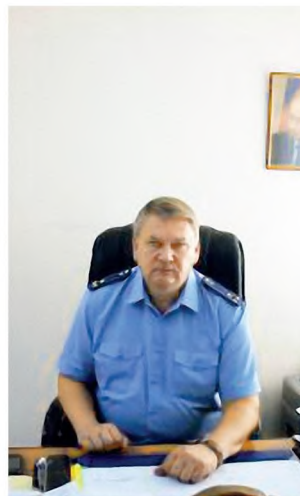
Из-за неблагоприятного состояния источников питьевого водоснабжения и несовершенства системы водоподготовки остро стоит проблема качества воды.

В числе основных причин продолжающегося высокого, а в ряде случаев и увеличивающегося загрязнения водоемов по санитарно-химическим и микробиологическим показателям – сброс в водоемы без очистки или недостаточно очищенных хозяйственно-бытовых и промышленных сточных вод, неудовлетворительная эксплуатация морально и физически устаревших, крайне изношенных и не соответствующих по своей мощности объему сброса сточных вод очистных сооружений.

Загрязнение водных объектов – источников питьевого водоснабжения – влечет за собой ухудшение качества подаваемой потребителям питьевой воды и создает серьезную опасность для здоровья населения.

В этой связи состояние законности в сфере обеспечения экологической безопасности водных объектов находится на постоянном контроле прокуратуры области.

Работа на данном направлении ведется в соответствии с приказом Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 №195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».



Прокуратурой области ежеквартально обобщается состояние законности, в том числе при обеспечении населения питьевой водой, охране источников питьевого водоснабжения, соблюдении законодательства в части застроек в водоохраных зонах.

На места направлены информационное письмо и методические рекомендации по осуществлению прокурорского надзора за исполнением водного законодательства.

Прокуратурой области уделяется внимание реализации государственных программ в сфере водохозяйственного комплекса.

На территории Ульяновской области реализуются мероприятия федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах», на основе которой разработана региональная программа «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов Ульяновской области на 2014–2020 годы» (утверждена постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 №37/415-П), в том числе включающая мероприятия по развитию водохозяйственного комплекса.

В рамках переданных полномочий по осуществлению капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, и бесхозяйных гидротехнических сооружений, в том числе за счет субсидий федерального бюджета на территории Ульяновской области, проведен капитальный ремонт ряда гидротехнических сооружений.

Мероприятия по капитальному ремонту гидротехнических сооружений (далее – ГТС) на территории региона осуществлялись в рамках областной целевой программы «Охрана окружающей среды Ульяновской области на 2007–2013 гг.», утвержденной постановлением Правительства области от 27.04.2011 №19/180-П (далее – государственная программа на 2007–2013 гг.).

Прокурорскими проверками при производстве вышеуказанных ремонтных работ вскрыты факты нарушений законодательства при использовании бюджетных средств.

Так, в настоящее время продолжается расследование уголовного дела №130400146, возбужденного 15.05.2013 СО МО МВД России «Инзенский» по ч. 3 ст. 159 УК РФ по направленным прокурором Инзенского района в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ материалам по

факту хищения денежных средств, выделенных на проведение работ по ремонту гидротехнического сооружения на р. Юловке в Инзенском районе.

Не завершено расследование уголовного дела №130200623, возбужденного 30.10.2013 СО МО МВД России «Барышский» по ч. 4 ст. 159 УК РФ по факту выявленных финансовых нарушений при использовании бюджетных средств, выделенных на проведение капитального ремонта гидротехнического сооружения на р. Бекшанке Барышского района Ульяновской области.

Результаты обобщения также свидетельствуют об имеющихся проблемах при реализации федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах». В первую очередь ее недостаточное финансирование из федерального бюджета и необходимость привлечения средств частных инвесторов.

Не менее острую озабоченность вызывает инвентаризация гидротехнических сооружений.

Последняя инвентаризация ГТС была проведена в 1998 г. и выявила на территории области 745 объектов.

Мероприятия по проведению инвентаризации гидротехнических сооружений Ульяновской области были включены в областную целевую программу «Охрана окружающей среды на 2007–2013 годы» (утверждена постановлением Правительства Ульяновской области от 27.04.2011 №19/180-П).

В последующем проведение инвентаризации гидротехнических сооружений запланировано областной целевой программой «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов Ульяновской области на 2014–2020 гг.».

Тем не менее, ввиду отсутствия необходимого финансирования, указанная инвентаризация до настоящего времени не проведена.

Кроме того, возникают трудности при реализации подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Ульяновской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Ульяновской области» на 2014–2018 годы» (утверждена постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 №37/411-П). В частности, в настоящее время предусмотрено выделение денежных средств лишь на обеспечение водоснабжения. В то же время вопросы водоотведения, в

том числе реконструкции очистных сооружений, должным финансированием не обеспечены.

В 2014–2015 гг. в результате взаимодействия с региональным УФНС России территориальными прокурорами проводились проверки деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих безлицензионное водопользование.

Прокурором Чердаклинского района в деятельности ООО «ДомСервис», осуществляющего на территории МО «Бряндинское сельское поселение» добычу подземных вод, установлено, что данная деятельность осуществлялась без лицензии на недропользование. По результатам прокурорской проверки с целью устранения нарушений прокуратурой района 13.02.2015 в суд направлен иск об обязанности ООО «ДомСервис» получить лицензию на недропользование, в отношении руководителя юридического лица 17.02.2015 возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ (на рассмотрении).

Аналогичные факты выявлены прокурорами 5 районов.

По результатам проверки фактов безлицензионного водопользования в суды направлено 5 заявлений о восстановлении нарушенных прав потребителей, внесено 14 представлений, возбуждено 3 дела об административном правонарушении.

Прокуратурой области обеспечивается контроль использования водных объектов.

На территории региона (согласно данным инвентаризации, проведенной в 1995–1998 гг.) имеется 745 водных объектов с гидротехническими сооружениями (далее – ГТС). Из них 119 поднадзорны региональному управлению Ростехнадзора.

Все объекты ГТС имеют пониженный уровень безопасности. Объекты, имеющие неудовлетворительный или критический уровень безопасности, на территории области отсутствуют.

Тематические проверки, которыми были охвачены указанные сооружения, проводились в 2011 г., по их результатам был принят комплекс мер реагирования, в том числе по обязанности в судебном порядке принять меры к постановке ГТС на учет в региональном Управлении Росреестра, разработке декларации безопасности ГТС и т. д. О необходимости исключения из списка гидротехнических сооружений 4 таких объектов в связи с полным разрушением проинформировано Средне-Поволжское

управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

С территориальным органом Ростехнадзора налажен обмен информацией о состоянии законности при эксплуатации ГТС, расположенных на территории региона.

В 2013 г. судами удовлетворены заявления прокуроров Радищевского, Кузоватовского и Тереньгульского районов об обязанности администраций муниципальных образований «Радищевское городское поселение», «Лесоматюнинское сельское поселение» и «Тереньгульское городское поселение» поставить на учет в Управлении Росреестра по Ульяновской области гидротехнические сооружения. В настоящее время решение Радищевского районного суда исполнено, решения других судов находятся на исполнении.

Прокурором Кузоватовского района при проверке исполнения решения суда об обязанности администрации МО «Лесоматюнинское сельское поселение» принять меры к постановке на учет бесхозного имущества – гидротехнических сооружений дамб и прудов на р. Лисьме в Управлении Федеральной регистрационной службы по Ульяновской области установлено, что главой указанного сельского поселения решение суда злостно не исполнялось.

В этой связи материалы проверки в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлены в ОСП по Кузоватовскому району регионального УФССП России для осуществления уголовного преследования данного лица. По результатам их рассмотрения возбуждено уголовное дело по ст. 315 УК РФ. Приговором мирового судьи Кузоватовского района от 20.09.2013 Харитонов В.В. был признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ст. 315 УК РФ, и лишен права занимать руководящие должности в органах местного самоуправления.

Мерами прокурорского реагирования пресекались неправомерные действия собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих их организаций по невыполнению предусмотренных законодательством обязанностей.

Так, вопреки ст. ст. 9, 10 Федерального закона от 21.07.1997 №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (далее – Закон №117-ФЗ), Ульяновским филиалом ОАО «Волжская ТГК» ГТС Ульяновская ТЭЦ-1 эксплуатировалось в отсутствие декларации безопасности. В этой связи по инициативе прокурора Засвияжско-

го района г. Ульяновска в 2013 г. указанное юридическое лицо и его руководитель привлечены к ответственности по ст. 9.2 КоАП РФ, директору общества внесено представление (акты прокурорского реагирования удовлетворены, нарушения устранены, декларация разработана, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности).

Аналогичные нарушения выявлены и приняты меры реагирования прокурорами г. Димитровграда, Радищевского района в отношении ОАО «ГНЦ НИИАР», администрации МО «Ореховское сельское поселение», эксплуатирующих ГТС, расположенные на ручье Ир и на овраге Верешняги.

Схожие нарушения выявлены и пресечены прокурорами 3 районов.

В 2014 г. выявлялись нарушения законодательства о застройках в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов.

Прокурором Майнского района выявлен факт необеспечения администрацией МО «Игнатовское городское поселение» свободного доступа граждан к озеру Белолебяжье и его береговой полосе. Так, береговая полоса озера Белолебяжье протяженностью 800–850 м была огорожена стационарным ограждением, в связи с чем отсутствовал свободный доступ к водоему. Прокурором района в суд направлено заявление о понуждении администрации городского поселения обеспечить свободный доступ граждан к озеру Белолебяжье и его береговой полосе шириной не менее 20 метров путем демонтажа металлической конструкции (рассмотрено, удовлетворено).

Проведенной прокурором Старомайнского района с привлечением специалистов Управления регионального Росприроднадзора проверкой установлено, что ООО «им. Степана Разина» ограничило права граждан на свободный доступ к водному объекту – Куйбышевскому водохранилищу р. Волги – и его береговой полосе путем установления забора таким образом, что береговая полоса водного объекта оказалась частично огражденной. Более того, ограждение примыкало к воде на расстоянии 5–7 м от уреза воды. Руководству хозяйствующего субъекта внесено представление. Юридическое лицо и его директор привлечены к административной ответственности по ст. 8.12 КоАП РФ (назначены штрафы).

В связи с неприятием ООО «им. Степана Разина» мер по устранению нарушений прокурором района в суд направлено исковое

заявление (рассмотрено, удовлетворено, решение суда исполнено, нарушение устранено).

Аналогичные нарушения выявлены и пресечены прокурорами 3 районов.

В целях организации работы сведения, предоставленные региональным управлением Ростехнадзора, об объектах ГТС, в том числе являющихся бесхозными, в 2014 г. направлены территориальным прокурорам для использования при проведении проверок состояния законности в сфере обеспечения безопасности ГТС.

В ходе проводимых прокурором Павловского района проверок вскрывались факты бездействия сотрудников МО МВД России «Павловский», выразившиеся в отсутствии системной работы по проведению оценки состояния защищенности объектов жизнеобеспечения – водных объектов питьевого водоснабжения, расположенных на территории Павловского района, в связи с чем начальнику МО МВД России «Павловский» внесено представление (рассмотрено, удовлетворено, 6 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности).

Выявлялись нарушения экологического законодательства при осуществлении сброса неочищенных хозяйственно-бытовых сточных вод в водные объекты и при размещении бытовых и промышленных отходов в прибрежных полосах.

Так, в ходе проверки природоохранного законодательства на территории МО «Инзенский район» установлено, что в нарушение ст. 50 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в г. Инзе в дренажной канаве, ведущей в р. Суюсьмке, а также и на берегу указанного водоема с конца апреля 2014 г. образованы 2 несанкционированные свалки бытовых отходов и мусора.

В целях устранения выявленных нарушений прокурором Инзенского района в суд направлены заявления об обязании ликвидировать несанкционированные свалки (удовлетворены, свалки ликвидированы).

