



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

УКАЗАНИЕ

29.06.2023

№ 118/27

Мурманск

О повышении эффективности прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму

В целях реализации приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 17.05.2018 № 295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму», руководствуясь статьей 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

О Б Я З Ы В А Ю:

1. Заместителей прокурора области, руководителей структурных подразделений прокуратуры области, прокуроров городов, округов, районов и приравненных к ним специализированных прокуратур:

1.1. Принять меры по повышению эффективности прокурорского надзора в сфере исполнения законодательства о противодействии терроризму.

1.2. Надзор осуществлять на системной и комплексной основе, анализировать состояние законности в сфере исполнения законодательства о противодействии терроризму, результаты которого учитывать при планировании надзорной деятельности, применять положительный опыт органов прокуратуры на данном направлении.

1.3. Осуществлять сбор, накопление и обработку данных о нарушениях законодательства о противодействии терроризму.

Для этого обеспечить систематическое поступление информации о деятельности антитеррористических комиссий и иных уполномоченных органов по профилактике и противодействию терроризму; зарегистрированных преступлений террористического характера и об иных правонарушениях в данной сфере; количестве и характере поступающих в органы местного самоуправления и правоохранительные органы обращений, свидетельствующих о наличии предпосылок к возникновению террористической угрозы.

1.4. Обеспечить поступление актуальных сведений о наличии на поднадзорной территории потенциально опасных и критически важных объектов, в том числе объектов ТЭК, мест массового пребывания людей и иных

000184

Прокуратура Мурманской области
№ 118/27-20470001

объектов повышенной опасности. Регулярно анализировать состояние антитеррористической защищенности объектов вышеперечисленных категорий.

1.5. При реализации надзорных полномочий особое внимание обращать на своевременность и достаточность принимаемых уполномоченными органами мер по профилактике терроризма; на организацию оперативно-розыскной деятельности, направленной на выявление, предупреждение и пресечение преступлений данной категории.

1.6. Наиболее актуальные и проблемные вопросы выносить на рассмотрение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов, межведомственных совещаний, антитеррористических комиссий, в деятельности которых принимать личное участие.

По результатам данных мероприятий добиваться реализации мер, направленных на обеспечение законности и укрепление правопорядка в данной сфере, повышение эффективности противодействия терроризму, устранение способствующих ему причин и условий, обеспечение защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

1.7. Регулярно лично заслушивать с отчетами подчиненных работников, за которыми закреплено осуществление надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму, о результатах работы на данном направлении. По итогам данных мероприятий принимать меры по улучшению качества и результативности надзорной деятельности.

1.8. При осуществлении надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму:

1.8.1. Организовать постоянный надзор за законностью правовых актов, принимаемых на рассматриваемом направлении деятельности органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; исполнением программных документов. Проверять полноту и фактическое выполнение мероприятий, предусмотренных государственными и муниципальными программами в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, достаточность их финансирования, оценивать степень участия каждого из уполномоченных органов. Осуществлять надлежащее межведомственное взаимодействие.

1.8.2. Уделять внимание исполнению законов в сфере противодействия распространению идеологии терроризма.

1.8.3. Систематически на основе анализа состояния законности с учетом компетенции проводить проверки исполнения антитеррористическими комиссиями, правоохранительными органами, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля требований законодательства о противодействии терроризму, в том числе о приоритетном порядке принятия профилактических мер.

Подвергать принципиальной оценке результаты работы данных органов, мерами прокурорского реагирования, а также в рамках координационной деятельности обеспечивать проведение необходимого комплекса профилактических мероприятий на указанном направлении.

1.8.4. Обеспечить постоянный надзор за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, мест массового пребывания людей, транспортной инфраструктуры, объектов энергетики, предприятий, использующих радиационные, взрыво- и пожароопасные материалы, иных объектов.

Принимать участие в организации и проведении проверок данных объектов, при осуществлении которых особое внимание уделять вопросам достаточности финансирования мероприятий, направленных на обеспечение их антитеррористической защищенности.

На постоянной основе осуществлять надзор за своевременной и полной реализацией субъектами противодействия терроризму, в том числе органами местного самоуправления и правоохранительными органами, возложенных полномочий в рассматриваемой сфере, давать оценку полноте и эффективности их взаимодействия, а также принимаемых ими мер в целях минимизации и (или) ликвидации последствий террористических актов.

Использовать предоставленные законом полномочия для устранения выявленных нарушений и привлечения лиц, их допустивших, к ответственности.

