



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ - КУЗБАССА

ПРИКАЗ

09 .09.2020

№ 228

г. Кемерово

**Об организации работы по ведению государственного
единого статистического учета в прокуратуре
Кемеровской области - Кузбасса**

В целях надлежащей организации работы прокуратуры Кемеровской области - Кузбасса по ведению государственного единого статистического учета заявлений и сообщений о преступлениях, состояния преступности, раскрываемости преступлений, состояния и результатов следственной работы, руководствуясь статьей 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Заместителям прокурора области, начальникам управлений и отделов (в соответствии с компетенцией), старшему помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму, прокурорам городов, районов, другим территориальным и приравненным к ним специализированным прокурорам с учетом компетенции:

1.1. Организовать ведение государственного единого статистического учета заявлений и сообщений о преступлениях, состояния преступности, раскрываемости преступлений, состояния и результатов следственной работы (далее – государственный статистический учет), исходя из задачи обеспечения полноты и достоверности статистических данных, а также эффективности их использования в целях противодействия преступности.

1.2. Обеспечить неуклонное соблюдение требований законодательства и организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора области в сфере государственного статистического учета.

Средствами прокурорского надзора осуществлять своевременное предупреждение, выявление и устранение нарушений закона в области государственного статистического учета, незамедлительно пресекать факты искажения статистических показателей в формах федерального статистического наблюдения.

1.3. Всесторонне проверять соблюдение правоохранительными органами требований нормативных документов, регламентирующих государственный статистический учет, а также полноту и достоверность отражения данных

в документах первичного учета и формах федерального статистического наблюдения.

1.4. Мерами прокурорского реагирования обеспечить достоверность отражения сведений о квалификации уголовно-наказуемого деяния, его коррупционной, экономической направленности, совершении преступления группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, организованной группой или преступным сообществом (преступной организацией), социально-криминологической характеристике преступности, размере причиненного материального ущерба и сумме его возмещения.

1.5. Своевременно пресекать необоснованный учет преступлений.

1.6. Уделять особое внимание законности снятия и постановки на учет преступлений по уголовным делам, переданным по подследственности, своевременному направлению, надлежащему оформлению и хранению талонов-уведомлений.

1.7. По фактам фальсификации документов первичного учета принимать исчерпывающие меры по привлечению виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. При выявлении признаков преступления выносить постановление о направлении материалов в органы предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании в соответствии с требованиями пункта 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ).

2. Прокурорам городов, районов, другим территориальным и приравненным к ним специализированным прокурорам в соответствии с компетенцией:

2.1. Организовать ведение учета поступления и отправки из прокуратуры документов первичного учета.

2.2. Обеспечить проверку полноты и достоверности заполнения статистических карточек, их подписание на основании материалов уголовных дел и материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в суточный срок с момента поступления документов первичного учета в прокуратуру. Подпись прокурора заверять печатью прокуратуры «Для пакетов». Копии статистических карточек приобщать к материалам надзорного производства.

2.3. С целью обеспечения контроля за правильностью отражения в документах первичного учета данных о предшествующей преступной деятельности обвиняемых и наличии статуса безработного приобщать к надзорному производству по уголовному делу ксерокопии справок о наличии судимости и о нахождении лица на учете в качестве безработного.

2.4. При выявлении нарушений требований Положения о едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений (далее – Положение), Инструкции о порядке заполнения и представления учетных документов (далее – Инструкция), утвержденных совместным приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСКН России от 29.12.2005 № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений», возвращать учетные документы лицу, их представившему, для незамедлительного устранения выявленных недостатков.

2.5. Контролировать соответствие содержания реквизитов 25 и 37 статистической карточки формы № 1.1 и реквизита 13.1 статистической карточки формы № 3 дате фактического поступления уголовного дела в суд.