Проведенной прокурором Засвияжского района г. Ульяновска с привлечением специалиста Управления Росприроднадзора по Ульяновской области проверкой соблюдения ООО «Ульяновск-ЦентрГазСтрой» требований природоохранного законодательства

при осуществлении деятельности на территории санитарно-защитной зоны, расположенной в г. Ульяновске на берегу р. Свияги, выявлены нарушения природоохранного законодательства при размещении строительных отходов. В этой связи прокурором района руководителю общества внесено представление (рассмотрено, удовлетворено, нарушения устранены, к дисциплинарной ответственности привлечено 1 лицо), в отношении юридического лица и его директора возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ (рассмотрены, назначены штрафы 30 000 и 3 000 руб. соответственно).

Прокурором Старомайнского района с привлечением специалистов Управления Роспотребнадзора по Ульяновской области при проверке ООО «Русский берег» выявлено нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах. В нарушение требований водного законодательства на территории агротуристического комплекса вышеуказанным юридическим лицом осуществлялась эксплуатация бани, не оборудованной очистными сооружениями. При этом спуск сточных вод из данной бани осуществлялся в акваторию Волжского залива.

По результатам проведенной проверки в 2014 г. в суд направлено заявление о запрете ООО «Русский берег» осуществлять сброс неочищенных жидких бытовых отходов в Куйбышевское водохранилище (рассмотрено, удовлетворено, деятельность хозяйствующего субъекта приостановлена на 85 суток). Директору ООО «Русский берег» прокурором района внесено представление (рассмотрено, удовлетворено, нарушения устранены, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности).

В отношении юридического лица и его директора возбуждены дела об административном правонарушении по ст. 8.12 КоАП РФ (назначены штрафы).

Подобные нарушения выявлены и пресечены прокурорами 3 районов.

Всего в сфере водопользования в 2013–2015 гг. проведено 119 проверок, выявлено 246 нарушений закона, в суды направлено 35 заявлений, внесено 47 представлений, 41 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, 45 лиц привлечено к административной ответственности, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено 4 материала для решения вопроса об уголовном

преследовании, на основании которых возбуждено 4 уголовных дела.

Правоохранительными органами области в 2013–2015 гг. выявлено 36 преступлений, посягающих на объекты водопользования и водного мира.

Причиненный ущерб составил 180 585 руб., из которых возмещено 101 200 руб.

Согласно сведениям Управления Росприроднадзора по Ульяновской области, сумма ущерба, причиненного водным объектам, составляет 1016,83 тыс. руб. На сумму 853,66 тыс. руб. региональным Управлением Росприроднадзора поданы иски о взыскании суммы ущерба. Недоимки за негативное воздействие на окружающую среду не имелось, в связи с чем меры по ее взысканию не принимались.

В соответствии с приказом Федерального агентства водных ресурсов Российской Федерации от 25.03.2011 №72 «О мерах по совершенствованию работы по предоставлению права пользования водными объектами и администрированию доходов федерального бюджета», на основании поступающей отчетности и иной информации Отдел водных ресурсов по Ульяновской области производит выявление водопользователей, осуществляющих использование водных объектов без оформления разрешительной документации. Перечни таких нелегитимных водопользователей еженедельно направляются в Федеральное агентство водных ресурсов, а также в прокуратуру области.

В качестве предложений организационно-практического и правового характера, направленных на выявление, пресечение и профилактику правонарушений и преступлений, связанных с использованием и охраной водных объектов, полагаем необходимым увеличить штат государственных инспекторов за охраной водных объектов.

В целях повышения эффективности использования водных ресурсов считаем необходимым предусмотреть в федеральных целевых программах дополнительное финансирование для стимулирования внедрения ресурсосберегающих технологий и систем оборотного водоснабжения на предприятиях промышленного и сельскохозяйственного комплекса, а также рассмотреть вопрос о возложении объединения функций по управлению водохозяй-

ственным комплексом (поверхностными и подземными водами), а также функций по учету, охране и использованию подземных вод в рамках одного федерального органа исполнительной власти.

Также предлагается рассмотреть вопрос о законодательном закреплении нормативов защищенности объектов водопользования, не отнесенных к потенциально опасным объектам, к примеру, установить минимальный перечень защитных средств и технических устройств, обязанность осуществления дежурства ответственных лиц на таких объектах, необходимость наличия резервных источников водообеспечения населения на случай аварийной ситуации.

Осуществление надзора в сфере водопользования находится на контроле руководства прокуратуры области.

Доклад завершен.

Благодарю за внимание!

**Выступление
первого заместителя прокурора
Республики Марий Эл
ВОРОНЧИХИНА Юрия Ивановича**

**«О состоянии законности и практике
прокурорского надзора в сфере исполнения
законодательства при использовании и охране
водных ресурсов»**



Органами прокуратуры Республики Марий Эл во взаимодействии с Марийской межрайонной природоохранной прокуратурой уделяется особое внимание вопросам исполнения законодательства в сфере охраны источников питьевого водоснабжения, поверхностных вод.

В 2013–2014 гг. органами прокуратуры республики в сфере водопользования выявлено 47 нарушений закона (2013 – 28, 2014 – 19), в целях их устранения внесено 13 представлений (2013 – 12, 2014 – 1), по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 13 должностных лиц (2013 – 12, 2014 – 1), к административной – 6 (2013 – 6), в суды направлено 23 заявления (2013 – 5, 2014 – 18), которые рассмотрены и удовлетворены, 1 должностное лицо предостережено о недопустимости нарушения закона (2014 – 1).

Так, в 2013 году в ходе проведения проверки соблюдения природоохранного законодательства автосервисными предприятиями прокурорами выявлены многочисленные нарушения в деятельности хозяйствующих субъектов.

Например, прокурором Сернурского района в деятельности индивидуального предпринимателя, оказывающего населению ус-

луги по мойке автомашин, выявлены нарушения требований закона в части незаконного слива в коммунальную канализацию п. Сernур сточных вод от мойки автомашин без использования локальных очистных сооружений.

Кроме того, тремя хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Сernурского района, сброс сточных вод производился в стационарные выгребные ямы без определения порядка и сроков удаления отходов, документов, подтверждающих обустройство выгребных ям, вывоза жидких отходов в установленные места.

На всех указанных предприятиях, в нарушение действующего законодательства, не были разработаны и утверждены программы производственного контроля по проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий на автомойках и документов.

Аналогичные нарушения выявлены прокурорами Параньгинского, Моркинского районов.

По результатам прокурорского вмешательства их незаконная деятельность прекращена, виновные лица привлечены к административной и дисциплинарной ответственности.

В 2013 году прокуратурой республики проведены плановые проверки исполнения водного законодательства и законодательства в сфере благоустройства в Департаменте экологической безопасности, природопользования и защиты населения республики (далее – Департамент), Управлении Роспотребнадзора по Республике Марий Эл (далее – Управление), которые показали, что возложенные на контролирующие органы полномочия реализуются недостаточно эффективно и не в полном объеме.

Так, Управлением не во всех случаях использовалось предоставленное ст. 29.13 КоАП РФ право внесения представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

По представлениям прокуратуры республики, внесенным руководителям Управления и Департамента, нарушения устранены, 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, 2 – к материальной.

По требованию прокурора города Йошкар-Олы в 2013 году хозяйствующими субъектами проведен тампонаж 2 скважин, являвшихся потенциальным источником загрязнения подземных вод.

Органами прокуратуры республики активно используется право на обращение в суды общей юрисдикции, арбитражный суд при выявлении нарушений в сфере надзора за использованием водных ресурсов. Всего в рассматриваемый период направлено в суды 23 иска (2013 г. – 5, 2014 г. – 18, 2015 г. – 0): об обязанности поставить на учет бесхозные ГТС, другие объекты водоснабжения и привести их в надлежащее состояние, об обязанности разработать проект зоны охраны источников водоснабжения. Все иски рассмотрены и удовлетворены, нарушения законодательства устранены.

По иску прокуратуры Советского района органом местного самоуправления поставлено на учет бесхозное гидротехническое сооружение, обеспечено его надлежащее содержание. Также по иску прокуратуры Новоторъяльского района разработан проект зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения сельского поселения.

В 2014 году, в связи со своевременным вмешательством прокурора Оршанского района, предотвращена незаконная сдача в аренду водного объекта.

Администрацией Оршанского района в районной газете размещено объявление о сдаче в аренду земельного участка для сельскохозяйственного производства, фактическое использование которого, согласно кадастровой выписке, определено для размещения пруда. Вместе с тем действующее законодательство не предусматривает возможность передачи в аренду земельного участка под водным объектом отдельно от самого водного объекта.

В целях недопущения нарушений закона прокурором района главе администрации района внесено предостережение, которое удовлетворено, земельный участок в аренду предоставлен не был.

Загрязнение поверхностных водных объектов недостаточно очищенными сточными водами очистных сооружений канализации и ливневых стоков остается основной экологической проблемой.

Основная масса загрязняющих веществ поступает в районах, где сконцентрировано большинство промышленных предприятий и жилищно-коммунальных хозяйств, которые являются основными загрязнителями водных объектов.

Остро стоит вопрос строительства сооружений очистки ливневых стоков в городах Йошкар-Оле, Волжске, Козьмодемьянске, Звенигове.

Крупнейшими загрязнителями водных объектов республики являются предприятия целлюлозной промышленности и ЖКХ. Наибольшие объемы загрязненных стоков поступают от ОАО «Марийский Целлюлозно-Бумажный комбинат» и МУП «Водоканал» г. Йошкар-Олы».

Определенная работа, направленная на соблюдение законодательства при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты и обеспечении населения питьевой водой, проделана Марийской межрайонной природоохранной прокуратурой (далее – ММПП), которой в данной сфере за анализируемый период выявлено 123 нарушения закона, в целях их устранения внесено 33 представления. По результатам рассмотрения указанных представлений 10 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, к административной – 10, в суды направлено 24 заявления.

Так, по иску ММПП судом удовлетворены требования об обеспечении нормативной очистки сбрасываемых сточных вод к МУП «Водоканал», которое является одним из основных загрязнителей Волжского района республики.

Органами государственной власти республики принимаются определенные меры к улучшению состояния окружающей среды республики.

В целях улучшения ситуации в сфере охраны вод в 2012 году постановлением Правительства Республики Марий Эл принята Республиканская целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Марий Эл в 2013–2020 годах».

Вместе с тем принимаемых мер недостаточно. Собственники очистных сооружений, как правило, предприятия коммунального хозяйства, не способны за счет собственных средств обеспечить реконструкцию и ремонт очистных сооружений. При этом в республике отсутствует целевая программа поддержки данных предприятий, финансирование данной области из средств бюджета не осуществлялось.

В целях решения проблемы очистки сточных вод коммунальных предприятий и снижения их отрицательного воздействия на водные объекты, полагали бы, что вопросы строительства и реконструкции очистных сооружений как объектов ЖКХ должны решаться в рамках отдельной федеральной целевой программы.

Еще одной проблемой на территории республики является на-

хождение в акваториях водных объектов выбывших из эксплуатации затопленных бесхозных плавательных средств, что создает угрозу возникновения транспортных происшествий в результате столкновения, в частности, маломерных судов с затопленными судами, а также является источником загрязнения воды соединениями железа и других металлов, горюче-смазочными материалами и т. д.

В 2014 году ММПП проведена проверка исполнения законодательства в сфере очистки акваторий водных объектов от вышедших из эксплуатации плавсредств, которой выявлено 8 затопленных и вышедших из эксплуатации бесхозных речных судов.

По требованию указанной прокуратуры в 2014 году администрациями Горномарийского и Юринского районов на учет поставлено 5 бесхозных судов, меры для постановки еще 3 судов принимаются в настоящее время.

Вместе с тем для подъема затопленных плавсредств необходимы значительные финансовые средства, мощная специализированная техника, квалифицированные специалисты.

Полагали бы, что подъем затонувших плавсредств в акватории р. Волги на территории республики возможен в рамках специальной программы с централизованным финансированием и привлечением соответствующей техники и специалистов.

Координационная деятельность органов исполнительной власти по указанным вопросам обеспечена в рамках совместного соглашения о взаимодействии и информационном обмене с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Марий Эл и Департаментом экологической безопасности, природопользования и защиты населения Республики Марий Эл.