1.8.5. Систематически осуществлять проверки исполнения законодательства о транспортной безопасности, в том числе на предмет выполнения субъектами транспортной инфраструктуры обязанностей, возложенных на них Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

1.8.6. По каждому факту правонарушений в сфере исполнения законодательства о противодействии терроризму проводить надлежащие проверки, выявлять причины и условия, способствовавшие их совершению, принимать меры по их устранению.

Для пресечения и предупреждения правонарушений в полной мере использовать имеющиеся надзорные полномочия, в том числе предусмотренные Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

В необходимых случаях инициировать подготовку и направление в суд административных исковых заявлений о ликвидации организаций в связи с осуществлением террористической деятельности, о запрете деятельности на территории Российской Федерации действующих без государственной регистрации общественных и религиозных объединений, созданных на территории Российской Федерации, в связи с их причастностью к терроризму, исходя из установленной законом подсудности, проекты которых направлять в аппарат прокуратуры области.

1.8.7. Регулярно проводить мониторинг средств массовой информации, сетей связи общего пользования, информационно-телекоммуникационной сети Интернет в целях недопущения их использования для пропаганды идей

терроризма, осуществления публичных призывов к террористической деятельности либо публичного оправдания терроризма.

1.8.8. В случае выявления в рамках надзорных мероприятий текстовых, графических, аудио- и видеоматериалов, размещение которых свидетельствует о наличии признаков преступления либо иного правонарушения террористического характера, принимать незамедлительные меры по их изъятию либо ограничению к ним доступа и проверке обстоятельств совершения данных деяний. При реализации предоставленных полномочий обеспечить привлечение лиц, осуществивших их изготовление и распространение, к предусмотренным видам ответственности.

При выявлении информационных материалов, содержащих признаки преступления, безотлагательно решать вопрос о направлении материалов в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании, а также о применении иных мер прокурорского реагирования. По каждому факту правонарушений террористической направленности проводить надлежащие проверки, выявлять причины и условия, способствовавшие их совершению, принимать меры по их устранению.

В случае выявления в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информации, содержащей призывы к терроризму, а также иной информации о террористической деятельности, распространяемой с нарушением закона, незамедлительно информировать старшего помощника прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму для подготовки заключений и принятия мер по ограничению доступа к информационным ресурсам в порядке, установленном организационно-распорядительными документами Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Направляемая информация должна содержать адрес интернет-ресурса, позволяющий идентифицировать распространяемую с нарушением закона информацию в сети «Интернет», а также снимки экрана.

1.8.9. Вести планомерную информационно-пропагандистскую работу. Использовать средства массовой информации для формирования у граждан позитивного отношения к принимаемым мерам по противодействию террористическим проявлениям.

Регулярно освещать в СМИ актуальную информацию о результатах проверок и расследования уголовных дел на указанном направлении, разъяснять положения законодательства, устанавливающего ответственность за совершение преступлений и иных правонарушений данной категории.

1.8.10. Систематически принимать участие в заседаниях антитеррористических комиссий, на которых освещать результаты прокурорских проверок в сфере противодействия терроризму. Ориентировать данные органы на принятие мер по обеспечению безопасности наиболее потенциально опасных и уязвимых объектов и территорий.

1.9. При осуществлении надзора за уголовно-процессуальной деятельностью:

1.9.1. Обеспечить надлежащий надзор за исполнением уголовного и уголовно-процессуального законодательства при рассмотрении территориальными подразделениями органов внутренних дел, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Мурманской области сообщений о преступлениях террористического характера, а также расследовании уголовных дел данной категории.

Обеспечить соблюдение разумных сроков уголовного судопроизводства и законности при принятии процессуальных решений. Требовать установления всех обстоятельств содеянного, лиц, причастных к организации и совершению преступлений; принятия мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступления, повышению эффективности взаимодействия следственных и оперативных подразделений, выявлению и пресечению источников и каналов финансирования терроризма.

Во всех случаях проверять причастность виновных лиц к деятельности террористических организаций, общественных и религиозных объединений, незаконных вооруженных формирований, а также степень участия последних в противоправных действиях.

1.9.2. Незамедлительно сообщать в прокуратуру области дежурному прокурору и старшему помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму по телефону, а в последующем в течение суток со дня принятия процессуального решения специальным донесением с соблюдением требований, установленных приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 27.05.2021 № 265 «О порядке представления специальных донесений и иной обязательной информации» о возбуждении уголовных дел о преступлениях террористической направленности, перечень которых определяется на основании ежегодно утверждаемого совместного указания Генеральной прокуратуры Российской Федерации и МВД России «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности».

1.9.3. Осуществляя надзор за соблюдением законности территориальными подразделениями органов внутренних дел, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Мурманской области, при проверках учетно-регистрационной дисциплины строго руководствоваться ведомственными организационно-распорядительными документами, используемыми при формировании статистической отчетности. Не допускать фактов искажения сведений о преступлениях террористического характера, их сокрытия от учета либо необоснованного отнесения к данной категории преступлений, совершенных по иным мотивам.