2.6. Проверку обоснованности заполнения реквизитов раздела 3 статистических карточек форм № 1.1 и № 2 осуществлять на предмет соответствия сведениям, представленным в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». Не допускать внесения в указанные документы первичного учета информации о раскрытии преступления по оперативным данным, не подтвержденной материалами соответствующих дел.

Исключить отражение данных об органах, не принимавших участие в выявлении, предотвращении преступления, выявлении лица, его совершившего.

2.7. Повышенное внимание уделять достоверности отражения в документах первичного учета сведений о дополнительной характеристике преступления, в том числе, данным о преступлениях, связанных с долевым участием граждан в строительстве многоквартирных домов; подкупом должностного лица при осуществлении им полномочий в сфере государственных и муниципальных закупок («откаты»); подготовкой, в том числе мнимой, условий для получения должностным лицом, государственным служащим и служащим органов местного самоуправления, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества; топливно-энергетическим, агропромышленным, оборонно-промышленным комплексом; государственным и муниципальным заказом; жилищно-коммунальным хозяйством; террористической и экстремистской деятельностью; освоением либо хищением бюджетных средств; совершенных субъектом предпринимательской деятельности и в их отношении.

Информировать управление правовой статистики, информационных технологий и защиты информации о постановке на учет преступлений экономической, коррупционной и налоговой направленности, относящихся к числу таких в соответствии с дополнительными условиями перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности, а также преступлений, совершенных субъектами предпринимательской деятельности, связанных с топливно-энергетическим комплексом, жилищно-коммунальным хозяйством, освоением бюджетных средств, долевым участием граждан в строительстве многоквартирных домов, с направлением копий процессуальных документов о возбуждении, прекращении уголовного дела, обвинительного заключения и иных документов, подтверждающих обоснованность их отнесения к указанным категориям.

2.8. В случае необходимости изменения данных статистической отчетности в зависимости от результатов расследования уголовных дел (переквалификация преступления, установление обстоятельств совершенного преступления, сведений о потерпевших и т.д.) требовать от следователей (дознавателей) составления новых статистических карточек, контролировать их направление в регистрационно-учетное подразделение до истечения отчетного периода.

2.9. Ежемесячно проводить сверку судебных решений, в том числе по которым была изменена квалификация. Контролировать поступление статистических карточек формы № 6 в регистрационно-учетное подразделение в тот отчетный период, в котором было принято решение судом. В случае выявления нового преступления (при изменении квалификации судом) обеспечивать составление учетных документов (статистические карточки форм №№ 1, 1.1) на данное преступление и направление их в регистрационно-учетное подразделение.

При выявлении фактов длительного непоступления статистических карточек формы № 6 из судов устанавливать причины и принимать меры к их направлению в регистрационно-учетные подразделения и информационный центр Главного управления МВД России по Кемеровской области.

Обеспечить контроль за результатами судебного рассмотрения уголовных дел о многоэпизодных преступлениях и преступлениях, совершенных в составе организованной группы (преступного сообщества). В случае исключения из объема обвинения отдельных преступных эпизодов (их объединения) либо исключения квалифицирующего признака принимать меры к своевременному внесению соответствующих изменений в базу данных АИС «Уголовная статистика» информационного центра Главного управления МВД России по Кемеровской области (далее – база данных ИЦ).

2.10. На постоянной основе обеспечить проведение проверок полноты и достоверности сведений о движении уголовных дел, переданных (поступивших) для расследования в другие субъекты Российской Федерации со снятием (без снятия) с учета, своевременности поступления в информационный центр Главного управления МВД России по Кемеровской области талонов-уведомлений, предоставления статистических карточек о результатах расследования таких дел. При выявлении нарушений требований пунктов 7, 24 Положения, выразившихся в длительном ненаправлении (непоступлении) талона-уведомления, подтверждающего регистрацию уголовных дел по месту нового расследования, документов первичного учета о результатах расследования, устанавливать причины, способствовавшие их совершению, решать вопрос о принятии мер прокурорского реагирования, направлении писем в другие субъекты Российской Федерации.