Обеспечение координационной деятельности осуществляется также путем проведения совместных совещаний различного уровня и совместных проверочных мероприятий Управлением Росприроднадзора по республике, Департаментом экологической безопасности, природопользования и защиты населения республики, Отделом водных ресурсов Верхне-Волжского БВУ, Территориальным Управлением Роспотребнадзора по республике, которыми в 2014 году проведены совместные рейдовые проверки соблюдения

режима использования водоохранных зон поверхностных водных объектов, в том числе проверены животноводческие комплексы, представляющие угрозу загрязнения поверхностным водным объектам.

В результате проводимых мероприятий, в том числе по контрольно-надзорной деятельности, на территории республики в отчетном периоде не допущено залповых сбросов неочищенных сточных вод в поверхностные водные объекты и не зарегистрировано высокого или экстремального загрязнения природных вод.

Выступление первого заместителя прокурора Астраханской области ТАЛИПОВА Дмитрия Харисовича

Прокуратурой области в августе 2014 года, в соответствии с планом работы, проведена проверка соблюдения федерального законодательства при реализации полномочий агентством по рыболовству и рыбоводству Астраханской области (далее – Агентство), в которой установлено отсутствие четкого правового регулирования вопросов порядка согласования результатов межведения и определения границ рыбопромысловых участков. Должностными лицами Агентства данные вопросы затягивались на необоснованно длительные сроки, что приводило к невозможности их выставления на конкурсы, а как следствие, нарушало права хозяйствующих субъектов на использование рыбопромысловых участков и зачастую ставило предприятия в трудное финансовое положение.



По указанному поводу прокуратурой области 18.09.2014 проведено заседание общественного совета по защите прав предпринимателей при прокуроре Астраханской области, на котором была озвучена проблема, связанная с отсутствием на федеральном уровне четкого правового регулирования вопросов порядка согласования результатов определения границ рыбопромысловых участков.

В соответствии с ч. 2 ст. 18 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22.03.2013 №143 утвержден порядок определения границ рыбопромысловых участков.

При этом указанный порядок не устанавливает сроки проведения административных процедур, связанных с формированием ры-

бопромысловых участков. Отсутствуют нормы, регламентирующие порядок принятия комиссией решений.

В соответствии с пунктами 5 и 6 Порядка определения границ рыбопромысловых участков, определение границ рыбопромысловых участков осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В целях определения границ рыбопромысловых участков орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации создает комиссию.

Порядок деятельности указанной комиссии определяется соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Такой порядок принят приказом агентства по рыболовству и рыбоводству Астраханской области от 18.06.2014 №20-01-05 /29.

Вместе с тем регулирование указанных процедур на уровне субъектов Российской Федерации порождает неопределенность и позволяет искусственно создавать административные барьеры хозяйствующим субъектам.

Вследствие отсутствия конкретного правового регулирования происходит длительная волокита при согласовании границ рыбопромыслового участка между ведомствами, что нарушает права предпринимателей – потенциальных участников конкурса на право пользования рыбопромысловым участком.

Кроме того, согласно п. 14 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 №264 (далее – Правила), организатор конкурса вправе уменьшить предельный процент передаваемых в пользование рыбопромысловых участков, установив его в конкурсной документации.

Вместе с тем анализ деятельности показал, что уменьшение предельного процента производилось Агентством хаотично, бессистемно, в отсутствие оснований.

Так, при проведении в течение незначительного времени двух конкурсов по предоставлению рыбопромысловых участков в границах муниципального образования «Володарский район» в одном случае Агентством предельное количество участков, предоставля-

емых одному лицу, установлено как 10% от общего числа, а в другом случае – 2%. При этом обоснование изложенных ограничений не приведено.

В ряде случаев сокращение доли рыбопромысловых участков, которые могут быть предоставлены одному лицу, не согласуется с распределением квоты на добычу водных биоресурсов между рыбодобывающими предприятиями.

Так, при проведении конкурса по предоставлению участков на территории муниципального образования «Камызякский район» доля участков, которые могут быть предоставлены одному лицу, Агентством установлена как 2% от общего количества. Вместе с тем из 21 рыбодобывающего предприятия, расположенного на территории района, 13 имеют квоту, превышающую 2% от общей квоты по району, у 3 предприятий указанная доля превышает 10%.

Таким образом, в результате введенных Агентством ограничений рыбодобывающие предприятия, имеющие большую квоту на вылов водных биологических ресурсов, вынуждены осваивать ее лишь на 2% от рыбопромысловых участков, расположенных в районе.

Изложенное создавало необоснованные препятствия в хозяйственной деятельности, затрудняло освоение предоставленных квот.

Кроме того, произвольное установление предельного размера создавало для недобросовестных должностных лиц благоприятную почву для коррупционных проявлений, поскольку в результате манипулирования этим размером, искусственным его занижением, должностные лица Агентства делали фактически невозможным принятие участия в конкурсах крупных организаций.

Выступление прокурора Московской области ЗАХАРОВА Алексея Юрьевича

В прокуратуре области большое внимание уделяется вопросам соблюдения водного и земельного законодательства, законодательства об охране вод.

Повышенное внимание к проблемам, возникающим в перечисленных сферах, обусловлено прежде всего большим числом водных объектов, расположенных на территории области, ростом выявляемых горрайспеципрокурорами нарушений в отношении их.

Водные объекты Московской области зачастую являются объектами незаконной деятельности или бездействия хозяйствующих субъектов, органов местного самоуправления, государственных органов, в результате которой происходит их деградация.

По данным ежегодного доклада Министерства экологии и природопользования Московской области о состоянии природных ресурсов и окружающей среды в Московской области, по территории области протекают более 4 тыс. рек. Из них 3,8 тыс. длиной менее 10 км, 348 – от 10 до 200 км, три средних – от 200 до 500 км. Длина всех водотоков области составляет более 18 тыс. км.

Реки области целиком принадлежат бассейну р. Волги, которая заходит в пределы северной части области небольшим отрезком в 9 км.

Волжская вода является основным источником удовлетворения потребностей г. Москвы и Московской области в питьевой воде.

Например, за счет подачи волжской воды из Ивановского водохранилища по Каналу им. Москвы обеспечивается около 70% современной потребности в воде Москвы и Подмосковья.

С учетом вышеуказанных обстоятельств в 2014 году прокуратурой области была запланирована, а в 2015 году – организована и проведена проверка соблюдения требований действующего зако-



нодательства при предоставлении земельных участков вблизи (т. е. в зонах с особыми условиями использования территорий) водных объектов, законодательства об охране вод.

Анализ полученной информации показал, что выявленные горрайспеппрокурорами нарушения условно относятся к 4 сферам: пользования и распоряжения земельными участками, в т. ч. органами местного самоуправления; использования и охраны вод; осуществления градостроительной деятельности; местного правотворчества по вопросам водного законодательства.

По результатам проведенной проверки горрайспеппрокурорами внесено 141 представление, принесено 12 протестов, возбуждено 79 дел об административных правонарушениях, направлено 53 иска в суд, направлено 6 материалов в порядке ст. 37 УПК РФ, объявлено 15 предостережений, реализовано 2 правотворческие инициативы.

Так, в сфере распоряжения земельными участками горрайспеппрокурорами выявлены факты незаконного предоставления органами местного самоуправления земельных участков вблизи водных объектов, изменений их видов разрешенного использования, прежде всего в связи с наличием обременений, вызванных фактическим нахождением земельных участков в зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения.

Так, например, по результатам проверки Мытищинской городской прокуратурой выявлены факты незаконного предоставления администрацией района двух земельных участков в границах 100-метровой зоны 2 пояса источника питьевого водоснабжения города Москвы – р. Учи. В связи с выявленными нарушениями городским прокурором направлено 2 исковых заявления в суд к администрации района, владельцу участков о расторжении договоров аренды, снятии спорных земельных участков с кадастрового учета, принесено 2 протеста, внесено представление.

Решениями Одинцовского городского суда от 01.12.2014, оставленными без изменения определениями судебной коллегии по гражданским делам Московского областного суда от 25.02.2015, удовлетворены требования Одинцовского городского прокурора к владельцам земельных участков, администрации Одинцовского района, КУМИ администрации Одинцовского района о признании недействительными постановлений об утверждении схем распо-

ложения земельных участков, об их предоставлении в аренду для ИЖС, о прекращении прав аренды на земельные участки в д. Большое Сареево в 100 м от уреза воды р. Медвенки – притока первого порядка р. Москвы.

Удовлетворяя заявленные требования, судебные инстанции исходили из того, что спорные земельные участки сформированы и предоставлены ответчикам без учета требований водного законодательства, а также санитарных норм и правил.

Прокуратурой области также принимались меры по уголовному преследованию виновных лиц, незаконно предоставивших земельные участки в режимных зонах.

Установлено, что постановлением главы Истринского муниципального района от 11.10.2010 №4140/10 в аренду ООО «Резерв» предоставлен земельный участок с кадастровым номером 50:80:0010107:12, с данной организацией 12.04.2011 заключен договор аренды. По договору от 17.06.2011 ООО «Резерв» произвело переуступку прав по договору аренды указанного земельного участка ООО «Три Кита». На основании выданного разрешения на строительство на данном участке возведены здания, в связи с чем постановлением главы Истринского муниципального района земельный участок на основании ст. 36 ЗК РФ предоставлен в собственность ООО «Три Кита» по льготной цене 5 532 275 руб. при его кадастровой стоимости в 79 032 500 руб. Вместе с тем данный земельный участок расположен во втором поясе зоны санитарной охраны основного водотока источника питьевого водоснабжения г. Москвы – р. Истры, поскольку входит в 500-метровую полосу от уреза воды данного водного объекта. В соответствии с п. 14 ч. 5 ст. 27 ЗК РФ данный земельный участок относится к объектам, ограниченным в обороте, и, согласно ч. 2 ст. 27 ЗК РФ, не подлежит предоставлению в частную собственность. В связи с незаконным выбытием земельного участка из государственной собственности, причинением муниципальному району ущерба в размере не менее 73 500 225 руб. 14.08.2014 прокуратурой Московской области в ГСУ СК РФ по Московской области в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлены соответствующие материалы, по которым в отношении бывшего главы Истринского муниципального района Щербы А.Н. возбуждено уголовное дело №62679 по ч. 2 ст. 286 УК РФ. По делу проводится предварительное следствие.

Впоследствии Истринской городской прокуратурой по результатам проведенной дополнительной проверки установлены аналогичные нарушения в отношении земельного участка с кадастровым номером 50:08:0010107:9, в связи с чем городской прокуратурой материалы проверки 27.03.2015 направлены в СО по г. Истре ГСУ СК РФ по Московской области в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ. По данным материалам ГСУ СК РФ по Московской области проводится доследственная проверка.

В ходе проверки также выявлено значительное число случаев постановки на кадастровый учет и последующего предоставления земельных участков, расположенных на федеральных водных объектах (реках, русловых прудах, водохранилищах).

Например, прокуратурой Серебряно-Прудского района, в связи с выявлением факта незаконной постановки на кадастровый учет земельного участка, расположенного на федеральном водном объекте, 15.05.2015 в порядке ст. 45 ГПК РФ направлено исковое заявление в районный суд с требованием аннулировать соответствующую запись в Государственном кадастре недвижимости, директору ООО «Правовой Центр Недвижимости», осуществлявшему кадастровые работы в отношении спорного участка, внесено представление.

В сфере осуществления градостроительной деятельности типичным и основным нарушением, выявленным горрайспецпрокурорами, являлось нарушение требований ГрК РФ в части отображения на документах градостроительного зонирования муниципальных образований зон с особыми условиями использования территорий: зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, подтопления, затопления и др.

Названные нарушения представляются весьма существенными ввиду того, что реки области относятся к равнинному типу с преимущественно снеговым, подземным и дождевым питанием. Как следствие, для рек региона характерно весеннее половодье; на весенний период приходится 70–80 % годового стока рек. Во время весеннего половодья, например, на р. Оке, течение которой в Московской области не урегулировано плотинами, подъем воды в отдельные годы достигал 15 м; на р. Пахре – 6 м.

По этой причине отсутствие в документах градостроительного зонирования, в частности, зон санитарной охраны, затопления и подтопления, может привести к негативному воздействию вод на

имущество, к ухудшению экологической и санитарно-эпидемиологической ситуации и другим последствиям.