Подписывать документы статистического учета только после полной проверки достоверности указанных в них сведений, учитывая, что искажение данных влечет персональную ответственность.

1.9.4. Особое внимание уделять обеспечению надлежащего надзора за соблюдением территориальными подразделениями органов внутренних дел,

следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Мурманской области установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления в Росфинмониторинг информации о наличии оснований для включения организаций и (или) физических лиц в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и исключения из него.

1.9.5. Тщательно проверять законность и обоснованность вынесенных процессуальных решений об отказе в возбуждении уголовного дела. В случае согласия с принятыми решениями их копии в течении 15 дней со дня вынесения решений предоставлять в прокуратуру области. О преступлениях, предусмотренных статьями 205, 205.1 (только в части финансирования терроризма), 205.4, частью 1 статьи 208, частью 4 статьи 211, статьями 277 - 279, 281, 355, 360, 361 Уголовного кодекса Российской Федерации, одновременно направлять материалы проверок с заключениями о законности принятых решений.

1.9.6. В случае прекращения или приостановления уголовного дела указанной категории, прекращения уголовного преследования в отношении подозреваемого (обвиняемого) в совершении преступления террористической направленности безотлагательно проверять законность и обоснованность принятого процессуального решения и, при отсутствии оснований для отмены, в течение 15 дней со дня принятия решения предоставлять его копию в прокуратуру области. О преступлениях, предусмотренных статьями 205, 205.1 (только в части финансирования терроризма), 205.4, частью 1 статьи 208, частью 4 статьи 211, статьями 277 - 279, 281, 355, 360, 361 Уголовного кодекса Российской Федерации, одновременно направлять уголовное дело с заключением о законности принятого решения.

1.10. Обеспечить действенный прокурорский надзор за оперативно-розыскной деятельностью.

С учетом компетенции не реже одного раза в полугодие проводить в территориальных органах внутренних дел и учреждениях уголовно-исполнительной системы проверки исполнения законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, обращая особое внимание на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений террористической направленности; выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания; предупреждение и пресечение готовящихся и совершаемых террористических актов; выявление участников незаконных вооруженных формирований, террористических организаций и сообществ, своевременное пресечение их преступной деятельности, в том числе на этапе приготовления; установление и ликвидацию источников и каналов финансирования терроризма; противодействие использованию средств массовой информации и сети «Интернет» в террористических целях.

1.11. Поддержание государственного обвинения по уголовным делам о преступлениях террористической направленности поручать наиболее опытным и квалифицированным работникам.

1.12. С учетом компетенции осуществлять систематический надзор за исполнением законов о противодействии терроризму в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

В ходе проверок акцентировать внимание на:

- выявлении и пресечении фактов нахождения у осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также в библиотеках, молельных комнатах и иных помещениях исправительных учреждений литературы, документов либо информации на любых носителях, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих ее необходимость, а также содержащих пропаганду идей терроризма;

- выявлении и пресечении фактов нахождения у осужденных и лиц, содержащихся под стражей, средств мобильной связи и иных вещей и предметов, позволяющих бесконтрольно использовать возможности средств связи, в том числе сети «Интернет», в целях осуществления террористической деятельности;

- проведении надлежащей воспитательной, профилактической и иной работы с лицами, придерживающимися радикальных взглядов, изучающими, пропагандирующими и распространяющими идеологию терроризма;

- своевременном информировании уполномоченных органов о фактах террористических проявлений в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы;

- исполнении возложенных законом обязанностей по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию готовящихся, совершаемых и совершенных в исправительных учреждениях правонарушений и преступлений террористической направленности.

По каждому факту выявленных нарушений законов незамедлительно принимать меры прокурорского реагирования, добиваться реального устранения причин и условий, им способствовавших, принципиально ставить вопрос об ответственности виновных должностных лиц.

1.13. Копии всех актов прокурорского реагирования и ответов о результатах их рассмотрения по вопросам соблюдения законности при осуществлении уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности, а также в деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы в сфере противодействия терроризму в течение 3 суток с момента направления (получения) направлять старшему помощнику прокурора области по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму.

1.14. Обобщать и анализировать состояние исполнения законов о противодействии терроризму и практику прокурорского надзора в этой сфере, включая вопросы уголовно-судебной практики.

Докладную записку о результатах анализа, оформленную в строгом соответствии с разделами и пунктами, предусмотренными типовой схемой

(приложение к настоящему указанию), направлять в прокуратуру области каждое полугодие не позднее 15 июля и 15 января.

