



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

пер.Халтуринский, 101,
г.Ростов-на-Дону, 344011

08.07.2019 № 6-12-2019

Первому заместителю и заместителям
прокурора области (для сведения)

Начальникам структурных подразделе-
ний прокуратуры области, старшим по-
мощникам прокурора области, город-
ским, районным и приравненным к ним
прокурорам

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

О результатах деятельности комис-
сий по соблюдению требований к
служебному поведению и урегули-
рованию конфликта интересов

Прокуратурой области проанализированы результаты деятельности ко-
миссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных
государственных служащих и урегулированию конфликта интересов за 2017-
2018 годы и истекший период 2019 года.

В прокуратуре области действуют аттестационная комиссия по соблюде-
нию требований к служебному поведению прокурорских работников и урегу-
лированию конфликта интересов и комиссия по соблюдению требований к
служебному поведению государственных гражданских служащих Российской
Федерации и урегулированию конфликта интересов (под председательством
первого заместителя прокурора области Сысоенкова А.В., заместителя проку-
рора области Рощина А.С.).

Заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведе-
нию государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегу-
лированию конфликта интересов не проводились в связи с отсутствием осно-
ваний.

На 9 заседаниях аттестационной комиссии по соблюдению требований к
служебному поведению прокурорских работников и урегулированию конфлик-
та интересов (далее – комиссия) рассмотрено 28 вопросов.

Основанием послужили:

- обращения работников и бывшего служащего (6, о невозможности по
объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обя-
зательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах) несовер-
шеннолетних детей, о даче согласия на замещение должности в организации,
уведомление о возможности возникновения конфликта интересов);

- результаты проверок (8);

- представления заместителя председателя комиссии об обеспечении со-
блюдения прокурорским работником требований к служебному поведению и
(или) требований об урегулировании конфликта интересов, об осуществлении
в прокуратуре области мер по предупреждению коррупции (14).

И1 №

Прокуратура Ростовской
области

№ Вн-06-39005-19/-20600067

Один вопрос снят с рассмотрения в связи с увольнением лица.

Предметом обсуждения являлись:

- обстоятельства, связанные с представлением сведений о доходах (12);
- установление контроля над расходами (1);
- соблюдение требований к поведению (5);
- предотвращение и урегулирование конфликта интересов (15);
- соблюдение ограничений, действующих после увольнения с государственной службы (2);
- реализация положений антикоррупционного законодательства, направленных на обеспечение безопасности лиц, сообщивших о фактах коррупции (1).

В некоторых случаях в отношении 1 работника рассмотрено несколько вопросов.

По предложению комиссии организована проверка соблюдения требований ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» при заключении трудовых и гражданско-правовых договоров с бывшими работниками прокуратуры области. Проанализированы сведения в отношении 85 лиц, вскрыты факты неуведомления о заключении трудовых договоров с 11 лицами (7 – на территории Ростовской области, 4 – на территории других субъектов Российской Федерации). По результатам возбуждено 9 административных производств по ст. 19.29 КоАП РФ, внесено 4 представления об устранении нарушений федерального законодательства, 4 материала направлены в органы прокуратуры по месту нахождения организаций для использования в надзорной деятельности.

Определенный порядок исполнения требований пп. «а» п. 21 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» призван способствовать защите от ущемления трудовых прав и законных интересов работников, сообщивших о фактах коррупции, повышению гражданской активности.

Вред, приносимый коррупцией, ее латентный характер, вовлеченность в эту деятельность лиц, обладающих властью и административным ресурсом, обусловили особое внимание к руководящему составу, обязанному обучать и воспитывать подчиненных, подавать личный пример безупречного поведения.

С учетом изложенного по категориям занимаемых должностей наиболее часто рассматривались вопросы в отношении руководителей различного уровня: начальников структурных подразделений (7,7 %), городских, районных и приравненных к ним прокуроров (далее – горрайпрокуроры, 38,5 %), заместителей горрайпрокуроров (19,2 %), прокуроров структурных подразделений прокуратуры области (11,5 %), помощников горрайпрокуроров (23,1 %).

Возможность возникновения конфликта интересов изучалась в связи с предоставлением прокурорским работникам помещений для временного проживания юридическими и физическими лицами, в том числе муниципальными органами (7), с работой родственников, свойственников и иных лиц в различных организациях и органах, в отношении которых осуществляются надзор-

ные, контрольные либо иные функции, возложенные федеральным законодательством на органы прокуратуры, с осуществлением родственниками адвокатской деятельности (6), а также по иным основаниям (в связи с намерением обратиться с исковым заявлением в суд, с необходимостью получения заключения поднадзорного органа по вопросам, касающимся прав работника - 1; по поводу конфликта публичного и частного интересов при нахождении в составе учредителей коммерческой организации до 2008 года - 1).

Отмечено, что к конфликту интересов может привести не только замещение супругом (супругой), родственником, свойственником, другим близким лицом, а также их супругами, руководителями, но и иных категорий должностей. Ранее прокуратурой области выявлялись факты конфликта интересов и возможности его возникновения в связи с наличием долговых обязательств перед хозяйствующим субъектом и физическим лицом (1 работник уволен, 1 - перемещен).