Обобщение полученной информации показало, что одной из основных причин многочисленных злоупотреблений и нарушений в данной сфере является отсутствие в Государственном кадастре недвижимости сведений о зонах с особыми условиями использования территорий, прежде всего зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения г. Москвы.

Наибольшее число нарушений горрайспецпрокурорами в ходе проверки выявлено в области использования и охраны вод. Установлены многочисленные факты захламления водоохранных зон отходами производства и потребления, перегораживания свободного доступа к водным объектам, ненадлежащего состояния ГТС, использования водных объектов без правоустанавливающих документов, сброса загрязняющих веществ в водные объекты и т. д.

Так, Балашихинской городской прокуратурой проведена проверка, по результатам которой установлено, что ООО «ЖКХ Водоканал» использует водный объект (р. Пехорку) в отсутствие решения на право пользования им, в связи с чем Балашихинской городской прокуратурой в отношении виновного юридического лица возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 8.14 КоАП РФ, материалы которого направлены в Департамент Росприроднадзора по ЦФО для рассмотрения по существу.

Однако по результатам их рассмотрения производство по делу об административном правонарушении в нарушение требований ч.ч. 2, 3 ст. 4.4 КоАП РФ Департаментом Росприроднадзора по ЦФО было незаконно прекращено.

В этой связи в прокуратуре области подготовлен проект соответствующего представления, который направлен для согласования в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Согласившись с правовой позицией прокуратуры области, заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Малиновский В.В. 12.05.2015, и. о. начальника Департамента Росприроднадзора по ЦФО, внес представление.

По данным Министерства экологии и природопользования Московской области, основными источниками загрязнения крупных водотоков региона являются недостаточно очищенные хозяйственно-бытовые и промышленные сточные воды таких го-

родов Московской области, как Клин, Серпухов, Кашира, Коломна, Воскресенск, Подольск, Наро-Фоминск, Щелково, Ногинск, Орехово-Зуево и других, а также сельскохозяйственные стоки, поступающие непосредственно в реки или через их притоки.

Характерными загрязняющими веществами являются соединения азота и фосфора, взвешенные и органические вещества, нефтепродукты, фенолы, тяжелые металлы.

Стоит отметить, что загрязнение вод и, в частности, сброс неочищенных вод (стоков) в водные объекты являются одной из самых распространенных проблем в сфере охраны водных объектов на территории области, чему в немалой степени способствует бездействие органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов по обеспечению необходимыми очистными сооружениями канализационных систем населенных пунктов и объектов производства.

В сфере осуществления муниципального правотворчества системным нарушением, выявленным горрайспецпрокурорами, явилось неисполнение обязанностей органами местного самоуправления в области установления правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территориях муниципальных образований, для личных и бытовых нужд, предусмотренных ст. 27 ВК РФ.

По всем фактам выявленных нарушений горрайспецпрокурорами и аппаратом прокуратуры области принимались меры прокурорского реагирования. В целях профилактики и предупреждения нарушений в анализируемой сфере активно используются полномочия по предостережению лиц.

Тем не менее, несмотря на достаточно высокую эффективность проведенных прокуратурой области проверок, множество проблем, связанных с водохозяйственной деятельностью, остается нерешенным, в связи с чем надзор на данном направлении будет совершенствоваться, проверочные мероприятия – продолжаться.

Считаю, что наибольшая эффективность надзорных мероприятий в области обеспечения безопасности экосистем Волжского бассейна может быть достигнута только путем совместных усилий.

Выступление прокурора Ненецкого автономного округа ЕГОРОВА Николая Валентиновича

«Сохранение биологического разнообразия в рыбохозяйственных бассейнах»



Устойчивое развитие Российской Федерации, высокое качество жизни и здоровья ее населения, а также национальная безопасность могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды.

Территория страны отличается обилием природных вод, хорошо развитой речной сетью, системой озер, морей, которые законом о рыболовстве разделены на восемь рыбохозяйственных бассейнов, включая Волжско-Каспийский и Северный.

Характерными проблемами для всех рыбохозяйственных бассейнов являются незаконная добыча водных биологических ресурсов, а также влияние антропогенной деятельности человека на воспроизводство рыбных запасов.

Анализ состояния законности в Ненецком автономном округе свидетельствует о системных нарушениях закона лицами, осуществляющими вылов водных биологических ресурсов.

Так, в 2013–2014 гг. за нарушения законодательства в сфере рыболовства на территории округа контролирующими органами к административной ответственности привлечено 368 лиц с суммой штрафа более 1,4 млн. руб., по факту незаконной добычи водных биологических ресурсов в суды направлено 41 уголовное дело в отношении 50 лиц.

Экологическими преступлениями за последние 2 года нанесен ущерб водным биологическим ресурсам на сумму более 1 млн. ру-

блей. С лиц, добровольно не возместивших ущерб, причиненный преступлением, прокуратурой округа он взыскивался в судебном порядке.

Реализации государственной политики в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов способствует осуществляемая прокуратурой округа координация деятельности правоохранительных и контролирующих органов.

Так, проблемы, возникающие при реализации полномочий в сфере охраны водных биологических ресурсов, обсуждались в прокуратуре округа на межведомственной рабочей группе по выявлению и пресечению нарушений в области охраны окружающей среды и природопользования.

В рамках круглого стола с участием представителей суда Ненецкого автономного округа и руководителей правоохранительных органов рассматривались вопросы и проблемы квалификации действий виновных лиц по преступлениям в сфере незаконной добычи водных биологических ресурсов.

В результате совместной деятельности прокуратуры округа, Двинско-Печорского территориального управления Росрыболовства, правоохранительных органов, с целью единообразного применения федерального законодательства, разграничения уголовно наказуемых деяний и административных правонарушений, с учетом особенностей региона в 2013 году разработаны и согласованы критерии оценки нарушений, касающиеся **определения и обоснования: крупного ущерба**, причиненного незаконной добычей (выловом) водных биологических ресурсов; **способа массового истребления** водных животных и растений; мест нереста водных биологических ресурсов и миграционные пути к ним; **общественной опасности действий**, связанных с незаконной добычей водных биологических ресурсов.

Указанные критерии постоянно совершенствуются в зависимости от изменений, вносимых в федеральное законодательство.

Комплекс мер, принятых прокуратурой округа на данном направлении, позволил не допустить в 2013–2014 гг. возвращения уголовных дел анализируемой категории прокурору в порядке ст. 237 УПК РФ, признать виновными в совершении преступлений 58 лиц, пресечь практику необоснованного получения явок с повинной. Вместе с тем правоохранительными органами округа по-прежнему

му не выявляются организованные группы, совершающие преступления в сфере рыболовства, невысока эффективность оперативно-розыскной деятельности в данном направлении.

Законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов призвано обеспечить их воспроизводство, развитие, а также вылов с учетом интересов всех хозяйствующих субъектов. Вместе с тем принятые Министерством сельского хозяйства Российской Федерации меры по совершенствованию законодательства не полностью способствуют реализации данных целей.

Так, правилами рыболовства Северного рыбохозяйственного бассейна, утвержденными приказом Минсельхоза России от 30.10.2014 №414, не исключены административные барьеры, допускается возможность неисполнения правил отдельными субъектами. К примеру, с 2 до 6 раз увеличилась периодичность представления отчетности; не урегулирован порядок хранения обязательной документации (промыслового и технологического журнала в случае добычи биоресурсов без использования судов), отсутствует обязанность по использованию сертифицированного оборудования для взвешивания улова; не установлены требования по обозначению границ рыбопромысловых участков с помощью специальных знаков при организации любительского и спортивного рыболовства, по установлению предупреждающих знаков о местах выпуска молоди рыб.

В настоящее время органами исполнительной власти округа подготовлены предложения по внесению изменений и дополнений в Правила рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна и направлены на согласование во Всесоюзный научно-исследовательский институт морского рыбного хозяйства и океанографии.

Последствия негативного воздействия хозяйственной деятельности на состояние водных биоресурсов на территории округа должны компенсироваться предприятиями посредством проведения восстановительных мероприятий, в том числе искусственного воспроизводства водных биоресурсов. Например, в 2014 году ОАО «АНК «Башнефть» в реку Печору выпущено 35 тыс. мальков сига. В настоящее время организована проверка фактического исполнения хозяйствующими субъектами мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние биоресурсов и среды их обитания.

Таким образом, с целью обеспечения экологической безопасности водных ресурсов Северного и Волжско-Каспийского бассейнов, необходимо:

- актуализировать с учетом изменений действующего законодательства указание Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 20.12.1996 №7/4-1-1318-96 «Об усилении координации и взаимодействия в борьбе с посягательствами на рыбные запасы, о порядке оформления и передачи материалов о нарушениях правил охраны рыбных запасов и незаконной добыче водных животных и растений в правоохранительные органы» в части наименования контролирующих и правоохранительных органов, ссылок на уголовное процессуальное законодательство, скорректировать перечень документов, направляемых в правоохранительные органы; исключить пункт 3 указания ввиду утратившей силу инструкции «О порядке производства в органах рыбоохраны по делам о нарушениях правил рыболовства и охраны рыбных запасов и др.;

- осуществлять мониторинг изменений законодательства, выявлять имеющиеся пробелы в законодательстве, проблемы правоприменения, инициировать их устранение;

- усилить надзор за исполнением хозяйствующими субъектами мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние биоресурсов и среды их обитания.

Выступление прокурора Калужской области ГУЛЯГИНА Александра Юрьевича

«Актуальные проблемы и принимаемые меры по защите водных ресурсов Калужской области»

На территории Калужской области протекает около 2 тысяч рек общей протяженностью более 10 тыс. км.

Наиболее крупные реки области – Ока, Десна, Угра, Жиздра, Болва, Протва. Общая протяженность каждой более 200 км. Также на территории области протекают 8 рек – Серёна, Ресса, Рессета, Вытебеть, Шаня, Лужа, Нара, Воря – общая протяженность каждой из которых превышает 100 км. Хозяйственное значение этих рек для области различное.

По данным мониторинга окружающей среды, наибольшая часть водных объектов области по качеству воды относится к группе «Грязная». В эту группу входят как крупные реки, наиболее нагруженные сточными водами, так и малые, которые, в силу своей маловодности, очень чувствительны к воздействию сбросов сточных вод.

Проблема обостряется тем, что малые реки протекают в населенных пунктах, востребованы населением для хозяйственных нужд, являются приемниками сточных вод производственных предприятий, хозяйственно-бытовой канализации и ливневых вод, которые сбрасываются нередко неочищенными или недостаточно очищенными.

Результаты мониторинга малых рек и контроля водных объектов, а также данные производственного контроля ряда предприятий области показывают, что большинство наблюдаемых малых рек при существующей нагрузке подвергается техногенному воздей-



ствию непосредственно в местах сбросов сточных вод, где качество воды варьируется от градации «Загрязненная» до «Экстремально грязная».

В числе основных причин ухудшения качества воды – природные и техногенные факторы.

При осуществлении прокурорского надзора в 2014 году органами прокуратуры области выявлено 558 нарушений закона, в целях устранения которых внесено 142 представления, 106 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 109 лиц привлечено к административной ответственности, объявлено 14 предостережений, в суд направлено 98 исковых заявлений.

Наибольшее количество нарушений в рассматриваемой сфере связано со сбросом в водные объекты неочищенных стоков, их несоответствием требованиям технических регламентов, отсутствием на предприятиях очистных сооружений, наличием несанкционированных свалок, загрязнением земель в водоохранных зонах, аварийным состоянием гидротехнических сооружений, ограничением свободного доступа к водным объектам.

Вопросы строительства и реконструкции очистных сооружений в области решаются неудовлетворительно. Ряд районов Калужской области до сих пор остается неканализованным. Наличие большого количества выгребов, которые в большинстве случаев не откачиваются и водопроницаемы, приводит к загрязнению водоносных горизонтов.