Статистические данные по каждому разделу должны приводиться нарастающим итогом (с начала года) в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. При этом следует анализировать динамику указанных показателей противодействия терроризму, отражая причины возможных изменений. Содержащиеся в докладных записках выводы необходимо иллюстрировать наиболее яркими и характерными примерами.

В части результатов надзора за исполнением законодательства об оперативно-розыскной деятельности при наличии информации, подлежащей отражению в разделе 8 типовой схемы, представлять отдельную докладную записку в порядке секретного делопроизводства в вышеуказанные сроки.

Одновременно с направлением докладной записки следует направлять в электронном виде копии актов прокурорского реагирования, принятых в отчетном периоде (за исключением актов реагирования в сфере надзора за исполнением законодательства об оперативно-розыскной деятельности).

2. Указание исполняющего обязанности прокурора области от 28.12.2022 № 266/27 «О повышении эффективности прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму» считать утратившим силу.

3. Контроль за исполнением указания возложить на заместителя прокурора области по направлению деятельности.

Указание направить заместителям прокурора области, начальникам отделов, старшим помощникам, помощникам прокурора области, прокурорам городов, округов, районов и приравненных к ним специализированных прокуратур, которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.В. Паволин

Приложение

к указанию прокурора области
от 29.06.2023 № 118/27

**Типовая схема докладной записки
о результатах анализа состояния исполнения законов о противодействии
терроризму и практики прокурорского надзора в данной сфере**

Статистические данные по каждому разделу должны приводиться нарастающим итогом (с начала года) в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. При этом следует анализировать динамику указанных показателей противодействия терроризму, отраинтернетжая причины возможных изменений. Содержащиеся в докладных записках выводы необходимо иллюстрировать наиболее яркими и характерными примерами.

Раздел 1. Состояние законности и прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму органами местного самоуправления.

1.1. Нормативно-правовое обеспечение деятельности по противодействию терроризму (соответствие нормативных правовых актов требованиям федерального законодательства, правовое закрепление полномочий органов местного самоуправления и их должностных лиц). Перечень действующих нормативных правовых актов в данной сфере, их соответствие требованиям федерального и регионального законодательства.

1.2. Исполнение полномочий в сфере противодействия терроризму, предусмотренных ст.5² Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ), в том числе по участию в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации; направлении предложений по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

1.3. Разработка, принятие, финансирование и исполнение государственных, региональных и муниципальных программ профилактики терроризма. Перечень действующих муниципальных программ в сфере профилактики терроризма с указанием объема выделенных и освоенных денежных средств.

1.4. Принятие мер по профилактике правонарушений террористической направленности в рамках реализации полномочий, предусмотренных ст.12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее - Федеральный

закон № 182-ФЗ), в том числе противодействие распространению идеологии терроризма, работа комиссии по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, прекратившим террористическую деятельность.

1.5. Реализация органами местного самоуправления иных полномочий в сфере профилактики и противодействия терроризму, в том числе предусмотренных пп.7.1, 7.2 ст.14, п.7 ст.14.1, пп.6.1, 6.2 ст.15, п.5 ст.15.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1.6. Эффективность деятельности антитеррористических комиссий, полнота и своевременность исполнения запланированных мероприятий, нацеленность работы данного органа на обеспечение безопасности наиболее уязвимых объектов и территорий, исполнение иных требований законодательства о профилактике терроризма в их деятельности. Влияние решений, принимаемых антитеррористическими комиссиями, на ситуацию в сфере противодействия терроризму в городе (районе).

По каждому пункту раздела 1 приведите информацию о проведенных прокуратурой города (района) проверках исполнения требований законодательства в органах местного самоуправления и антитеррористических комиссиях, выявленных нарушениях закона, внесенных актах прокурорского реагирования, направленных информациях и результатах их рассмотрения.

Раздел 2. Состояние законности и прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, правоохранительными органами.

2.1. Результаты проверок исполнения территориальными органами федеральных органов исполнительной власти полномочий в сфере противодействия терроризму, предусмотренных частью 3 статьи 5 Федерального закона № 35-ФЗ, Федеральным законом № 182-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2008 № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму» и др.

2.2. Оценка реализации территориальными подразделениями полиции полномочий по принятию мер по противодействию терроризму и участию в обеспечении правового режима контртеррористической операции (отдельно отразить меры прокурорского реагирования в сфере деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, миграционного контроля, участковых уполномоченных полиции по профилактике терроризма).

2.3. Оценка реализации полномочий по противодействию терроризму территориальными подразделениями Управления Росгвардии по Мурманской области.

Раздел 3. Вопросы антитеррористической защищенности объектов потенциальных террористических угроз, а также мест массового пребывания людей.