С целью исключения фактов непостановки на учет либо двойного учета преступлений по уголовным делам, поступившим по подследственности (территориальности) из других регионов, обеспечить (в течение 3 дней с момента поступления дела) информирование управления правовой статистики, информационных технологий и защиты информации о поступлении уголовного дела в правоохранительные органы области для дальнейшего расследования, а также направление копий постановлений о передаче уголовного дела по подследственности, принятии к производству, соединении с другим делом.

В течение суток с момента подписания процессуального документа о передаче уголовного дела в другой субъект Российской Федерации для дальнейшего расследования, направлять в управление правовой статистики,

информационных технологий и защиты информации копии процессуального документа, талона-уведомления, статистических карточек форм №№ 1.1 и 3.

2.11. Ежемесячно проверять порядок ведения единых журналов учета преступлений, лиц, их совершивших, и движения уголовных дел. Результаты проверки оформлять соответствующими справками.

На постоянной основе сверять копии всех статистических карточек, имеющихся в прокуратуре, с базой данных ИЦ на предмет выявления фактов внесения в базу данных ИЦ сведений, не подтвержденных документами первичного учета, а также не согласованных с прокурором. При выявлении нарушений незамедлительно принимать меры прокурорского реагирования.

2.12. Оценивать правильность квалификации преступлений при возбуждении уголовных дел, прекращении и приостановлении производства по уголовным делам. Исключить необоснованное занижение, завышение квалификации преступлений.

Обеспечить надлежащий надзор за расследованием уголовных дел о преступлениях, диспозиция которых предусматривает их совершение только конкретными лицами, уделив особое внимание уголовным делам с административной преюдицией. Мерами прокурорского реагирования добиваться исключения фактов подмены процедуры продления сроков расследования принятием необоснованных решений о приостановлении производства по уголовным делам указанных категорий.

Исключить незаконное дробление единых продолжаемых, длящихся и составных преступлений. В случае соединения нескольких уголовных дел в одно производство в связи с необходимостью квалификации единого продолжаемого преступления в период расследования или по результатам рассмотрения уголовного дела судом в обязательном порядке контролировать своевременное снятие с учета соединенных преступлений.

Пресекать необоснованный учет преступлений в связи с принятием правоохранительными органами незаконных решений об отказе в возбуждении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям.

2.13. При выявлении систематических, а также грубых нарушений федерального законодательства в сфере уголовно-правовой статистики, допущенных должностными лицами поднадзорных правоохранительных органов, направлять в управление правовой статистики, информационных технологий и защиты информации проекты представлений для подготовки обобщенных представлений на имя руководителей соответствующих правоохранительных органов Кемеровской области - Кузбасса.

2.14. Сведения о выявленных в ходе надзорной деятельности нарушениях в сфере уголовно-правовой статистики и принятых мерах прокурорского реагирования представлять нарастающим итогом в управление правовой статистики, информационных технологий и защиты информации ежемесячно до 5 числа месяца, следующего за отчетным (за исключением сведений за январь-июнь и январь-декабрь).

2.15. По итогам работы за полугодие и год в срок не позднее 05 июля и 05 января соответственно обобщать и анализировать результаты работы в сфере

уголовно-правовой статистики с предоставлением в управление правовой статистики, информационных технологий и защиты информации докладных записок.

2.16. Осуществлять сверку сопоставимых сведений, содержащихся в государственной, ведомственной отчетности и отчетах судебных органов.

3. Начальникам управления по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью, отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи, отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, старшему помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму:

3.1. Незамедлительно уведомлять управление правовой статистики, информационных технологий и защиты информации о поступлении уголовного дела с обвинительным заключением (постановлением, актом) с одновременным направлением комплекта заполненных статистических карточек для учета в базе данных ИЦ и государственной автоматизированной системе правовой статистики (далее – ГАС ПС), обеспечив возможность ознакомления с материалами уголовного дела.