Калужской межрайонной природоохранной прокуратурой в ходе проверок установлены факты сброса неочищенных сточных вод в водные объекты при отсутствии решений о предоставлении водных объектов в пользование ОАО «МосМедыньАгропром», ОАО «Думиничский молзавод», некоммерческой организацией потребительский кооператив «Родники», ООО «ЖКУ «Кабицино», ООО «Производственная компания «Луч», ООО «Гольмар групп», что послужило основанием для направления прокуратурой в суды заявлений о прекращении экологически вредной деятельности по сбросу неочищенных сточных вод. Заявления прокурора рассмотрены и удовлетворены.

Аналогичные факты выявлены на территории Ферзиковского района, где администрациям 7 сельских поселений переданы очистные сооружения.

Так, на балансе администраций МО СП «Село Кольцово», МО СП «Деревня Сугоново», МО СП «Деревня Бронцы», МО СП «Деревня Аристово», МО СП «Село Авчурино», МО СП «Бебелевский сельский совет», МО СП «Деревня Зудна» числятся очистные сооружения. Вместе с тем, вопреки требованиям водного законодательства, муниципальные образования не обеспечивают очистку сбрасываемых стоков в р. Оку, р. Дугну, р. Тарусу, р. Горну, р. Угрешку, ручьи без названий, являющиеся притоками рек Оки и Комолы.

За допущенные нарушения главы названных администраций и администрации поселений привлечены к административной ответственности по ст. 7.6 КоАП РФ. В целях устранения выявленных нарушений главам администраций внесены представления, которые рассмотрены, однако меры к устранению нарушений не приняты, в связи с чем прокурором в Калужский районный суд Калужской области направлены иски, которые рассмотрены и удовлетворены.

По данным министерства природных ресурсов, экологии и благоустройства Калужской области, из 120 зарегистрированных водопользователей получили решения о предоставлении водных объектов в пользование только 58 водопользователей.

В Малоярославецком районе Калужской области услуги по водоотведению оказывает МУП МО «Малоярославецкий район» «Малоярославецстройзаказчик», которому в хозяйственное ведение переданы очистные сооружения.

Вместе с тем, в нарушение требований водного законодательства, МУП МО «Малоярославецкий район» «Малоярославецстройзаказчик» осуществляет сброс сточных вод в реку Перинку без решения о предоставлении водного объекта в пользование.

В целях устранения выявленного нарушения Калужским межрайонным природоохранным прокурором в суд направлено исковое заявление, которое признано обоснованным и удовлетворено в полном объеме.

Многие из указанных проблем не разрешимы в настоящее время ввиду отсутствия необходимых денежных средств на реконструкцию или замену очистных сооружений, сложностей в оформлении земельных участков под выпусками очистных сооружений.

В совокупности изложенные факторы влекут загрязнение, засорение, заиливание водных объектов, снижение их рекреацион-

ного значения, ухудшение среды обитания водных биологических ресурсов.

В целях решения указанных проблем, а также во исполнение федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011–2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2010 №1092, на территории области постановлением Правительства Калужской области от 10.06.2011 №311 утверждена долгосрочная целевая программа «Чистая вода в Калужской области» на 2011–2017 годы.

Одной из целей указанной программы является осуществление строительства, реконструкции систем и сооружений по сбору, очистке и отведению сточных вод с применением прогрессивных методов, технологий, материалов и оборудования, обеспечивающих качество сточных вод, соответствующее установленным требованиям, при сборе их в водные объекты.

Реализация указанной программы позволит значительно сократить сброс в водные объекты неочищенных стоков, объем сброса загрязняющих веществ и тем самым улучшить санитарное состояние водных объектов области.

К решению экологических проблем привлечено внимание общественности.

При Губернаторе Калужской области создан Общественный совет по вопросам охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности (далее – Совет), который является консультативным и совещательным органом, обеспечивающим выработку и принятие обоснованных и эффективных управленческих решений с целью обеспечения конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии на территории Калужской области.

Так, на очередном заседании Совета принято решение о поручении ответственным ведомствам и главам на местах принять своевременные меры по организации, восстановлению и реконструкции очистных сооружений в населенных пунктах области. Органам местного самоуправления дано поручение активизировать работу по установлению мест организованного отдыха граждан вблизи водоемов и определению лиц, ответственных за их благоустройство. Надзорным органам предложено повысить информирование населения о качестве

питьевой воды в природных источниках, в частности, в ключах, родниках и колодцах.

Рациональное использование водных ресурсов, и прежде всего охрана водных пространств от загрязнения, в настоящее время представляет собой одну из важных проблем. С учетом того, что промышленные стоки занимают первое место по объему и ущербу, который они наносят, именно в первую очередь необходимо решать проблему сброса их в реки.

Указанные проблемы требуют пристального внимания органов прокуратуры.

Выступление первого заместителя Губернатора Волгоградской области БЕЛЯЕВА Александра Ивановича



Волга – самая большая река европейской части России. По территории Волгоградской области проходит нижнее течение Волги.

В октябре 1958 года в северной части Волгограда Волга была перекрыта плотной гидроэлектростанцией, в результате чего образовалось Волгоградское водохранилище, которое является заключительным звеном Волжско-Камского каскада водохранилищ комплексного назначения.

В настоящее время на территории Волгоградской области сложилась непростая водохозяйственная обстановка. Это связано, в том числе, с режимом работы Волгоградского гидроузла и каскада Волжско-Камских водохранилищ в целом.

От створа Волгоградского гидроузла до впадения Волги в Каспийское море простирается Волго-Ахтубинская пойма.

Волго-Ахтубинская пойма, с одной стороны, является одним из наиболее уникальных природно-территориальных комплексов и хозяйственно значимых районов, с другой, – чрезвычайно сложным природным явлением, все составные части которого неразрывно связаны и представляют собой единую функциональную систему.

В 2011 году территория природного парка «Волго-Ахтубинская пойма» включена в реестр биосферных резерватов ЮНЕСКО.

Необходимым условием функционирования Волго-Ахтубинской поймы, сохранения всего биоразнообразия является ежегодное оптимальное паводковое увлажнение и заполнение гидрографической сети.

Однако искусственное регулирование стока реки Волги каскадом водохранилищ без учета ценностей Волго-Ахтубинской поймы,

ее природного разнообразия на протяжении продолжительного периода привело к серьезным изменениям гидрологического режима.

Современное состояние гидрологического режима р. Волги ниже Волгоградского гидроузла, а следовательно, и гидрологического режима поймы определяется условием зарегулирования стока р. Волги Волжско-Камским каскадом водохранилищ.

В сеть трактов, ериков и озер, а затем и на поверхность территории поймы вода попадает при развитии весеннего половодья. При этом играют большую роль как объем специального весеннего ппуска, так и продолжительность сброса максимальных расходов через Волгоградский гидроузел.

Объем сброса, а также график осуществления сбросных расходов через Волгоградский гидроузел определяются Федеральным агентством водных ресурсов по рекомендациям Межведомственной оперативной группы по регулированию режимов работы Волжско-Камского каскада водохранилищ с учетом обоснованной потребности всех заинтересованных водопользователей, а также исходя из имеющихся и прогнозных гидрометеоданных и состояния Волжско-Камского каскада водохранилищ (наполнение водохранилищ, приточность, наложение вскрытия рек Камы и Оки и др. факторов) к моменту начала весеннего половодья.

Необходимо отметить, что на территории Волгоградской области отметки водных объектов, расположенных на территории поймы, выше, чем отметки р. Волги. В сложившихся условиях вода во время весеннего половодья начинает заходить в пойму при сбросных расходах 20–22 тыс. куб. м в секунду.

По мнению Администрации Волгоградской области, необходимо принятие безотлагательных мер по обеспечению ежегодного оптимального заполнения гидрографической сети Волго-Ахтубинской поймы, независимо от величины и продолжительности сбросов воды через Волгоградский гидроузел во время весеннего паводка.

Первоначально необходимо научно обоснованное решение по объемам и продолжительности поступления водных ресурсов в гидрографическую сеть Волго-Ахтубинской поймы, необходимых для сохранения имеющегося уникального биоразнообразия.

Далее необходимо техническое решение по подаче данного объема воды в основные водопроводящие тракты при меньших

максимальных сбросных расходах во время специального весеннего половодья, для независимости обводнения территории Волго-Ахтубинской поймы от режима работы водохранилищ Волжско-Камского каскада.

В 2013 году Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации выступило заказчиком работы по теме «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по реализации федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» по научному обоснованию мероприятий, обеспечивающих рациональное использование водных ресурсов и устойчивое функционирование водохозяйственного комплекса Нижней Волги, сохранение уникальной системы Волго-Ахтубинской поймы».

В результате выполненной работы планируется сформировать перечень научно обоснованных мероприятий, направленных на сохранение и восстановление природного комплекса Волго-Ахтубинской поймы, проработать варианты обводнения водоемов поймы, независимо от величины и продолжительности сбросов воды через Волгоградский гидроузел во время весеннего половодья.

Комплекс мероприятий планируется к включению в федеральную целевую программу «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах».

Необходимо ускорить завершение выполнения работ.

По заказу Федерального агентства водных ресурсов осуществляются работы по разработке «Правил технической эксплуатации и благоустройства Куйбышевского, Саратовского, Волгоградского водохранилищ». Правила разработаны. Необходимо завершить процедуру согласования и утверждения разработанных правил.

В целях выявления, предупреждения и пресечения правонарушений в области охраны окружающей среды в 2014 году уполномоченным органом исполнительной власти Волгоградской области организовано и проведено 3523 мероприятия по осуществлению государственного экологического надзора, из которых 778 плановых проверок и 2769 внеплановых проверок, в том числе 229 проверок совместно с представителями прокуратуры Волгоградской области, Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратуры.

За указанный период выдано 1076 предписаний на устранение нарушений природоохранного законодательства, исполнено 590 предписаний.

По результатам проверок возбуждено 2559 дел об административных правонарушениях, из них:

- 1869 дел за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;

- 689 дел против порядка управления и за неуплату административного штрафа, из них:

- 148 дел за неуплату административного штрафа в установленный срок (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ);

- 16 дел за невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении (ст. 17.7 КоАП РФ).

За 2014 год при рассмотрении материалов административных дел госинспекторами вынесено 2238 постановлений по делам об административных правонарушениях, из них 71 постановление о прекращении производства и объявлении устного замечания в связи с малозначительностью совершенного правонарушения, 2150 постановлений о назначении административных наказаний, из которых 230 – в виде предупреждения, 1920 – в виде штрафов на общую сумму 23 млн. 528,4 тыс. руб., в том числе:

- в отношении должностных лиц – 1090 постановлений на общую сумму 4659,0 тыс. руб.;

- в отношении индивидуальных предпринимателей – 18 постановлений на общую сумму 226,0 тыс. руб.;

- на юридических лиц – 297 постановлений на общую сумму 17640,0 тыс. руб.;

- на граждан – 515 постановлений на общую сумму штрафов 1003,4 тыс. руб.

При реализации полномочий по осуществлению государственного экологического надзора предъявлено 46 расчетов для возмещения вреда, причиненного окружающей среде на сумму 614,0 тыс. руб.

По данным Управления Федерального Казначейства по Волгоградской области, в местные бюджеты муниципальных образований в 2014 году поступило 18 млн. 654 тыс. руб.

В ходе реализации полномочий по региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объ-

ектов в 2014 году на основании приказов министерства природных ресурсов и экологии Волгоградской области от 17 марта 2014 г. №347/01 «О проведении операции «Половодье-2014» и от 3 июля 2014 г. № 987/01 «Об организации проведения рейдовых мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах и в местах массового отдыха людей на территории Волгоградской области в период подготовки и проведения купального сезона в 2014 году» проведены рейдовые мероприятия, направленные на выявление, предупреждение и пресечение нарушений природоохранного и водного законодательства на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору.

В рамках указанных мероприятий проведено 157 плановых рейдов, в том числе 93 – по бассейну реки Дон и 64 – по бассейну реки Волги.

По результатам плановых рейдовых мероприятий составлено 18 протоколов об административных правонарушениях за нарушения требований водного законодательства.

По итогам проведения плановых рейдовых мероприятий должностными лицами министерства выявлены факты нарушений требований природоохранного законодательства, выразившиеся в несанкционированном размещении твердых бытовых отходов на водосборную площадь водных объектов, подлежащих региональному государственному надзору, сбросе хозяйственно-бытовых сточных вод на водосборную площадь и акваторию водных объектов, ограничении свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговой полосе, а также заборе (изъятии) водных ресурсов для орошения овощных культур без правоустанавливающих документов.