3.1. Сведения о формировании уполномоченными органами перечней объектов в соответствии с требованиями антитеррористического законодательства. Соответствие данных перечней реальному количеству объектов каждой категории.

3.2. Оценка состояния финансирования из соответствующих бюджетов мер по антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности (ведении) муниципалитетов и Мурманской области.

3.3. Мероприятия по категорированию и паспортизации объектов и мест массового пребывания людей (принятие правовых актов, организационно-распорядительных документов, соблюдение сроков формирования и работы межведомственных комиссий по обследованию объекта (территории), меры по защите служебной информации ограниченного распространения и др.).

3.4. Обеспечение требований к антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры, спорта, образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры, торговли, водоснабжения и водоотведения, сельского хозяйства, топливно-энергетического комплекса, гидротехнических сооружений, гостиниц, мест массового пребывания людей.

Информацию изложить с разбивкой по категориям объектов, отразив их общее количество (по каждому виду объектов в отдельности), из них число объектов, на которых не соблюдены требования к антитеррористической защищенности, меры по устранению нарушений закона, принятые собственником (правообладателем).

3.5. Количество функционирующих на поднадзорной территории критически важных и потенциально опасных объектов (указать отдельно), в отношении какого количества из них не исполнены требования антитеррористической защищенности.

По каждому пункту данного раздела указать сведения о проведенных прокуратурой проверках, принятых мерах реагирования и результатах их рассмотрения.

Раздел 4. Состояние законности и прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму в деятельности некоммерческих и иных организаций.

4.1. Сведения о созданных и функционирующих организациях террористической направленности, а также мерах, принимаемых прокуратурой и правоохранительными органами по пресечению их деятельности (по каждой организации).

4.2. Данные об общем количестве организаций, в которых были проведены проверки исполнения законодательства о противодействии терроризму (за исключением вопросов, отнесенных к разделу 3), и их результатах.

Раздел 5. Взаимодействие прокуратуры с правоохранительными органами, органами власти, организациями в вопросах предупреждения террористических проявлений.

5.1. Сведения о совместных организационно-распорядительных документах и их исполнении, проведении совещаний и иных мероприятий.

5.2. Результаты использования в надзорной деятельности информации о нарушениях законодательства о противодействии терроризму и проблемах правоприменения, поступающей из правоохранительных органов, органов власти, органов местного самоуправления, организаций.

Раздел 6. Состояние законности в сфере противодействия распространению идеологии терроризма.

Сведения о результатах мониторинга СМИ и информационно-коммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», работы по ограничению доступа к информационным ресурсам, содержащим призывы к осуществлению террористической деятельности; заявлениях в суд о признании информации запрещенной к распространению в связи с выявлением материалов о способах изготовления и применения взрывных устройств, взрывчатых веществ, огнестрельного оружия в террористических целях.

Раздел 7. Состояние работы и эффективность принимаемых учреждениями уголовно-исполнительной системы мер по профилактике и противодействию преступлениям террористической направленности.

7.1. Анализ деятельности исправительных учреждений и следственных изоляторов в части:

7.1.1. выявления и пресечения фактов нахождения у осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также в библиотеках, молельных комнатах и иных помещениях исправительных учреждений литературы, документов либо информации (на иных любых носителях) экстремистско-террористического характера;

7.1.2. установления и пресечения фактов нахождения у осужденных и лиц, содержащихся под стражей, средств мобильной связи и иных вещей и предметов, позволяющих бесконтрольно использовать возможности связи, в том числе сети «Интернет», в целях участия в террористической деятельности и содействия ей, пропаганды терроризма и его оправдания;

7.1.3. проведения профилактической и иной работы с лицами, придерживающимися радикальных взглядов, их пропагандирующими и распространяющими;

7.1.4. своевременного информирования уполномоченных органов о фактах террористических проявлений;

7.1.5. исполнения возложенных законом обязанностей по предупреждению, выявлению и раскрытию готовящихся и совершаемых в исправительных учреждениях преступлений террористической направленности.

7.2. Случаи возбуждения уголовных дел по фактам совершения преступлений террористической направленности в период отбывания наказания, - нахождения в следственном изоляторе либо под административным надзором (с указанием фабулы уголовного дела, статьи УК РФ, Ф.И.О. подозреваемого (обвиняемого), наименования следственного органа в производстве которого находится уголовное дело).

Раздел 8. Состояние законности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности (далее - ОРД).