Основное внимание уделено предупреждению коррупционных проявлений, в связи с чем большинство ситуаций приняты к разрешению на основании представлений. Выработаны меры профилактического характера, в том числе связанные с перераспределением служебных обязанностей. По рекомендации комиссии в 1 случае работник перемещен, расторгнуты 3 договора найма жилых помещений. К работнику, надлежащим образом не исполнившему решение комиссии, а также допустившему иные нарушения, применено взыскание в виде строго выговора. В дальнейшем его служба в органах прокуратуры прекращена.

Несоблюдение требований к служебному поведению выразилось в непредставлении в налоговый орган декларации о доходах формы 3-НДФЛ в связи с продажей транспортных средств, находившихся в собственности менее 3 лет, несвоевременной уплате транспортного налога, совершении сделок для присвоения государственных регистрационных знаков с одинаковым сочетанием букв и цифр, в проявлении неискренности, в получении и пользовании жилыми помещениями вопреки установленному порядку либо законным интересам собственника, в нарушении требований Гражданского кодекса Российской Федерации к форме сделки, порядка представления персональных данных в прокуратуру области. Также вскрыт факт нарушения запрета быть представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором замещается должность.

По результатам 8 проверок комиссией вскрыты факты представления неполных и недостоверных сведений о доходах своих и супругов, несовершеннолетних детей, о счетах в банках, об имуществе, находящемся в собственности и пользовании, обязательствах, которые в 4 случаях носили признаки заведомости.

С учетом тяжести совершенных проступков, данных, характеризующих личность, предшествующего поведения работников и их отношения к исполнению служебных обязанностей, соблюдения иных антикоррупционных требований, смягчающих и отягчающих обстоятельств по предложению комиссии 4 работника привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания,

выговора, строгого выговора и предупреждения о неполном служебном соответствии, 1 работник также перемещен в другой район с понижением в должности.

В результате контроля над расходами подтверждено приобретение имущества на законные доходы, оснований для обращения в доход Российской Федерации объекта недвижимости не обнаружено.

При определении тяжести проступков учтена величина искажения (например, ошибки, связанные с искажением доходов до 10 рублей, в том числе ввиду неверного указания вида счета, площади объекта недвижимости до 1 метра; неуказание счетов с незначительными остатками, движение по которым в течение ряда лет не осуществлялось признавались несущественными), количество несоответствий; отсутствие доходов, источники происхождения которых служащий не мог объяснить, имущества стоимостью, не соответствующей доходу, завышения общей суммы доходов, сокрытия банковских счетов со значительными оборотами, иных обстоятельств, вызывающих сомнение в правомерности полученных доходов.

Для наличия признака заведомости учитывались не только пояснения работника и членов его семьи о том, располагал ли служащий необходимой информацией, но и о том должен ли был располагать при выполнении обязанностей с должной тщательностью и прилежанием. В том числе принимались во внимание доступность сведений в базах данных налоговых органов, наличие соответствующих разъяснений Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации и прокуратуры области, соблюдение иных требований нормативных и ведомственных актов, фактические обстоятельства, связанные с приобретением имущества супругом (например, до брака), его местонахождение и пр.

Смягчающими обстоятельствами признавались совершение коррупционного нарушения впервые, представление достоверных и последовательных объяснений, содействие осуществляемым в ходе проверки мероприятиям, направленным на всестороннее изучение предмета проверки, соблюдение служащим других запретов, исполнение иных обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, требований к поведению прокурорского работника, добросовестное исполнение служебных обязанностей.

В качестве отягчающих учтены: недостоверность сведений, представленных в рамках предшествующих декларационных компаний, представление недостоверных, противоречивых объяснений, совершения иных нарушений, направленных на затруднение хода проверки, наличие неснятого дисциплинарного взыскания, одновременное нарушение двух и более требований законодательства о противодействии коррупции.

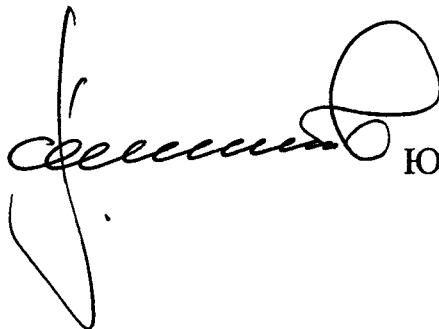
При решении вопросов о признании причин непредставления сведений о доходах объективными и уважительными комиссией изучалось, какие меры предприняты работником в целях исполнения антикоррупционных обязанностей, наличие фактических отношений между бывшими супругами и исполнение родительских обязанностей, возраст и состояние здоровья детей, место жительства и пр.

При решении вопроса о даче согласия на замещение должности принято во внимание информационно-методические материалы Министерства труда и социального развития Российской Федерации, судебная практика.

Направляя настоящее информационное письмо, предлагаю обсудить его на оперативных совещаниях, принять меры к неукоснительному соблюдению установленных требований, предупреждаю о бескомпромиссном решении вопроса о привлечении к строгой ответственности виновных в нарушении лиц.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke, followed by a large circular flourish.

Ю.А. Баранов