В рамках исполнения приказов министерства должностными лицами, осуществляющими государственный экологический надзор, проведены проверки территорий водоохраных зон и акваторий следующих поверхностных природных водных объектов, участков рек: участок р. Кумылга – лев. приток р. Хопер, участок р. Малый Бурлук (Бурлук) – лев. приток р. Бурлук, участок р. Сухая Тишанка – лев. приток р. Тишанки, участок р. Акишевки – прав. приток р. Хопер, участок р. Мокрая Мечетка – прав. приток р. Волги, участок р. Доброй – лев. приток Цимлянского водохранилища, участок р. Лиска (Лиски) – прав. приток Цимлянского водохранилища,

участок р. Аксенец – прав. приток Цимлянского водохранилища, участок р. Мокрая Перекопка – лев. приток р. Сухая Перекопка и 27 поверхностных искусственных водных объектов (прудов и водохранилищ).

Данные о результатах государственного надзора в области использования и охраны водных объектов в 2014 году представлены в таблице 1.

Таблица 1

	Плановые проверки	Внеплановые проверки	Всего
Проведено проверок, ед.	157	8	165
Выявлено нарушений в области охраны окружающей среды, ед.	3	15	18
в т.ч. нарушений требований водного законодательства, ед.	3	15	18
Возбуждено административных дел, ед.	-	5	5
Рассмотрено административных дел и вынесено решений в виде наказаний (штрафов)	-	9	9
всего на сумму, тыс. руб.		259,5	259,5
Выдано предписаний, представлений, ед.	3	1	4

В рамках реализации полномочий по региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов в 2015 году также запланированы и проводятся либо будут проводиться на основании приказов комитета природных ресурсов и экологии Волгоградской области операция «Половодье-2015» и рейдовые мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах и в местах массового отдыха людей на территории Волгоградской области в период подготовки и проведения купального сезона в 2015 году, направленные на выявление, предупреждение и пресечение нарушений природоохранного и водного законодательства на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору.

При осуществлении федерального и регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов на территории Волгоградской области, проводимого территориальным Управлением Росприроднадзора и комитетом, имеется ряд актуальных проблем в сфере обеспечения экологи-

ческой безопасности водных ресурсов Волжского бассейна, таких, как сброс в водные объекты сточных вод с 68 водовыпусков ливневой канализации, расположенной на территории г. Волгограда, содержание в которых опасных веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты.

В последнее время надзорными органами настойчиво выдвигаются требования, направленные на обеспечение экологической безопасности водного бассейна р. Волги. Так, на основании предписания Департамента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Южному федеральному округу от 29 июня 2011 г. №113/1-14-6361/2011 администрации Волгограда необходимо разработать ведомственную целевую программу строительства очистных сооружений на всех выпусках объектов ливневой канализации Волгограда, находящихся в муниципальной собственности, с указанием точных сроков реализации всех этапов строительства до ввода объектов в эксплуатацию.

В целях ликвидации выпусков ливневой канализации и приведения в соответствие с нормативными требованиями эксплуатации ливневой системы канализации администрацией Волгограда разработан проект ведомственной целевой программы «Строительство очистных сооружений на водовыпусках системы ливневой канализации Волгограда» на 2012–2025 годы, в настоящее время указанный проект программы проходит процедуру согласования в установленном порядке. Программными мероприятиями предусматривается строительство очистных сооружений на 68 водовыпусках ливневой канализации Волгограда.

**Выступление
заместителя Председателя Правительства
Республики Марий Эл
КРАВЧЕНКО Александра Григорьевича**

**«О состоянии экологической безопасности
ресурсов Волжского бассейна в пределах
Республики Марий Эл»**



Водохозяйственный фонд Республики Марий Эл включает 469 рек и ручьев общей протяженностью около 7 тыс. км, 689 озер общей площадью 2,5 тыс. га, 184 водохранилища комплексного назначения, участки Чебоксарского и Куйбышевского водохранилищ на р. Волге площадью соответственно 60 тыс. га и 7,8 тыс. га.

Речная сеть республики состоит из 19 бассейнов, включающих 169 рек протяженностью 10 км и более, общая водосборная площадь составляет 23,3 тыс. км. Из них 14 речных бассейнов относятся к реке Волге, остальные – к реке Вятке. Водосборная площадь соответственно составляет 19,1 тыс. км, или 82%, и 4,2 тыс. км, или 18%. Имеется 5 водотоков протяженностью более 200 км – это реки Рутка, Большая Кокшага, Малая Кокшага, Илеть, Немда. Озер с площадью зеркала более 25 км нет, но наиболее значимые для республики озера – Карась, Яльчик, Таир, Кичиер, Табашино. Существует 4 болота площадью более 25 кв. км.

Одними из наиболее важных составляющих водохозяйственного комплекса являются оценка состояния водных объектов, определение их загрязненности. Своевременные и точные данные о качестве воды служат основой для регулирования деятельности водопользователей, обеспечения мероприятий по рациональному природопользованию, информирования соответствующих органов

и населения о возможных опасных ситуациях, связанных с использованием воды.

На сегодняшний день на территории республики все 59 предприятий, осуществляющих водопользование из поверхностных водных объектов, охвачены разрешительными документами на право пользования водными объектами.

Благодаря внедрению на предприятиях систем оборотно-последовательного водоснабжения, прогрессивных водосберегающих технологий, установке приборов учета наблюдается устойчивая тенденция снижения забора воды. С 2010 по 2014 годы общий объем забора воды сократился на 16,33 млн. куб. м (17,7%), в т. ч. предприятиями по производству и распределению электроэнергии, газа и воды на 7,25 млн. куб. м (14,6%), предприятиями обрабатывающих производств – на 1,39 млн. куб. м (6,1%), предприятиями сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства – на 0,61 млн. куб. м (10,9%), предприятиями других отраслей – на 7,08 млн. куб. м (50,6%).

Забор воды по Республике Марий Эл в 2014 году снизился на 5,51 млн. куб. м, или на 6,76 %, к 2013 году, в т. ч. пресной поверхностной воды – на 5,16 млн. куб. м, или на 17,46 %, подземной воды – на 0,35 млн. куб. м, или на 0,67%.

Общий объем воды, используемой в системах оборотного и повторно-последовательного водоснабжения, увеличился на 6,16 млн. куб. м, или 3,2 %.

В 2014 году объем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения на 124,01 млн. куб. м (в 3,6 раза) превысил годовой забор воды. Экономия свежей воды, благодаря применению данных систем, составила 88,7%.

Сброс сточных вод в поверхностные водные объекты Республики Марий Эл составил 56,23 млн. куб. м.

За период 2010–2014 гг. объем сброса сточных вод в поверхностные водные объекты снизился на 8,45 млн. куб. м (13,1%).

В 2014 году уменьшился сброс загрязняющих веществ в водоемы республики на 1678,07 т, или на 6,61%.

Масса сброса загрязняющих веществ в период 2010–2014 годов уменьшилась на 2543 т, или на 9,7%.

В Республике Марий Эл для приема и захоронения отходов имеется 20 полигонов. Все полигоны ТБО имеют лицензии на деятель-

ность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению отходов I–IV класса опасности.

По состоянию на 1 мая 2015 г. в Государственный реестр объектов размещения отходов включены 13 объектов размещения отходов Республики Марий Эл. Хозяйствующими субъектами, эксплуатирующими полигоны, не вошедшие в реестр, ведутся работы по их включению в данный реестр.

В настоящее время в республике эксплуатируется один мусоросортировочный завод, который находится на территории г. Йошкар-Олы. Деятельность предприятия обеспечивает сортировку поступающего мусора с выделением полезных фракций (бумага, картон, текстиль, пластик, стеклобой, металлолом) и прессованием оставшегося мусора.

В 2014 году введена в эксплуатацию I очередь межмуниципального полигона ТБО г. Козьмодемьянска и Горномарийского района. Строительство велось за счет средств инвестора ООО «Полигон». На данном полигоне запланировано строительство мусоросортировочной станции.

Выведены из эксплуатации 6 полигонов ТБО, на 4 полигонах ТБО проведены работы по рекультивации.

В рамках подпрограммы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Республике Марий Эл» государственной программы Республики Марий Эл «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов на 2013–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Марий Эл от 15 ноября 2012 г. №398 (далее – государственная программа), предусмотрены мероприятия по строительству 4 межмуниципальных полигонов ТБО (3 полигона ТБО, 1 полигон компостирования), 2 мусороперегрузочных и 4 мусоросортировочных станций.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. №458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и признанием утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) с 1 января 2016 г. на субъект Российской Федерации возлагаются дополнительные полномочия в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Для осуществления данных полномочий на региональном уровне будет принят ряд нормативных правовых актов Республики Марий Эл, в действующие нормативные правовые акты будут внесены соответствующие изменения.

На территории Республики Марий Эл в водоохранной зоне Чебоксарского водохранилища расположены 2 сибиреязвенных скотомогильника: в бывшем селе Отары МО «Ардинское сельское поселение» Килемарского района (захоронение 1951 года в 16 м от р. Волги) и в д. Сенюшкино МО «Ардинское сельское поселение» Килемарского района (захоронения 1942 и 1956 годов в 50 м от р. Волги), состояние соответствует ветеринарно-санитарным требованиям. Бесхозных сибиреязвенных скотомогильников на территории республики нет.

Одной из проблем на территории республики также является нахождение в акваториях водных объектов выбывших из эксплуатации затопленных бесхозных плавательных средств, что создает угрозу возникновения транспортных происшествий в результате столкновения, в частности, маломерных судов с затопленными судами. Такие плавсредства являются источником загрязнения воды соединениями железа и других металлов, горюче-смазочными материалами и т. д.

В период 2004–2007 гг. на акватории р. Волги, входящей в состав территории республики, в условиях сложной экономической обстановки удалось поднять из воды и утилизировать 14 затопленных плавсредств и механизмов (баржи, катера, брандвахты, понтоны, плавучие краны, размалевочные станки и т. д.). Для подъема оставшихся затопленных, заиленных плавсредств, в большинстве своем бесхозных, необходимы значительные финансовые средства, мощная специализированная техника, квалифицированные специалисты. Работы эти планировалось осуществить в рамках программы «Возрождение Волги». Однако программа была закрыта, и данные мероприятия остались нереализованными.

По состоянию на 1 января 2015 г. на территории Республики Марий Эл эксплуатируется 191 гидротехническое сооружение, из них 3 инженерные защиты, 3 берегоукрепления, 1 пруд-отстойник, 184 гидроузла комплексного назначения, из них в федеральной собственности – 11, республиканской – 24, муниципальной – 138, частной – 18. Бесхозных гидроузлов на территории Республики Марий Эл не выявлено.

С 2012 по 2014 годы проведено 28 мероприятий по капитальному ремонту ГТС республиканской и муниципальной форм собственности на общую сумму 70,9 млн. руб.

В целях обеспечения экологической безопасности, повышения эффективности использования и охраны водных объектов, обеспечения устойчивого, сбалансированного развития и использования минерально-сырьевой базы Республики Марий Эл в 2014 году реализовывались мероприятия государственной программы Республики Марий Эл «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов на 2013–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Марий Эл от 15 октября 2012 г. №398 (далее – государственная программа).

В рамках реализации подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Марий Эл» в 2014 году выполнены следующие мероприятия:

- капитальный ремонт 6 ГТС, предотвращенный ущерб составил 26 268,84 тыс. рублей;

- осуществлены наблюдения за водными объектами, состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохраных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Республики Марий Эл, проведен мониторинг безопасности гидротехнических сооружений, расположенных на территории Республики Марий Эл;

- выполнены работы по обеспечению безопасности, предотвращению и ликвидации последствий аварий на гидротехнических сооружениях республиканской собственности;

- за счет средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, выполнен завершающий этап работ на объекте: «Расчистка русла реки М. Кокшага в черте г. Йошкар-Олы от ул. Вашская до водосливной плотины». Вероятный предотвращенный размер вреда, причиненного водному объекту загрязнением, всего составил 68,1 млн. рублей.