8.1. Анализ состояния работы оперативных подразделений по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений террористической направленности (сведения отражать отдельно в отношении поднадзорных подразделений Центра по противодействию экстремизму УМВД России по Мурманской области, территориальных подразделений УМВД России по Мурманской области и учреждений уголовно-исполнительной системы):

8.1.1. сведения о находившихся в производстве в отчетный период (из них заведенных) делах оперативного учета (далее - ДОУ) и иных оперативно-служебных материалах (далее - ОСМ). Отдельно выделить ДОУ, заведенные в целях выявления и пресечения террористических актов, фактов подготовки лиц к выезду за пределы территории Российской Федерации для участия в террористической деятельности, финансирования терроризма и вербовки в террористическую деятельность, организации террористических сообществ и участия в них;

8.1.2. своевременность, обоснованность и законность заведения ДОУ; полнота и правомерность проведения оперативно-розыскных мероприятий (далее - ОРМ), в т.ч. достаточность и эффективность принимаемых мер по выявлению и пресечению преступлений;

8.1.3. выявление при проведении ОРМ обстоятельств, мотивов, причин и условий, способствующих совершению преступлений, меры по установлению и розыску лиц, их подготавливающих и совершающих;

8.1.4. состояние законности при проведении ОРМ, ограничивающих конституционные права граждан, практика обжалования судебных решений о разрешении на их проведение;

8.1.5. соблюдение порядка представления результатов ОРД для решения вопроса о возбуждении уголовного дела либо использования в процессе доказывания. Случаи ненаправления либо несвоевременного направления в органы расследования материалов ОРД при установлении признаков преступления;

8.1.6. результативность и эффективность проводимых ОРМ (количество ДОУ, по которым возбуждены уголовные дела (от общего числа таких ДОУ), из них направленных в суд для рассмотрения по существу, рассмотренных с вынесением приговора - в абсолютных цифрах и в процентном отношении, удельный вес этих показателей. Отдельно выделить данные по ДОУ, заведенным в целях выявления и пресечения преступлений, перечисленных в абзаце втором настоящего пункта;

8.1.7. сведения о ДОУ, материалы которых послужили основанием для обращения в суд с заявлением о ликвидации или запрете деятельности организаций за причастность к терроризму;

8.1.8. сведения об уголовных делах, возбужденных по результатам ОРД, прекращенных на стадии предварительного расследования, направленных в суд и рассмотренных с вынесением оправдательного приговора, прекращенных судом, в том числе по реабилитирующим основаниям;

8.1.9. сведения о прекращенных ДОУ, их удельный вес от общего числа находившихся в производстве, основания и законность их прекращения; ДОУ,

прекращенные в связи с неподтверждением информации, явившейся основанием для их заведения. Соотношение количества прекращенных ДОУ и опротестованных прокурорами решений об их прекращении;

8.1.10. состояние законности по ДОУ о нераскрытых преступлениях. Оценка эффективности и результативности оперативно-поисковой работы, полноты и своевременности выполнения поручений о проведении отдельных следственных действий (ОРМ);

8.1.11. эффективность оперативного сопровождения предварительного расследования; полнота и своевременность выполнения поручений следственных органов. Своевременность и качественный уровень исполнения запросов международных правоохранительных организаций, органов и специальных служб иностранных государств;

8.1.12. факты признания результатов ОРД недопустимыми доказательствами; состояние работы по документированию ОРД в форме накопительно-наблюдательных производств (литерные дела, дела оперативно-профилактического наблюдения, накопительно-проверочные дела);

8.1.13. оценка состояния уровня ведомственного контроля, достаточности и эффективности мер, принимаемых в целях недопущения нарушений закона.

8.2. Анализ состояния работы по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений террористической направленности, розыску лиц, их совершивших, и оказанию содействия в реализации этих задач в пределах предоставленных полномочий.

8.3. Состояние прокурорского надзора за соблюдением законов при осуществлении ОРД (сведения отражать отдельно в отношении поднадзорных подразделений Центра по противодействию экстремизму УМВД России по Мурманской области, территориальных подразделений УМВД России по Мурманской области и учреждений уголовно-исполнительной системы):

8.3.1. сведения о проведенных проверках, изученных ДОУ и иных ОСМ (в том числе в процентном отношении от общего количества ДОУ и ОСМ этой категории);

8.3.2. информация о нарушениях закона, актах реагирования с разбивкой по формам (представления, протесты, предостережения, постановления, требования), результатах их рассмотрения, принятых мерах;

8.3.3. факты отказа в предоставлении уполномоченным прокурорам для ознакомления материалов ОРД; принятые меры.

Раздел 9. Анализ состояния законности при рассмотрении сообщений о преступлениях террористической направленности и их расследовании.