3.2. При поступлении уголовного дела с постановлением о направлении уголовного дела в суд для применения принудительной меры медицинского характера, копии постановления о направлении уголовного дела в суд в порядке части 2 статьи 446.2 УПК РФ, части 1 статьи 427 УПК РФ организовать направление в управление правовой статистики, информационных технологий и защиты информации комплекта заполненных статистических карточек вместе с копией постановления для учета в базе данных ИЦ и ГАС ПС.

3.3. В случае признания решения о возбуждении уголовного дела законным организовать направление в управление правовой статистики, информационных технологий и защиты информации соответствующих статистических карточек с копией процессуального решения для учета в базах данных ИЦ и ГАС ПС. При принятии иных процессуальных решений по уголовным делам организовать представление следователями (дознателями) в управление правовой статистики, информационных технологий и защиты информации статистических карточек с копиями соответствующих процессуальных решений для учета в базе данных ИЦ и ГАС ПС.

4. Управлению правовой статистики, информационных технологий и защиты информации:

4.1. Организовать и осуществлять эффективное взаимодействие со структурными подразделениями прокуратуры области, старшим помощником прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму, осуществляющими надзор за исполнением законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства, и уголовно-судебным управлением по вопросам государственного статистического учета.

4.2. Организовать деятельность межведомственной рабочей группы, проведение совещаний, семинаров и других мероприятий с участием

правоохранительных органов в целях предотвращения и пресечения нарушений в сфере уголовно-правовой статистики.

4.3. Обеспечить на постоянной основе надзор за соблюдением сотрудниками информационного центра Главного управления МВД России по Кемеровской области законодательства о государственном статистическом учете.

На стадии подготовки проводить проверку формируемых информационным центром Главного управления МВД России по Кемеровской области форм федерального статистического наблюдения, обеспечить достоверность содержащихся в них сведений. Особое внимание обращать на сопоставимость показателей различных государственных отчетов.

Осуществлять контроль за применением информационным центром Главного управления МВД России по Кемеровской области алгоритмов формирования показателей форм федерального статистического наблюдения, согласованных с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

4.4. Обеспечить проверку полноты и достоверности составленных статистических карточек, их подписание на основании материалов уголовных дел и материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в сроки, установленные организационно - распорядительными документами Генерального прокурора Российской Федерации.

4.5. Анализировать сопоставимые сведения, содержащиеся в государственной и ведомственной статистической отчетности.

4.6. На основе поступающих от прокуроров городов, районов, других территориальных и приравненных к ним специализированных прокуроров проектов подготавливать обобщенные представления об устранении нарушений законодательства в сфере уголовно-правовой статистики на имя руководителей соответствующих правоохранительных органов области.

4.7. Осуществлять контроль за достоверностью, полнотой и объективностью статистической информации, представляемой начальниками управлений и отделов прокуратуры области, старшим помощником прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму, прокурорами городов, районов, другими территориальными и приравненными к ним специализированными прокурорами с учетом компетенции. Принимать меры по устранению нарушений учетно-регистрационной и отчетной дисциплин.

4.8. По итогам работы за полугодие и год в срок не позднее 20 июля и 20 января соответственно проводить анализ состояния законности в сфере государственного статистического учета.

4.9. Обеспечить методическую и практическую помощь по вопросам государственного статистического учета структурным подразделениям прокуратуры области, старшему помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму, прокурорам городов, районов, другим территориальным и приравненным к ним специализированным прокурорам с учетом компетенции.

5. Приказ прокурора области от 27.02.2014 № 23 «Об организации надзора за соблюдением законности в сфере правовой статистики» признать утратившим силу.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителей прокурора области по направлениям деятельности.

Приказ направить первому заместителю, заместителям прокурора области, начальникам управлений и отделов прокуратуры области, старшему помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму, прокурорам городов, районов и приравненным к ним специализированных прокуратур кроме Кемеровской межрайонной прокуратуры по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли, которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса



П.В. Бухтояров