Выступление заместителя Губернатора Вологодской области РЯБИШИНА Виктора Владимировича

Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура занимает активную позицию по выявлению и устранению нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования на территории Вологодской области.

Анализ состояния законности в сфере охраны окружающей среды на территории Вологодской области, проводимый Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой, а также результаты прокурорских проверок оказали большую помощь в создании и совершенствовании областного природоохранного законодательства, осуществлении контрольно-надзорной деятельности, организации предоставления государственных услуг.

На протяжении последних лет одной из наиболее актуальных проблем Вологодской области в сфере экологической безопасности водных объектов является крайне неблагоприятная гидрологическая обстановка на Рыбинском водохранилище. Пониженная приточность и необходимость поддержания уровней воды в водохранилищах Средней Волги, расположенных ниже по течению, привели к установлению уровней воды в Рыбинском водохранилище на отметках ниже среднемноголетних значений.

В период весеннего половодья 2014 года уровень воды не достиг отметки нормального подпорного (НПУ), в период навигации находился на отметках на 0,6–1,0 м ниже среднемноголетних значений и к середине сентября опустился ниже минимального навигационного уровня.

В навигационный период такая обстановка нанесла ощутимый ущерб объектам водного транспорта, привела к снижению грузопотока и судопотока. По створу «Торово» (Череповецкий участок)



на 14.11.2014 г. показатель судопотока на 21% меньше, чем в 2013 году, по грузопотоку в этом створе количество перевозимых грузов уменьшилось на 34% по сравнению с 2013 г.

Также низкие уровни воды повлияли на работоспособность Шекснинского гидроузла. Из-за превышения напора на шлюзе, связанного с низким уровнем воды в нижнем бьефе, были превышены критерии безопасности, соответствующие переходу сооружения из ограниченно работоспособного состояния в предаварийное, что приводило к неоднократному выводу шлюза из работы. В свою очередь, это повлекло простой флота и, как следствие, непредвиденные расходы.

По итогам навигации ФБУ «Администрация «Волго-Балт» недополучила 80 млн. руб. планируемого навигационного сбора.

В связи с чрезвычайно низкими уровнями в нерестовый период значительно сократилась численность молодежи наиболее ценных промысловых рыб: леща – в 14 раз, щуки – в 2 раза, молодь судака отсутствовала полностью.

Весной 2015 года ситуация повторилась. В настоящее время наполнение водохранилища продолжается, однако уровни воды находятся на отметках на 1 метр ниже НПУ.

Все это отрицательно сказывается на условиях обводнения нерестилищ, что привело к сокращению нерестовых площадей и ухудшению воспроизводства рыб.

Оптимальным условиям для нереста на Рыбинском водохранилище удовлетворяет уровень наполнения водохранилища в апреле-мае до отметки не ниже 101,31 м БС. Продолжительность стояния уровней на требуемой отметке должна составлять не менее 3 недель.

Оптимальные условия для нереста и последующего обитания молодежи создаются при поддержании уровня воды в водохранилище, близком к НПУ (101,81 м БС) до конца июня без резких колебаний в течение суток, не более 5 см.

Таким образом, складывающаяся на водохранилище обстановка вновь грозит большими убытками рыбному хозяйству.

В 2014 году области, обеспокоенные ситуацией на водохранилище (Вологодская, Ярославская, Тверская), выступали совместно на заседаниях Межведомственной рабочей группы по регулированию режимов работы водохранилищ Верхне-Волжского каскада

(МРГ), что позволило в зимний период несколько стабилизировать уровеньный режим.

Не менее важной проблемой на протяжении последних лет остается проблема с обеспечением экологической безопасности судоходства на трассе Волго-Балтийского водного пути. Нагрузка на Волго-Балтийский водный путь в настоящее время достаточно большая. Ежегодно интенсивность движения на территории области составляет около 8,5 тысяч судов.

Основная проблема обеспечения экологической безопасности судоходства – это отсутствие экологического надзора за судами. С 2012 года Управление Росприроднадзора по Вологодской области не осуществляет государственный контроль за обеспечением экологической безопасности судоходства ввиду отсутствия порядка осмотра судов. Отсутствие контроля за обеспечением экологической безопасности судоходства приводит к несанкционированным сбросам хозяйственных и подсланевых вод с судов.

Необходимо отметить, что, согласно архивным данным Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды области, в 1990-е годы вопросами безопасности судоходства занималась специальная инспекция, состоящая из 40 человек.

Так, например, сотрудниками облкомприроды и инспекторами ГИМС в 1998 г. проверено 303 приписных и транзитных судов по соблюдению экологической безопасности судоходства, было выдано 94 предписания, 9 экипажей судов привлечены к административной ответственности с наложением штрафов на сумму 3253 руб.

Учитывая вышеизложенное, в целях обеспечения безопасности судоходства на территории Вологодской области считаю необходимым возобновление экологического надзора за судами.

ВОЛЖСКАЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ ПРИРОДООХРАННАЯ ПРОКУРАТУРА

Круглый стол на тему «Актуальные проблемы в сфере обеспечения экологической безопасности водных ресурсов Волжского бассейна»

г. Казань

15 мая 2015 г.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Проведя с участием заместителя Генерального прокурора Российской Федерации, представителей Генеральной прокуратуры Российской Федерации, заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, руководителей федеральных и территориальных органов исполнительной власти, высших должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации Волжского бассейна, прокуроров субъектов Российской Федерации, межрегиональных транспортных прокуроров, руководителей Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры обсуждение актуальных вопросов обеспечения экологической безопасности водных ресурсов Волжского бассейна, участники круглого стола **отмечают:**

Протяженность реки Волги составляет более 3,5 тыс. км, площадь Волжского бассейна превышает 1,3 млн. кв. км. На территории Поволжья сосредоточено 40% населения России, 70% предприятий химической, нефтеперерабатывающей, нефтехимической и других отраслей промышленности, являющихся одними из основных загрязнителей.

Создание Волжско-Камского каскада гидроэлектростанций, высокая антропогенная нагрузка, загрязнение окружающей среды оказали существенное негативное воздействие на водные экосистемы Волги. В настоящее время Поволжье относится к экологически неблагоприятным территориям. Ежегодно в бассейн сбрасывается до 20% всех сточных вод России.

Органами государственной власти, местного самоуправления уделяется определенное внимание решению вопросов обеспечения экологической безопасности регионов Волжского бассейна. Однако наличие ряда проблем, имеющих межсубъектовый характер, требует комплексного подхода и принятия скоординированных мер по их решению во всех регионах Поволжья.

Одной из наиболее актуальных экологических проблем является загрязнение поверхностных водных объектов сточными водами. В 2014 г. в водные объекты Волжского бассейна сброшено 2,15 млрд. куб. м загрязненных сточных вод (2013 г. – 2,43 млрд. куб. м). Несмотря на тенденцию к снижению количества сбрасываемых без очистки стоков (с 264 млн. куб. м в 2010 г. до 205 млн. куб. м в 2014 г.), ситуацию в целом нельзя признать благополучной.

Как показывают прокурорские проверки, органами государственной власти, местного самоуправления не уделяется должного внимания вопросам водоснабжения и водоотведения, в том числе вопросам охраны водных объектов от загрязнения, ремонта централизованных систем (водопроводов) городских и сельских поселений, внедрения современных технологий очистки сточных вод.

Многие предприятия не имеют необходимого комплекса очистных сооружений, имеющееся оборудование устарело, его мощность не соответствует объему сбрасываемых стоков. Наиболее остро стоят вопросы очистки сточных вод предприятий ЖКХ, ливневой канализации. Загрязнение поверхностных водных объектов сточными водами непосредственно влияет на качество питьевой воды. Наличие указанных проблем создает реальную угрозу экологической безопасности и наносит вред здоровью людей.

Предприятиями жилищно-коммунального хозяйства допускается использование артезианских скважин для централизованного водоснабжения без оформления лицензий на право пользования недрами, в отсутствие учета объемов извлекаемых подземных вод.

В регионах Поволжья остро стоят проблемы безопасной утилизации отходов производства и потребления. По данным Государственного реестра объектов размещения отходов, в Волжском бассейне расположено 447 таких объектов. При этом имеются лишь 1 мусоросжигательный, 2 мусороперерабатывающих завода, 32 мусоросортировочных комплекса, а также 31 специализированное предприятие, перерабатывающее различные виды отходов. В связи

с нехваткой полигонов ТБО отходы размещаются на 482 санкционированных свалках, которые подлежат обустройству или закрытию. Отсутствие достаточного количества легальных мест размещения отходов и низкая экологическая культура населения способствуют росту числа несанкционированных свалок.

Органами местного самоуправления ненадлежащим образом осуществляются полномочия по организации сбора, вывоза и утилизации отходов. Региональные программы должным образом не финансируются. При этом в Астраханской, Саратовской, Нижегородской, Ивановской областях прокурорскими проверками выявлены факты незаконного нахождения объектов размещения отходов, накопленного экологического вреда непосредственно в водоохранных зонах водных объектов. Распространены случаи размещения в зимний период в неустановленных местах свалок загрязненных снежных масс, вывозимых с улично-дорожной сети населенных мест, представляющих реальную угрозу загрязнения вод опасными химическими веществами.

Особую обеспокоенность вызывает нахождение на территории Вологодской, Ивановской, Нижегородской, Тверской областей, Республики Марий Эл в подтопляемой зоне бесхозных сибиреязвенных захоронений, состояние и обустройство которых требуют постоянного внимания региональных органов власти.

Одной из значимых экологических проблем Поволжья является негативное влияние, ежегодно оказываемое на состояние водных биоресурсов в результате эксплуатации водохранилищ Волжско-Камского каскада. Глубокая зимняя сработка водохранилищ приводит к гибели рыбы от кислородного голодания, придавливания льдом. В период весенней предполоводной сработки водохранилищ не обеспечиваются необходимые условия для воспроизводства водных биоресурсов, поскольку не выдерживаются необходимый объем и продолжительность стока и обводнения нерестилищ. Резкие колебания уровня воды приводят к их обсыханию, что влечет значительный ущерб. Большинство гидротехнических сооружений Волжско-Камского каскада не оборудовано рыбозащитными и рыбоходными устройствами, а имеющиеся такие устройства не функционируют или работают неэффективно.

Правила эксплуатации водохранилищ, устанавливающие предельные режимы сбросов, приняты в середине XX века. В настоя-

щее время они не в полной мере учитывают интересы всех отраслей экономики, в связи с чем Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации разработаны новые правила, которые проходят процедуру согласования.

Создание Волжско-Камского каскада водохранилищ привело к снижению скорости течения и интенсивности паводкового потока рек Волги и Ахтубы, что повлекло отложение песчаных взвесей в больших и малых водотоках и повышение отметки уровня дна, зарастание водной растительностью, заиление и замеление. В результате в водотоках, рукавах, протоках и малых реках Волго-Ахтубинской поймы происходит сокращение площадей нерестилищ, а в регионах Верхней и Средней Волги создается угроза затопления населенных пунктов в период паводка. Не менее актуальна проблема размыва и разрушения берегов. Только в границах Саратовской области в результате данных процессов за время эксплуатации Саратовского и Волгоградского водохранилищ уничтожено 1,6 тыс. га почв, смыто более 155 млн. т грунта, в ряде населенных пунктов обнажились старые захоронения.

Сокращение естественного и искусственного воспроизводства, браконьерство привели к запрету добычи (вылова) наиболее ценных видов водных биоресурсов, в том числе осетровых.

На территории Волжского бассейна находится 129 гидротехнических сооружений 1–3 класса опасности, аварии на которых могут повлечь причинение вреда жизни и здоровью людей, а также значительного материального ущерба и ухудшение условий жизнедеятельности; наибольшее их количество сосредоточено на территории Нижегородской области – 33. Состояние их безопасности требует постоянного внимания.

В затопленном и полузатопленном состоянии, а также на берегу находится 525 брошенных плавсредств (из них 521 – бесхозное). Наибольшее их количество расположено в акваториях водных объектов в Астраханской, Нижегородской областях. Находясь длительное время в водоемах, такие плавсредства являются источником загрязнения воды соединениями железа и других металлов и нефтепродуктами. Кроме того, наличие в водном объекте затонувшего судна влияет на гидродинамические условия течения водного объекта, а также способствует сокращению нерестилищ.