Информацию по пунктам раздела необходимо изложить отдельно по органам предварительного расследования (СУ СК России по Мурманской области, УМВД России по Мурманской области). В примерах указывать номера материалов проверки сообщений о преступлениях, уголовных дел и наименования следственных органов и органов дознания, принявших соответствующее решение.

9.1. Состояние террористической преступности, ее структура и динамика, обстоятельства, способствующие совершению преступлений.

9.2. Практика рассмотрения сообщений о преступлениях:

9.2.1. зарегистрированные сообщения о преступлениях террористической направленности, в том числе совершенные за пределами территории Российской Федерации;

9.2.2. принятые решения об отказе в возбуждении уголовного дела, из них - отменено прокурором (основания); материалы, по которым решения отменялись два раза и более; характер допущенных нарушений;

9.2.3. факты направления без достаточных оснований сообщений о преступлениях в другие органы и подразделения;

9.2.4. случаи укрытия преступления от учета и уклонения от регистрации; примеры постановки на учет преступлений террористической направленности; принятые меры прокурорского реагирования;

9.2.5. факты отмены прокурорами постановлений о возбуждении уголовного дела, основания для принятия таких решений, из них случаи, по которым впоследствии вновь принято решение о возбуждении уголовного дела;

9.2.6. примеры несвоевременного предоставления в органы прокуратуры копий постановлений о возбуждении и об отказе в возбуждении уголовного дела, принятые меры реагирования.

9.3. Практика расследования уголовных дел анализируемой категории.

9.3.1. Сведения о возбужденных и находящихся в производстве уголовных делах с указанием квалификации преступлений (для статьи 205 УК РФ - обстоятельства совершения преступления, для статьи 205¹ УК РФ - суммы и способы финансирования терроризма, механизм вовлечения или вербовки в террористическую деятельность; для статьи 205² УК РФ - способ совершения преступления, в том числе интернет-ресурс, на котором была размещена соответствующая информация в случае пропаганды терроризма либо его оправдания в сети «Интернет»; для статей 205⁵ и 208 УК РФ указать наименование незаконного вооруженного формирования (далее - НВФ) или террористической организации, а также государство, на территории которого оно осуществляет свою деятельность).

Отдельно отразить сведения о принятых процессуальных решениях по фактам пресечения преступлений террористической направленности на этапе приготовления и покушения, случаям участия в деятельности террористических сообществ и их организации; совершения преступлений в период отбывания наказания в виде лишения свободы либо нахождения в следственном изоляторе, а также во время нахождения под административным надзором.

9.3.2. Категории лиц, совершивших преступления (несовершеннолетние, иностранные граждане, женщины, а также лица, ранее привлекавшиеся к ответственности за правонарушения и преступления экстремистско-террористической направленности, члены семей иностранных террористов-боевиков).

Случаи возбуждения уголовных дел по требованию прокурора при выявлении иных составов преступления в действиях лиц, привлеченных к ответственности.

9.3.3. Соблюдение разумных сроков уголовного судопроизводства.

Факты внесения актов реагирования в связи с нарушением следователями требований статьи 6¹ УПК РФ, в том числе по уголовным делам, производство по которым продолжается. Оценка своевременности привлечения лиц в качестве обвиняемых. Состояние законности при избрании меры пресечения.

9.3.4. Анализ использования прокурором полномочий, предусмотренных главой 40¹ УПК РФ. Случаи заключения досудебного соглашения о сотрудничестве с несколькими обвиняемыми в рамках одного уголовного дела, практика изменения и расторжения досудебных соглашений.

9.3.5. Сведения об уголовных делах, по которым приостановлено производство, с разбивкой по основаниям принятия такого решения и по составам преступлений. Случаи принятия таких решений при наличии в действиях обвиняемых признаков других преступлений, которым не была дана юридическая оценка. Факты неоднократной отмены решений о приостановлении предварительного следствия. Своевременность принятия мер к объявлению фигурантов в розыск.

9.3.6. Анализ практики прекращения уголовных дел и уголовного преследования с указанием оснований принятия таких решений и разбивкой по составам преступлений.

9.3.7. Случаи признания доказательств недопустимыми.

9.3.8. Анализ практики взаимодействия с Росфинмониторингом. Факты ненаправления в Росфинмониторинг запросов о проведении финансового расследования, в том числе по уголовным делам о преступлениях, связанных с финансированием терроризма, участием в террористической деятельности на территории иностранных государств. Полнота предоставленной Росфинмониторингом информации и всесторонность ее использования в ходе предварительного расследования. Отдельно отразить информацию об уголовных делах, возбужденных на основании информации, предоставленной Росфинмониторингом.

9.3.9. Эффективность взаимодействия следователей и оперативных подразделений при расследовании преступлений, выявлении и установлении причастных к ним лиц, осуществлении розыска обвиняемых.

9.3.10. Полнота установления следователями обстоятельств, способствующих совершению преступлений. Случаи непринятия следователями мер к установлению в ходе расследования уголовных дел об участии в террористических сообществах, организациях и незаконных вооруженных формированиях, о подготовке и совершении террористических актов причин и условий, способствовавших радикализации убеждений обвиняемого, способа его вовлечения в террористическую деятельность, а также лиц, причастных к этому. Информация о внесенных следователями представлениях в порядке части 2 статьи 158 УПК РФ с разбивкой по органам и должностным лицам, в адрес

которых они внесены, и меры, принятые по результатам их рассмотрения. Случаи формального внесения представлений.

9.3.11. Практика возвращения прокурорами уголовных дел для производства дополнительного расследования или пересоставления обвинительного заключения.

9.3.12. Практика внесения актов реагирования в связи с нарушением законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства с указанием их видов и разбивкой по составам преступления. Результаты их рассмотрения.

9.3.13. Уголовные дела, направленные в суд, сведения о лицах, привлеченных по ним к уголовной ответственности, с указанием гражданства и рода деятельности.

Раздел 10. Участие прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами.

Сведения представляются по всем уголовным делам о преступлениях террористической направленности.

При осуждении лица за совершение нескольких преступлений террористической направленности отражать все статьи, по которым оно признано виновным. Учитывать, что оправданным считается лицо, в отношении которого постановлен оправдательный приговор по всем вмененным преступлениям террористической направленности.

Необходимо кратко изложить фабулу по всем уголовным делам о совершении террористических актов, покушении или приготовлении к их совершению, о финансировании терроризма, об участии граждан Российской Федерации в террористических организациях и сообществах, НВФ на территории иностранных государств (указать каких), о совершении преступлений террористической направленности сотрудниками правоохранительных органов, военнослужащими, государственными служащими и иными должностными лицами, и делам, по которым они признаны потерпевшими, о вовлечении несовершеннолетних в совершение данных преступлений.

10.1. Всего рассмотрено судом уголовных дел/лиц.

10.2. Всего осуждено лиц.

10.3. Всего оправдано лиц с указанием краткой фабулы и предложенной Органами предварительного расследования квалификации, причин вынесения таких решений, результатах их обжалования и принятых мерах прокурорского реагирования.

10.4. Количество лиц, к которым применены принудительные меры медицинского характера.

10.5. Количество лиц, в отношении которых судами первой, апелляционной и кассационной инстанций (раздельно) вынесены постановления (определения) о прекращении уголовного дела (уголовного преследования), с указанием оснований прекращения, фабулы обвинения и предложенной органами предварительного расследования квалификации, результатах обжалования таких решений и принятых мерах прокурорского реагирования.

10.6. Количество уголовных дел, возвращенных прокурору, в порядке, предусмотренном статьей 237 УПК РФ (с приведением оснований и сведений о лицах), последствия обжалования таких решений.

10.7. Количество дел и лиц, возвращенных руководителю следственного органа в порядке статьи 446² УПК РФ.

10.8. Количество лиц, действия которых переквалифицированы на иные статьи УК РФ или исключены как излишне вмененные.

10.9. Уголовные дела, рассмотренные судами в особом порядке.

10.10. Практика рассмотрения уголовных дел в отношении лиц, с которыми заключено досудебное соглашение о сотрудничестве (глава 40¹ УПК РФ).

10.11. Вид и размер назначенного судом основного и дополнительного наказания, случаи конфискации имущества, позиция государственного обвинителя.

10.12. Принесенные прокурорами апелляционные и кассационные представления только в части квалификации деяния, результаты их рассмотрения, причины отмены и изменения судебных решений в апелляционном и кассационном порядке.

10.13. Сложности при поддержании государственного обвинения. Случаи признания доказательств недопустимыми (основания). Проблемы, возникающие при рассмотрении дел судами, в том числе связанные с допущенными в ходе предварительного следствия ошибками, предложения по их решению.

10.14. Информация о вынесенных судами частных постановлениях (определениях), по чьей инициативе.

Раздел 11. Меры по совершенствованию работы по противодействию терроризму.

11.1. Меры организационного характера: вынесение актуальных вопросов на заседания координационных, межведомственных, оперативных совещаний, рабочих групп.

11.2. Организационные, правовые, кадровые и иные проблемы, возникающие при осуществлении прокурорского надзора в данной сфере, и предложения по их решению.

11.3. Предложения по совершенствованию действующего законодательства.

Данный перечень вопросов не является исчерпывающим. При наличии иной

информации о результатах работы, проведенной в отчетном периоде, она также должна быть отражена в докладной записке.