Прокурорскими проверками выявлены многочисленные факты незаконного строительства, приватизации земель, расположенных в пределах береговой полосы водных объектов, формирования земельных участков на землях водного фонда, нарушений при проведении различного вида работ в водоохраных зонах, нарушения режима особо охраняемых природных территорий, в том числе международного значения. Причинами данной ситуации является отсутствие сведений обо всех водных объектах, находящихся в федеральной собственности, в Государственном водном реестре, данных об их границах в Государственном кадастре объектов недвижимости, а также несовершенство федерального законодательства, пробелы в котором не позволяют определить вид водного объекта для оценки законности его приватизации. Отсутствуют сведения о границах подтопляемых территорий применительно к паводкам различной обеспеченности.

Решение указанных экологических проблем требует значительных средств, вместе с тем реализация отдельных мероприятий за счет средств федерального бюджета предусмотрена в различных государственных программах, заказчиками которых выступают разные федеральные органы исполнительной власти, что не позволяет комплексно решать все проблемы экологической безопасности реки Волги. Реализация федеральной целевой программы «Возрождение Волги» прекращена в 2004 году. На региональном уровне соответствующие программы либо не приняты, либо не охватывают все наиболее актуальные вопросы, реализация же предусмотренных мероприятий зачастую финансируется ненадлежащим образом.

С учетом изложенного участники круглого стола

рекомендуют:

1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации доработать и принять во втором и третьем чтении проект федерального закона №617791-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части определения местоположения береговой линии (границы водного объекта)», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Правительству Российской Федерации:

2.1. В целях комплексного решения вопросов, связанных с обеспечением экологической безопасности регионов Волжского бас-

сейна, рассмотреть вопрос о необходимости принятия федеральной целевой программы по экологической реабилитации реки Волги.

2.2. Для обеспечения возможности реализации мероприятий по завершению строительства водохранилищ и поднятия уровня воды до проектных отметок организовать работу по резервированию и изъятию земель, подлежащих затоплению, наделив соответствующими функциями Федеральное агентство водных ресурсов путем внесения соответствующих изменений в положение об агентстве.

2.3. Инициировать внесение изменений в федеральное законодательство в целях усиления ответственности собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих организаций за нарушение требований к обеспечению их безопасности.

2.4. Рассмотреть вопрос о внесении в федеральное законодательство изменений, направленных на полный запрет рубок лесов в водоохранных зонах, независимо от целевого назначения земель, на которых эти леса располагаются.

2.5. Внести изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование региональных целевых программ в области использования и охраны водных объектов (Приложение №11 к федеральной целевой программе «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 19.04.2012 №350), предусмотрев применение корректирующего коэффициента, учитывающего процент водного покрытия территории по отношению к общей площади субъекта Российской Федерации.

3. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

3.1. Разработать проекты федеральных законов о внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части законодательного закрепления понятий «пруд», «обводненный карьер», «водохранилище» с целью недопущения незаконного выбытия земель водного фонда из федеральной собственности, закрепляющие необходимость оформления права пользования водными объектами для целей эксплуатации подводных и подземных переходов, трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов,

а также в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регламентации порядка ликвидации объектов накопленного экологического вреда прошлых лет, совершенствования правового механизма возмещения вреда окружающей среде.

3.2. В целях охраны водных объектов от загрязнения и засорения принять и внести изменения в действующие нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию требований ст. 56 Водного кодекса Российской Федерации о запрете захоронения в водных объектах выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств (их частей и механизмов), в том числе регулирующих отношения по очистке водных объектов от бесхозных затонувших судов (за исключением случаев, указанных в ст. 49 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации).

3.3. Внести изменения в Типовые положения о территориальных органах Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по федеральному округу и по субъекту Российской Федерации, утвержденные приказами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.03.2011 №№188, 187, в целях расширения полномочий по обращению в суд с исками не только о возмещении ущерба (вреда), причиненного окружающей среде, но и с иными требованиями в установленной сфере деятельности.

3.4. Обратиться в Правительство Российской Федерации с перечнем первоочередных мероприятий по ликвидации конкретных объектов накопленного экологического ущерба прошлых лет, расположенных в Волжском бассейне, для включения их в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №326.

3.5. Выйти с предложением о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2014 №1081 «Об утверждении правил консервации и ликвидации гидротехнического сооружения», предусматривающих упрощенный порядок ликвидации и консервации бесхозных гидротехнических сооружений, аварии на которых не способны создать угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций.

3.6. Рассмотреть целесообразность передачи объектов инженерной защиты населенных пунктов от подтопления водохранилищ Волжско-Камского каскада на баланс федеральных органов.

4. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации внести предложение в Правительство Российской Федерации о необходимости увеличения доли софинансирования из федерального бюджета мероприятий, предусмотренных региональными программами субъектов Российской Федерации, по строительству, реконструкции и модернизации систем ливневой канализации, комплексов очистных сооружений в сфере ЖКХ в рамках федеральной целевой программы «Чистая вода на 2011–2017 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2010 №1092.

5. Министерству транспорта Российской Федерации:

5.1. Разработать проект федерального закона о внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации, предусматривающих обязательное страхование судов от затопления, которое обязывало бы страховую компанию оплачивать подъем затонувшего имущества.

5.2. Совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации определить порядок подъема и утилизации бесхозных судов, не представляющих опасность для судоходства и непосредственную угрозу значительного ущерба окружающей среде, и уполномоченный орган, отвечающий за организацию данных работ.

6. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

6.1. Проработать с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти вопрос о подготовке проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и иные законодательные акты Российской Федерации с целью установления обязательного страхования гражданской ответственности за ущерб, причиненный водным биологическим ресурсам при использовании водных объектов при осуществлении хозяйственной деятельности.

6.2. Обеспечить разработку, внедрение и контроль за исполнением сельхозпроизводителями современных регламентов использования (хранения и утилизации) агрохимикатов (пестицидов), учитывающих их влияние на состояние почв и водные объекты.

7. Федеральному агентству водных ресурсов:

7.1. Завершить согласование и утверждение правил использования водных ресурсов водохранилищ Волжско-Камского каскада с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов, обеспечив экологизацию режимов работы гидроузлов.

7.2. Во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления продолжить работу по внесению в Государственный водный реестр сведений о водных объектах, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

7.3. Продолжить работу по установлению на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, в том числе посредством размещения специальных информационных знаков в отношении водохранилищ, расположенных на территории соответствующих субъектов Российской Федерации и использование водных ресурсов которых осуществляется для обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения двух и более субъектов Российской Федерации.

7.4. В целях минимизации вреда, причиняемого водным биологическим ресурсам, при установлении режимов пропуска паводков, специальных попусков, наполнения и сработки (выпуска воды) водохранилищ Волжско-Камского каскада учитывать интересы рыбного хозяйства и требования правил использования водных ресурсов водохранилищ Волжско-Камского каскада о недопустимости резкого изменения уровня воды в нерестовый период.

7.5. Завершить работу по разработке и утверждению схем комплексного использования и охраны водных объектов.

8. Федеральному агентству по рыболовству:

8.1. Усилить контроль за состоянием водных биологических ресурсов и среды их обитания с целью своевременной фиксации фактов причинения вреда и его возмещения.

8.2. Обеспечить согласование правил использования водохранилищ, разработанных Федеральным агентством водных ресурсов и его территориальными органами, с учетом интересов рыбохозяйственной отрасли.

8.3. Продолжить осуществление на плановой основе с привлечением подведомственных учреждений мелиоративных работ с целью предотвращения заморных явлений.

**9. Высшим должностным лицам субъектов
Российской Федерации:**

9.1. Обеспечить принятие и финансирование региональных программ, предусматривающих мероприятия по строительству очистных сооружений объектов ЖКХ, ливневой канализации, созданию объектов размещения отходов, отвечающих современным экологическим требованиям, расчистке русел рек и дноуглублению в целях увеличения их пропускной способности, проведение берегоукрепления, ликвидации объектов накопленного экологического ущерба прошлых лет.

9.2. Инициировать разработку и принятие на региональном уровне законодательных норм в области обращения с отходами, о наделении органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями по организации утилизации и размещения ТБО в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ (в ред. от 29.12.2014) «Об отходах производства и потребления».

9.3. Обеспечить постоянный контроль за состоянием имеющихся в регионах бесхозных сибиреязвенных скотомогильников, разработку материалов для установления их санитарно-защитных зон, а также реализацию иных мероприятий, предусмотренных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 10.12.2014 №81 «Об усилении мероприятий, направленных на профилактику сибирской язвы в Российской Федерации».

9.4. Организовать выполнение работ по установлению на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, в том числе посредством размещения специальных информационных знаков, в рамках реализации переданных полномочий в области водных отношений.

9.5. Принять меры к утверждению проектов зон санитарной охраны водных объектов, являющихся источниками питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

9.6. Обеспечить в зимний период контроль за наличием специально отведенных мест для устройства снежных свалок и соблюде-

нием запрета на обработку тротуаров и дорожных покрытий поваренной солью.

9.7. Исключить факты принятия решений, реализация которых может привести к нарушению режима и утрате особо охраняемых природных территорий, в том числе уникальных природных комплексов Волго-Ахтубинской поймы и дельты реки Волги, водно-болотных угодий, имеющих международное значение и находящихся под особой охраной в рамках Рамсарской конвенции 1971 г., программы ЮНЕСКО.

9.8. Обеспечить постоянный контроль за состоянием и порядком эксплуатации артезианских скважин хозяйствующими субъектами, осуществляющими использование участков недр местного значения в целях добычи воды.

9.9. Принимать необходимые и своевременные меры по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, а также капитальному ремонту, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен, либо от права собственности на которые собственник отказался и которые находятся на территориях субъектов Российской Федерации.

9.10. В документах территориального планирования субъектов Российской Федерации учитывать зоны с особыми условиями использования территорий, предусмотренные Водным кодексом Российской Федерации, в том числе водоохранные зоны, зоны затопления, подтопления, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

9.11. Продолжить работу по направлению в Федеральное агентство водных ресурсов материалов о зонах затопления в случае подъема уровня водохранилищ до проектных отметок.

10. Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуре, прокурорам субъектов Российской Федерации, транспортным прокурорам в соответствии с компетенцией:

10.1. С учетом экологической обстановки продолжить осуществление на системной основе прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании. Последовательно и настойчиво добиваться реального устранения нарушений законов в данной сфере.

10.2. При осуществлении надзора за исполнением законодательства об охране вод требовать от органов, уполномоченных в области водных отношений, надлежащего выполнения обязанностей по недопущению незаконного использования водных объектов, в том числе для сбросов неочищенных и недостаточно очищенных сточных вод, застройки береговых полос, размещения в водоохраных зонах мест захоронения отходов, опасных веществ, предъявлению исков о возмещении вреда, причиненного окружающей среде. Проверять целевое использование бюджетных средств, выделяемых на реализацию природоохранных мероприятий. Уделять повышенное внимание деятельности предприятий и объектов жилищно-коммунального хозяйства, водного транспорта, эксплуатирующих гидротехнические сооружения. С этой целью проводить совместные проверки.

10.3. Систематически информировать органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления Волжского бассейна о наиболее острых проблемах обеспечения экологической безопасности.

**11. Информацию о проведении круглого стола
опубликовать в журнале «Законность».**





СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ КРУГЛОГО СТОЛА НА ТЕМУ

**«АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ВОДНЫХ РЕСУРСОВ»**

Под редакцией:
Волжского межрегионального
природоохранного прокурора государственного
советника юстиции 3 класса В.В. Селифанова,
первого заместителя Волжского межрегионального
природоохранного прокурора
старшего советника юстиции Е.А. Макушенко

Издательство ООО «КУПОЛ»
170100, г. Тверь, ул. Вагжанова д. 15, оф. 410,
тел. (4822) 35-82-63, 68-01-07
www.kupol-print.ru

Подписано в печать
Усл. печ. л. 19,38. Заказ №442. Тираж 150 экз.
Отпечатано в типографии ООО «КУПОЛ»